



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

07.03.2023 № 4

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об
особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном
парке «Заельцовский бор» Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений по уведомлению, сводка замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, МПР НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал Электронная демократия НСО) по адресу: <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/45f2e44e-a7aa-4098-8fd8-5fff6cb6140e>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением

уведомления принимались в период с 10.08.2022 по 19.08.2022 (8 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- мэрия города Новосибирска;
- администрация Новосибирского района Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО Корпорация «СИБИНЖИНИРИНГ»;
- ООО «СИАСК»;
- ООО Гипростройтранс-3;
- ООО «Сибмонтажспецстрой»;
- ООО «Сибмонтаж»;
- АО «Бердский строительный трест»;
- ООО «Авангард»;
- ООО Фаинтрейд;
- ООО ТД «Охота, рыбалка, туризм»;
- СОП «Прогресс»;
- ЗАО «Гарант»;
- ООО «Трасмет»;
- ООО «Сибирские жилые кварталы» - Павел Шутов;
- ООО СОЮЗ – Андрей Проскуряков;
- Юлия Куркина;
- Галина Пименова;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения поступили от пяти участников: ООО «Горизонт» (А.П. Проскуряков), ООО «СОЮЗ» (А.П. Проскуряков), ООО «Сибирские Жилые Кварталы» (П.Ю. Шутов), ООО «СЖК-А» (П.Ю. Шутов), ООО «Котельная № 1».

Предложения и замечания участников публичных консультаций изложены в сводке замечаний и предложений по уведомлению.

Все участники публичных консультаций выразили мнение относительно отсутствия необходимости включения в границы лесного парка территории, не отвечающей критериям, предусмотренным частью 1 статьи 6 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» и частью 1 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». В частности, земельных участков, принадлежащих на праве

собственности (находящихся на праве аренды) у ООО «Горизонт» (земельные участки с кадастровыми номерами 54:35:031855:331 и 54:35:031855:483), у ООО «СОЮЗ» (земельные участки с кадастровыми номерами 54:35:031855:523, 54:35:031855:522, 54:35:031855:489, 54:35:031855:318, 54:35:031855:474), у ООО «Сибирские Жилые Кварталы» (земельный участок с кадастровым номером 54:35:031850:20), у ООО «СЖК-А» (земельный участок с кадастровым номером 54:35:031850:533), у ООО «Котельная № 1» (земельный участок с кадастровым номером 54:35:031850:19). По мнению участников публичных консультаций, вышеуказанные участки такими критериями для придания особого охранного статуса не обладают и не подлежат включению в границы лесного парка. При этом, отмечают предприниматели, «исключение обозначенных площадей из ориентировочных границ особо охраняемой природной территории не скажется на изменении состава элементов среды обитания объектов животного и растительного мира и, следовательно, не окажет негативного влияния на численность и размещение охраняемых видов животных и растений».

Относительно учета мнения участников публичных консультаций по уведомлению, МПР НСО сообщил (письмо от 02.03.2023 № 690-14/37-Вн), что при разработке проекта Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор», в том числе при определении видов функциональных зон лесного парка, их границ, режимов особой охраны указанных функциональных зон, интересы предпринимателей, затрагиваемых предлагаемым регулированием, были максимально учтены в том числе путем отнесения их земельных участков к тем видам функциональных зон, где они могут продолжить осуществлять предпринимательскую и иную экономическую деятельность с учетом режима особой охраны функциональной зоны и видов разрешенного использования земельных участков, правообладателями которых они являются.

Кроме того, МПР НСО в своем письме отметил, что согласно части 1 статьи 6 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» при принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения учитывается:

1) значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

2) наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;

3) наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

4) наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность.

Перечисленные критерии применяются ко всей территории, подлежащей

охране, а не к отдельным ее частям, что подтверждается данными экологического обследования¹. Так, согласно разделу 1.4 «Характеристика ландшафтов», проектируемая территория лесного парка «Заельцовский бор» объединила в себе современный комплекс ландшафтов, тесно переплетающихся между собой, иногда полностью замещающих отдельные ландшафты, образуя бреши в природных ландшафтах.

Природный ландшафт – ландшафт, не преобразованный человеческой деятельностью, а потому обладающий естественным саморазвитием занимает до 70% территории лесного парка.

Антропогенный ландшафт – ландшафт, преобразованный хозяйственной деятельностью человека настолько, что изменена связь природных компонентов, к этой категории можно отнести 15% территории.

Городской (урбанистский) – тип ландшафтов с постройками, улицами, дорогами занимает 10% территории.

Таким образом, основная часть создаваемой особо охраняемой природной территории регионального значения представляет собой природный ландшафт.

Степень рекреационной пригодности ландшафтов каждой группы оценивается по степени ее деградации и природоохранной ценности. Природный ландшафт в границах создаваемой особо охраняемой природной территории включает в себя массив уцелевшей ценной части Приобского ленточного соснового бора. Лесные ландшафты представляют собой сложные природные комплексы, состоящие из динамически сопряженных и повторяющихся в пространстве лесных и нелесных земель. Их следует рассматривать как разновидность единого, подлежащего охране географического ландшафта, отличающегося большим разнообразием покрытых и не покрытых лесной растительностью земель, болот и иных объектов.

Антропогенный и городские ландшафты включают в себя:

- селитебные (городские, поселковые и др.) территории – участки территорий жилого, общественного, производственного и рекреационного назначения;

- функционально-планировочные зоны жилого, общественного, производственного и рекреационного назначения;

- территории системы объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, общественные территории и комплексы элементов благоустройства территорий;

- функционально-планировочные зоны районов – жилые микрорайоны и иные виды жилых зон, общественные центры городского и районного значений, производственные зоны, рекреационные зоны и объекты (парки, сады, особо охраняемые природные и природно-исторические комплексы с рекреационными зонами);

- элементы территорий объектов жилищного, общественного, производственного, транспортного, бытового, рекреационного и природоохранного назначения;

¹ «Отчет по проведению экологического обследования территории Заельцовского бора и подготовки материалов, обосновывающих придание правового статуса особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области», подготовленный ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ, Новосибирск, 2022 (далее – Отчет от 06.09.2022, экологическое обследование).

- территории социально значимых объектов – дошкольные учреждения, объекты образовательные, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, торгового и бытового обслуживания, обеспечивающие обслуживание населения в соответствии с градостроительными, социальными, санитарно-гигиеническими, экологическими и другими нормативами;

- зоны, участки и объекты индивидуального жилищного, дачного и иного строительства, обособленные производственные зоны, сельскохозяйственные угодья и объекты;

- общественные территории (общего пользования) – участки функционально-планировочных зон, предназначенные для обеспечения свободного доступа людей к объектам и их комплексам важного общественного значения (прибрежным территориям водоемов, паркам, лесам, спортивным и другим рекреационным оздоровительным и природоохранным объектам, памятникам истории, культуры, природы, дорогам, местам хранения транспорта и др.), а также территории, необходимые для дорожного строительства, обеспечивающие пешеходную и транспортную связь между социально значимыми объектами, зонами и участками.

При этом ландшафтная характеристика территории показала, что в настоящее время только незначительная часть территории лишена древесной растительности и образует бреши в лесных насаждениях, не разрушая целостность лесного массива.

По заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук² наличие на данной территории земельных участков, подвергнутых антропогенному воздействию, не свидетельствует о необходимости «вырезать» застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы.

Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.

Таким образом, исключение отдельных территорий с наименьшим покрытием лесной растительностью нецелесообразно с точки зрения единых подходов к определению границ особо охраняемой природной территории.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/45f2e44e-a7aa-4098-8fd8-5fff6cb6140e>. Публичные консультации по проекту акта, сводному отчету проводились с 07.02.2023 по 01.03.2023 (15 рабочих дней).

² Письмо ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр «Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук» филиал «ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук» от 13.01.2022 № 15380-2115/3 (письмо направлено в адрес Министерства 03.03.2023 исх. № 690-14/37-Вн).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- Министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- Министерство строительства Новосибирской области;
- Мэрия города Новосибирска;
- Администрация Новосибирского района Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО Корпорация «СИБИНЖИНИРИНГ»;
- ООО «СИАСК»;
- ООО Гипростройтранс-3;
- ООО «Сибмонтажспецстрой»;
- ООО «Сибмонтаж»;
- АО «Бердский строительный трест»;
- ООО «Авангард»;
- ООО Фаинтрейд;
- ООО ТД «Охота, рыбалка, туризм»;
- СОП «Прогресс»;
- ЗАО «Гарант»;
- ООО «Трасмет»;
- ООО «Сибирские жилые кварталы»;
- ООО «СОЮЗ»;
- ООО «Горизонт»;
- ООО «Ривьер Парк»;
- ООО «Сибирская слобода»;
- ООО «Вектор»;
- Юлия Куркина;
- Галина Пименова;
- Преснякова Елена Юрьевна;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения поступили от ООО «Прогресс», ООО «Ривьер Парк», ООО «Котельная № 1», ООО «Сибирские жилые кварталы» посредством направления писем в адрес МПР НСО, а также размещения комментариев на странице ГИС НСО «Электронная демократия», от Пресняковой Е.Ю., ООО «Горизонт», ООО «СОЮЗ» посредством размещения комментариев на странице ГИС НСО «Электронная демократия», от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в

Новосибирской области, департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, ООО «Сибирская слобода», ООО «Вектор» посредством направления писем в адрес МПР НСО. Кроме того, департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска продублировал замечания ООО «Сибирская слобода» и ООО «Вектор» посредством направления письма в адрес разработчика.

Отзывы участников публичных консультаций, а также позиция МПР НСО на них, изложены в сводке замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету.

Мнение Министерства относительно замечаний и предложений участников публичных консультаций изложено в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из представленной в сводном отчете информации, проблемой на решение которой направлен проект акта, является угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а именно: территории лесного массива Заельцовского бора и популяции редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Новосибирской области.

Кроме того, природный комплекс проектируемой особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» на 76,4% состоит из лесного фонда и городских лесов³. Наличие указанного лесного массива, являющегося частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющего особое рекреационное значение для жителей региона, и его сохранение жизненно необходимо, поскольку обусловлено ценными свойствами лесов, такими как, фильтрация загрязняющих выбросов в атмосферу, сохранение биоразнообразия для поколений и тесное взаимодействие населения с природной средой.

Кроме того, природный комплекс проектируемой особо охраняемой природной территории регионального значения - лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области также «представлен 4-мя классами позвоночных животных, 17-ю отрядами, 26-ю семействами, 131 видом и включает в себя редкие и охраняемые виды животных и растений. При проведении натурных и камеральных работ выявлено 11 видов представителей флоры и фауны, встречающихся и отмечаемых на территории проектируемого лесного парка «Заельцовский бор», входящих в Красную книгу Новосибирской области, 5 видов включены в Красную книгу Российской Федерации. При обследовании территории проектируемой особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области, выявлена станция размножения Прудовой ночницы, внесенной в Красную

³ Приложение № 1 к Положению об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области «Таблица функциональных зон особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области».

книгу Новосибирской области. Территория Заельцовского бора служит местами для гнездования и кормовыми станциями»⁴.

Данные об объектах растительного (животного) мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области представлены в приложении № 1 к настоящему заключению.

В настоящее время в связи с отсутствием режима особой охраны территории лесного парка, решение о создании которого принято постановлением Правительства Новосибирской области от 16.08.2021 № 320-п⁵, существует высокий риск вырубki лесного массива лесного парка, что может привести к потере высоких рекреационных и эстетических свойств территории, подлежащей защите. Кроме того, в результате сокращения площади слабонарушенных экосистем уничтожаются места обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Новосибирской области и Красную книгу Российской Федерации, и, как следствие, происходит сокращение их численности.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является защита указанных в пункте 2.1 настоящего заключения охраняемых законом ценностей путем снижения отрицательного антропогенного воздействия на территорию особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор», что будет способствовать:

- во-первых, предотвращению нанесения вреда лесному массиву и сокращению площади территорий с признаками деградации (нарушенности) лесного сообщества. Индикатором достижения цели является уменьшение площади территории со средней степенью деградации (нарушенности):

- 1) текущее значение индикатора – 7,6%;
- 2) прогнозируемые значения индикатора:
2023 – 6,7%;
2024 – 5,7%;
2025 – 3,8%;
2026 – 1,9%;
2027 – 0%;

- во-вторых, возможному увеличению численности популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Новосибирской области. Индикатором достижения цели является увеличение количества видов объектов растительного (животного) мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области:

- 1) текущее значение индикатора – 11 видов;
- 2) прогнозируемые значения индикатора:

⁴ Стр. 110-111 Отчета.

⁵ Постановление Правительства НСО от 16.08.2021 № 320-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО от 16.08.2021 № 320-п).

2023 – 11 видов;
2024 – 11 видов;
2025 – 12 видов;
2026 – 12 видов;
2027 – 14 видов.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно положениям Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В соответствии со статьей 1 названного Федерального закона отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий, согласно статье 2 Федерального закона № 33-ФЗ, различаются следующие категории данных территорий: государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады.

При этом в пункте 3 указанной статьи названного Федерального закона закреплена возможность установления законами субъектов Российской Федерации иных категорий особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Так, на территории Новосибирской области действует Закон Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» (далее – Закон № 325-ОЗ), в который в 2021 году Законом Новосибирской области от 25.02.2021 № 59-ОЗ внесены изменения и введена новая категория особо охраняемых природных территорий – лесные парки. Под лесными парками понимаются территории, расположенные на лесных участках, на земельных участках с лесными насаждениями, а также на иных земельных участках, не относящихся к землям лесного фонда, в том числе на землях населенных пунктов, имеющих особое природоохранное, научное, рекреационное, эстетическое либо оздоровительное значение.

Вопросы правового режима особо охраняемой природной территории – лесной парк урегулированы главой 3 Закона № 325-ОЗ (в ред. от 25.02.2021). Согласно части 1 статьи 12.2 указанного областного Закона особенности режима особой охраны лесного парка, основные виды разрешенного использования

земельных участков, расположенных в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, определяются положением о соответствующей особо охраняемой природной территории регионального значения, утверждаемым Правительством Новосибирской области.

Согласно статьи 5 Закона № 325-ОЗ разработка проектов положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения и представление их на утверждение в Правительство Новосибирской области относятся к полномочиям исполнительного органа государственной власти Новосибирской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области (постановление Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п), МПР НСО является исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений при использовании водных объектов и осуществлении природоохранных мероприятий, в сфере лесных отношений, в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

Согласно подпункту 6 пункта 8 вышеназванного положения МПР НСО разрабатывает проекты положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения и представляет их на утверждение в Правительство Новосибирской области.

В установленной сфере деятельности МПР НСО в том числе осуществляет подготовку проектов правовых актов Правительства Новосибирской области по вопросам, относящимся к его компетенции.

Проект акта состоит из двух пунктов.

Первым пунктом проекта акта предлагается утвердить Положение об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области (далее соответственно – проект Положения, лесной парк).

Вторым пунктом проекта акта предусмотрено, что в соответствии с частями 1, 4 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пунктом 11 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области, определенного постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136, пункты 13, 15, 19 Положения вступают в силу с 01.09.2023.

В рамках публичных консультаций ООО «Сибирские жилые кварталы» направило замечание о том, что *«проектом акта нарушаются принципы Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в*

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), а именно нарушены сроки вступления положений нормативного правового акта, устанавливающих обязательные требования».

Данное замечание не может быть учтено на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ под обязательными требованиями понимаются требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

В проекте Положения пункт 13 устанавливает режим особой охраны по функциональным зонам согласно приложению № 5 к проекту Положения; пункт 15 – основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков согласно приложению № 6; пункт 19 – предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства согласно-приложению № 7.

Таким образом, указанные пункты являются отсылочными нормами к приложениям, которыми устанавливаются обязательные требования и которые являются неотъемлемой частью как пунктов 13, 15 и 19, так и проекта Положения в целом.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Аналогичная норма содержится в пункте 11 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136.

Положения перечисленных выше нормативных правовых актов полностью учтены в проекте Положения: пунктом 2 проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области» определено, что пункты 13, 15, 19 Положения вступают в силу с 01.09.2023.

Установленный срок соответствует требованиям закона и позволяет организациям и гражданам подготовиться к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.

Кроме того, замечания относительно нарушения отдельных принципов введения обязательных требований (принципа обоснованности введения обязательных требований и принципа правовой определенности) направлены ООО «Котельная № 1».

Так, относительно принципа обоснованности введения обязательных требований, участник публичных консультаций указал, что «статья 6 Закона

№ 247-ФЗ под обоснованностью обязательных требований подразумевает, что необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей».

Замечание ООО «Котельная № 1» не может быть принято, поскольку, помимо содержания части 1 статьи 6 Федерального закона № 247-ФЗ, которое цитирует участник публичных консультаций, им не учтено, что согласно части 3 указанной статьи, при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, необходимо основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.

В этой связи были проведены экологические обследования всей территории проектируемого лесного парка «Заельцовский бор». Результаты представлены в Отчете по камеральному исследованию территории предполагаемого к созданию лесного парка «Заельцовский бор». Указанное обследование основывалось в числе прочего на сведениях из научных исследований приобских боров, проводимых начиная с середины 50 годов XX века, констатирующих, что в конце XIX – начале XX века началось освоение указанной территории, которое сопровождалось вырубкой деревьев, нарушением травянистого покрова, рытьем землянок, в связи с чем усилилось оврагообразование. При этом возрастала и площадь пылящих и безтравянистых поверхностей в городе⁶. В настоящее время в связи с отсутствием режима особой охраны территории лесного парка также существует высокий риск вырубки лесного массива лесного парка, что может привести к потере высоких рекреационных и эстетических свойств территории, подлежащей защите.

Относительно принципа правовой определенности, который ООО «Котельная № 1» полагает нарушенным, также нельзя согласиться. В целях его соблюдения проект акта проходил правовую, антикоррупционную и юридико-техническую экспертизу в том числе на предмет согласования с целями и принципами законодательного регулирования сферы и правовой системы в целом.

Далее рассмотрим проект Положения, который состоит из пяти разделов и семи приложений (приложение № 1 «Схема функционального зонирования особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области»; приложение № 2 «Сведения о границах особо охраняемой зоны особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области»; приложение № 3 «Сведения о границах зоны хозяйственного назначения особо охраняемой природной территории регионального значения –

⁶ Стр. 75 Отчета по камеральному исследованию территории предполагаемого к созданию лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области для определения соответствия данной территории критериям, установленным Законом Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ (далее – Отчет по камеральному исследованию территории).

лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области»; приложение № 4 «Сведения о границах парково-рекреационной зоны особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области»; приложение № 5 «Режим особой охраны особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области по функциональным зонам»; приложение № 6 «Основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков в границах особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области»; приложение № 7 «Предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области»).

Первый раздел проекта Положения (пункты 1-11) содержит общие положения, например, информацию о нормативных правовых актах, в соответствии с которыми разработан проект Положения; основное назначение и задачи лесного парка; положения о том, что лесной парк создается без изъятия земельных участков у их пользователей, владельцев и собственников, находится в ведении МПР НСО; положения об охране лесного парка, государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, о бесплатном посещении парка физическими лицами и другие.

Помимо указанного выше, в первый раздел проекта Положения также предлагается включить информацию о площади лесного парка, которая составляет 5 607,27 га.

В рамках публичных консультаций ООО «Прогресс», ООО «Ривьер Парк», Преснякова Е.Ю., ООО «Сибирская слобода» и ООО «Вектор» направили замечание *относительно произвольного формирования границ особо охраняемой природной территории и несоответствии отдельных земельных участков критериям их отнесения в границы лесного парка, что, по их мнению, должно повлечь исключение таких земельных участков из границ лесного парка.*

Разработчиком указанное замечание отклонено на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 6 Закона № 325-ОЗ при принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения учитывается:

1) значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

2) наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;

3) наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

4) наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность.

По результатам экологического обследования территории лесного парка, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022⁷, вся территория лесного парка соответствует критериям, установленным статьей 6 Закона № 325-ОЗ.

Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.

Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, даны конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.

Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (далее - ЗСО ИЛ СО РАН – филиала ФИЦ КНЦ СО РАН) (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.

Также следует отметить, что при формировании границ особо охраняемой природной территории, при определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка. Кроме этого, были максимально учтены интересы собственников, правообладателей и землепользователей для целей их дальнейшего использования при осуществлении

⁷ Отчет по камеральному исследованию территории предполагаемого к созданию лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области для определения соответствия данной территории критериям, установленным Законом Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ.

предпринимательской и иной экономической деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.

Также Преснякова Е.Ю., ООО «Вектор» и ООО «Сибирская слобода» предложили исключить из Приложения № 4 «Сведения о границах парково-рекреационной зоны особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» территории, в границах которых расположены земельные участки с кадастровыми номерами 54:35:032065:48, 54:35:032065:104, 54:35:032065:52, так как эти земельные участки вследствие своего расположения в непосредственной близости от дорожно-транспортных сооружений в границах города находятся в зоне активной хозяйственной эксплуатации, поэтому не обладают признаками экологической/природоохранной значимости и не подлежат какой-либо дополнительной охране.

Аналогичное замечание в рамках публичных консультаций поступило и от ООО «Котельная № 1». Участник публичных консультаций не согласен с включением земельного участка с кадастровым номером 54:35:031850:19 в границы лесного парка, поскольку, по его мнению, территория газовой котельной не является средой обитания краснокнижных животных и растений, на ней отсутствуют уникальные природные комплексы и объекты для придания особого охранного статуса.

По мнению разработчика, все вышеперечисленные доводы участников публичных консультаций опровергаются результатами экологических обследований, информация о которых приведена в заключении ранее, и приведенной позицией специалистов ЗСО ИЛ СО РАН – филиала ФИЦ КНЦ СО РАН, о том, что «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.

Включение указанных земельных участков в территорию лесного парка не препятствует их использованию в соответствии с установленными видами разрешенного использования.

ЕГРН содержит следующие сведения об указанных в замечаниях земельных участках:

54:35:032065:48 – виды разрешенного использования - физкультурно-спортивные, оздоровительные объекты, в том числе спортивные комплексы, залы, катки, бассейны, фитнес-центры; гостиницы;

54:35:032065:104 – виды разрешенного использования - трансформаторные подстанции; центральные тепловые пункты; котельные; насосные станции;

54:35:032065:52 – виды разрешенного использования - гостиничное обслуживание (4.7), коммунальное обслуживание (3.1);

54:35:031850:19 – виды разрешенного использования - мини-ТЭЦ, трансформаторные подстанции, распределительные пункты, центральные тепловые пункты, котельные, насосные станции, канализационные насосные

станции, очистные сооружения ливневой канализации, автоматические телефонные станции.

В проекте Положения указанные земельные участки расположены в парково-рекреационной зоне лесного парка, для которой проектом Положения предусмотрены соответствующие виды разрешенного использования:

отдых (рекреация) (5.0);

спорт (5.1);

обеспечение спортивно-зрелищных мероприятий (5.1.1);

обеспечение занятий спортом в помещениях (5.1.2);

площадки для занятий спортом (5.1.3);

оборудованные площадки для занятий спортом (5.1.4);

природно-познавательный туризм (5.2);

туристическое обслуживание (5.2.1);

гостиничное обслуживание (4.7) – для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно;

коммунальное обслуживание (3.1);

предоставление коммунальных услуг (3.1.1).

При этом пунктом 16 проекта Положения установлено, что земельные участки, виды разрешенного использования которых не соответствуют Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.

Таким образом, при установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены, чтобы обеспечить их использование субъектами предпринимательской деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.

Департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска как участник публичных консультаций *предложил исключить территорию парка «Заельцовский бор» из создаваемой особо охраняемой природной территории*, поскольку, по его мнению, режим особой охраны не позволит реализовывать на территории парка «Заельцовский» проекты в сфере благоустройства общественных пространств, направленные на улучшение качества и комфорта городской среды, в том числе сопряженные с возведением объектов капитального строительства. Более того, имеющиеся ограничения на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства могут привести к невозможности содержания в надлежащем состоянии уже существующей парковой инфраструктуры, невозможности ее расширения (например, строительство или реконструкцию систем освещения, реконструкцию существующих объектов недвижимости и т. д.). Указанное приведет фактически к невозможности полностью раскрыть потенциал данной рекреационной зоны, являющейся традиционным местом отдыха жителей города Новосибирска.

Отклоняя предложение участника публичных консультаций, разработчик сослался на следующее. На основе информации, поступившей ранее от мэрии, парк «Заельцовский» расположен на земельных участках с кадастровыми номерами 54:35:000000:663, 54:35:000000:13089, 54:35:031900:7.

Включение указанных земельных участков в лесной парк не препятствует их использованию в соответствии с установленными видами разрешенного использования. В ЕГРН данные земельные участки отнесены к землям населенных пунктов (г. Новосибирск), для них установлены следующие виды разрешенного использования:

54:35:000000:663 – для эксплуатации парка, административного здания, гаража шлакоблочного, гаража крупнопанельного, здания буровой скважины;

54:35:000000:13089 – парки культуры и отдыха; дорожно-тропиночная сеть, лыжные трассы, велосипедные и беговые дорожки; коммунальные объекты, объекты инженерно-технического назначения, связанные с обслуживанием объектов, расположенных в данной территориальной зоне; спортплощадки, игровые площадки; площадки для отдыха; базы проката спортивно-рекреационного инвентаря; общественные уборные; площадки для мусоросборников; открытые площадки для стоянки транспортных средств;

54:35:031900:7 – объекты благоустройства.

В проекте Положения для указанных земельных участков, расположенных в парково-рекреационной зоне лесного парка, проектом Положения предусмотрены соответствующие виды разрешенного использования:

54:35:000000:663 – парки культуры и отдыха (3.6.2);

служебные гаражи (4.9) – для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно;

недропользование (6.1) – для геологического изучения недр в целях поиска и оценки подземных вод, их разведки и добычи.

54:35:000000:13089 – парки культуры и отдыха (3.6.2);

улично-дорожная сеть (12.0.1);

благоустройство территории (12.0.2);

площадки для занятий спортом (5.1.3);

стоянка транспортных средств (4.9.2);

54:35:031900:7 – благоустройство территории (12.0.2).

При этом пунктом 16 проекта Положения установлено, что земельные участки, виды разрешенного использования которых не соответствуют Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.

Кроме того, разработчик отметил, что решение о необходимости создания лесного парка принято в целях обеспечения сохранности лесов и создания благоприятных условий для туризма и отдыха. То есть основной задачей создания лесного парка является сохранение имеющихся лесов с учетом их экологического, эстетического и оздоровительного потенциала. Позиция МПР НСО со ссылкой на

результаты экологического обследования, а также относительно невозможности «вырезания» отдельных земельных участков из предлагаемых границ территории лесного парка приведена в заключении ранее.

Помимо представленного выше предложения, департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска *предложил установить четвертую функциональную зону особо охраняемой природной территории – «Городские леса», определить ее границы по границам территории Новосибирского городского лесничества, определить режим ее охраны и мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов.* Участник публичных консультаций полагает, что поскольку «часть территорий, занятых городскими лесами, включена в парково-рекреационную функциональную зону (от границы городских лесов и парка «Заельцовский» до линии детской железной дороги), это может привести к ее использованию для целей, противоречащих статусу защитных лесов».

Предложения участника публичных консультаций отклонены МПР НСО, поскольку, по мнению разработчика, «включение городских лесов в границы лесного парка в определенных проектом Положения функциональных зонах не противоречит действующему законодательству».

Министерство считает необходимым отметить. Согласно приведенной ранее в настоящем заключении информации, природный комплекс проектируемой особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» на 76,4% состоит из лесного фонда и городских лесов⁸. В соответствии с частью 1 статьи 10 Лесного кодекса РФ, леса, расположенные на землях лесного фонда, включают, в том числе такой вид как «защитные леса». В соответствии с частью 1 статьи 111 Лесного кодекса РФ к защитным лесам относятся леса, которые являются природными объектами, имеющими особо ценное значение, и в отношении которых устанавливается особый правовой режим использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Городские леса⁹, в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 111 Лесного кодекса РФ, относятся к категории защитных лесов. С учетом изложенного, включение городских лесов в особо охраняемую территорию не противоречит действующему лесному законодательству ввиду их особой ценности. Кроме того, по мнению Министерства, необходимость выделения городских лесов в отдельную функциональную зону отсутствует также и потому, что основная часть городских лесов включена в особо охраняемую зону, а часть городских лесов, где в настоящее время осуществляется рекреационная деятельность, включена в парково-рекреационную зону, что позволит и далее вести хозяйственную деятельность на территории городских лесов, с учетом имеющихся на их территории объектов инфраструктуры, интересов собственников, правообладателей и землепользователей.

Таким образом, необходимость выделения городских лесов в четвертую функциональную зону «Городские леса», а также отдельного режима охраны

⁸ Приложение № 1 к Положению об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области «Таблица функциональных зон особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области».

⁹ В соответствии с частью 1 статьи 122 Лесного кодекса РФ, на землях населенных пунктов могут располагаться леса, в том числе городские леса и другие защитные леса.

функциональной зоны «Городские леса» отсутствует.

Кроме указанных выше предложений участников публичных консультаций по исключению из границ создаваемого лесного парка отдельных земельных участков, ООО «СОЮЗ» также направил в адрес МПР НСО *предложение об исключении из границ лесного парка земельных участков со следующими кадастровыми номерами: 54:35:031855:523, 54:35:031855:522, 54:35:031855:489, 54:35:031855:318, 54:35:031855:474, относящихся к зоне хозяйственного назначения, и, согласно заключению НГАУ, имеющих V степень деградации.*

В сводке замечаний и предложений МПР НСО отмечает, что включение в границы лесного парка земельных участков оспаривалось ООО «СОЮЗ» в рамках Постановления № 320-п в судебном порядке, в том числе в части оснований для включения территории в границы создаваемого лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области, и было признано судом законными (решение Новосибирского областного суда от 01.06.2022 по делу № 3а-10/2022).

Мнение МПР НСО со ссылкой на результаты экологического обследования, в том числе на позицию ученых о нерациональности «вырезания» отдельных земельных участков, имеющих высокую степень деградации, из предлагаемых границ территории лесного парка приведено в заключении ранее.

Во втором разделе проекта Положения (пункты 12-14) описаны функциональные зоны лесного парка. Таких зон три: особо охраняемая, зона хозяйственного назначения и парково-рекреационная зона. Схема функционального зонирования и таблица функциональных зон лесного парка, а также сведения о границах функциональных зон приводятся соответственно в приложениях № 1-4 к проекту Положения.

ООО «Горизонт» и ООО «Сибирские жилые кварталы» направили в адрес разработчика замечание о том, что *для защиты городских лесов не требуется создание особо охраняемой природной территории, так как вопросы использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов урегулированы лесным законодательством.*

Доводы участников публичных консультаций отклонены разработчиком, поскольку включение городских лесов в границы лесного парка не противоречит действующему законодательству – он создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей. В границы лесного парка включены не только городские леса, но и земли иных категорий, которые подпадают под иное (не лесное) правовое регулирование. Мнение МПР НСО со ссылкой на результаты экологического обследования, в том числе на позицию ученых о нерациональности «вырезания» отдельных земельных участков, имеющих высокую степень деградации, из предлагаемых границ территории лесного парка приведено в заключении ранее.

Раздел второй (пункт 13 проекта Положения) также содержит информацию об установлении режима особой охраны по названным выше функциональным зонам, которая отражена в приложении № 5 к проекту Положения и под которым подразумевается установление запретов и ограничений в функциональных зонах. Так, например, пунктом 1 приложения № 5 установлено ограничение на распашку земель, т.е. во всех трех функциональных зонах распашка допускается только в случаях, определенных исключениями:

- для особо охраняемой зоны – в целях устройства противопожарных минерализованных полос;

- для зоны хозяйственного назначения – в целях устройства противопожарных минерализованных полос; благоустройства территории; ведения садоводства, огородничества для собственных нужд, личного подсобного хозяйства на земельных участках, предоставленных для ведения садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства до даты создания лесного парка включительно;

- для парково-рекреационной зоны – в целях: устройства противопожарных минерализованных полос; благоустройства территории; ведения личного подсобного хозяйства на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства до даты создания лесного парка включительно.

Необходимо отметить, что при установлении запретов и ограничений учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры, интересы собственников, правообладателей и землепользователей. Так, запреты установлены только для трех видов деятельности:

- сплав древесины;

- взрывные работы;

- иные виды деятельности, противоречащие целям организации особо охраняемой природной территории и препятствующие сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и объектов:

увеличение этажности, расширение параметров при реконструкции многоэтажных жилых домов, объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов;

уничтожение и изъятие из естественной природной среды растений, животных и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Новосибирской области.

Относительно установления запрета на иные виды деятельности в рамках публичных консультаций поступили замечания от ООО «Котельная № 1» и ООО «СОЮЗ». Участники публичных консультаций полагают, что пункт 12 Приложения № 5 к проекту Положения расширительно запрещает иные виды деятельности, противоречащие целям организации особо охраняемой природной территории и препятствующие сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и объектов.

Разработчиком отклонено указанное замечание, поскольку закрытый перечень «иных видов деятельности» предлагается установить в соответствии с подпунктом «м» части 2 статьи 8 Закона № 325-ОЗ, который допускает установление иных запретов.

При этом необходимо отметить, что, как указано ранее в настоящем заключении, срок вступления в силу пункта 13 проекта Положения – 01.09.2023. Установленный срок соответствует требованиям Федерального закона № 247-ФЗ и является разумным, так как позволяет гражданам и организациям подготовиться к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми

обязательными требованиями.

Третий раздел проекта Положения (пункты 15-18) предусматривает основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах лесного парка для каждой функциональной зоны.

Согласно пункту 15 рассматриваемого раздела виды разрешенного использования земельных участков приведены в приложении № 6 к Положению.

Так, в особо охраняемой зоне предусмотрено 12 основных видов разрешенного использования земельных участков, например, природно-познавательный туризм (5.2); предоставление коммунальных услуг (3.1.1); размещение автомобильных дорог (7.2.1); деятельность по особой охране и изучению природы (9.0); охрана природных территорий (9.1); резервные леса (10.4); водные объекты (11.0) и другие. Также на территории указанной функциональной зоны предлагается предусмотреть один вспомогательный вид разрешенного использования земельных участков – связь (6.8).

В зоне хозяйственного назначения предусмотрен 51 основной вид разрешенного использования земельных участков, например, для индивидуального жилищного строительства (2.1) – для земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства до даты создания лесного парка включительно; малоэтажная многоквартирная жилая застройка (2.1.1) – для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; коммунальное обслуживание (3.1); предоставление коммунальных услуг (3.1.1); социальное обслуживание (3.2); дома социального обслуживания (3.2.1); оказание социальной помощи населению (3.2.2); оказание услуг связи (3.2.3); здравоохранение (3.4); амбулаторно-поликлиническое обслуживание (3.4.1); образование и просвещение (3.5) и другие.

Дополнительно предлагается предусмотреть четыре вспомогательных вида разрешенного использования земельных участков – хранение автотранспорта (2.7.1) – для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; размещение гаражей для собственных нужд (2.7.2) – для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; служебные гаражи (4.9) – для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; стоянка транспортных средств (4.9.2).

На территории парково-рекреационной зоны предусмотрено 44 основных и 2 вспомогательных вида разрешенного использования земельных участков. К основным видам, например, относятся: для индивидуального жилищного строительства (2.1) – для земельных участков, на которых размещены объекты индивидуального жилищного строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; коммунальное обслуживание (3.1); предоставление

коммунальных услуг (3.1.1); социальное обслуживание (3.2); дома социального обслуживания (3.2.1); оказание социальной помощи населению (3.2.2); оказание услуг связи (3.2.3); здравоохранение (3.4); развлекательные мероприятия (4.8.1); отдых (рекреация) (5.0); спорт (5.1) и другие. К вспомогательным видам разрешенного использования отнесены: служебные гаражи (4.9) – для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно и стоянка транспортных средств (4.9.2).

Основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков устанавливаются в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков (далее – классификатор Росреестра), утвержденным Приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412¹⁰.

Кроме того, пунктом 15 предлагается предусмотреть запрет на изменение видов разрешенного использования земельных участков, установленных до даты создания лесного парка включительно, за исключением:

изменения видов разрешенного использования земельных участков в целях их приведения в соответствие с классификатором по их целевому назначению;

изменения видов разрешенного использования земельных участков в целях строительства, реконструкции объектов, строительство, реконструкция которых осуществляется во исполнение федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области.

При этом необходимо отметить, что, как указано ранее в настоящем заключении, срок вступления в силу пункта 15 проекта Положения – 01.09.2023. Установленный срок соответствует требованиям Федерального закона № 247-ФЗ и является разумным, так как позволяет гражданам и организациям подготовиться к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.

Вместе с тем, согласно пункту 16 раздела третьего проекта Положения земельные участки, виды разрешенного использования которых не соответствуют настоящему Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с настоящим Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.

Деятельность, предусмотренная основными и вспомогательными видами разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах лесного парка, осуществляется с соблюдением установленного режима и в соответствии с целевым назначением земельного участка.

Необходимо отметить, что для некоторых видов разрешенного использования земельных участков проектом акта устанавливаются условия, при которых возможно их применение. Так, например, в зоне хозяйственного назначения индивидуальное жилищное строительство возможно на земельном участке с видом разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства (2.1)» в случае, если земельный участок, предоставлен для

¹⁰ Приказ Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

указанного вида разрешенного использования до даты создания лесного парка включительно.

Относительно отдельных условий использования земельных участков, аналогичных вышеприведенному примеру, в ходе публичных консультаций поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный).

Уполномоченный отметил, что в границах особо охраняемой природной территории предусматриваются такие виды разрешенного использования, как:

- для индивидуального жилищного строительства;
- малоэтажной, среднеэтажной многоквартирной жилой застройки;
- иных объектов капитального строительства

с условием размещения на указанных земельных участках объектов, соответствующих виду разрешенного использования, построенных до даты создания лесного парка включительно.

Вместе с тем, как полагает Уполномоченный, в отношении не всех объектов капитального строительства, на которые получены разрешения на строительство, будут получены разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в том числе, в связи с продолжением строительства на дату создания особо охраняемой природной территории – лесного парка. В связи с изложенным, участник публичных консультаций *предложил в Приложении № 6 к проекту Положения слова «для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно» заменить словами «для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно».*

МПР НСО предложение Уполномоченного не учтено на основании следующего.

1. Относительно малоэтажной, среднеэтажной многоквартирной жилой застройки:

1) малоэтажная, среднеэтажная многоквартирная жилая застройка осуществляются на основании разрешения на строительство (статья 51 Градостроительного кодекса РФ). По информации департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска в настоящее время в границах создаваемого лесного парка разрешений на строительство указанных объектов выдано не было. Следовательно, строящиеся объекты малоэтажной, среднеэтажной многоквартирной жилой застройки отсутствуют.

2) разрешение на ввод в эксплуатацию объектов малоэтажной, среднеэтажной многоквартирной жилой застройки выдается по завершению строительства. (статья 55 Градостроительного кодекса РФ). Поскольку строящиеся объекты малоэтажной, среднеэтажной многоквартирной жилой застройки отсутствуют, необходимость в выдаче разрешений на ввод таких объектов в эксплуатацию отсутствует.

2. относительно иных объектов капитального строительства:

1) по информации департамента строительства и архитектуры мэрии города

Новосибирска в границах зоны хозяйственного назначения и парково-рекреационной зоны лесного парка осуществляется строительство иных объектов капитального строительства, а именно гостиниц, объектов бытового обслуживания. Соответствующие разрешения на строительство выданы департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска.

2) режим особой охраны лесного парка установлен в соответствии с частью 2 статьи 12.2 Закона № 325-ОЗ, не допускающей нового строительства указанных объектов (т.е. в пункте 1 информация указана для строящихся объектов).

3) в приложении № 6 для земельных участков с видами разрешенного использования 3.3, 4.7 предусмотрены ограничения - «для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно». Таким образом, получить разрешения на ввод в эксплуатацию иных объектов капитального строительства смогут те лица, которые получили разрешение на строительство до даты создания лесного парка.

3. относительно объектов индивидуального жилищного строительства:

1) в соответствии со статьей 51.1, частями 16-21 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, выдача разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию для индивидуального жилищного строительства не требуется с 04.08.2018 (со дня вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 340-ФЗ).

2) при наличии разрешения на строительство объекта индивидуального жилищного строительства, выданного до даты вступления в силу Федерального закона № 340-ФЗ, застройщик уведомляет об окончании строительства объекта индивидуального жилищного строительства орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство объекта индивидуального жилищного строительства (часть 4 статьи 16 Федерального закона № 340-ФЗ).

С учетом изложенного, получение разрешения на ввод эксплуатации для объектов индивидуального жилищного строительства, построенных до даты создания лесного парка включительно, не требуется.

Кроме Уполномоченного также направили замечания о невозможности использовать отдельные земельные участки и расположенные на них объекты в соответствии с видами их разрешенного использования, предлагаемыми к установлению проектом постановления, следующие участники публичных консультаций: ООО «Прогресс», ООО «Ривьер Парк», ООО «Котельная № 1», ООО «СОЮЗ», ООО «Сибирские жилые кварталы».

Доводы участников публичных консультаций относительно замечания, изложенного выше, МПР НСО отклонены, поскольку предлагаемые к установлению виды разрешенного использования земельных участков не препятствуют осуществлению деятельности предпринимателей, в том числе вышеперечисленных участников публичных консультаций. Как было отмечено ранее в настоящем заключении, при определении функциональных зон лесного

парка учитывались не только данные об экологических обследованиях, но и информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на его территории. Так, принадлежащие вышеуказанным юридическим лицам земельные участки с размещенными на них объектами были отнесены к парково-рекреационной или хозяйственной функциональным зонам.

Так, например, земельный участок ООО «Прогресс» с кадастровым номером 54:19:101403:492 в соответствии с ЕГРН отнесен к землям лесного фонда с видами разрешенного использования – для использования лесов, их охраны, защиты и воспроизводства. Согласно проекту постановления земельный участок ООО «Прогресс» отнесен к парково-рекреационной зоне лесного парка, для которой проектом Положения предусмотрены соответствующие виды разрешенного использования: (коммунальное обслуживание (3.1); предоставление коммунальных услуг (3.1.1); культурное развитие (3.6); объекты культурно-досуговой деятельности (3.6.1); парки культуры и отдыха (3.6.2); общественное питание (4.6) - для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; гостиничное обслуживание (4.7) – для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно; развлекательные мероприятия (4.8.1); отдых (рекреация) (5.0); спорт (5.1); обеспечение спортивно-зрелищных мероприятий (5.1.1); обеспечение занятий спортом в помещениях (5.1.2); площадки для занятий спортом (5.1.3); оборудованные площадки для занятий спортом (5.1.4); природно-познавательный туризм (5.2); туристическое обслуживание (5.2.1), санаторная деятельность (9.2.1).

По информации, указанной в сводке замечаний и предложений по проекту акта, на земельном участке ООО «Прогресс» расположены: общественный центр, ресторан, гостиничные номера и другие строения, являющиеся объектами недвижимого имущества, одноэтажные нежилые строения, на которые имеются технические паспорта, подземные трубопроводы, трансформаторная подстанция с линиями электропередачи, дорога, пешеходные дорожки, временные постройки, площадки для занятий спортом, детские площадки для игр и иные объекты. Указанные объекты соответствуют предлагаемым к установлению проектом постановления видам разрешенного использования.

Замечания ООО «Ривьер Парк», ООО «Котельная № 1», ООО «СОЮЗ», ООО «Сибирские жилые кварталы» *о невозможности использовать отдельные земельные участки и расположенные на них объекты в соответствии с видами их разрешенного использования, предлагаемыми к установлению проектом постановления, а также аргументы разработчика об отклонении данных замечаний* приведены в сводке замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету.

По мнению Министерства, при установлении проектом Положения видов разрешенного использования разработчиком учтены интересы предпринимателей для целей дальнейшего использования земельных участков и расположенных на них объектов при осуществлении деятельности. Однако вышеуказанные интересы

предпринимателей учитывались в балансе с общественными интересами, что позволит не только сохранить действующий бизнес на территории лесного парка, но и снизить экологический ущерб охраняемым законом ценностям.

Кроме того, как указано выше в настоящем заключении, согласно пункту 16 проекта Положения земельные участки, виды разрешенного использования которых не соответствуют Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.

Помимо вышеуказанных отзывов ООО «Горизонт», ООО «Сибирские жилые кварталы» в рамках публичных консультаций *сообщили о неправомерном установлении «оговорки» к отдельным видам разрешенного использования в Приложении № 6 к проекту Положения, а именно слов «для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно», так как, по их мнению, такая «оговорка» для видов разрешенного использования не предусмотрена классификатором Росреестра.*

МПР НСО замечания отклонены, поскольку, как указано выше, виды разрешенного использования земельных участков, приведенные в проекте Положения, изложены в полном соответствии с классификатором Росреестра. «Оговорка», которую участники публичных консультаций считают дополнением к видам разрешенного использования, таковой не является. Это, по сути, *условие*, при котором в рамках режима особо охраняемой природной территории может осуществляться деятельность, соответствующая виду разрешенного использования земельного участка. Указанное *условие* предусмотрено проектом Положения в соответствии с частью 2 статьи 12.2 Закона № 325-ОЗ, устанавливающей особенности режима особой охраны лесного парка, в том числе особенности строительства и реконструкции отдельных объектов капитального строительства.

Помимо указанных выше замечаний, ООО «Прогресс» и ООО «Ривьер Парк», в ответах на вопрос № 4 опросного листа сообщили *о том, что «предлагаемым правовым регулированием будет негативно затронуто порядка 50 субъектов малого и среднего предпринимательства из туристической, строительной отраслей, лесозаготовки и лесопереработки, осуществляющих деятельность на территории создаваемой особо охраняемой природной территории, а также смежных с ними сфер».*

По информации МПР НСО, изложенной в сводном отчете, в границах создаваемой особо охраняемой природной территории выявлено 19 субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность: 10 субъектов осуществляют деятельность в сфере строительства, 7 – в сфере туризма, рекреации, 1 – в сфере лесного хозяйства, 1 – в сфере торговли. Все они были извещены о проведении публичных консультаций по проекту постановления и сводному отчету. 7 предпринимателей направили свои замечания и предложения по проекту акта и сводному отчету. Также в публичных консультациях принял участие еще один субъект предпринимательской деятельности – ООО «Котельная

№ 1», осуществляющий деятельность на территории лесного парка, который не был уведомлен разработчиком о начале публичных консультаций. Таким образом, из 20 субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в границах создаваемого лесного парка, 8 – направили замечания и предложения, ответы на которые МПР НСО приведены в сводке замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету, 12 субъектов не посчитали, что их права и законные интересы будут нарушены в связи с принятием предлагаемого регулирования. По информации разработчика, от других субъектов, которые фактически могут осуществлять деятельность на создаваемой особо охраняемой природной территории, предложений и замечаний не поступало.

Как было отмечено ранее, при установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены. Кроме того, при определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка. Все предприниматели, земельные участки которых включены в границы создаваемой особо охраняемой природной территории, в рамках одной и той же функциональной зоны поставлены в равные условия, им предоставлен одинаковый объем правомочий, на них распространяются одинаковые обязанности, запреты и ограничения.

Четвертый раздел проекта Положения (пункты 19 и 20) предусматривает установление предельных (максимальных и (или) минимальных) параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, которые приводятся в приложении № 7 к проекту Положения, для зоны хозяйственного назначения и парково-рекреационной зоны лесного парка.

Так, в приложении № 7 к проекту Положению содержатся: минимальный отступ от границ земельного участка; предельное количество этажей или предельная высота зданий, строений, сооружений для объектов капитального строительства в границах земельного участка с видом разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства (2.1)», «ведения садоводства (13.2)», а также предельное максимальное количество этажей для объектов капитального строительства в границах земельного участка с иным видом использования – 3 этажа не более 20 метров и 5 этажей высотой не более 30 метров соответственно; максимальный процент застройки в границах земельного участка для объектов капитального строительства, равный 10%.

Согласно части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства устанавливаются в положении об особо охраняемой природной территории в случаях, если разрешенное использование земельных участков в границах особо охраняемой природной территории допускает строительство на них.

В соответствии со статьей 38 Градостроительного кодекса РФ предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства включают в себя: предельные (минимальные и (или)

максимальные) размеры земельных участков, в том числе их площадь; минимальные отступы от границ земельных участков в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений, за пределами которых запрещено строительство зданий, строений, сооружений; предельное количество этажей или предельную высоту зданий, строений, сооружений; максимальный процент застройки в границах земельного участка, определяемый как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка.

При этом, как указано ранее в настоящем заключении, срок вступления в силу пункта 19 проекта Положения – 01.09.2023. Установленный срок соответствует требованиям Федерального закона № 247-ФЗ и позволяет организациям и гражданам подготовиться к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.

Таким образом, включение в Положение предельных параметров разрешенного строительства для зон, в которых разрешенное использование земельных участков допускает строительство, предусмотрено законодательством, и является правомерным.

Пятый раздел проекта Положения состоит из одного пункта (пункт 21), которым предлагается установить положения об ответственности за нарушение режима лесного парка.

Помимо изложенных выше замечаний к проекту постановления и сводному отчету, участники публичных консультаций обратили внимание разработчика на следующее.

ООО «Прогресс»; ООО «Ривьер Парк» отметили, что *в проекте постановления отсутствует положение, позволяющее реализовать права на «лесную амнистию», «приватизацию» объектов недвижимости, расположенных на отдельных земельных участках*

Позиция МПР НСО относительно указанного замечания, изложена в сводке замечаний и предложений и сводится к следующему.

«Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель», в обиходе именуемый Законом «О лесной амнистии», вступил в силу с 11.08.2017.

В период с начала действия Закона «О лесной амнистии», а это более 5 лет, и с момента принятия Правительством Новосибирской области решения о необходимости создания лесного парка у заинтересованных лиц было время для совершения необходимых действий, направленных на реализацию права на применение «лесной амнистии», в случае наличия на то правовых оснований.

При этом само по себе создание особо охраняемой природной территории регионального значения прав собственности или права аренды земельных участков не нарушает, поскольку лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей.»

ООО «Прогресс»; ООО «Ривьер Парк»; Преснякова Е.Ю.; ООО «Сибирская слобода»; ООО «Вектор», ООО «Союз» в рамках публичных консультаций отметили, что *в проекте Положения отсутствуют положения:*

- об источниках возмещения убытков собственникам (и иным правообладателям) объектов недвижимости, которые окажутся в границах лесного парка;

- о процедуре выкупа или мены объекта недвижимости в границах лесного парка;

- о переходном периоде, в который субъект РФ будет иметь возможность приобрести в областную собственность указанные объекты для реализации гарантий права частной собственности/не принятии решения об изъятии земельных участков для государственных нужд с последующей компенсацией;

- об отсутствии в бюджете (исходя из содержания сводного отчета) ассигнований на возмещение правообладателям прямого ущерба и упущенной выгоды в результате ограничений особо охраняемой природной территории

Отмечаем, что частью 2 статьи 3 Закона № 325-ОЗ предусмотрено два механизма создания особо охраняемых природных территорий регионального значения: с изъятием земельных участков у пользователей, владельцев и собственников и без изъятия.

В случае изъятия земельных участков для государственных нужд, правообладатели получают возмещение, которое согласно части 1 статьи 56.8 Земельного кодекса Российской Федерации определяется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В случае создания особо охраняемой природной территории без изъятия земельных участков, действующим законодательством не установлен порядок денежного возмещения правообладателям земельных участков, которые попадают в границы особо охраняемой природной территории, в связи с запретами и ограничениями, устанавливаемым на данной территории режимом особой охраны. Лесной парк «Заельцовский бор» создается без изъятия земельных участков у их правообладателей.

Участники публичных консультаций указывают на возможность несения ими убытков в связи с установлением режима особой охраны в границах создаваемой особо охраняемой природной территории. Министерство соглашается с тем, что соблюдение отдельных ограничений, запретов и выполнение новых обязанностей, связанных с установлением режима особой охраны лесного парка, может привести к ряду отрицательных последствий для предпринимателей. Однако, при проведении оценки регулирующего воздействия, Министерство, как уполномоченный орган, опирается на базовый принцип ОРВ – «баланс интересов общества и бизнеса» и исследует предлагаемое регулирование, доводы участников публичных консультаций и разработчика с учетом такого баланса. Как неоднократно упоминалось ранее в заключении, общественным интересам Новосибирской агломерации уже нанесен ущерб, риск увеличения которого, в отсутствие правовой защиты, возрастает, что может привести не только к повреждению и уничтожению лесного массива, эрозии и уплотнению почвы, а также полному прекращению процессов естественного возобновления и гибели «краснокнижных животных и растений». Учитывая изложенное, Министерство поддерживает предлагаемое регулирование.

Включение земельных участков в границы лесного парка не препятствует осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с предусмотренными проектом акта основными и вспомогательными видами их разрешенного использования.

Для каждой функциональной зоны лесного парка предусмотрен режим особой охраны, включающий запреты и ограничения, которые устанавливаются для сохранения или восстановления природных комплексов и объектов, естественных ландшафтов, биологического разнообразия, отдельных видов растений и животных с учетом общественных интересов.

Помимо указанных замечаний, Преснякова Е.Ю.; ООО «Сибирская слобода»; ООО «Вектор», ООО «Союз» указывают, что *«проект постановления содержит положения, которые могут повлечь предоставление «коррупционных преференций» отдельным субъектам предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.»*

Позиция МПР НСО относительно указанного замечания сводится к следующему: «Все предприниматели, земельные участки которых включены в границы создаваемой особо охраняемой природной территории, в рамках одной и той же функциональной зоны поставлены в равные условия, им предоставлен одинаковый объем правомочий, на них распространяются одинаковые обязанности, запреты и ограничения.»

Кроме того, как было отмечено выше, при установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка. Кроме этого, были максимально учтены интересы собственников, правообладателей и землепользователей для целей их дальнейшего использования при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.»

В рамках публичных консультаций ООО «СОЮЗ» отметил, что разработчиком нарушены положения статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области (постановление Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2) при разработке проекта постановления Правительства Новосибирской области «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области».

МПР НСО не согласилось с замечанием участника публичных консультаций, отметив в сводке замечаний и предложений по проекту акта, сводному отчету следующее: «В соответствии с пунктом 4 статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предметом оценки регулирующего воздействия является выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. Проектом

постановления Правительства Новосибирской области «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области» указанные положения не вводятся. Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области (постановление Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2), необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта определяется разработчиком, т.е. Минприроды, самостоятельно.».

Департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска направил *предложение о необходимости дополнительного правового регулирования вопроса взаимодействия на территории создаваемой ООПТ ГБУ НСО «Природоохранная инспекция» и структурных подразделений мэрии города Новосибирска, отвечающих за выполнение мероприятий по охране, защите, и воспроизводству лесов, осуществляющих муниципальный лесной контроль, лесную охрану.*

МПР НСО предложение участника публичных консультаций отклонено на основании следующего.

«Проект Положения предусматривает закрепление за ГБУ НСО «Природоохранная инспекция» полномочий по управлению и охране лесного парка, то есть по охране и надзору за соблюдением режима особой охраны ООПТ регионального значения (статьи 33, 35 Федерального закона № 33-ФЗ, пункт 3 Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Новосибирской области, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 13.07.2020 № 284-п, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 27.10.2021 № 439-п).

Правовой режим городских лесов и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, регулируется Лесным кодексом Российской Федерации и иными федеральными нормативными правовыми актами. Контроль за его соблюдением обеспечивается уполномоченными органами государственной власти или органами местного самоуправления.

Таким образом, управление лесным парком и охрана, защита, воспроизводство лесов регулируются разными нормативными правовыми актами и предусматривают различные функции, что не должно повлечь разногласия и принятие предложенного участником публичных консультаций порядка такого взаимодействия в настоящее время не требуется. Кроме того, установление такого порядка не предусмотрено федеральным и региональным законодательством.».

Относительно замечания ООО «Сибирские жилые кварталы», ООО «Прогресс» и ООО «Ривьер Парк» *об отсутствии проблем, для решения которых создается ООПТ регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области*, Министерство отмечает.

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а именно: территории лесного массива Заельцовского бора и популяции редких и

находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Новосибирской области.

Согласно отчету, подготовленному ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, в настоящее время площадь территории со средней степенью деградации составляет 7,6%. Отсутствие предлагаемого регулирования может привести к полной деградации территории. Согласно информации из сводного отчета, предлагаемое регулирование в том числе направлено на снижение площади территории со средней степенью деградации к 2027 году до 0%. Количество видов объектов растительного (животного) мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Новосибирской области, составляет 11¹¹ видов. В сводном отчете разработчик указал, что к 2027 году планируется увеличение численности названных объектов до 14 объектов.

Приведенная в настоящем заключении информация о динамике и состоянии природной среды создаваемой особо охраняемой природной территории – лесного парка «Заельцовский бор», а также о тех положениях, которые включены в проект акта, и мерах, предпринятых разработчиком для учета интересов предпринимателей, для нас важна, поскольку оценка регулирующего воздействия предполагает в том числе учет баланса интересов общества и бизнеса при принятии нормативного правового акта.

В данном заключении приведены доказательства (в том числе основывающиеся на позициях ученых) об отрицательном влиянии хозяйственной деятельности человека, начиная с конца XIX – начала XX века на сохранность лесных массивов природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области, имеющих особое рекреационное значение для жителей региона, а также являющихся местом обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Новосибирской области и Красную книгу Российской Федерации. По мнению Министерства вводимое регулирование обеспечит учет общественных интересов.

Однако, следует отметить, что интересы бизнеса также учтены разработчиком. Так, при формировании границ особо охраняемой природной территории, при определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка. Все предприниматели, земельные участки которых включены в границы создаваемой особо охраняемой природной территории, в рамках одной и той же функциональной зоны поставлены в равные условия, им предоставлен одинаковый объем правомочий, на них распространяются одинаковые обязанности, запреты и ограничения.

Помимо указанного, интересы собственников и правообладателей земельных участков учтены таким образом, чтобы не препятствовать их дальнейшему использованию при осуществлении предпринимательской и иной экономической

¹¹ Стр. 111 Отчета.

деятельности, поскольку особо охраняемая природная территория создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей. Кроме этого, проектом акта предусмотрено положение, согласно которому допускается использовать по назначению земельные участки, виды разрешенного использования которых не соответствуют Положению об особо охраняемой природной территории, без установления срока приведения их в соответствие с указанным Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.

Кроме этого, для вводимых ограничений и запретов установлен отлагательный срок вступления в силу (01.09.2023), что позволяет предпринимателям подготовиться к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.

Учитывая изложенное, считаем, что баланс общественных интересов и интересов бизнеса соблюден, вводимые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не являются избыточными. В связи с этим, Министерство поддерживает предлагаемое регулирование.

5. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

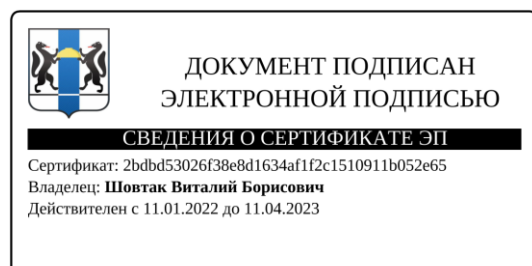
По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

И.о. министра

В.Б. Шовтак



Приложение № 1 к заключению об
оценке регулирующего воздействия

Таблица № 1

Список объектов растительного (животного) мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области

Название вида		Природоохранный статус		Находки 2022 года
русское	латинское	Красная книга Российской Федерации	Красная книга Новосибирской области	
Неясыть длиннохвостая	<i>Strix uralensis</i>	-	+	+
Орлан-белохвост	<i>Haliaeetus albicilla</i>	+	+	+
Бородатая неясыть	<i>Strix nebulosa</i>	+	+	-
Ночница прудовая	<i>Myotis dasycneme</i>	-	+	+
Сибирская белозубка	<i>Crocidura sibirica</i>	-	+	-
Копытень европейский	<i>Asarum europaeum</i>	-	+	+
Кандык сибирский	<i>Erythronium sibiricum</i>	+	+	+
Ирис сибирский	<i>Iris sibirica</i>	-	+	+
Венерин башмачок крупно- цветковый	<i>Cypripedium macranthon</i>	+	+	+
Ятрышник шлемоносный	<i>Orchis militaris</i>	+	+	+
Гроздовник многораздельный	<i>Botrychium multifidum</i>	-	+	+

Таблица № 2

Нахождение объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области

Название вида		Географические координаты местонахождения в системе WGS -84	
русское	латинское	широта	долгота
Неясыть длиннохвостая	<i>Strix uralensis</i>	55.118932°	82.850089°
Орлан-белохвост	<i>Haliaeetus albicilla</i>	55.052280°	82.832883°
Ночница прудовая	<i>Myotis dasycneme</i>	55.124105°	82.821265°
Копытень	<i>Asarum europaeum</i>	55.163413°	82.896756°

европейский			
Кандык сибирский	<i>Erythronium sibiricum</i>	55.138710°	82.872696°
Ирис сибирский	<i>Iris sibirica</i>	55.121039°	82.857452°
Венерин башмачок крупноцветковый	<i>Cypripedium macranthon</i>	55.108479°	82.817230°
Ятрышник шлемоносный	<i>Orchis militaris</i>	55.112389°	82.875582°
Гроздовник многораздельный	<i>Botrychium multifidum</i>	55.073800°	82.833109°