

Сводка замечаний и предложений,

поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия¹

I. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Наименование разработчика:

министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области.
контактное лицо, телефон: Щербатых Евгений Сергеевич, 8 (383) 296-51-59,
Маркелова Елена Анатольевна, тел. 8 (383) 296-52-15.

1.1. Наименование проекта акта: проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области».

2. Адрес страницы ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», на которой были размещены документы для проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

<https://dem.nso.ru/#/nra/bills/45f2e44e-a7aa-4098-8fd8-5fff6cb6140e>

3. Срок, в течение которого проводились публичные консультации по проекту акта, сводному отчету: с 07.02.2023 по 01.03.2023.

4. Перечень органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- министерство экономического развития Новосибирской области;
- министерство строительства Новосибирской области;

¹ В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводка замечаний и предложений подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

- мэрия города Новосибирска;
- администрация Новосибирского района Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО Корпорация «СИБИНЖИНИРИНГ»;
- ООО «СИАСК»;
- ООО Гипростройтранс-3;
- ООО «Сибмонтажспецстрой»;
- ООО «Сибмонтаж»;
- АО «Бердский строительный трест»;
- ООО «Авангард»;
- ООО Фаинтрейд;
- ООО ТД «Охота, рыбалка, туризм»;
- СОП «Прогресс»;
- ЗАО «Гарант»;
- ООО «Трасмет»;
- ООО «АльфаГазСтройСервис»;
- ООО «Сибирские жилые кварталы»;
- ООО «СОЮЗ»;
- ООО «Горизонт»;
- ООО «Ривьер Парк»;
- ООО «Сибирская слобода»;
- ООО «Вектор»;
- Юлия Куркина;
- Галина Пименова;
- Преснякова Елена Юрьевна.

II. Сведения о работе с поступившими замечаниями, предложениями

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
1	ООО «Прогресс» (сайт «Электронная демократия Новосибирской области» от 07.02.2023)	<p>ООО «Прогресс» является арендатором лесного участка в целях использования лесов для осуществления рекреационной деятельности в квартале 64 Новосибирского лесохозяйственного участка Новосибирского лесничества по договору от 02.12.2016 № 8/02-р.</p> <p>Договор аренды лесного участка (кадастровый номер земельного участка 54:19:101403:492) заключен на 49 лет на основании п.4 ч.3 ст.73.1 Лесного кодекса РФ в связи с нахождением на арендованном участке 33 объектов недвижимого имущества, права на которые возникли до 1 января 2016 года и зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости.</p> <p>В границах земельного участка расположены: общественный центр, ресторан, гостиничные номера и другие строения, являющиеся объектами недвижимого имущества, одноэтажные нежилые строения, на которые имеются технические паспорта, подземные трубопроводы, трансформаторная подстанция с линиями электропередачи, дорога, пешеходные дорожки, временные постройки, площадки для занятий спортом, детские площадки для игр и иные объекты.</p> <p>На земельных (лесных) участках, прилегающих по внутренним границам арендованного участка, расположены многоквартирный жилой дом, объекты индивидуального жилищного строительства и другие строения, принадлежащие иным лицам.</p> <p>ООО «Прогресс» получено положительное заключение государственной экспертизы проекта</p>	<p>Довод о произвольном формировании границ особо охраняемой природной территории и несоответствии земельного участка с кадастровым номером 54:19:101403:492 критериям отнесения его в границы лесного парка отклонен ввиду следующего.</p> <p>Порядок создания и особенности правового режима особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области (далее – лесной парк) установлены главой 3 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» (далее – Закон НСО № 325-ОЗ).</p> <p>Согласно частям 2, 3 статьи 12.1 Закона НСО № 325-ОЗ решение о необходимости создания лесного парка, а также решение о создании лесного парка принимает Правительство Новосибирской области.</p> <p>Определение территории лесного парка как особо охраняемой природной территории относится к компетенции Правительства Новосибирской области в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>По результатам экологического обследования создаваемой особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» (далее - лесной парк), выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, вся территория лесного парка (включая участок ООО «Прогресс») соответствует критериям, установленным статьей 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022 (далее – экологическое обследование), констатированы уникальность природных объектов,</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>освоения лесов, утвержденное приказом министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 10.07.2019 №997, на срок по 31.12.2028.</p> <p>Проектом освоения лесов предусмотрена реконструкция и эксплуатация существующих объектов, принадлежащих ООО «Прогресс».</p> <p>Определена допустимая рекреационная нагрузка участка - 35 человек на гектар, рекреационная емкость - 863 человека в день.</p> <p>Рубка лесных насаждений на территории лесного участка не проектируется.</p> <p>С начала хозяйственной деятельности в 2017 году ООО «Прогресс» было принято решение о создании на территории арендуемого лесного участка ЭКОПАРКА «Чкаловские дачи», соединяющего историческое наследие домиков для летнего загородного отдыха семей сотрудников Чкаловского завода, и новых, комфортных условий круглогодично работающего парка для отдыха, лечения и реабилитации, проведения спортивных мероприятий и досуга для жителей Новосибирска и других городов России.</p> <p>В целях реализации данной задачи привлечены собственные средства собственника Побижан Геннадия Михайловича в сумме более 250 млн. рублей, а также предоставлена инвестиционная кредитная линия банками Открытие и Левобережный в размере 56 млн. рублей для восстановления ветхого номерного фонда, оставшегося от Чкаловского завода.</p> <p>С 2019 года введены в эксплуатацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - два корпуса номерного фонда, включающего в себя 19 номеров для комфортабельного круглогодичного проживания, ориентированных на семейный отдых с детьми; - ресторан для организации питания гостей на территории парка; 	<p>расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, даны конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов, наличие на территории лесного парка земельных участков, подвергнутых антропогенному воздействию, не свидетельствует о необходимости «вырезать» застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы. Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.</p> <p>При формировании границ особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены с учетом приоритета публичного экологического интереса перед частным экономическим интересом. Кроме того, при определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>- прокат для комфортабельного досуга (велосипеды, коньки, лыжи, тюбинги);</p> <p>- в зимнее время обустроиваются каток, лыжная трасса 3,5 км, горки для катания;</p> <p>- в летнее время трассы для велосипедных и пеших прогулок, спортивные и семейные маршруты;</p> <p>- действует универсальная баскетбольно-волейбольная площадка на открытом воздухе, футбольное поле;</p> <p>- кафе и точки питания для посетителей парка вне ресторана;</p> <p>- банный спа-комплекс для отдыха и проведения лечебно-восстановительных процедур;</p> <p>- административное здание для регистрации гостей.</p> <p>В ближайших планах стоит важная задача по увеличению количества комфортабельных помещений и площадок для гостей парка, что скажется на его привлекательности и комфортном пребывании.</p> <p>ЭКОПАРК «Чкаловские дачи» представляет из себя группу компаний с штатом сотрудников более 50 человек, при этом задачи по развитию парка и предоставлению качественных услуг гостям требуют постоянное увеличение штатной численности персонала до 150 человек, в основном за счет жителей близлежащих территорий.</p> <p>Все организации, как представители малого бизнеса на территории НСО, выплачивают в бюджеты налоги и иные обязательные платежи в сумме более 1,2 млн. рублей в год.</p> <p>Также ООО «Прогресс», как арендатор земельного (лесного) участка, оплачивает в бюджет более 800 тыс. рублей арендной платы в год.</p> <p>На территории ЭКОПАРКА «Чкаловские дачи» имеется развитая сеть инженерных коммуникаций, позволяющих обеспечивать теплом, электроэнергией,</p>	<p>расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка.</p> <p>Заключения «компетентных учреждений и экспертов», на которые ссылается участник публичных консультаций, не представлены. Поэтому дать их оценку не представляется возможным.</p> <p>Довод о невозможности реализации права на «лесную амнистию» отклонен в связи со следующим.</p> <p>Согласно преамбулы к постановлению Правительства Новосибирской области от 16.08.2021 № 320-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» (далее – постановление № 320-п) решение о необходимости создания лесного парка принято Правительством Новосибирской области с учетом необходимости сохранения лесов, являющихся частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющих особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области, в целях обеспечения сохранности лесов и создания благоприятных условий для туризма и отдыха. То есть основной задачей создания лесного парка является сохранение имеющихся лесов с учетом их экологического, эстетического и оздоровительного потенциала.</p> <p>Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель», в обиходе именуемый Законом «О лесной амнистии», вступил в силу с 11.08.2017 года. Границы лесного парка были определены еще в 2021 году.</p> <p>В период с начала действия Закона «О лесной амнистии», а это более 5 лет, и с момента принятия Правительством Новосибирской области решения о необходимости создания лесного парка у заинтересованных лиц было время для совершения необходимых действий, направленных на реализацию права на применение</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>водоснабжением все помещения и благоустроенную территорию.</p> <p>ООО «Прогресс» заключены договоры с АО Новосибирскэнергосбыт, МУП Горводоканал, АО Межрегионгаз Новосибирск, ООО Газпром газораспределение Томск, ООО Ростелеком, ООО Экология Новосибирск.</p> <p>За потребленные ресурсы, поддержание в порядке и чистоте территории парка, благоустройство территории, подготовку и содержание спортивных объектов, беговых и велосипедных дорожек, лыжной трассы, освещение парка и т.д. производятся ежегодные выплаты более 10 млн. рублей.</p> <p>Таким образом, политика ООО «Прогресс», как ответственного хозяйствующего субъекта, заключается в развитии территории ЭКОПАРКА как уникального места отдыха, лечения и реабилитации для жителей Новосибирска и области, близлежащих регионов в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - круглогодичного отдыха и проживания в комфортабельных номерах ЭКОТЕЛЯ на территории Парка в непосредственной близости от Новосибирска; - занятия спортом массовым, индивидуальным, семейным, в том числе детским спортом и летними детскими играми; - проведения массовых праздничных мероприятий: Новогодние праздники, 8 марта, масленица и др., целью которых является не только предоставление возможности гостям парка с комфортом отдохнуть на природе, но и патриотическое воспитание молодежи (День Победы, 23 февраля, день России); - проведения благотворительных мероприятия в поддержку детей - инвалидов, детских фестивалей и праздников; 	<p>«лесной амнистии», в случае наличия на то правовых оснований.</p> <p>При этом само по себе создание ООПТ регионального значения прав собственности или права аренды земельных участков не нарушает.</p> <p>Лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей.</p> <p>Довод о невозможности использовать земельный участок в соответствии с видом разрешенного использования отклонен ввиду следующего.</p> <p>Включение земельного участка с кадастровым номером 54:19:101403:492 не препятствует его использованию в соответствии с установленными видами разрешенного использования земельных участков (далее – ВРИ).</p> <p>В Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) данный земельный участок отнесен к землям лесного фонда с ВРИ - для использования лесов, их охраны, защиты и воспроизводства.</p> <p>Поскольку, как указывает участник публичных консультаций, на земельном участке расположены: общественный центр, ресторан, гостиничные номера и другие строения, являющиеся объектами недвижимого имущества, одноэтажные нежилые строения, на которые имеются технические паспорта, подземные трубопроводы, трансформаторная подстанция с линиями электропередачи, дорога, пешеходные дорожки, временные постройки, площадки для занятий спортом, детские площадки для игр и иные объекты, при установлении ВРИ земельных участков особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены, чтобы обеспечить их использование субъектами предпринимательской деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.</p> <p>В проекте постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области» (далее – соответственно проект Положения, проект постановления)</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>- создания рабочих мест для жителей близлежащих территорий.</p> <p>ЭКОПАРК «Чкаловские дачи» посещают десятки тысяч горожан и жителей соседних районов, близлежащих регионов, он стал любимым местом для отдыха, лечения и реабилитации семей, занятий спортом и участия в праздниках и фестивалях регионального и городского масштаба.</p> <p>Правительством Новосибирской области 16.08.2021 принято постановление № 320-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области».</p> <p>В границы планируемой к созданию ООПТ включена, в том числе, территория ЭКОПАРКА «Чкаловские дачи».</p> <p>По результатам многочисленных экологических обследований территории ЭКОПАРКА «Чкаловские дачи» все проводившие их компетентные учреждения и эксперты пришли к однозначному выводу о том, что:</p> <p>- на территории земельного участка с кадастровым номером 54:19:101403:492, и прилегающих к нему участков не выявлено редких видов животных, растений, уникальных животных и растительных сообществ, а также отсутствуют животные, растения и грибы, занесенные в Красную книгу Новосибирской области;</p> <p>- исследованная территория не представляет особого значения для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;</p> <p>- в границах исследованной территории нет</p>	<p>указанный земельный участок расположен в парково-рекреационной зоне лесного парка, для которой проектом Положения предусмотрены соответствующие ВРИ:</p> <p>коммунальное обслуживание (3.1); предоставление коммунальных услуг (3.1.1); культурное развитие (3.6); объекты культурно-досуговой деятельности (3.6.1); парки культуры и отдыха (3.6.2); общественное питание (4.6) - для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; гостиничное обслуживание (4.7) – для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно; развлекательные мероприятия (4.8.1); отдых (рекреация) (5.0); спорт (5.1); обеспечение спортивно-зрелищных мероприятий (5.1.1); обеспечение занятий спортом в помещениях (5.1.2); площадки для занятий спортом (5.1.3); оборудованные площадки для занятий спортом (5.1.4); природно-познавательный туризм (5.2); туристическое обслуживание (5.2.1). санаторная деятельность (9.2.1).</p> <p>При этом пунктом 16 проекта Положения установлено, что земельные участки, ВРИ которых не соответствуют настоящему Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;</p> <ul style="list-style-type: none"> - в границах исследованной территории нет геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность; - в границах исследованной территории отсутствуют уникальные природные комплексы и объекты, в том числе одиночные природные объекты, представляющие собой особую научную, культурную и эстетическую ценность; - земельный участок с кадастровым номером 54:19:101403:492 не соответствует по своему значению и характеристикам особо охраняемой природной территории, в частности категории особо охраняемой природной территории регионального значения «лесной парк» - территории, расположенной на лесных участках, на земельных участках с лесными насаждениями, а также на иных земельных участках, не относящихся к землям лесного фонда, в том числе на землях населенных пунктов, имеющей особое природоохранное, научное, рекреационное, эстетическое либо оздоровительное значение (абз. 7 ч.2 ст.2 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области») и, соответственно, не подлежит включению в границы особо охраняемой природной территории; - в силу требований ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», ч.1 ст.6 Закона Новосибирской области «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области», постановления Правительства Новосибирской области 	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>от 23.05.2022 №235-п «Об утверждении Порядка создания, преобразования, упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменения их границ» это должно быть учтено при принятии решения о создании особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области, а исследованный земельный участок выведен из-под особой охраны, установленной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.08.2021 № 320-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области»;</p> <p>- выведение вышеуказанной площади из границ создаваемой особо охраняемой природной территории не скажется на изменении состава элементов среды обитания объектов животного и растительного мира и, следовательно, не окажет негативного влияния на численность и размещение охраняемых видов животных и растений.</p> <p>Помимо отсутствия законных оснований для включения земельного участка с кадастровым номером 54:19:101403:492 в границы ООПТ, не учтено следующее.</p> <p>Согласно нормам ст.ст.13, 21, 41, 114 Лесного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 № 301-ФЗ), Перечню объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 17.07.2012 № 1283-р, Перечню объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденному распоряжением Правительства</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>РФ от 27.05.2013 № 849-р, Перечню объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 30.04.2022 № 1084-р, использование (назначение) находящихся на землях лесного фонда в квартале 64 Новосибирского лесохозяйственного участка Новосибирского лесничества 33 объектов недвижимого имущества, являющихся собственностью ООО «Прогресс», не связано с использованием лесов, соответственно их собственники вправе воспользоваться нормами Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель», так называемой «лесной амнистией».</p> <p>Однако в силу нормы п.1 ч.1 ст.10 Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ положения федеральных законов, измененных настоящим Федеральным законом, не распространяются на земельные участки, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий, территорий объектов культурного наследия.</p> <p>В настоящее время на сайте Электронная демократия Новосибирской области (https://dem.nso.ru) в разделе Антискоррупционная экспертиза (начало приема заключений - 27.01.2023, окончание - 03.02.2023) размещены проекты постановлений Правительства Новосибирской области:</p> <p>- О создании особо охраняемой природной территории регионального значения - лесной парк</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>«Заельцовский бор» Новосибирской области; - Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения - лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области.</p> <p>Согласно указанным проектам территория ЭКОПАРКА «Чкаловские дачи» подлежит включению в парково-рекреационную функциональную зону создаваемой ООПТ.</p> <p>Пунктом 13 проекта Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения - лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области (далее - проект Положения) для лесного парка устанавливается режим особой охраны по функциональным зонам согласно приложению № 5 к настоящему Положению.</p> <p>Пользователи, владельцы и собственники земельных участков могут осуществлять виды деятельности, не запрещенные настоящим Положением, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новосибирской области, иными нормативными правовыми актами Новосибирской области.</p> <p>В соответствии с пунктом 15 проекта Положения для каждой функциональной зоны лесного парка определены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков. Таблица видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах лесного парка приводится в приложении № 6 к настоящему Положению.</p> <p>Запрещается изменение видов разрешенного использования земельных участков, установленных до даты создания лесного парка включительно, за исключением:</p>	<p>Частью 2 статьи 3 Закона НСО № 325-ОЗ предусмотрено два механизма создания особо охраняемых природных территорий регионального значения: с изъятием земельных участков у пользователей, владельцев и собственников и без изъятия.</p> <p>В случае изъятия земельных участков для государственных нужд, правообладатели получают возмещение, которое согласно части 1 статьи 56.8 Земельного кодекса Российской Федерации</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>изменения видов разрешенного использования земельных участков в целях их приведения в соответствие с классификатором видов разрешенного использования земельных участков по их целевому назначению;</p> <p>изменения видов разрешенного использования земельных участков в целях строительства, реконструкции объектов, строительство, реконструкция которых осуществляется во исполнение федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области.</p> <p>В силу требований пункта 17 проекта Положения в случае образования земельных участков путем раздела, перераспределения земельных участков или выдела из земельных участков, а также образования земельного участка путем объединения земельных участков виды разрешенного использования вновь образованных земельных участков устанавливаются в соответствии с пунктом 15 настоящего Положения.</p> <p>Согласно пункту 19 проекта Положения для зоны хозяйственного назначения и парково-рекреационной зоны лесного парка устанавливаются предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства приводятся в приложении № 7 к настоящему Положению.</p> <p>Проект Положения предусматривает, за некоторым исключением, предоставление земельных участков под застройку, строительство зданий и сооружений, дорог и трубопроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций.</p>	<p>определяется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>В случае создания особо охраняемой природной территории без изъятия земельных участков, действующим законодательством не установлен порядок денежного возмещения правообладателям земельных участков, которые попадают в границы ООПТ, в связи с запретами и ограничениями, устанавливаемым на данной территории режимом особой охраны. Лесной парк «Заельцовский бор» создается без изъятия земельных участков у их правообладателей.</p> <p>Участник публичных консультаций указывает на возможность несения им убытков в связи с установлением режима особой охраны в границах создаваемой особо охраняемой природной территории. Это предположение основано не на объективном анализе ситуации, а на предположении о вероятности ее возникновения. Свидетельством этого является отсутствие расчетов возможных негативных материальных последствий. Кроме этого, в случае наличия правовых оснований заинтересованное лицо вправе обратиться в суд для защиты прав в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>С учетом изложенного включение территории ЭКОПАРКА «Чкаловские дачи» с установлением на ней режима особой охраны и введением предусмотренных в вышеуказанных проектах запретов и ограничений также нарушит право ООО «Прогресс» на «лесную амнистию».</p> <p>При этом в проектах Положений содержатся коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, указанные в пункте 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»:</p> <p>а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения;</p> <p>в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов (их должностных лиц).</p> <p>Так, из предусмотренных в постановлении Правительства Новосибирской области от 16.08.2021 № 320-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» границ лесного парка ориентировочной площадью 5 736,2 га (карта-схема функционального зонирования (исходная) прилагается), которые размещены, в том числе, на сайте Электронная демократия Новосибирской</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>области (https://dem.nso.ru) в разделе Оценка регулирующего воздействия (начало обсуждения 26.07.2021, окончание - 13.08.2021), согласно проекту постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения - лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области» (карта-схема функционального зонирования (итоговая) прилагается и проекту постановления Правительства Новосибирской области «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения - лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области» (план границ объекта прилагается) исключена территория общей площадью 128,93 га.</p> <p>В частности, по имеющейся информации без каких-либо законных оснований, подтвержденных материалами, обосновывающими создание (изменение границ, упразднение) особо охраняемых природных территорий регионального значения, полученными по результатам сбора и анализа данных о конкретной территории землепользования в соответствии с требованиями ч.1 ст.2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», ч.1 ст.6 Закона Новосибирской области «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области», Порядка создания, преобразования, упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменения их границ, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.05.2022 № 235-п, из границ лесного парка исключены земельные участки в Заельцовском районе г. Новосибирска между рекой Обь и Дачным шоссе - Военного санатория Ельцовка и жилого комплекса Грин Вуд (на итоговой карте-схеме функционального</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>зонирования обозначены белым цветом внутри зоны хозяйственного назначения, выделенной желтым цветом).</p> <p>В силу требований статьи 16 Гражданского кодекса Российской Федерации убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.</p> <p>В соответствии со статьей 16.1, пунктом 3 статьи 1064 Гражданского кодекса РФ, подпунктами 4, 4.1 пункта 1 статьи 57 Земельного кодекса РФ даже если ограничение прав на земельные участки осуществлено на основании правомерного акта органа государственной власти, собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков, правообладатели расположенных на земельных участках объектов недвижимости, собственники расположенных на земельных участках зданий, сооружений, помещений в них, вправе обратиться за взысканием убытков.</p> <p>Для реализации прав и законных интересов ООО «Прогресс» в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, исключения административных барьеров, с целью поддержки и развития малого предпринимательства в сложившихся непростых социально-экономических условиях, предлагаю учесть вышеизложенное при принятии решения о создании ООПТ регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		области и определении его итоговых границ, территорию землепользования ООО «Прогресс» на земельном участке с кадастровым номером 54:19:101403:492 из границ ООПТ исключить	
2	ООО «Прогресс» (сайт «Электронная демократия Новосибирской области» от 27.02.2023, письмо от 28.02.2023 № 1804/37 – опросный лист с приложением информации)	<p>Ответы на вопросы опросного листа</p> <p>1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?</p> <p>Правовое регулирование направлено на решение (не усугубление) экологических проблем Новосибирска и его агломерации. Проблема актуальна.</p> <p>2. Насколько цель предлагаемого правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?</p> <p>Правовое регулирование лишь частично соотносится и достигнет целей, так как проект акта предполагает включение в границы ООПТ территорий, не соответствующих закрепленным в законодательстве понятию и критериям особо охраняемой природной территории, содержит коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.</p> <p>3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе, с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, то выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?</p> <p>Оптимальным выбранный вариант не является по указанным выше причинам. Наиболее эффективным</p>	<p>Согласно преамбулы к постановлению № 320-п решение о необходимости создания лесного парка принято Правительством Новосибирской области с учетом необходимости сохранения лесов, являющихся частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющих особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области, в целях обеспечения сохранности лесов и создания благоприятных условий для туризма и отдыха. То есть основной задачей создания лесного парка является сохранение имеющихся лесов с учетом их экологического, эстетического и оздоровительного потенциала.</p> <p>В целях соблюдения требований статьи 6 Закона НСО № 325-ОЗ были проведены экологические обследования всей территории лесного парка.</p> <p>По результатам экологического обследования, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, установлено, что вся территория, лесного парка, включая участок ООО «Прогресс», соответствует критериям статьи 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала, в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>является вариант, предусматривающий включение в границы создаваемой ООПТ территорий, соответствующих закрепленным в законодательстве понятию и критериям особо охраняемой природной территории, и не содержащий коррупциогенные факторы.</p> <p>4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской, экономической и иной деятельности будут затронуты предлагаемым правовым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем районе и прочее)?</p> <p>По нашим оценкам предлагаемым правовым регулированием будет негативно затронуто порядка 50 субъектов малого и среднего предпринимательства из туристической, строительной отраслей, лесозаготовки и лесопереработки, осуществляющих деятельность на территории создаваемой ООПТ, а также смежных с ними сфер.</p> <p>5. Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования на конкурентную среду в определенной отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в данной отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.</p> <p>Повлияет, негативно, так как на субъекты предпринимательской, экономической и иной деятельности, которые будут включены в границы ООПТ (в первую очередь это касается незаконного и необоснованного включения), будут наложены дополнительные ограничения и запреты, которые воспрепятствуют полноценному развитию соответствующих территорий и предоставят конкурентные преимущества субъектам, которые в границы ООПТ включены не будут. В случае включения в границы ООПТ территории ООО</p>	<p>охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Для них целесообразно ввести особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» лесного парка.</p> <p>По информации участника публичных консультаций, отраженной в ответе на вопрос № 4 опросного листа о том, что «предлагаемым правовым регулированием будет негативно затронуто порядка 50 субъектов малого и среднего предпринимательства из туристической, строительной отраслей, лесозаготовки и лесопереработки, осуществляющих деятельность на территории создаваемой ООПТ, а также смежных с ними сфер». Министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области выявлено 19 субъектов, осуществляющих в границах создаваемого лесного парка предпринимательскую деятельность, которые были извещены о проведении публичных консультаций по проекту постановления, сводному отчету. 12 субъектов не посчитали, что их права и законные интересы затронет предлагаемое регулирование, а 7 – направили свои замечания и предложения по проекту акта и сводному отчету. Кроме того, в публичных консультациях принял участие субъект</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>«Прогресс», помимо прямых убытков, общество будет вынуждено отказаться от инвестиций в ее развитие на сумму более 1000 млн. рублей, не будут обеспечены работой порядка 150 человек, бюджет недополучит обязательные платежи. Количественными оценками по иным субъектам не владеем.</p> <p>6. Оцените, насколько полно и точно в нормативном правовом акте отражены обязанности, ответственность участников правового регулирования, ограничения и запреты для них? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.</p> <p>Считаем, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным (действующим нормативным правовым актам. В том числе нарушено право ООО «Прогресс» воспользоваться нормами Федерального закона от 29.07.2017 №280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель», так называемой «лесной амнистией».</p> <p>7. Существуют ли в предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской, экономической и иной деятельности?</p> <p>Существуют, см. прилагаемую Информацию.</p> <p>8. К каким последствиям может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской, экономической и иной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и</p>	<p>предпринимательской деятельности – ООО «Котельная № 1». Таким образом, из 20 субъектов, чью предпринимательскую деятельность затрагивает предлагаемое регулирование, 8 субъектов направили свои замечания и предложения, ответы на которые Минприроды НСО приведены в настоящей сводке замечаний и предложений.</p> <p>Относительно довода участника публичных консультаций на вопрос № 5 опросного листа «повлияет ли введение предлагаемого регулирования на конкурентную среду» можно отметить следующее.</p> <p>При установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены. Так, например, проектом постановления земельный участок ООО «Прогресс» с кадастровым номером 54:19:101403:492 отнесен не к особо охраняемой зоне лесного парка, где практически запрещена деятельность, а к парково-рекреационной зоне. Для этой зоны предусмотрены следующие ВРИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> коммунальное обслуживание (3.1); предоставление коммунальных услуг (3.1.1); культурное развитие (3.6); объекты культурно-досуговой деятельности (3.6.1); парки культуры и отдыха (3.6.2); общественное питание (4.6) - для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; гостиничное обслуживание (4.7) – для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно; развлекательные мероприятия (4.8.1); отдых (рекреация) (5.0); спорт (5.1);

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской, экономической и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.</p> <p>См. пункт 5 настоящего перечня вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций, и прилагаемую информацию.</p> <p>9. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом? Является ли предлагаемое правовое регулирование не дискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты правового регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого правового регулирования различными группами адресатов регулирования?</p> <p>См. пункт 5 настоящего перечня вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций, и прилагаемую информацию.</p> <p>10. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению правового регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование.</p> <p>Исключить из границ создаваемой ООПТ: территории, не соответствующие закрепленным в законодательстве понятию и критериям особо охраняемой природной территории; территории с расположенными на них объектами недвижимого имущества, включение которых воспрепятствует приведению сложившихся правоотношений в соответствие с законодательством; исключить из проекта акта коррупциогенные факторы.</p>	<p>обеспечение спортивно-зрелищных мероприятий (5.1.1); обеспечение занятий спортом в помещениях (5.1.2); площадки для занятий спортом (5.1.3); оборудованные площадки для занятий спортом (5.1.4); природно-познавательный туризм (5.2); туристическое обслуживание (5.2.1). санаторная деятельность (9.2.1).</p> <p>Кроме того, при создании лесного парка не предусмотрено изъятие земельных участков у собственников и пользователей.</p> <p>Вопросы «лесной амнистии» регулируются Федеральным законом от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель», в обиходе именуемый Законом «О лесной амнистии», который вступил в силу с 11.08.2017 год. Границы лесного парка были определены еще в 2021 году.</p> <p>В период с начала действия Закона «О лесной амнистии», а это более 5 лет, и с момента принятия Правительством Новосибирской области решения о необходимости создания лесного парка у заинтересованных лиц было время для совершения необходимых действий, направленных на реализацию права на применение «лесной амнистии», в случае наличия на то правовых оснований.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>11. Иные предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, которые, по Вашему мнению, необходимо учесть.</p> <p>Изложены в прилагаемой информации.</p> <p>Приложение информации</p> <p>ООО «Прогресс» является арендатором лесного участка в квартале 64 Новосибирского лесохозяйственного участка Новосибирского лесничества по договору от 02.12.2016 №8/02-р.</p> <p>Кадастровый номер земельного участка 54:19:101403:492.</p> <p>Договор аренды заключен на 49 лет в связи с нахождением на участке 33 объектов недвижимого имущества, права на которые возникли до 1 января 2016 года и зарегистрированы в ЕГРН.</p> <p>Обществом получено положительное заключение государственной экспертизы проекта освоения лесов на срок по 31.12.2028, предусматривающее реконструкцию и эксплуатацию существующих объектов недвижимости. Рубка лесных насаждений не проектируется.</p> <p>В соответствии с Лесным планом Новосибирской области, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 10.01.2019 №4, и Лесохозяйственным регламентом Новосибирского лесничества участок отнесен к зоне планируемого освоения лесов, в границах которой предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических объектов.</p> <p>С начала хозяйственной деятельности ООО «Прогресс» было принято решение о создании на указанной территории ЭКОПАРКА «Чкаловские дачи», соединяющего историческое наследие домиков для летнего загородного отдыха семей сотрудников Чкаловского завода, и новых, комфортных условий</p>	<p>Довод о произвольном формировании границ особо охраняемой природной территории и несоответствии земельного участка с кадастровым номером 54:19:101403:492 критериям отнесения его в границы лесного парка отклонен ввиду следующего.</p> <p>Порядок создания и особенности правового режима лесного парка установлены главой 3 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Согласно частям 2, 3 статьи 12.1 Закона НСО № 325-ОЗ решение о необходимости создания лесного парка, а также решение о создании лесного парка принимает Правительство Новосибирской области.</p> <p>Определение территории лесного парка как особо охраняемой природной территории относится к компетенции Правительства Новосибирской области в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>По результатам экологического обследования территории лесного парка, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, вся территория лесного парка (включая участок ООО «Прогресс») соответствует критериям, установленным статьей 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, даны конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе:</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>круглогодично работающего парка для отдыха, лечения и реабилитации, проведения спортивных мероприятий и досуга для жителей Новосибирска и других городов России.</p> <p>В целях реализации данной задачи привлечены собственные средства собственника Побижан Геннадия Михайловича в сумме более 250 млн. рублей, а также предоставлена инвестиционная кредитная линия банками Открытие и Левобережный в размере 56 млн. рублей для восстановления ветхого номерного фонда, оставшегося от Чкаловского завода.</p> <p>С 2019 года введены в эксплуатацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - два корпуса номерного фонда, включающего в себя 19 номеров для комфортабельного круглогодичного проживания, ориентированных на семейный отдых с детьми; - ресторан для организации питания гостей на территории парка; - прокат для комфортабельного досуга (велосипеды, коньки, лыжи, тюбинги); - в зимнее время обустроиваются каток, лыжная трасса 3,5 км, горки для катания; - в летнее время трассы для велосипедных и пеших прогулок, спортивные и семейные маршруты; - действует универсальная баскетбольно - волейбольная площадка на открытом воздухе, футбольное поле; - кафе и точки питания для посетителей парка вне ресторана; - банный спа-комплекс для отдыха и проведения лечебно-восстановительных процедур; - административное здание для регистрации гостей. <p>В ближайших планах стоит важная задача по увеличению количества комфортабельных помещений и площадок для гостей парка, что скажется на его</p>	<p>усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3) «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.</p> <p>При формировании границ особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены с учетом приоритета публичного экологического интереса перед частным экономическим интересом.</p> <p>Участник публичных консультаций повторно ссылается на многочисленные экологические обследования земельного участка, проведенных «экспертами и специалистами компетентных федеральных учреждений», однако материалы обследования не прилагает. В этой связи дать им оценку не представляется возможным.</p> <p>Довод о невозможности реализации права на «лесную амнистию» отклонен в связи со следующим.</p> <p>Согласно преамбулы к постановлению Правительства Новосибирской области от 16.08.2021 № 320-п «О необходимости</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>привлекательности и комфортном пребывании.</p> <p>ЭКОПАРК «Чкаловские дачи» представляет из себя группу компаний с штатом сотрудников более 50 человек, при этом задачи по развитию парка и предоставлению качественных услуг гостям требуют постоянное увеличение штатной численности персонала до 150 человек, в основном за счет жителей близлежащих территорий.</p> <p>Все организации, как представители малого бизнеса на территории НСО, выплачивают в бюджеты налоги и иные обязательные платежи в сумме более 1,2 млн. рублей в год.</p> <p>Также ООО «Прогресс» оплачивает в бюджет более 800 тыс. рублей арендной платы в год.</p> <p>На территории ЭКОПАРКА «Чкаловские дачи» имеется развитая сеть инженерных коммуникаций, позволяющих обеспечивать теплом, электроэнергией, водоснабжением все помещения и благоустроенную территорию.</p> <p>ООО «Прогресс» заключены договоры с АО Новосибирскэнергосбыт, МУП Горводоканал, АО Межрегионгаз Новосибирск, ООО Газпром газораспределение Томск, ООО Ростелеком, ООО Экология Новосибирск.</p> <p>За потребленные ресурсы, поддержание в порядке и чистоте территории парка, благоустройство территории, подготовку и содержание спортивных объектов, беговых и велосипедных дорожек, лыжной трассы, освещение парка и т.д. производятся ежегодные выплаты более 10 млн. рублей.</p> <p>Таким образом политика ООО «Прогресс», как ответственного хозяйствующего субъекта, заключается в развитии территории ЭКОПАРКА как уникального места отдыха, лечения и реабилитации для жителей Новосибирска и области, близлежащих регионов в целях:</p>	<p>создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» (далее – постановление № 320-п) решение о необходимости создания лесного парка принято Правительством Новосибирской области с учетом необходимости сохранения лесов, являющихся частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющих особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области, в целях обеспечения сохранности лесов и создания благоприятных условий для туризма и отдыха. То есть основной задачей создания лесного парка является сохранение имеющихся лесов с учетом их экологического, эстетического и оздоровительного потенциала.</p> <p>Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель», в обиходе именуемый Законом «О лесной амнистии», вступил в силу с 11.08.2017 года. Границы лесного парка «Заельцовский бор» были определены еще в 2021 году.</p> <p>В период с начала действия Закона «О лесной амнистии», а это более 5 лет, и с момента принятия Правительством Новосибирской области решения о необходимости создания лесного парка у заинтересованных лиц было время для совершения необходимых действий, направленных на реализацию права на применение «лесной амнистии», в случае наличия на то правовых оснований.</p> <p>При этом само по себе создание ООПТ регионального значения прав собственности или права аренды земельных участков не нарушает.</p> <p>Лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей.</p> <p>Довод о невозможности использовать земельный участок в соответствии с видом разрешенного использования отклонен ввиду следующего.</p> <p>Включение земельного участка с кадастровым номером</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>- круглогодичного отдыха и проживания в комфортабельных номерах ЭКОТЕЛЯ на территории Парка в непосредственной близости от Новосибирска;</p> <p>- занятия спортом массовым, индивидуальным, семейным, в том числе детским спортом и летними детскими играми;</p> <p>- проведения массовых праздничных мероприятий: Новогодние праздники, 8 марта, масленица и др., целью которых является не только предоставление возможности гостям парка с комфортом отдохнуть на природе, но и патриотическое воспитание молодежи (День Победы, 23 февраля, день России);</p> <p>- проведения благотворительных мероприятия в поддержку детей -инвалидов, детских фестивалей и праздников;</p> <p>- создания рабочих мест для жителей близлежащих территорий.</p> <p>ЭКОПАРК «Чкаловские дачи» посещают десятки тысяч горожан и жителей соседних районов, близлежащих регионов, он стал любимым местом для отдыха, лечения и реабилитации семей, занятий спортом и участия в праздниках и фестивалях регионального и городского масштаба.</p> <p>Согласно нормам ст.ст.13, 21, 41, 114 Лесного кодекса РФ(в ред. Федерального закона от 02.07.2021 №301-ФЗ), Перечню объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 17.07.2012 № 1283-р, Перечню объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 27.05.2013 № 849-р, Перечню объектов капитального</p>	<p>54:19:101403:492 не препятствует его использованию в соответствии с установленными ВРИ.</p> <p>В ЕГРН данный земельный участок отнесен к землям лесного фонда с ВРИ - для использования лесов, их охраны, защиты и воспроизводства.</p> <p>Согласно замечаниям, на земельном участке расположены: общественный центр, ресторан, гостиничные номера и другие строения, являющиеся объектами недвижимого имущества, одноэтажные нежилые строения, на которые имеются технические паспорта, подземные трубопроводы, трансформаторная подстанция с линиями электропередачи, дорога, пешеходные дорожки, временные постройки, площадки для занятий спортом, детские площадки для игр и иные объекты, при установлении ВРИ земельных участков особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены, чтобы обеспечить их использование субъектами предпринимательской деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.</p> <p>В проекте Положения указанный земельный участок расположен в парково-рекреационной зоне лесного парка, для которой предусмотрены соответствующие ВРИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> коммунальное обслуживание (3.1); предоставление коммунальных услуг (3.1.1); культурное развитие (3.6); объекты культурно-досуговой деятельности (3.6.1); парки культуры и отдыха (3.6.2); культурное развитие (3.6); общественное питание (4.6) - для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; гостиничное обслуживание (4.7) – для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно;

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 30.04.2022 № 1084-р, использование (назначение) находящихся на землях лесного фонда в квартале 64 Новосибирского лесохозяйственного участка Новосибирского лесничества 33 объектов недвижимого имущества, являющихся собственностью ООО «Прогресс», не связано с использованием лесов, соответственно их собственники вправе воспользоваться нормами Федерального закона от 29.07.2017 №280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель», так называемой «лесной амнистией».</p> <p>Однако в силу нормы п.1 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 29.07.2017 №280-ФЗ положения федеральных законов, измененных настоящим Федеральным законом, не распространяются на земельные участки, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий.</p> <p>Правительством Новосибирской области 16.08.2021 принято постановление № 320-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области».</p> <p>В границы планируемой к созданию ООПТ включен, в том числе, земельный участок ООО «Прогресс».</p> <p>В настоящее время на сайте Электронная демократия Новосибирской области</p>	<p>развлекательные мероприятия (4.8.1); отдых (рекреация) (5.0); спорт (5.1); обеспечение спортивно-зрелищных мероприятий (5.1.1); обеспечение занятий спортом в помещениях (5.1.2); площадки для занятий спортом (5.1.3); оборудованные площадки для занятий спортом (5.1.4); природно-познавательный туризм (5.2); туристическое обслуживание (5.2.1). санаторная деятельность (9.2.1).</p> <p>При этом пунктом 16 проекта Положения установлено, что земельные участки, ВРИ которых не соответствуют настоящему Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.</p> <p>Включение земельных участков в границы лесного парка не препятствует осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с предусмотренными проектом акта основными и вспомогательными видами их разрешенного использования.</p> <p>Для каждой функциональной зоны лесного парка предусмотрен режим особой охраны, включающий запреты и ограничения, которые устанавливаются для сохранения или восстановления природных комплексов и объектов, естественных ландшафтов, биологического разнообразия, отдельных видов растений и животных с учетом общественных интересов.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>(https://dem.nso.ru) в разделе Оценка регулирующего воздействия размещен проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения - лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области» (начало обсуждения - 07.02.2023, окончание - 01.03.2023).</p> <p>Согласно указанному проекту территория ЭКОПАРКА «Чкаловские дачи» отнесена к парково-рекреационной функциональной зоне, создаваемой ООПТ.</p> <p>Законность и обоснованность такого решения опровергнута по результатам многочисленных экологических обследований земельного участка, проведенных экспертами и специалистами компетентных федеральных учреждений: ФБУ «Рослесозащита» - «Центр защиты леса Новосибирской области», ФГБУН «Центральный сибирский ботанический сад Сибирского отделения Российской академии наук», ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» и судебными экспертами-экологами.</p> <p>По итогам обследований сделаны однозначные выводы об отсутствии основания для включения земельного участка в границы ООПТ в соответствии с требованиями Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-03 «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области», постановления Правительства Новосибирской области от 23.05.2022 № 235-п «Об утверждении Порядка создания, преобразования, упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменения их границ».</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>Выведение этой площади из границ создаваемой ООПТ не скажется на изменении состава элементов среды обитания объектов животного и растительного мира, не окажет негативного влияния на их численность и состояние.</p> <p>Таким образом включение земельного участка с кадастровым номером 54:19:101403:492 с установлением на нем режима особой охраны и введением предусмотренных в проекте постановления запретов и ограничений нарушит право ООО «Прогресс» на «лесную амнистию» и воспрепятствует законной предпринимательской деятельности, повлечет причинение убытков обществу.</p> <p>В случае включения в границы ООПТ территории ООО «Прогресс» общество также будет вынуждено отказаться от инвестиций в ее развитие на сумму более 1000 млн. рублей, не будут обеспечены работой порядка 150 человек, бюджет недополучит обязательные платежи.</p> <p>Предлагаю учесть вышеизложенное при принятии решения о создании ООПТ регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области и определении его итоговых границ, земельный участок с кадастровым номером 54:19:101403:492 из границ ООПТ исключить.</p>	
3	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области Н.Е. Мамулат (письмо от 20.02.2023 № 01-33/46-1/63)</p>	<p>В рамках оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области», выявлено следующее.</p> <p>Приложением 6 к Проекту предусматриваются такие виды разрешенного использования земельных участков в границах особо охраняемой природной территории как для индивидуального жилищного строительства, малоэтажной, среднеэтажной,</p>	<p>Довод относительно невозможности получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию для малоэтажной, среднеэтажной многоквартирной жилой застройки отклоняется ввиду следующего:</p> <p>1. Малоэтажная, среднеэтажная многоквартирная жилая застройка осуществляются на основании разрешения на строительство (статья 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации). По информации департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска в настоящее время в границах создаваемого лесного парка разрешений на строительство указанных объектов выдано не было. Следовательно, строящиеся</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>многоквартирной жилой застройки и иных объектов капитального строительства с условием размещения на указанных земельных участках объектов, соответствующих виду разрешенного использования, построенных до даты создания лесного парка включительно.</p> <p>Вместе с тем в отношении не всех объектов капитального строительства, на которые получены разрешения на строительство будут получены разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в том числе, в связи с продолжением строительства на дату создания особо охраняемой природной территории - лесного парка.</p> <p>С целью недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности считаю необходимым в Приложении 6 слова «для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно» заменить словами «для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно»</p>	<p>объекты малоэтажной, среднеэтажной многоквартирной жилой застройки отсутствуют.</p> <p>2. Разрешение на ввод в эксплуатацию объектов малоэтажной, среднеэтажной многоквартирной жилой застройки выдается по завершению строительства. (статья 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Поскольку строящиеся объекты малоэтажной, среднеэтажной многоквартирной жилой застройки отсутствуют, необходимость в выдаче разрешений на ввод таких объектов в эксплуатацию отсутствует.</p> <p>Довод относительно невозможности получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию для иных объектов капитального строительства отклоняется ввиду следующего:</p> <p>1. По информации департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска в границах зоны хозяйственного назначения и парково-рекреационной зоны лесного парка <i>осуществляется строительство</i> иных объектов капитального строительства, а именно гостиниц, объектов бытового обслуживания. Соответствующие разрешения на строительство выданы департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска.</p> <p>2. Режим особой охраны лесного парка установлен в соответствии с частью 2 статьи 12.2 Закона НСО № 325-ОЗ, не допускающей <i>нового строительства</i> указанных объектов (т.е. в п.1 информация указана для строящихся объектов).</p> <p>3. В приложении № 6 для земельных участков с ВРИ 3.3, 4.7 предусмотрены ограничения - «для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно». Таким образом, получить разрешения на ввод в эксплуатацию иных объектов капитального строительства смогут те лица, которые получили разрешение на строительство до даты создания лесного парка.</p> <p>Довод относительно невозможности получения разрешения на строительство или разрешения на ввод объекта в эксплуатацию для индивидуального жилищного строительства</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
			<p>отклоняется ввиду следующего:</p> <p>1. В соответствии со статьей 51.1, частями 16-21 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, выдача разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию для ИЖС не требуется с 4 августа 2018 года (со дня вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 340-ФЗ).</p> <p>2. При наличии разрешения на строительство объекта ИЖС, выданного до даты вступления в силу Федерального закона № 340-ФЗ, застройщик уведомляет об окончании строительства объекта ИЖС орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство объекта ИЖС (часть 4 статьи 16 Федерального закона № 340-ФЗ).</p> <p>С учетом изложенного, получение разрешения на ввод эксплуатации для объектов ИЖС, построенных до даты создания лесного парка включительно, не требуется.</p>
4	<p>ООО «Ривьер Парк» (сайт «Электронная демократия Новосибирской области» от 28.02.2023, письмо от 28.02.2023 № 1795/37 – опросный лист с приложением информации)</p>	<p>Ответы на вопросы опросного листа</p> <p>1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?</p> <p>Правовое регулирование направлено на решение (не усугубление) экологических проблем Новосибирска и его агломерации. Проблема актуальна.</p> <p>2. Насколько цель предлагаемого правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?</p> <p>Лишь частично соотносится и достигнет целей, так как проект акта предполагает включение в границы ООПТ территорий, не соответствующих закрепленным в законодательстве понятию и критериям особо охраняемой природной территории,</p>	<p>Согласно преамбулы к постановлению № 320-п решение о необходимости создания лесного парка принято Правительством Новосибирской области с учетом необходимости сохранения лесов, являющихся частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющих особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области, в целях обеспечения сохранности лесов и создания благоприятных условий для туризма и отдыха. То есть основной задачей создания лесного парка является сохранение имеющихся лесов с учетом их экологического, эстетического и оздоровительного потенциала.</p> <p>В целях соблюдения требований статьи 6 Закона НСО № 325-ОЗ были проведены экологические обследования всей территории лесного парка.</p> <p>По результатам экологического обследования, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, установлено, что вся территория, лесного парка, включая участок ООО «Ривьер Парк», соответствует критериям статьи 6 Закона</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>содержит коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.</p> <p>3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе, с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, то выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?</p> <p>Оптимальным выбранный вариант не является по указанным выше причинам. Наиболее эффективным является вариант, предусматривающий включение в границы создаваемой ООПТ территорий, соответствующих закрепленным в законодательстве понятию и критериям особо охраняемой природной территории, и не содержащий коррупциогенные факторы.</p> <p>4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской, экономической и иной деятельности будут затронуты предлагаемым правовым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем районе и прочее)?</p> <p>По нашим оценкам предлагаемым правовым регулированием будет негативно затронуто порядка 50 субъектов малого и среднего предпринимательства из туристической, строительной отраслей, лесозаготовки и лесопереработки, осуществляющих деятельность на территории создаваемой ООПТ, а также смежных с ними сфер.</p> <p>5. Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования на конкурентную среду в определенной отрасли, будет ли способствовать</p>	<p>НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Для них целесообразно ввести особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» лесного парка.</p> <p>По информации участника публичных консультаций, отраженной в ответе на вопрос № 4 опросного листа, о том, что</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>необоснованному изменению расстановки сил в данной отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.</p> <p>Повлияет, негативно, так как на субъекты предпринимательской, экономической и иной деятельности, которые будут включены в границы ООПТ (в первую очередь это касается незаконного и необоснованного включения), будут наложены дополнительные ограничения и запреты, которые воспрепятствуют полноценному развитию соответствующих территорий и предоставят конкурентные преимущества субъектам, которые в границы ООПТ включены не будут. В случае включения в границы ООПТ территории ООО «Ривьер Парк», помимо прямых убытков, общество будет вынуждено отказаться от инвестиций в ее развитие на сумму более 120 млн. рублей, не будут обеспечены работой порядка 25 человек, бюджет недополучит обязательные платежи. Количественными оценками по иным субъектам не владеем.</p> <p>6. Оцените, насколько полно и точно в нормативном правовом акте отражены обязанности, ответственность участников правового регулирования, ограничения и запреты для них? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.</p> <p>Считаем, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам (информация прилагается).</p> <p>7. Существуют ли в предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской,</p>	<p>«предлагаемым правовым регулированием будет негативно затронуто порядка 50 субъектов малого и среднего предпринимательства из туристической, строительной отраслей, лесозаготовки и лесопереработки, осуществляющих деятельность на территории создаваемой ООПТ, а также смежных с ними сфер». Министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области выявлено 19 субъектов, осуществляющих в границах создаваемого лесного парка предпринимательскую деятельность, которые были извещены о проведении публичных консультаций по проекту постановления, сводному отчету. 12 субъектов не посчитали, что их права и законные интересы затронет предлагаемое регулирование, а 7 – направили свои замечания и предложения по проекту акта и сводному отчету. Кроме того, в публичных консультациях принял участие субъект предпринимательской деятельности – ООО «Котельная № 1». Таким образом, из 20 субъектов, чью предпринимательскую деятельность затрагивает предлагаемое регулирование, 8 субъектов направили свои замечания и предложения, ответы на которые Минприроды НСО приведены в настоящей сводке замечаний и предложений.</p> <p>Относительно довода участника публичных консультаций на вопрос № 5 опросного листа «повлияет ли введение предлагаемого регулирования на конкурентную среду» можно отметить следующее.</p> <p>При установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены. Так, например, проектом постановления земельный участок ООО «Ривьер Парк» 54:19:101001:919 отнесен не к особо охраняемой зоне лесного парка, где практически запрещена деятельность, а к парково-рекреационной зоне. Для этой зоны предусмотрены следующие ВРИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> коммунальное обслуживание (3.1); культурное развитие (3.6); объекты культурно-досуговой деятельности (3.6.1);

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>экономической и иной деятельности? Существуют, информация прилагается.</p> <p>8. К каким последствиям может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской, экономической и иной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской, экономической и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.</p> <p>См. пункт 5 настоящего перечня вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций, и прилагаемую информацию.</p> <p>9. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом? Является ли предлагаемое правовое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты правового регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого правового регулирования различными группами адресатов регулирования?</p> <p>См. пункт 5 настоящего перечня вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций, и прилагаемую информацию.</p> <p>10. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению правового регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование.</p> <p>Исключить из границ создаваемой ООПТ:</p>	<p>парки культуры и отдыха (3.6.2); общественное питание (4.6) - для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; гостиничное обслуживание (4.7) – для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно; развлекательные мероприятия (4.8.1); отдых (рекреация) (5.0); спорт (5.1); обеспечение спортивно-зрелищных мероприятий (5.1.1); обеспечение занятий спортом в помещениях (5.1.2); площадки для занятий спортом (5.1.3); оборудованные площадки для занятий спортом (5.1.4); природно-познавательный туризм (5.2); туристическое обслуживание (5.2.1).</p> <p>Кроме того, при создании лесного парка не предусмотрено изъятие земельных участков у собственников и пользователей.</p> <p>Вопросы «лесной амнистии» регулируются Федеральным законом от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель», в обиходе именуемый Законом «О лесной амнистии», который вступил в силу с 11.08.2017 года. Границы лесного парка были определены еще в 2021 году.</p> <p>В период с начала действия Закона «О лесной амнистии», а это более 5 лет, и с момента принятия Правительством Новосибирской области решения о необходимости создания лесного парка у заинтересованных лиц было время для совершения необходимых действий, направленных на реализацию права на применение «лесной амнистии», в случае наличия на то правовых оснований.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>территории, не соответствующие закрепленным в законодательстве понятию и критериям особо охраняемой природной территории; территории с расположенными на них объектами недвижимого имущества, включение которых воспрепятствует приведению сложившихся правоотношений в соответствие с законодательством; исключить из проекта акта коррупциогенные факторы.</p> <p>11. Иные предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, которые, по Вашему мнению, необходимо учесть.</p> <p>Изложены в прилагаемой информации.</p>	
		<p>Информация.</p> <p>В 1952 году на основании распоряжения Совета Министров РСФСР №10378-р от 26.06.1951 был заключен договор от 28.04.1952 на отвод земельных участков во временное пользование, согласно которому предоставлен земельный участок общей площадью 3,3 га для постройки лагеря и площадки для игр в кварталах № 47, 49 Мочищенского лесхоза Новосибирского леспромхоза сроком на 10 лет. Организован пионерлагерь «Спутник» Новосибирского аэропорта.</p> <p>Решением исполнительного комитета Новосибирского (сельского) Совета депутатов трудящихся № 287-в от 04.05.1963 Новосибирскому аэропорту, в ответ на его ходатайство о продлении срока пользования земельным участком, ранее предоставленным на 10 лет по договору, предоставлено право постоянного бессрочного пользования земельным участком размером 3,3 га из земель Мочищенского лесхоза Новосибирского леспромхоза.</p> <p>В 1950-1970 гг. Новосибирский аэропорт, имея законные права на пользование земельным участком для организации пионерлагеря, построил и соорудил</p>	<p>Довод о произвольном формировании границ особо охраняемой природной территории и несоответствии земельного участка с кадастровым номером 54:19:101001:919 критериям отнесения его в границы лесного парка отклонен ввиду следующего.</p> <p>Порядок создания и особенности правового режима лесного парка установлены главой 3 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Согласно частям 2, 3 статьи 12.1 Закона НСО № 325-ОЗ решение о необходимости создания лесного парка, а также решение о создании лесного парка принимает Правительство Новосибирской области.</p> <p>Определение территории лесного парка как особо охраняемой природной территории относится к компетенции Правительства Новосибирской области в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>По результатам экологического обследования территории лесного парка, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, вся территория лесного парка соответствует критериям, установленным статьей 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>необходимые для его эксплуатации жилые помещения (спальные корпуса, домик сторожа и т.д.) и необходимую инфраструктуру (опоры электропередач, водонапорную башню, бассейн и т.д.). Все указанные объекты пионерлагеря «Спутник», а также право постоянного бессрочного пользования земельным участком размером 3,3 га из земель Мочищенского лесхоза Новосибирского леспромхоза, в порядке правопреемства переданы в ОАО «Новосибирское авиапредприятие» (ОАО «НовосибирскАвиа»).</p> <p>В 2011 году в рамках процедуры банкротства ОАО «НовосибирскАвиа» конкурсным управляющим все имущество пионерлагеря «Спутник» реализовано на торгах.</p> <p>ООО «Ривьер Парк» приобрело 34 объекта (столовую, спальные корпуса, беседки, нежилые помещения, дорогу цементированную, линию электропередач, трансформаторную подстанцию, бетонированную систему канализации, систему труб водопроводную подземную и наземную, ограждение и др.).</p> <p>14 из указанных объектов являются объектами недвижимого имущества, права на которые возникли до 01.01.2016, зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости.</p> <p>Все вышеуказанные 34 объекта расположены на земельном участке земель лесного фонда с кадастровым номером 54:19:101001:919, по адресу: Новосибирская область, р-н Новосибирский, Новосибирское лесничество, квартал 47 выделы 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 12, квартал 49 выделы 9, 83, 86(по материалам лесоустройства 2014 года), квартал 47 Новосибирского лесохозяйственного участка выделы 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, квартал 49 Новосибирского лесохозяйственного участка выделы 7, 68 (по</p>	<p>лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, даны конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.</p> <p>При формировании границ особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены с учетом приоритета публичного экологического интереса перед частным экономическим интересом.</p> <p>Заключения «компетентных учреждений и экспертов», на которые ссылается участник публичных консультаций, не</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>материалам лесоустройства 2020 года).</p> <p>С 2012 года ООО «Ривьер Парк» принимает исчерпывающие меры по оформлению прав на занимаемый земельный участок, которое в настоящее время не оформлено по независящим от общества причинам.</p> <p>Правительством Новосибирской области 16.08.2021 принято постановление № 320-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области».</p> <p>В границы планируемой к созданию ООПТ включен, в том числе, земельный участок с кадастровым номером 54:19:101001:919.</p> <p>По результатам многочисленных экологических обследований земельного участка с кадастровым номером 54:19:101001:919 все проводившие их компетентные учреждения и эксперты пришли к однозначному выводу о том, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на территории земельного участка и прилегающих к нему участков не выявлено редких видов животных, растений, уникальных животных и растительных сообществ, а также отсутствуют животные, растения и грибы, занесенные в Красную книгу Новосибирской области; - исследованная территория не представляет особого значения для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания; - в границах исследованной территории нет участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность; 	<p>представлены. Поэтому дать их оценку не представляется возможным.</p> <p>Довод о невозможности реализации права на «лесную амнистию», «приватизацию» объектов недвижимости, расположенных на земельных участках, отклонен в связи со следующим.</p> <p>Согласно преамбулы к постановлению № 320-п решение о необходимости создания лесного парка принято Правительством Новосибирской области с учетом необходимости сохранения лесов, являющихся частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющих особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области, в целях обеспечения сохранности лесов и создания благоприятных условий для туризма и отдыха. То есть основной задачей создания лесного парка является сохранение имеющихся лесов с учетом их экологического, эстетического и оздоровительного потенциала.</p> <p>Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель», в обиходе именуемый Законом «О лесной амнистии», вступил в силу с 11.08.2017 года. Границы лесного парка были определены еще в 2021 году.</p> <p>В период с начала действия Закона «О лесной амнистии», а это более 5 лет, и с момента принятия Правительством Новосибирской области решения о необходимости создания лесного парка у заинтересованных лиц было время для совершения необходимых действий, направленных на реализацию права на применение «лесной амнистии», в случае наличия на то правовых оснований.</p> <p>При этом само по себе создание ООПТ регионального значения прав собственности или права аренды земельных участков не нарушает.</p> <p>Лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>- в границах исследованной территории нет геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;</p> <p>- в границах исследованной территории отсутствуют уникальные природные комплексы и объекты, в том числе одиночные природные объекты, представляющие собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;</p> <p>- земельный участок с кадастровым номером 54:19:101001:919 не соответствует по своему значению и характеристикам особо охраняемой природной территории, в частности категории особо охраняемой природной территории регионального значения «лесной парк» - территории, расположенной на лесных участках, на земельных участках с лесными насаждениями, а также на иных земельных участках, не относящихся к землям лесного фонда, в том числе на землях населенных пунктов, имеющей особое природоохранное, научное, рекреационное, эстетическое либо оздоровительное значение (абз. 7 ч.2 ст.2 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-03 «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области») и, соответственно, не подлежит включению в границы особо охраняемой природной территории;</p> <p>- в силу требований ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», ч.1 ст.6 Закона Новосибирской области «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области», постановления Правительства Новосибирской области от 23.05.2022 № 235-п «Об утверждении Порядка создания, преобразования, упразднения особо охраняемых природных территорий регионального</p>	<p>Довод о невозможности использовать земельный участок в соответствии с видом разрешенного использования отклонен ввиду следующего.</p> <p>Включение земельного участка с кадастровым номером 54:19:101001:919 не препятствует его использованию в соответствии с установленными ВРИ.</p> <p>В ЕГРН земельный участок с кадастровым номером 54:19:101001:919 отнесен к землям лесного фонда, с ВРИ – осуществление рекреационной деятельности.</p> <p>В проекте Положения указанный земельный участок расположен в парково-рекреационной зоне лесного парка, для которой проектом Положения предусмотрены соответствующие ВРИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> культурное развитие (3.6); объекты культурно-досуговой деятельности (3.6.1); парки культуры и отдыха (3.6.2); объекты культурно-досуговой деятельности (3.6.1); парки культуры и отдыха (3.6.2); гостиничное обслуживание (4.7) – для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно; развлекательные мероприятия (4.8.1); отдых (рекреация) (5.0); спорт (5.1); обеспечение спортивно-зрелищных мероприятий (5.1.1); обеспечение занятий спортом в помещениях (5.1.2); площадки для занятий спортом (5.1.3); оборудованные площадки для занятий спортом (5.1.4); природно-познавательный туризм (5.2); туристическое обслуживание (5.2.1); санаторная деятельность (9.2.1). <p>При этом пунктом 16 проекта Положения установлено, что земельные участки, ВРИ которых не соответствуют настоящему</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>значения, изменения их границ» это должно быть учтено при принятии решения о создании особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области, а исследованный земельный участок выведен из-под особой охраны, установленной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.08.2021 № 320-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области»;</p> <p>- выведение вышеуказанной площади из границ создаваемой особо охраняемой природной территории не скажется на изменении состава элементов среды обитания объектов животного и растительного мира и, следовательно, не окажет негативного влияния на численность и размещение охраняемых видов животных и растений.</p> <p>Таким образом отсутствуют законные основания для включения земельного участка с кадастровым номером 54:19:101001:919 в границы ООПТ.</p> <p>Также согласно нормам ст.ст.13, 21, 41, 114 Лесного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 № 301-ФЗ), Перечню объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 17.07.2012 № 1283-р, Перечню объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 27.05.2013 № 849-р, Перечню объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов,</p>	<p>Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>утвержденному распоряжением Правительства РФ от 30.04.2022 № 1084-р, использование (назначение) находящихся на землях лесного фонда в кварталах 47 и 49 Новосибирского лесохозяйственного участка Новосибирского лесничества 14 объектов недвижимого имущества, являющихся собственностью ООО «Ривьер Парк», не связано с использованием лесов, соответственно их собственник вправе воспользоваться нормами Федерального закона от 29.07.2017 №280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель», так называемой «лесной амнистией».</p> <p>Однако в силу нормы п.1 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ положения федеральных законов, измененных настоящим Федеральным законом, не распространяются на земельные участки, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий, территорий объектов культурного наследия.</p> <p>В настоящее время на сайте Электронная демократия Новосибирской области (https://dem.nso.ru) в разделе Оценка регулирующего воздействия размещен проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения - лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области» (начало обсуждения - 07.02.2023, окончание - 01.03.2023).</p> <p>Согласно указанному проекту земельный участок с кадастровым номером 54:19:101001:919 подлежит включению в парково-рекреационную</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>функциональную зону создаваемой ООПТ.</p> <p>Пунктом 13 проекта Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения - лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области (далее - проект Положения) для лесного парка устанавливается режим особой охраны по функциональным зонам согласно приложению № 5 к настоящему Положению.</p> <p>Пользователи, владельцы и собственники земельных участков могут осуществлять виды деятельности, не запрещенные настоящим Положением, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новосибирской области, иными нормативными правовыми актами Новосибирской области.</p> <p>В соответствии с пунктом 15 проекта Положения для каждой функциональной зоны лесного парка определены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков. Таблица видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах лесного парка приводится в приложении № 6 к настоящему Положению.</p> <p>Запрещается изменение видов разрешенного использования земельных участков, установленных до даты создания лесного парка включительно, за исключением:</p> <p>изменения видов разрешенного использования земельных участков в целях их приведения в соответствие с классификатором видов разрешенного использования земельных участков по их целевому назначению;</p> <p>изменения видов разрешенного использования земельных участков в целях строительства, реконструкции объектов, строительство,</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>реконструкция которых осуществляется во исполнение федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области.</p> <p>В силу требований пункта 17 проекта Положения в случае образования земельных участков путем раздела, перераспределения земельных участков или выдела из земельных участков, а также образования земельного участка путем объединения земельных участков виды разрешенного использования вновь образованных земельных участков устанавливаются в соответствии с пунктом 15 настоящего Положения.</p> <p>Согласно пункту 19 проекта Положения для зоны хозяйственного назначения и парково-рекреационной зоны лесного парка устанавливаются предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства приводятся в приложении № 7 к настоящему Положению.</p> <p>Проект Положения предусматривает, за некоторым исключением, запрет на предоставление земельных участков под застройку, строительство зданий и сооружений, дорог и трубопроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций.</p> <p>С учетом изложенного включение земельного участка с кадастровым номером 54:19:101001:919 с установлением на нем режима особой охраны и введением предусмотренных проекте Положения запретов и ограничений также нарушит право ООО «Ривьер Парк» на «лесную амнистию».</p> <p>При этом в проекте Положения содержатся коррупциогенные факторы, устанавливающие для</p>	<p>Частью 2 статьи 3 Закона НСО № 325-ОЗ предусмотрено два механизма создания особо охраняемых природных территорий регионального значения: с изъятием земельных участков у пользователей, владельцев и собственников и без изъятия.</p> <p>В случае изъятия земельных участков для государственных нужд, правообладатели получают возмещение, которое согласно части 1 статьи 56.8 Земельного кодекса Российской Федерации определяется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>В случае создания особо охраняемой природной территории без изъятия земельных участков, действующим законодательством не установлен порядок денежного возмещения правообладателям земельных участков, которые попадают в границы ООПТ, в связи с запретами и ограничениями, устанавливаемым на данной территории режимом особой охраны. Лесной парк «Заельцовский бор» создается без изъятия земельных участков у их правообладателей.</p> <p>Участник публичных консультаций указывает на возможность несения им убытков в связи с установлением режима особой охраны в границах создаваемой особо охраняемой природной территории. Это предположение основано не на объективном анализе ситуации, а на предположении о вероятности ее возникновения. Свидетельством этого является отсутствие расчетов возможных негативных материальных последствий. Кроме этого, в случае наличия правовых оснований заинтересованное лицо вправе обратиться в суд для защиты прав в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации.</p> <p>Включение земельных участков в границы лесного парка не препятствует осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с предусмотренными</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, указанные в пункте 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»:</p> <p>а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения;</p> <p>в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов (их должностных лиц).</p> <p>Так, из предусмотренных в постановлении Правительства Новосибирской области от 16.08.2021 № 320-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» границ лесного парка ориентировочной площадью 5 736,2 га (карта-схема функционального зонирования (исходная) прилагается), которые размещены, в том числе, на сайте Электронная демократия Новосибирской области (https://dem.nso.ru) в разделе Оценка регулирующего воздействия (начало обсуждения 26.07.2021, окончание - 13.08.2021), согласно проекту Положения (карта-схема функционального зонирования (итоговая) прилагается) исключена территория общей площадью 128,93 га.</p> <p>Согласно имеющимся сведениям без каких-либо законных оснований, подтвержденных материалами,</p>	<p>проектом акта основными и вспомогательными видами их разрешенного использования.</p> <p>Для каждой функциональной зоны лесного парка предусмотрен режим особой охраны, включающий запреты и ограничения, которые устанавливаются для сохранения или восстановления природных комплексов и объектов, естественных ландшафтов, биологического разнообразия, отдельных видов растений и животных с учетом общественных интересов.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>обосновывающими создание (изменение границ, упразднение) особо охраняемых природных территорий регионального значения, полученными по результатам сбора и анализа данных о конкретной территории землепользования в соответствии с требованиями ч.1 ст.2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», ч.1 ст.6 Закона Новосибирской области «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области», Порядка создания, преобразования, упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменения их границ, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.05.2022 № 235-п, из границ лесного парка исключены, в частности, земельные участки в Заельцовском районе г. Новосибирска между рекой Обь и Дачным шоссе - Военного санатория Ельцовка и жилого комплекса Грин Вуд (на итоговой карте-схеме функционального зонирования обозначены белым цветом внутри зоны хозяйственного назначения, выделенной желтым цветом).</p> <p>В силу требований статьи 16 Гражданского кодекса Российской Федерации убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.</p> <p>В соответствии со статьей 16.1, пунктом 3 статьи 1064 Гражданского кодекса РФ, подпунктами 4, 4.1</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>пункта 1 статьи 57 Земельного кодекса РФ даже если ограничение прав на земельные участки осуществлено на основании правомерного акта органа государственной власти, собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков, правообладатели расположенных на земельных участках объектов недвижимости, собственники расположенных на земельных участках зданий, сооружений, помещений в них, вправе обратиться за взысканием убытков.</p> <p>Включение земельного участка с кадастровым номером 54:19:101001:919 в границы создаваемой ООПТ не соответствует вышеперечисленным нормам федерального законодательства, законодательства Новосибирской области, нарушает право ООО «Ривьер Парк» на приватизацию земельного участка и использование его по назначению, повлечет причинение убытков обществу.</p> <p>Предлагаю учесть вышеизложенное при принятии решения о создании ООПТ регионального значения - лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области и определении его итоговых границ, земельный участок с кадастровым номером 54:19:101001:919 из границ ООПТ исключить.</p> <p>В случае включения в границы ООПТ территории ООО «Ривьер Парк» общество также будет вынуждено отказаться от инвестиций в ее развитие на сумму более 120 млн. рублей, не будут обеспечены работой порядка 25 человек, бюджет недополучит обязательные платежи.</p>	
5	Преснякова Е.Ю. (сайт «Электронная демократия Новосибирской области» от 28.02.2023)	Ознакомившись в ходе публичных консультаций, с проектом постановления Правительства Новосибирской области Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения - лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области считаем,	Довод участника публичных консультаций о предоставлении «коррупционных преференций» отдельным субъектам предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не обоснован. Все предприниматели, земельные участки которых включены в границы создаваемой особо охраняемой природной территории, в рамках одной и то же

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>что он содержит устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.</p> <p>Обращаю Ваше внимание на следующие положения, которые могут предполагать создание условий для коррупции в ходе исполнения нормативного акта в случае его принятия:</p> <p>1. Установление особо охраняемой природной территории (далее «ООПТ») в границах городского округа в условиях многообразия форм собственности на объекты недвижимого имущества порождает процедуру установление ограничений на существующие право частной собственности на объекты, расположенные в границах данной территории, что может создать основу для развития коррупционных преференций в отношении прав собственности отдельных лиц. В свою очередь, рассматриваемое Положение не указывает на источники, из которых будут возмещены убытки/компенсации собственникам (и иным правообладателям) объектов недвижимости (земельные участки, здания, сооружения и др), которые окажутся в границах территории и на которые будут установлены ограничения. Не предусмотрена также процедура выплаты указанных убытков/компенсаций, что также может породить коррупционные преференции. Положение не предусматривает процедуру выкупа или мены (по желанию собственника) объекта недвижимости в границах ООПТ в целях формирования данной территории и не предусматривает переходный период,</p>	<p>функциональной зоны поставлены в равные условия, им предоставлен одинаковый объем полномочий, на них распространяются одинаковые обязанности, запреты и ограничения.</p> <p>В статье 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, что предполагает свободное распоряжение денежными средствами для осуществления инвестиций. Создание ООПТ в целом не препятствует осуществлению предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе за границами лесного парка «Заельцовский бор».</p> <p>Довод участника публичных консультаций об отсутствии в Положении об ООПТ указания на источники возмещения убытков собственникам (и иным правообладателям) объектов недвижимости, которые окажутся в границах ООПТ, на процедуру выкупа или мены объекта недвижимости в границах ООПТ, на переходный период, в который субъект РФ будет иметь возможность приобрести в областную собственность указанные объекты для реализации гарантий права частной собственности не обоснован, так как лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей. Частью 2 статьи 3 Закона НСО № 325-ОЗ предусмотрено два механизма создания особо охраняемых природных территорий регионального значения: с изъятием земельных участков у пользователей, владельцев и собственников и без изъятия.</p> <p>В случае изъятия земельных участков для государственных нужд, правообладатели получают возмещение, которое согласно части 1 статьи 56.8 Земельного кодекса Российской Федерации определяется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>В случае создания особо охраняемой природной территории без изъятия земельных участков, действующим законодательством не установлен порядок денежного возмещения правообладателям земельных участков, которые попадают в границы ООПТ, в связи с</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>в который субъект РФ будет иметь возможность приобрести в областную собственность указанные объекты для реализации гарантий права частной собственности.</p> <p>При формировании границ территорий ООПТ включены земельные участки, которые не обладают признаками объектов охраны и которые являются объектами частной собственности и ранее предполагались для коммерческого использования. В том числе в границах земельных участков с кадастровыми номерами: 54:35:032065:48, 54:35:032065:104, 54:35:032065:52, Указанные территории не только не имеют экологического /природоохранного значения, но и в следствии своего расположения в непосредственной близости от дорожно-транспортных сооружений в границах города находятся в зоне активной хозяйственной эксплуатации.</p> <p>Документация территориального планирования и по планировки территории предусматривает использование указанные территорий в качестве территорий коммунального обслуживания (в том числе прилегающих территорий, не отнесенных к ООПТ), гостиничного обслуживания, инженерного обеспечения.</p> <p>Включение указанных территорий в границы создаваемой ООПТ при отсутствие фактических оснований для введения дополнительных мер охраны предусматривает фактическое понуждение собственников земельных участков к совершению действий, направленных на сохранение/восстановление правового режима земельных участков. Наличие основы для последующих коррупционных действий связано с тем, что указанные территории (в границах поименованных земельных участков) не содержат</p>	<p>запретами и ограничениями, устанавливаемым на данной территории режимом особой охраны. Лесной парк «Заельцовский бор» создается без изъятия земельных участков у их правообладателей.</p> <p>С учетом вышеизложенного, предложение участника публичных консультаций № 1 отклоняется.</p> <p>Довод участника публичных консультаций о включении в границы лесного парка «Заельцовский бор» земельных участков с кадастровыми номерами 54:35:032065:48, 54:35:032065:104, 54:35:032065:52, не соответствующих критериям их отнесения в состав ООПТ, не обоснован в связи со следующим.</p> <p>Земельные участки 54:35:032065:48 (г. Новосибирск, ул. Радищева), 54:35:032065:104 (г. Новосибирск, ул. Радищева), 54:35:032065:52 (г. Новосибирск, ул. Радищева) относятся к землям населенных пунктов. Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) не установлен запрет на включение в состав особо охраняемых природных территорий населенных пунктов.</p> <p>По результатам экологического обследования территории лесного парка, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, вся территория лесного парка соответствует критериям, установленным статьей 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, даны конкретные предложения по</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>признаков наличия природных комплексов и объектов, которые имели бы особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, их включение в ООПТ основано только на властном решении, следовательно их последующее исключение из данной зоны также должно быть основано на властном решении -что рассматривается сложившейся судебной практикой , как основа для совершения коррупционных действий.</p> <p>Рассматриваемый проект Постановления Правительства Новосибирский области создает ограничение использования не только тех территорий, которые обладают признаками экологической, культурной и иной значимости, но и других территорий в границах земельных участков, при принципе «географической принадлежности», Это ведет к ограничению хозяйственной деятельности на указанных территориях, что может быть расценено как действия направленные на ограничение конкуренции в сфере - коммунального обслуживания, инженерного обеспечения и гостиничного обслуживания то есть, рассматриваемый проект Нормативно-правового акта содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно ограничение конкуренции в указанных сферах деятельности путем обременения владельцев/собственников обремененных участков обязательствами связанными с отнесением территорий в ООПТ, что также может являться признаком коррупционных действий в будущем.</p> <p>Рассматриваемый проект Нормативно-правового акта (в части отнесения к ООПТ территорий в границах земельных участков не обладающих признаками экологической или иной охраняемой ценности направлен на нарушение основных принципов градостроительного права, а именно принципу</p>	<p>сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.</p> <p>Довод участника публичных консультаций о том, что земельные участки 54:35:032065:48, 54:35:032065:104, 54:35:032065:52 в следствии своего расположения в непосредственной близости от дорожно-транспортных сооружений в границах города находятся в зоне активной хозяйственной эксплуатации, а потому не имеют экологического /природоохранного значения, не обоснован и опровергается результатами экологических обследований, информация о которых приведена ранее.</p> <p>При определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>обеспечение комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории и принципа обеспечения сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности. Не применение базовых принципов градостроительного законодательства порождает не стабильность градостроительной политики и нарушения прав и законных интересов граждан, проживающих на данной территории. Включение в границы ООПТ территорий, которые не обладают признаками экологической или иной значимости ведет к причинению ущерба собственникам и правообладателям объектов недвижимости, расположенных на этих участках (необоснованные затраты по оплате в течение нескольких земельного налога и арендной платы по ставкам установленным для земель коммерческой застройки и коммерческого освоения, затраты на освоение земельных участков), при возмещении которых государство не получит возмещения в виде улучшения состояния природной среды или иных экологических благ, а лишится доходов бюджета, которые могут быть направлены на выполнение функций государственной власти в том числе по охране окружающей среды на территориях которые действительно имеют экологическое, природоохранное или иное охраняемое значение.</p> <p>На основании изложенного прошу рассмотреть следующие вопрос:</p> <p>1. Определить переходный период в создании ООПТ в течение которого дать оценку количеству объектов частной собственности, права на которые будут обременены ограничениями при создании ООПТ, определить рыночную стоимость размеров</p>	<p>Включение указанных земельных участков не препятствует их использованию в соответствии с установленными ВРИ.</p> <p>ЕГРН содержит следующие сведения об указанных в замечаниях земельных участках:</p> <p>54:35:032065:48 – ВРИ - физкультурно-спортивные, оздоровительные объекты, в том числе спортивные комплексы, залы, катки, бассейны, фитнес-центры; гостиницы;</p> <p>54:35:032065:104 - ВРИ - трансформаторные подстанции; центральные тепловые пункты; котельные; насосные станции;</p> <p>54:35:032065:52 - ВРИ - гостиничное обслуживание (4.7), коммунальное обслуживание (3.1).</p> <p>В проекте Положения указанные земельные участки расположены в парково-рекреационной зоне лесного парка, для которой проектом Положения предусмотрены соответствующие ВРИ:</p> <p>отдых (рекреация) (5.0); спорт (5.1); обеспечение спортивно-зрелищных мероприятий (5.1.1); обеспечение занятий спортом в помещениях (5.1.2); площадки для занятий спортом (5.1.3); оборудованные площадки для занятий спортом (5.1.4); природно-познавательный туризм (5.2); туристическое обслуживание (5.2.1); гостиничное обслуживание (4.7) – для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно; коммунальное обслуживание (3.1); предоставление коммунальных услуг (3.1.1).</p> <p>При этом пунктом 16 проекта Положения установлено, что земельные участки, ВРИ которых не соответствуют настоящему Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.</p> <p>Согласно частям 2, 3 статьи 12.1 Закона НСО № 325-ОЗ</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>возмещения в том числе в приобретения объектов в государственную областную собственность, определить источник финансирования при выплата убытков/компенсаций собственникам объектов недвижимости.</p> <p>2. Определить переходный период, в течение которого разработать последовательность изменения документов территориального планирования и планировки территорий в целях формирования ООПТ с учетом обеспечения прав и законных интересов всех участников градостроительной деятельности.</p> <p>3. Подготовить и опубликовать заключение об основаниях отнесения к ООПТ все объектов недвижимости, попадающих в территорию ООПТ с указанием экологической природоохранной ценности земель и иных природных элементов, связанных с этими объектами. В том числе: Принять решение об исключении из Приложения №4 Границы «Природно-рекреационной зоны» территории в границах земельных участков с кадастровыми номерами 54:35:032065:48, 54:35:032065:104, 54:35:032065:52. А также выявить и исключить из описания зон и территорий ООПТ иные земельные участки, которые не обладают признаками экологической/природоохранной значимости и не подлежат какой-либо дополнительной охране</p>	<p>решение о необходимости создания лесного парка, а также решение о создании лесного парка принимает Правительство Новосибирской области.</p> <p>Определение территории лесного парка как особо охраняемой природной территории относится к компетенции Правительства Новосибирской области в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Решение о создании лесного парка принимается Правительством Новосибирской области в рамках имеющихся полномочий с учетом сведений, полученным в ходе экологических обследований территории.</p> <p>При установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены. Кроме того, при определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка.</p> <p>С учетом изложенного, предложения участника публичных консультаций № 2 и № 3 подлежат отклонению.</p>
6	<p>ООО «Котельная № 1» (сайт «Электронная демократия Новосибирской области» от 28.02.2023, письмо от 28.02.2023 № 1829/37)</p>	<p>ООО «Котельная № 1» является ресурсоснабжающей организацией, арендатором здания газовой котельной, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 54:35:031850:19, включенным в ООПТ регионального значения-лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области.</p> <p>Существующая мощность котельной составляет 7,136 Гкал/час.</p> <p>В настоящее время выданы технические условия</p>	<p>Относительно невозможности осуществления участником публичных консультаций деятельности по теплоснабжению жилых домов, полагаем довод необоснованным.</p> <p>Федеральным законом № 33-ФЗ не установлен запрет на включение в состав особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) населенных пунктов.</p> <p>Земельный участок 54:35:031850:19 относится к землям населенных пунктов (г. Новосибирск).</p> <p>Лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>на теплоснабжение Жилых домов, общей мощностью 15,33205 Г кал/час, в том числе уже подключены жилые дома ул. Дачное шоссе, Заельцовский бор, 1-й Жилой поселок общей мощностью 6,049433Гкал/час.</p> <p>В целях выполнения обязательств по подключению потребителей ООО «Котельная №1» требуется строительство котельной мощностью 9 Гкал/час со сроком сдачи 2026 год.</p> <p>Вынесенный на публичные консультации проект об утверждении Положения об ООПТ нарушает принципы Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в частности: обоснованности введения обязательных требований и принцип правовой определенности.</p> <p>Статья 6 Закона № 247-ФЗ под обоснованностью обязательных требований подразумевает, что необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.</p> <p>Статья 7 Закона № 247-ФЗ под принципом правовой определенности подразумевает, что содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.</p> <p>ООО «Котельная № 1» не согласно с включением</p>	<p>Включение указанного земельного участка в ООПТ не препятствует его использованию в соответствии с установленными ВРИ.</p> <p>ЕГРН содержит следующие сведения об указанном в замечаниях земельном участке: 54:35:031850:19 – ВРИ – мини-ТЭЦ, трансформаторные подстанции, распределительные пункты, центральные тепловые пункты, котельные, насосные станции, канализационные насосные станции, очистные сооружения ливневой канализации, автоматические телефонные станции.</p> <p>В проекте Положения указанный земельный участок расположен в зоне хозяйственного назначения лесного парка, для которой проектом Положения предусмотрены соответствующие ВРИ:</p> <p>коммунальное обслуживание (3.1); предоставление коммунальных услуг (3.1.1).</p> <p>При этом пунктом 16 проекта Положения установлено, что земельные участки, ВРИ которых не соответствуют настоящему Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.</p> <p>Таким образом, не усматривается препятствий для осуществления деятельности ООО «Котельная № 1».</p> <p>Относительно довода участника публичных консультаций о том, что проект об утверждении Положения об ООПТ нарушает отдельные принципы Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), в частности принцип обоснованности введения обязательных требований и принцип правовой определенности, отмечаем.</p> <p>1) Относительно нарушения принципа обоснованности введения обязательных требований участником публичных консультаций, помимо содержания части 1 статьи 6 Федерального</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>земельного участка с кадастровым номером 54:35:031850:19 в границы лесного парка, поскольку территория газовой котельной не является средой обитания краснокнижных животных и растений, на ней отсутствуют уникальные природные комплексы и объекты для придания особого охранного статуса. Включение данного земельного участка с расположенным на нем опасным производственным объектом, осуществляющим выбросы в атмосферу, в лесной парк для «сохранения лесов» нарушает принцип обоснованности введения обязательных требований, и в принципе, является абсурдным.</p> <p>Кроме того, пункт 12 Приложение 5 к проекту Положения расширительно запрещает иные виды деятельности, противоречащие целям организации особо охраняемой природной территории и препятствующие сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и объектов.</p> <p>Указанная норма пункта 12 не обладает признаками правовой определенности и создает для ООО «Котельная №1» риски для запрета деятельности и в дальнейшем строительства котельной с мощностью, предусмотренной действующими техническими условиями, что повлечет за собой дефицит тепловой энергии для подключенных и перспективных объектов (многоквартирные дома, частные жилые дома, объекты рекреации).</p>	<p>закона № 247-ФЗ, не учтено, что согласно части 3 указанной статьи, при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, необходимо основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.</p> <p>В этой связи, а также в целях соблюдения требований статьи 6 Закона Новосибирской области № 325-ОЗ были проведены экологические обследования всей территории проектируемого лесного парка «Заельцовский бор».</p> <p>По результатам экологического обследования, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, установлено, что вся территория проектируемого лесного парка, включая участок с кадастровым номером 54:35:031850:19, соответствует критериям статьи 6 Закона Новосибирской области № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка «Заельцовский бор», выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
			<p>щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Экологическое обследование территории создаваемого лесного парка основывалось в числе прочего на сведениях из научных исследований приобских боров, проводимых начиная с середины 50 годов XX века.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Для них целесообразно ввести особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» лесного парка.</p> <p>При определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка. Кроме этого, были максимально учтены интересы собственников, правообладателей и землепользователей для целей их дальнейшего использования при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.</p> <p>2) Относительно нарушения принципа правовой определенности отмечаем, что частью 1 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ установлено, что содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
			<p>принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.</p> <p>В соответствии с пунктом 20 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, после составления сводного отчета проект нормативного правового акта проходит правовую, антикоррупционную и юридико-техническую экспертизу. До начала этапа публичных консультаций по проекту рассматриваемого нормативного правового акта для обеспечения принципа правовой определенности он прошел все вышеперечисленные виды экспертиз.</p> <p>Помимо изложенного, отмечаем, что подпунктом «м» части 2 статьи 8 Закона НСО № 325-ОЗ установлен запрет на осуществление иных виды деятельности, противоречащих целям организации особо охраняемой природной территории и препятствующие сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и объектов. На основании изложенного, пунктом 12 приложения № 5 к проекту Положения правомерно установлен закрытый перечень «иных видов деятельности», а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение этажности, расширение параметров при реконструкции многоэтажных жилых домов, объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов; - уничтожение и изъятие из естественной природной среды растений, животных и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Новосибирской области.
7	ООО «ГОРИЗОНТ» (сайт «Электронная демократия Новосибирской области» от 28.02.2023)	Вынесенный на публичные консультации проект об утверждении Положения об ООПТ содержит нормы, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области (пункт 41 постановления Губернатора	<p>Относительно довода участника публичных консультаций о том, что «проект об утверждении Положения об ООПТ содержит нормы, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности» сообщаем.</p> <p>При установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области»).</p> <p>ООО «ГОРИЗОНТ» является правообладателем земельного участка с кадастровым номером 54:35:031855:483. Указанный земельный участок был предоставлен мэрией г. Новосибирска на основании Договора аренды «для строительства гостиницы по Дачному шоссе».</p> <p>Разрешенное использование данного участка согласно актуальным сведениям ЕГРН «гостиницы; кемпинги; мотели».</p> <p>ООО «ГОРИЗОНТ» осуществляет расходы по уплате арендных платежей, содержанию данной территории.</p> <p>Согласно проекту Положения, основной вид разрешенного использования «гостиничное обслуживание (4.7)» допустим только «для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно».</p> <p>В отсутствие ОКС и выданного разрешения, ООО «ГОРИЗОНТ» лишено права осуществлять деятельность, ради которой приобретало право аренды на земельный участок. Уплаченные арендные платежи являются для Общества прямым ущербом, поскольку понесенные расходы не могут быть возмещены за счет завершенного строительством объекта.</p> <p>Кроме того, «оговорка» к виду разрешенного использования в виде «для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты</p>	<p>информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка. Кроме этого, были максимально учтены интересы собственников, правообладателей и землепользователей для целей их дальнейшего использования при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.</p> <p>Все предприниматели, земельные участки которых включены в границы лесного парка, в рамках одной и той же функциональной зоны поставлены в равные условия, им предоставлен одинаковый объем правомочий, на них распространяются одинаковые обязанности, запреты и ограничения.</p> <p>Согласно частям 2, 3 статьи 12.1 Закона НСО № 325-ОЗ, решение о необходимости создания лесного парка, а также решение о создании лесного парка принимает Правительство Новосибирской области.</p> <p>Определение территории лесного парка как ООПТ регионального значения относится к компетенции Правительства Новосибирской области в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>До принятия Правительством Новосибирской области решения о создании лесного парка участник публичных консультаций не был лишен возможности обращаться за получением разрешения на строительство объектов капитального строительства, соответствующих виду разрешенного использования земельного участка.</p> <p>ЕГРН содержит следующие сведения об указанном в замечаниях земельном участке: 54:35:031855:483 – ВРИ – гостиницы; кемпинги; мотели. Указанное ВРИ полностью соответствует целям договора аренды.</p> <p>В связи с вышеизложенным, довод участника публичных консультаций о лишении «права осуществлять деятельность, ради которой ООО «Горизонт» приобретало право аренды на земельный участок» не обоснован.</p> <p>Земельный участок 54:35:031855:483 относится к землям населенных пунктов (г. Новосибирск). Федеральным законом № 33-</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно» не предусмотрена, в принципе, классификатором Росреестра (Приказ Росреестра от 10.11.2020 №П/0412 (ред. от 23.06.2022) «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»).</p> <p>Разработчик проекта Положения, руководствуясь неизвестными мотивами, не установил такие «оговорки» к виду разрешенного использования «туристическое обслуживание (5.2.1)», включающему «Размещение пансионатов, гостиниц, кемпингов, домов отдыха, не оказывающих услуги по лечению».</p> <p>Согласно пункту 15 проекта Положения, «запрещается изменение видов разрешенного использования земельных участков, установленных до даты создания лесного парка включительно, за исключением:</p> <p>изменения видов разрешенного использования земельных участков в целях их приведения в соответствие с классификатором видов разрешенного использования земельных участков по их целевому назначению;</p> <p>изменения видов разрешенного использования земельных участков в целях строительства, реконструкции объектов, строительство, реконструкция которых осуществляется во исполнение федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области».</p> <p>Участок ООО «ГОРИЗОНТ» под данные исключения не подпадает, поскольку на нем не расположены объекты капитального строительства, для эксплуатации которых допускается изменить ВРИ</p>	<p>ФЗ не установлен запрет на включение в состав ООПТ населенных пунктов.</p> <p>По результатам экологического обследования территории лесного парка, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, вся территория лесного парка соответствует критериям, установленным статьей 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, даны конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>по целевому назначению, также участок не включен в нормативные правовые акты, предусматривающие строительство на них каких-либо объектов.</p> <p>Таким образом, на ООО «ГОРИЗОНТ», как на субъект экономической деятельности и арендатора земельного участка с видом разрешенного использования «гостиницы; кемпинги; мотели», возлагаются избыточные обязанности, запреты и ограничения по сравнению с правообладателями земельных участков с видом разрешенного использования «туристическое обслуживание (5.2.1)».</p> <p>Прошу проект Положения отправить на доработку, учесть обозначенные замечания.</p>	<p>природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.</p> <p>Лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей.</p> <p>Включение указанного земельного участка не препятствует их использованию в соответствии с установленными ВРИ.</p> <p>Относительно довода участника публичных консультаций о том, что «разработчик не установил оговорку к виду разрешенного использования «туристическое обслуживание (5.2.1)», а именно отсутствуют слова «для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно», а также, что указанная «оговорка» по его мнению, «не предусмотрена, в принципе, классификатором Росреестра» необходимо возразить.</p> <p>Виды разрешенного использования земельных участков, приведены в проекте Положения об ООПТ, изложены в полном соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Росреестра от 10.11.2020 №П/0412.</p> <p>«Оговорка», которую участник публичных консультаций считает дополнением к ВРИ, таковой не является. Это, по сути, условие, при котором в рамках режима особо охраняемой природной территории может осуществляться деятельность, соответствующая виду разрешенного использования земельного участка.</p> <p>Указанное условие предусмотрено проектом Положения в соответствии с частью 2 статьи 12.2 Закона НСО № 325-ОЗ, устанавливающей особенности режима особой охраны лесного парка, в том числе особенности строительства и реконструкции отдельных объектов капитального строительства.</p> <p>Таким образом, необходимость доработки проекта акта</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
			отсутствует.
8	«ООО «Сибирские жилые кварталы»» (сайт «Электронная демократия НСО» от 28.02.2023, письмо от 01.03.2023 № 1834/37)	<p>В рамках оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области» проводятся публичные консультации.</p> <p>Разработанный проект содержит следующие замечания:</p> <p>1) отсутствие проблем, под предлогом решения которых создается ООПТ регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области и разработано Положение, проект которого проходит ОРВ;</p> <p>2) проект постановления об утверждении Положения, устанавливающего обязательные требования, нарушает принципы Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>3) проект постановления содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.</p> <p>1) Относительно отсутствия проблем, под предлогом решения которых разработан обсуждаемый способ правового регулирования.</p> <p>В сводном отчете в качестве охраняемых законом ценностей, для защиты которых предлагается создать ООПТ и утвердить Положение, устанавливающее особый правовой режим, указаны:</p>	<p>Относительно замечания № 1 участника публичных консультаций об отсутствии проблем, для решения которых создается ООПТ регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области, сообщаем следующее.</p> <p>Значение территории лесного парка, именно как уникального природного объекта, представляющего особую ценность для Новосибирской области, было определено органами местного самоуправления города Новосибирска в документах территориального планирования еще до принятия Правительством Новосибирской области постановления № 320-п.</p> <p>Так, в Генеральном плане города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов г.Новосибирска от 26.12.2007 № 824, «Заельцовский бор» определялся как природный фактор города Новосибирска – крупный лесной массив, обеспечивающий функционирование территории в качестве зоны рекреационного использования как единой экосистемы. Сохранение и развитие «Заельцовского» бора рассматривалось как мероприятия по сохранению экологической безопасности города (пункты 3.1.5, абзацы 1 и 9 пункта 4.1.2, абзац 3 пункта 5.7.3 Генплана 2007 года).</p> <p>В постановлении мэрии г.Новосибирска от 24.11.2014 № 10259 «Заельцовский бор» характеризуется как важная составная часть природно-экологического каркаса города Новосибирска, обеспечивающая экологическую стабильность территории. Заельцовский бор является крупнейшим на территории города естественным лесным массивом.</p> <p>Таким образом, на протяжении многих лет орган местного самоуправления в документах территориального планирования города Новосибирска определял данную территорию исключительно как рекреационную.</p> <p>Для определения соответствия территории создаваемого лесного парка критериям, установленным статьей 6 Закона НСО № 325-ОЗ, выполнены экологические обследования всей территории лесного парка «Заельцовский бор». Обследования проводились методами, не запрещенными действующим</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<ul style="list-style-type: none"> • лесной массив; • популяции редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу РФ и Красную книгу НСО. <p>Минприроды НСО, разработчиком проектов постановлений Правительства Новосибирской области о создании ООПТ и утверждении Положения, получены:</p> <ul style="list-style-type: none"> • отчет по камеральному исследованию территории предполагаемого к созданию лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области от 19.04.2022, выполненный филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект»; • отчет по проведению экологического обследования ориентировочных границ ООПТ, указанных в постановлении Правительства Новосибирской области от 16.08.2021 № 320-п, выполненный НГАУ, 2022 год. <p>Как следует из отчета ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект», проводилось камеральное исследование, то есть без фактического исследования местности, материалов лесоустройства Новосибирского городского лесничества.</p> <p>По результатам камерального исследования ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» установлено на стр. 20 отчета, что в состав ООПТ регионального значения – лесного парка вошли: «Новосибирский лесохозяйственный участок Новосибирского лесничества, площадью 1 922,3 га, и Заельцовское участковое лесничество городских лесов г. Новосибирска, площадью 3 746,2 га, что в совокупности составляет – 5 668,7 га».</p> <p>Часть отчета ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» дословно воспроизводит постановление мэрии г. Новосибирска от 28.01.2013</p>	<p>законодательством – выполнены как камеральные исследования, так и натурное обследование территории. Информация об источниках информации (научные исследования, литература, нормативные правовые и правовые акты), используемой при проведении камерального обследования, приведена в отчетах, подготовленных по его результатам.</p> <p>По результатам экологического обследования территории лесного парка, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, установлено, что вся территория лесного парка соответствует критериям, установленным статьей 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Довод участника публичных консультаций о том, что в границы создаваемого лесного парка входят исключительно городские леса, для защиты которых не требуется создание ООПТ, так как вопросы использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов урегулированы лесным законодательством отклоняется ввиду следующего.</p> <p>Порядок создания и особенности правового режима лесного парка установлены главой 3 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Согласно частям 2, 3 статьи 12.1 Закона об ООПТ Новосибирской области решение о необходимости создания лесного парка, а также решение о создании лесного парка принимает Правительство Новосибирской области.</p> <p>Определение территории лесного парка как ООПТ регионального значения относится к компетенции Правительства Новосибирской области в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Включение городских лесов в границы лесного парка не противоречит действующему законодательству – он создается без</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>№ 555 «Об утверждении лесохозяйственного регламента Новосибирского городского лесничества».</p> <p>Считаем, для защиты «лесного массива» городских лесов не требуется создание ООПТ, поскольку для использования, охраны, защиты, воспроизводства «лесного массива», расположенного в границах вышеуказанных лесничеств, уже действует лесохозяйственный регламент в соответствии с видами разрешенного использования и запретами, предусмотренными статьями 25 и 87 ЖК РФ. Органом местного самоуправления в плановом порядке осуществляются мероприятия по лесовосстановлению.</p> <p>Соответственно, обозначенная разработчиком область отношений, связанная с «лесным массивом», уже регулируется и охраняется на муниципальном уровне в силу статьи 84 ЖК РФ, данные вопросы находятся в исключительной компетенции органа местного самоуправления. Также возможно расширение границ городских лесов путем проведения лесоустроительных и кадастровых работ при наличии к тому правовых оснований.</p> <p>Ограничение хозяйственной деятельности на территории, смежной с городскими лесами, возможно путем территориального планирования, градостроительного зонирования, утверждения документации по планировке территории, изъятия земельных участков для государственных (муниципальных) нужд с возмещением компенсации их собственникам.</p> <p>Наложение на городские леса режима ООПТ не создаст какого-либо правового и фактического эффекта. Напротив, управление данной территорией дополнительно – ГБУ НСО «Природоохранная инспекция» приведет к формальному увеличению штатного расписания и увеличению расходования</p>	<p>изъятия земельных участков у собственников и пользователей.</p> <p>В границы лесного парка «Засельцовский бор» включены не только городские леса, но и земли иных категорий, которые подпадают под иное (не лесное) правовое регулирование.</p> <p>Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области и подведомственному учреждению ГБУ НСО «Природоохранная инспекция» поручено осуществлять мероприятия по управлению и охране лесного парка, то есть по охране и надзору за соблюдением режима особой охраны ООПТ регионального значения (статьи 33, 35 Федерального закона № 33-ФЗ, пункт 3 Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Новосибирской области, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 13.07.2020 № 284-п, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 27.10.2021 № 439-п).</p> <p>Правовой режим городских лесов и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, регулируется Лесным кодексом Российской Федерации и иными федеральными нормативными правовыми актами. Контроль за его соблюдением обеспечивается уполномоченными органами государственной власти или органами местного самоуправления.</p> <p>Таким образом, управление лесным парком и охрана, защита, воспроизводство лесов регулируются разными нормативными правовыми актами и предусматривают различные функции.</p> <p>Относительно замечания № 2 участника публичных консультаций, что проектом акта нарушаются принципы Федерального закона № 247-ФЗ, а именно нарушены сроки вступления положений нормативного правового акта, устанавливающих обязательные требования, сообщаем.</p> <p>Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ под обязательными требованиями понимаются требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>средств областного бюджета.</p> <p>Необходимо отметить, что ни проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области», ни постановление Правительства Новосибирской области от 13.07.2020 № 284-п «Об установлении Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Новосибирской области», ни какой-либо иной правовой акт Новосибирской области не содержат конкретные мероприятия по дополнительному озеленению, благоустройству территории лесного парка для того, чтобы создание ООПТ действительно стало привлекательным для жителей города с точки зрения отдыха, занятия спортом и проч., а мероприятия в виде «информационной работы с гражданами посредством установления (ремонта) информационных аншлагов (предупредительных знаков, стендов) на территории ООПТ, размещения в сети «Интернет» сведений об ООПТ» к таковым отнести явно нельзя.</p> <p>Относительно сохранения популяции редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу РФ и Красную книгу НСО, для чего предлагается создать ООПТ, то согласно проектам постановлений Правительства Новосибирской области в границы ООПТ включают территории ИЖС, малоэтажную многоквартирную жилую застройку, среднеэтажную жилую застройку, объекты коммунального обслуживания, магазины, объекты санаторной деятельности и проч., то есть исторически сложившиеся границы территорий, на которых ведется хозяйственная деятельность, а новая</p>	<p>экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.</p> <p>В Положении об ООПТ пункт 13 устанавливает режим особой охраны по функциональным зонам согласно приложению № 5 к Положению об ООПТ; пункт 15 – основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков согласно приложению № 6; пункт 19 – предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства согласно приложению № 7.</p> <p>Таким образом, указанные пункты являются отсылочными нормами к приложениям, которыми устанавливаются обязательные требования и которые являются неотъемлемой частью как пунктов 13, 15 и 19, так и проекта Положения в целом.</p> <p>Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.</p> <p>Аналогичная норма содержится в пункте 11 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136.</p> <p>Положения перечисленных выше нормативных правовых актов полностью учтены в проекте Положения об ООПТ: пунктом 2 проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесном парке «Заельцовский</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>застройка территорий полностью не запрещена, то среда обитания для флоры и фауны в результате создания ООПТ остается неизменной, то есть опять же от создания ООПТ не будет никакого фактического и правового эффекта.</p> <p>2) Проект постановления об утверждении Положения, устанавливающего обязательные требования, нарушает требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».</p> <p>В силу части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. Аналогичное закреплено в пункте 11 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136.</p> <p>Сроки вступления в силу нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.</p> <p>В силу пункта 2 проекта Положения: «В соответствии с частями 1, 4 статьи 3</p>	<p>бор» Новосибирской области» определено, что пункты 13, 15, 19 Положения вступают в силу с 01.09.2023.</p> <p>Установленный срок соответствует требованиям закона и является разумным, так как позволяет гражданам и организациям подготовиться к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.</p> <p>Относительно довода участника публичных консультаций о том, что «оговорки» к ВРИ, «не предусмотрены классификатором Росреестра»-сообщаем.</p> <p>Виды разрешенного использования земельных участков, приведенные в проекте Положения об ООПТ, изложены в полном соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Росреестра от 10.11.2020 №П/0412.</p> <p>«Оговорки», которые участник публичных консультаций считает дополнением к ВРИ, таковыми не являются. Это, по сути, условие, при котором в рамках режима особо охраняемой природной территории может осуществляться деятельность, соответствующая виду разрешенного использования земельного участка.</p> <p>Указанное условие предусмотрено проектом Положения об ООПТ в соответствии с частью 2 статьи 12.2 Закона НСО № 325-ОЗ, устанавливающей особенности режима особой охраны лесного парка, в том числе особенности строительства отдельных объектов капитального строительства.</p> <p>Относительно замечания № 3 участника публичных консультаций о невозможности осуществления предпринимательской деятельности в границах создаваемого лесного парка, а также невозможности реализации инвестиционных проектов подлежит отклонению, сообщаем.</p> <p>При установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка. Кроме</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пунктом 11 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новосибирской области, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Новосибирской области, определенного постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.07.2022 № 136, пункты 13,15,19 Положения вступают в силу с 01.09.2023».</p> <p>Пункт 13 устанавливает режим особой охраны по функциональным зонам согласно приложению № 5 к настоящему Положению, пункт 15 – основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, таблица которых приводится в приложении № 6 к настоящему Положению, пункт 19 – предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, которые приведены в приложении № 7 к настоящему Положению.</p> <p>В то же время, содержащиеся в Приложении № 6 оговорки для видов разрешенного использования в виде «для земельных участков, предоставленных до даты создания лесного парка включительно», «для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно», «разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно» фактически вводят запреты по ряду ВРИ именно с момента создания ООПТ, чем нивелируют установленный законом отлагательный срок вступления в силу обязательных требований для</p>	<p>этого, были максимально учтены интересы собственников, правообладателей и землепользователей для целей их дальнейшего использования при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.</p> <p>Все предприниматели, земельные участки которых включены в границы создаваемой особо охраняемой природной территории, в рамках одной и той же функциональной зоны поставлены в равные условия, им предоставлен одинаковый объем правомочий, на них распространяются одинаковые обязанности, запреты и ограничения.</p> <p>В целях соблюдения требований статьи 6 Закона НСО № 325-ОЗ были проведены экологические обследования всей территории лесного парка.</p> <p>По результатам экологического обследования, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, установлено, что вся территория, указанная в постановлении № 320-п соответствует критериям статьи 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>субъектов экономической деятельности.</p> <p>Перечисленные «оговорки» к видам разрешенного использования нарушают порядок вступления в действие положений, содержащих обязательные требования согласно Закону № 247-ФЗ, а кроме того, не предусмотрены классификатором Росреестра, а также содержат в себе коррупциогенный фактор в виде необоснованного установления исключений из общего порядка.</p> <p>3) В результате установления проектом Положения запретов и ограничений, субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности будут причинены убытки, которые в силу ст. 15-16.1 ГК РФ должны быть компенсированы из областного бюджета.</p> <p>В границы ООПТ включают земельные участки, которые приобретались предпринимателями на возмездной основе на открытом рынке для реализации конкретных инвестиционных проектов, включая строительство, которое было разрешено документами территориального планирования, градостроительного зонирования, документацией по планировке территории.</p> <p>На момент создания ООПТ уже вложены инвестиции на приобретение земельных участков, оплату налогов, обслуживание кредита, выплату заработной платы, предпроектные и проектные работы, иное развитие данной территории.</p> <p>Экспертами НГАУ выделены земельные участки, которые имеют V наивысшую степень антропогенной нагрузки, не обладают рекреационным потенциалом, на данной территории не обнаружено краснокнижных растений и животных, вследствие чего данная группа участков отнесена к зоне хозяйственного назначения.</p> <p>Разработчик, произвольно исключив из границ ООПТ и данной зоны ряд земельных участков,</p>	<p>щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.</p> <p>Лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей, которые вправе их использовать в соответствии с видом разрешенного использования.</p> <p>Статьей 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, что предполагает свободное распоряжение денежными средствами для осуществления инвестиций.</p> <p>Создание ООПТ в целом не препятствует осуществлению предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе за границами лесного парка «Заельцовский бор».</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>устанавливает в отношении оставшихся участков запреты и ограничения, по факту, в отсутствие критериев ООПТ, участкам, включенным в зону хозяйственного назначения, придается особый охранный статус, что делает невозможным продолжение инвестиционных проектов.</p> <p>Соответственно, все вложенные инвестиции в результате изменения правового режима являются убытками, подлежащими возмещению за счет областного бюджета. Как субъекты экономической деятельности претерпевают негативные имущественные последствия, так и Новосибирская область, которая должна будет компенсировать убытки, при том что в границах зоны хозяйственного назначения отсутствуют элементы ООПТ, а значит расходы бюджета абсолютно необоснованные. Разработчику, как минимум необходимо откорректировать итоговые границы ООПТ, исходя из заключения НГАУ, исключив из лесного парка территорию, имеющую V степень антропогенной нагрузки.</p> <p>В целом, при отсутствии проблем, для решения которых вводится предлагаемое правовое регулирование в виде создания ООПТ и установления особого охранный статуса, Минприроды НСО следует отказаться от дальнейшей разработки обсуждаемого проекта постановления об утверждении Положения, Правительству Новосибирской области не принимать постановления о создании ООПТ регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области и об утверждении Положения. Проблема по сохранению лесов в границах населенного пункта уже регулируется материалами лесоустройства, территориальным планированием, градостроительным зонированием, документацией по планировке</p>	

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		территории.	
9	Мэрия города Новосибирска департамент культуры, спорта и молодежной политики (письмо от 28.02.2023 № 1820/37)	<p>На Ваше обращение в адрес мэрии города Новосибирска о начале проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Новосибирской области – проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения – лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области (далее – Проект), департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска сообщает следующее.</p> <p>При рассмотрении Проекта были отмечены противоречия, данного нормативного правового акта нормам Лесного кодекса Российской Федерации, в части правового регулирования вопросов, связанных со статусом территории проектируемого ООПТ, пересекающейся с Новосибирским городским лесничеством, а также вопросы, связанные с дальнейшей судьбой парка «Заельцовский».</p> <p>Для устранения противоречий предлагаю рассмотреть вопрос о внесении в Проект следующих изменений:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Установить четвертую функциональную зону ООПТ - «Городские леса». 2. Определить границы функциональной зоны «Городские леса» по границам территории Новосибирского городского лесничества, включенных в состав территории ООПТ. В текущем Проекте часть территории занятых городскими лесами включена в парково-рекреационную функциональную зону (от границы городских лесов и парка «Заельцовский» до линии детской железной дороги), что может привести к ее использованию для целей, противоречащих статусу защитных лесов. 3. Определить режим охраны ООПТ 	<p>Относительно предложений участника публичных консультаций №№ 1-4 об установлении четвертой функциональной зоны ООПТ – «Городские леса», определении ее границ по границам территории Новосибирского городского лесничества, определении режима охраны функциональной зоны «Городские леса», определении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, сообщаем.</p> <p>Во-первых, включение городских лесов в границы лесного парка в определенных проектом Положения об ООПТ функциональных зонах не противоречит действующему законодательству, лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей.</p> <p>Во-вторых, в границах лесного парка основная часть городских лесов включена в особо охраняемую зону. Часть городских лесов, где в настоящее время осуществляется рекреационная деятельность, включена в парково-рекреационную зону. Аналогично часть земель лесного фонда, на которых в настоящее время осуществляется рекреационная деятельность, также включена в парково-рекреационную зону.</p> <p>В-третьих, при разработке проекта Положения функциональное зонирование территории проводилось и учетом хозяйственной деятельности на территории лесного парка. Так, при установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка. Кроме этого, были максимально учтены интересы собственников, правообладателей и землепользователей для целей их дальнейшего использования при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.</p> <p>Таким образом, необходимость выделения городских лесов в четвертую функциональную зону «Городские леса», а также режима охраны функциональной зоны «Городские леса»,</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>функциональной зоне «Городские леса», в соответствии с положениями статьи 116 Лесного кодекса Российской Федерации, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ввести запрет на любое капитальное строительство, включая автомобильные дороги и инженерные сети (за исключением велосипедных, беговых дорожек и гидротехнических сооружений); - ввести запрет на любые виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства; - ввести запрет на применение ядохимикатов, химических средств защиты; - ввести запрет на разведку полезных ископаемых. <p>4. Определить выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов (далее – мероприятия ОЗВЛ) в функциональной зоне «Городские леса» в объеме, установленном Лесным кодексом Российской Федерации и лесохозяйственным регламентом Новосибирского городского лесничества. Предусмотренный Проектом объем санитарных мероприятий (строка 2 приложения 5) не отвечает необходимым требованиям к объемам мероприятий ОЗВЛ, проводимым в городских лесах.</p> <p>5. В связи с тем, что лесные участки являются территориями общего пользования в соответствии с градостроительным кодексом допустимо установление вида разрешенного использования, не предусмотренного классификатором. На текущий момент на отдельных лесных участках, планируемых к включению в ООПТ, ошибочно установлены виды разрешенного использования несоответствующие действительности. В настоящее время ведутся работы по устранению кадастровых ошибок. Учитывая изложенное, необходимо закрепить в Проекте возможность изменения вида разрешенного использования в функциональной зоне «Городские</p>	<p>определении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов отсутствует.</p> <p>Кроме этого, довод участника публичных консультаций о возможном использовании городских лесов (от границы городских лесов и парка «Заельцовский» до линии детской железной дороги), включенных в границы создаваемого лесного парка в целях, противоречащих статусу защитных лесов, подлежит отклонению по следующим основаниям.</p> <p>Пунктом 13 проекта Положения предусмотрено, что пользователи, владельцы и собственники земельных участков могут осуществлять виды деятельности, не запрещенные настоящим Положением, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новосибирской области, иными нормативными правовыми актами Новосибирской области.</p> <p>Пунктом 14 проекта Положения предусмотрено, что помимо требований режимов особой охраны лесного парка, указанных в приложении № 5 к настоящему Положению, в отношении лесного парка должны соблюдаться требования, установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новосибирской области, иными нормативными правовыми актами Новосибирской области.</p> <p>Таким образом, проект постановления предусматривает соблюдение на землях лесного фонда и в городских лесах, включенных в границы лесного парка, требований лесного законодательства (включая установленные статьей 116 Лесного кодекса Российской Федерации запреты для городских лесов, а также выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов в объеме, установленного лесохозяйственным регламентом лесничества) с учетом режима особо охраны создаваемой ООПТ не зависимо от включения соответствующих лесных участков в какую-либо его функциональную зону.</p> <p>Относительно предложения участника публичных консультаций № 5 о закреплении в проекте Положения об ООПТ возможности изменения вида разрешенного</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>леса» в соответствии с их функциональным назначением.</p> <p>Внесение в Проект данных поправок исключит противоречия между указанным документом и Лесным кодексом Российской Федерации в части регулирования лесных отношений применительно к городским лесам.</p> <p>Также полагаю необходимым исключить территорию парка «Заельцовский» из состава ООПТ. Режим особой охраны особо охраняемой природной территории регионального значения, установленный статьями 8, 12.2 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-03 «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области», не позволит реализовывать на территории парка «Заельцовский» проекты в сфере благоустройства общественных пространств, направленные на улучшения качества и комфорта городской среды, в том числе сопряженные с возведением объектов капитального строительства.</p> <p>Более того, имеющиеся ограничения на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства может привести к невозможности содержания в надлежащем состоянии уже существующей парковой инфраструктуры, невозможность ее расширения (например, строительство или реконструкцию систем освещения, реконструкцию существующих объектов недвижимости и т. д.). Указанное приведет фактически к невозможности полностью раскрыть потенциал данной рекреационной зоны, являющейся традиционным местом отдыха жителей города Новосибирска.</p> <p>Текущей редакцией Проекта, кроме того, не проработан вопрос о порядке взаимодействия государственного бюджетного учреждения</p>	<p>использования в функциональной зоне «Городские леса» в соответствии с их функциональным назначением ввиду ошибочного установления на отдельных лесных участках ВРИ, не соответствующих действительности, сообщаем.</p> <p>В соответствии с пунктом 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ основные ВРИ земельных участков, расположенных в границах ООПТ, определяются положением об ООПТ. Следовательно, Положением должен быть установлен исчерпывающий перечень видов разрешенного использования земельных участков.</p> <p>Пункт 15 проекта Положения предусматривает возможность приведения видов разрешенного использования земельных участков в соответствие с классификатором ВРИ земельных участков по их целевому назначению.</p> <p>Участник публичных консультаций не приводит ВРИ, которые должны быть, по его мнению, предусмотрены проектом Положения об ООПТ или исправлены, как ошибочные, что не позволяет оценить данное замечание.</p> <p>Относительно предложения об исключении территории парка «Заельцовский бор» из территории ООПТ отмечаем следующее.</p> <p>На основе информации, поступившей ранее от мэрии г. Новосибирска, парк «Заельцовский» расположен на земельных участках с кадастровыми номерами 54:35:000000:663, 54:35:000000:13089, 54:35:031900:7.</p> <p>Включение указанных земельных участков не препятствует их использованию в соответствии с установленными ВРИ.</p> <p>В ЕГРН данные земельные участки отнесены к землям населенных пунктов (г. Новосибирск), для них установлены следующие ВРИ:</p> <p>54:35:000000:663 – для эксплуатации парка, административного здания, гаража шлакоблочного, гаража крупнопанельного, здания буровой скважины;</p> <p>54:35:000000:13089 – парки культуры и отдыха; дорожно-тропиночная сеть, лыжные трассы, велосипедные и беговые дорожки; коммунальные объекты, объекты инженерно-</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>Новосибирской области «Природоохранная инспекция» и структурными подразделениями мэрии города Новосибирска, отвечающими за выполнение мероприятий по охране, защите, щ воспроизводству лесов, осуществляющие муниципальный лесной контроль, лесную охрану. В целях устранения возможных разногласий, связанных с управлением территории ООПТ, занятой городскими лесами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, необходимо предусмотреть порядок такого взаимодействия в Проекте, либо указать на необходимость принятия отдельного нормативного правового акта по данному вопросу.</p>	<p>технического назначения, связанные с обслуживанием объектов, расположенных в данной территориальной зоне; спортплощадки, игровые площадки; площадки для отдыха; базы проката спортивно-рекреационного инвентаря; общественные уборные; площадки для мусоросборников; открытые площадки для стоянки транспортных средств;</p> <p>54:35:031900:7 – объекты благоустройства.</p> <p>В проекте Положения для указанных земельных участков, расположенных в парково-рекреационной зоне лесного парка, проектом Положения предусмотрены соответствующие ВРИ:</p> <p>54:35:000000:663 – парки культуры и отдыха (3.6.2); служебные гаражи (4.9) – для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; недропользование (6.1) – для геологического изучения недр в целях поиска и оценки подземных вод, их разведки и добычи. 54:35:000000:13089 – парки культуры и отдыха (3.6.2); улично-дорожная сеть (12.0.1); благоустройство территории (12.0.2); площадки для занятий спортом (5.1.3); стоянка транспортных средств (4.9.2); 54:35:031900:7 – благоустройство территории (12.0.2).</p> <p>При этом пунктом 16 проекта Положения установлено, что земельные участки, ВРИ которых не соответствуют настоящему Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.</p> <p>По мнению участника публичных консультаций, «ограничения, устанавливаемые режимом особой охраны ООПТ, не позволят реализовывать на территории парка «Заельцовский» проекты в сфере благоустройства общественных пространств, направленные на улучшения качества и комфорта городской среды».</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
			<p>Однако отмечаем, что согласно преамбуле к постановлению № 320-п решение о необходимости создания лесного парка принято Правительством Новосибирской области с учетом необходимости сохранения лесов, являющихся частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющих особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области, в целях обеспечения сохранности лесов и создания благоприятных условий для туризма и отдыха. То есть основной задачей создания лесного парка является сохранение имеющихся лесов с учетом их экологического, эстетического и оздоровительного потенциала.</p> <p>По результатам экологического обследования территории лесного парка, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, вся территория лесного парка соответствует критериям, установленным статьей 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Засельцовского бора.</p> <p>Таким образом, включение территории парка «Засельцовский» в границы ООПТ не препятствует использованию земельных</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
			<p>участков в соответствии с установленными ВРИ.</p> <p>По предложению участника публичных консультаций относительно необходимости дополнительного правового регулирования вопроса взаимодействия на территории создаваемой ООПТ ГБУ НСО «Природоохранная инспекция» и структурных подразделений мэрии города Новосибирска, отвечающих за выполнение мероприятий по охране, защите, и воспроизводству лесов, осуществляющих муниципальный лесной контроль, лесную охрану, необходимо отметить следующее.</p> <p>Проект Положения предусматривает закрепление за ГБУ НСО «Природоохранная инспекция» полномочий по управлению и охране лесного парка, то есть по охране и надзору за соблюдением режима особой охраны ООПТ регионального значения (статьи 33, 35 Федерального закона № 33-ФЗ, пункт 3 Порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Новосибирской области, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 13.07.2020 № 284-п, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 27.10.2021 № 439-п).</p> <p>Правовой режим городских лесов и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, регулируется Лесным кодексом Российской Федерации и иными федеральными нормативными правовыми актами. Контроль за его соблюдением обеспечивается уполномоченными органами государственной власти или органами местного самоуправления.</p> <p>Таким образом, управление лесным парком и охрана, защита, воспроизводство лесов регулируются разными нормативными правовыми актами и предусматривают различные функции, что не должно повлечь разногласия и принятие предложенного участником публичных консультаций порядка такого взаимодействия в настоящее время не требуется. Кроме того, установление такого порядка не предусмотрено федеральным и</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
10	<p>ООО «Сибирская слобода» (письмо от 28.02.2023 № 1825/37, письмо мэрии города Новосибирска департамент культуры, спорта и молодежной политики от 28.02.2023 № 1821/37)</p>	<p>Ознакомившись в ходе публичных консультаций, с проектом постановления Правительства Новосибирской области Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения - лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области считаем, что он содержит устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.</p> <p>Обращаю Ваше внимание на следующие положения, которые могут предполагать создание условий для коррупции в ходе исполнения нормативного акта в случае его принятия:</p> <p>1. Установление особо охраняемой природной территории (далее «ООПТ») в границах городского округа в условиях многообразия форм собственности на объекты недвижимого имущества порождает процедуру установление ограничений на существующие право частной собственности на объекты, расположенные в границах данной территории, что может создать основу для развития коррупционных преференций в отношении прав собственности отдельных лиц. В свою очередь, рассматриваемое Положение не указывает на источники, из которых будут возмещены убытки/компенсации собственникам (и иным правообладателям) объектов недвижимости (земельные участки, здания, сооружения и др.), которые окажутся в границах территории и на</p>	<p>региональным законодательством.</p> <p>Довод участника публичных консультаций о предоставлении «коррупционных преференций» отдельным субъектам предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не обоснован. Все предприниматели, земельные участки которых включены в границы создаваемой особо охраняемой природной территории, в рамках одной и той же функциональной зоны поставлены в равные условия, им предоставлен одинаковый объем правомочий, на них распространяются одинаковые обязанности, запреты и ограничения. При определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка.</p> <p>В статье 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, что предполагает свободное распоряжение денежными средствами для осуществления инвестиций. Создание ООПТ в целом не препятствует осуществлению предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе за границами лесного парка «Заельцовский бор».</p> <p>Довод участника публичных консультаций об отсутствии в Положении об ООПТ указания на источники возмещения убытков собственникам (и иным правообладателям) объектов недвижимости, которые окажутся в границах ООПТ, на процедуру выкупа или мены объекта недвижимости в границах ООПТ, на переходный период, в который субъект РФ будет иметь возможность приобрести в областную собственность указанные объекты для реализации гарантий права частной собственности не обоснован, так как лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей. Частью 2 статьи 3 Закона НСО № 325-ОЗ предусмотрено два механизма создания особо охраняемых природных территорий</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>которые будут установлены ограничения. Не предусмотрена также процедура выплаты указанных убытков/компенсаций, что также может породить коррупционные преференции. Положение не предусматривает процедуру выкупа или мены (по желанию собственника) объекта недвижимости в границах ООПТ в целях формирования данной территории и не предусматривает переходный период, в который субъект РФ будет иметь возможность приобрести в областную собственность указанные объекты для реализации гарантий права частной собственности.</p> <p>2. При формировании границ территорий ООПТ включены земельные участки, которые не обладают признаками объектов охраны и которые являются объектами частной собственности и ранее предполагались для коммерческого использования. В том числе в границах земельных участков с кадастровыми номерами: 54:35:032065:52, Указанные территории не только не имеют экологического /природоохранного значения, но и в следствии своего расположения в непосредственной близости от дорожно-транспортных сооружений в границах города находятся в зоне активной хозяйственной эксплуатации.</p> <p>Документация территориального планирования и по планировки территории предусматривает использование указанные территорий в качестве территорий коммунального обслуживания (в том числе прилегающих территорий, не отнесенных к ООПТ), гостиничного обслуживания, инженерного обеспечения.</p> <p>Включение указанных территорий в границы создаваемой ООПТ при отсутствие фактических оснований для введения дополнительных мер охраны предусматривает фактическое понуждение</p>	<p>регионального значения: с изъятием земельных участков у пользователей, владельцев и собственников и без изъятия.</p> <p>В случае изъятия земельных участков для государственных нужд, правообладатели получают возмещение, которое согласно части 1 статьи 56.8 Земельного кодекса Российской Федерации определяется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>В случае создания особо охраняемой природной территории без изъятия земельных участков, действующим законодательством не установлен порядок денежного возмещения правообладателям земельных участков, которые попадают в границы ООПТ, в связи с запретами и ограничениями, устанавливаемым на данной территории режимом особой охраны. Лесной парк «Заельцовский бор» создается без изъятия земельных участков у их правообладателей.</p> <p>С учетом вышеизложенного, предложение участника публичных консультаций № 1 отклоняется.</p> <p>Довод участника публичных консультаций о включении в границы лесного парка «Заельцовский бор» земельного участка с кадастровым номером 54:35:032065:52, не соответствующего критериям его отнесения в состав ООПТ, не обоснован в связи со следующим.</p> <p>Земельный участок 54:35:032065:52 (г.Новосибирск, ул. Радищева) относится к землям населенных пунктов. Федеральным законом № 33-ФЗ не установлен запрет на включение в состав ООПТ населенных пунктов.</p> <p>По результатам экологического обследования территории лесного парка, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, вся территория лесного парка соответствует критериям, установленным статьей 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>собственников земельных участков к совершению действий, направленных на сохранение/восстановление правового режима земельных участков. Наличие основы для последующих коррупционных действий связано с тем, что указанные территории (в границах поименованных земельных участков) не содержат признаков наличия природных комплексов и объектов, которые имели бы особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, их включение в ООПТ основано только на властном решении, следовательно их последующее исключение из данной зоны также должно быть основано на властном решении -что рассматривается сложившейся судебной практикой, как основа для совершения коррупционных действий.</p> <p>3. Рассматриваемый проект Постановления Правительства Новосибирский области создает ограничение использования не только тех территорий, которые обладают признаками экологической, культурной и иной значимости, но и других территорий в границах земельных участков, при принципе «географической принадлежности», Это ведет к ограничению хозяйственной деятельности на указанных территориях, что может быть расценено как действия направленные на ограничение конкуренции в сфере - коммунального обслуживания, инженерного обеспечения и гостиничного обслуживания то есть, рассматриваемый проект Нормативно-правового акта содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно ограничение конкуренции в указанных сферах деятельности путем обременения владельцев/собственников обремененных участков обязательствами связанными с отнесением территорий в ООПТ, что также может являться</p>	<p>растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, даны конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.</p> <p>Лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей.</p> <p>Довод участника публичных консультаций о том, что земельный участок с кадастровым номером 54:35:032065:52, в следствии своего расположения в непосредственной близости от дорожно-транспортных сооружений в границах города находятся в зоне активной хозяйственной эксплуатации, а потому не имеют экологического /природоохранного значения,</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>признаком коррупционных действий в будущем.</p> <p>4. Рассматриваемый проект Нормативно-правового акта (в части отнесения к ООПТ территорий в границах земельных участков не обладающих признаками экологической или иной охраняемой ценности направлен на нарушение основных принципов градостроительного права, а именно принципу обеспечение комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории и принципа обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности. Не применение базовых принципов градостроительного законодательства порождает не стабильность градостроительной политики и нарушения прав и законных интересов граждан, проживающих на данной территории. Включение в границы ООПТ территорий, которые не обладают признаками экологической или иной значимости ведет к причинению ущерба собственникам и правообладателям объектов недвижимости, расположенных на этих участках (необоснованные затраты по оплате в течение нескольких земельного налога и арендной платы по ставкам установленным для земель коммерческой застройки и коммерческого освоения, затраты на освоение земельных участков), при возмещении которых государство не получит возмещения в виде улучшения состояния природной среды или иных экологических благ, а лишится доходов бюджета, которые могут быть направлены на выполнение функций государственной власти в том числе по охране окружающей среды на территориях которые действительно имеют экологическое, природоохранное или иное охраняемое значение.</p>	<p>не обоснован и опровергается результатами экологических обследований, информация о которых приведена ранее.</p> <p>При определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались сведения, полученные не только в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка.</p> <p>Включение указанного земельного участка не препятствует его использованию в соответствии с установленными ВРИ.</p> <p>ЕГРН содержит следующие сведения об указанных в замечаниях земельных участках:</p> <p>54:35:032065:52 - ВРИ - гостиничное обслуживание (4.7), коммунальное обслуживание (3.1).</p> <p>В проекте Положения указанный земельный участок расположен в парково-рекреационной зоне лесного парка, для которой проектом Положения предусмотрены соответствующие ВРИ:</p> <p>гостиничное обслуживание (4.7) – для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно;</p> <p>коммунальное обслуживание (3.1).</p> <p>При этом пунктом 16 проекта Положения установлено, что земельные участки, ВРИ которых не соответствуют настоящему Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.</p> <p>Согласно частям 2, 3 статьи 12.1 Закона НСО № 325-ОЗ решение о необходимости создания лесного парка, а также решение о создании лесного парка принимает Правительство Новосибирской области.</p> <p>Определение территории лесного парка как особо охраняемой природной территории относится к компетенции Правительства</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>На основании изложенного прошу рассмотреть следующие вопросы:</p> <p>1. Определить переходный период в создании ООПТ в течение которого дать оценку количеству объектов частной собственности, права на которые будут обременены ограничениями при создании ООПТ, определить рыночную стоимость размеров возмещения в том числе в приобретения объектов в государственную областную собственность, определить источник финансирования при выплате убытков/компенсаций собственникам объектов недвижимости.</p> <p>2. Определить переходный период, в течение которого разработать последовательность изменения документов территориального планирования и планировки территорий в целях формирования ООПТ с учетом обеспечения прав и законных интересов всех участников градостроительной деятельности.</p> <p>3. Подготовить и опубликовать заключение об основаниях отнесения к ООПТ все объектов недвижимости, попадающих в территорию ООПТ с указанием экологической природоохранной ценности земель и иных природных элементов, связанных с этими объектами. В том числе: Принять решение об исключении из Приложения № 4 Границы «Природно-рекреационной зоны» территории в границах земельных участков с кадастровыми номерами, 54:35:032065:52. А также выявить и исключить из описания зон и территорий ООПТ иные земельные участки, которые не обладают признаками экологической/природоохранной значимости и не подлежат какой-либо дополнительной охране</p>	<p>Новосибирской области в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Решение о создании лесного парка принимается Правительством Новосибирской области в рамках имеющихся полномочий с учетом сведений, полученным в ходе экологических обследований территории.</p> <p>При установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены, чтобы обеспечить их использование субъектами предпринимательской деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.</p> <p>В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. В случае наличия правовых оснований заинтересованное лицо вправе обратиться в суд для защиты прав в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.</p> <p>С учетом изложенного, предложения участника публичных консультаций № 2 и № 3 подлежат отклонению.</p>
11	ООО «Вектор» (письмо от 28.02.2023 № 1824/37, письмо мэрии города	Ознакомившись в ходе публичных консультаций, с проектом постановления Правительства Новосибирской области Об утверждении Положения об особо	Довод участника публичных консультаций о предоставлении «коррупционных преференций» отдельным субъектам предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не обоснован. Все предприниматели, земельные

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
	Новосибирска департамент культуры, спорта и молодежной политики от 28.02.2023 № 1821/37)	<p>охраняемой природной территории регионального значения - лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области считаем что он содержит устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.</p> <p>Обращаю Ваше внимание на следующие положения, которые могут предполагать создание условий для коррупции в ходе исполнения нормативного акта в случае его принятия:</p> <p>1. Установление особо охраняемой природной территории (далее «ООПТ») в границах городского округа в условиях многообразия форм собственности на объекты недвижимого имущества порождает процедуру установление ограничений на существующие право частной собственности на объекты, расположенные в границах данной территории, что может создать основу для развития коррупционных преференций в отношении прав собственности отдельных лиц. В свою очередь, рассматриваемое Положение не указывает на источники, из которых правообладателям) объектов недвижимости (земельные участки, здания, сооружения и др), которые окажутся в границах территории и на которые будут установлены ограничения. Не предусмотрена также процедура выплаты указанных убытков/компенсаций, что также может породить коррупционные преференции. Положение не предусматривает процедуру выкупа или мены (по желанию собственника) объекта недвижимости в границах ООПТ в целях</p>	<p>участки которых включены в границы создаваемой особо охраняемой природной территории, в рамках одной и то же функциональной зоны поставлены в равные условия, им предоставлен одинаковый объем правомочий, на них распространяются одинаковые обязанности, запреты и ограничения. При определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка.</p> <p>В статье 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, что предполагает свободное распоряжение денежными средствами для осуществления инвестиций. Создание ООПТ в целом не препятствует осуществлению предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе за границами лесного парка «Заельцовский бор».</p> <p>Довод участника публичных консультаций об отсутствии в Положении об ООПТ указания на источники возмещения убытков собственникам (и иным правообладателям) объектов недвижимости, которые окажутся в границах ООПТ, на процедуру выкупа или мены объекта недвижимости в границах ООПТ, на переходный период, в который субъект РФ будет иметь возможность приобрести в областную собственность указанные объекты для реализации гарантий права частной собственности не обоснован, так как лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей. Частью 2 статьи 3 Закона НСО № 325-ОЗ предусмотрено два механизма создания особо охраняемых природных территорий регионального значения: с изъятием земельных участков у пользователей, владельцев и собственников и без изъятия.</p> <p>В случае изъятия земельных участков для государственных нужд, правообладатели получают возмещение, которое согласно части 1 статьи 56.8 Земельного кодекса Российской Федерации</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>формирование данной территории и не предусматривает переходный период, в который субъект РФ будет иметь возможность приобрести в областную собственность указанные объекты для реализации гарантий права частной собственности.</p> <p>2. При формировании границ территорий ООПТ включены земельные участки, которые не обладаю признаками объектов охраны и которые являются объектами частной собственности и ранее предполагались для коммерческого использования. В том числе в границах земельных участков с кадастровыми номерами: 54:35:032065:48, 54:35:032065:104, Указанные территории не только не имеют экологического /природоохранного значения, но и в следствии своего расположения в непосредственной близости от дорожно-транспортных сооружений в границах города находятся в зоне активной хозяйственной эксплуатации.</p> <p>Документация территориального планирования и по планировки территории предусматривает использование указанные территорий в качестве территорий коммунального обслуживания (в том числе прилегающих территорий, не отнесенных к ООПТ), гостиничного обслуживания, инженерного обеспечения.</p> <p>Включение указанных территорий в границы создаваемой ООПТ при отсутствие фактических оснований для введения дополнительных мер охраны предусматривает фактическое понуждение собственников земельных участков к совершению действий, направленных на сохранение/восстановление правового режима земельных участков. Наличие основы для последующих коррупционных действий связано с тем, что указанные территории (в границах поименованных земельных участков) не содержат</p>	<p>определяется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>В случае создания особо охраняемой природной территории без изъятия земельных участков, действующим законодательством не установлен порядок денежного возмещения правообладателям земельных участков, которые попадают в границы ООПТ, в связи с запретами и ограничениями, устанавливаемым на данной территории режимом особой охраны. Лесной парк «Заельцовский бор» создается без изъятия земельных участков у их правообладателей.</p> <p>С учетом вышеизложенного, предложение участника публичных консультаций № 1 отклоняется.</p> <p>Довод участника публичных консультаций о включении в границы лесного парка «Заельцовский бор» земельных участков с кадастровыми номерами 54:35:032065:48, 54:35:032065:104 не соответствующих критериям их отнесения в состав ООПТ, не обоснован в связи со следующим.</p> <p>Земельные участки 54:35:032065:48 (г. Новосибирск, ул. Радищева), 54:35:032065:104 (г. Новосибирск, ул. Радищева) относятся к землям населенных пунктов. Федеральным законом № 33-ФЗ не установлен запрет на включение в состав ООПТ населенных пунктов.</p> <p>По результатам экологического обследования территории лесного парка, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022, вся территория лесного парка соответствует критериям, установленным статьей 6 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка, выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Оценивая рекреационный потенциал создаваемого лесного парка с учетом экологического, эстетического и оздоровительного</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>признаков наличия природных комплексов и объектов, которые имели бы особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, их включение в ООПТ основано только на властном решении, следовательно их последующее исключение из данной зоны также должно быть основано на властном решении -что рассматривается сложившейся судебной практикой , как основа для совершения коррупционных действий, что рассматривается сложившейся судебной практикой, как основа для совершения коррупционных действий.</p> <p>3. Рассматриваемый проект Постановления Правительства Новосибирский области создает ограничение использования не только тех территорий, которые обладают признаками экологической, культурной и иной значимости, но и других территорий в границах земельных участков, при принципе «географической принадлежности», Это ведет к ограничению хозяйственной деятельности на указанных территориях, что может быть расценено как действия направленные на ограничение конкуренции в сфере - коммунального обслуживания, инженерного обеспечения и гостиничного обслуживания то есть, рассматриваемый проект Нормативно-правового акта содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно ограничение конкуренции в указанных сферах деятельности путем обременения владельцев/собственников обремененных участков обязательствами связанными с отнесением территорий в ООПТ, что также может являться признаком коррупционных действий в будущем.</p> <p>4. Рассматриваемый проект Нормативно-правового акта (в части отнесения к ООПТ территорий в границах земельных участков не</p>	<p>потенциала в экологическом обследовании даны рекомендации по зонированию его территории, даны конкретные предложения по сохранению и развитию создаваемого лесного парка. В их числе: усиление контроля за соблюдением установленного режима охраны, разработка проектов обустройства экологических троп и маршрутов для развития организованной рекреации и снижение негативного воздействия нерегламентированной рекреации, ликвидация свалок, устройство специальных площадок для сбора мусора в местах отдыха, установка аншлагов и информационных щитов с учетом зонирования территории, проведение научных исследований по изучению природных комплексов, выявлению охраняемых видов растений, грибов и животных, ведение мониторинга состояния природных комплексов и объектов.</p> <p>Кроме того, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.</p> <p>Лесной парк создается без изъятия земельных участков у собственников и пользователей.</p> <p>Довод участника публичных консультаций о том, что земельные участки 54:35:032065:48, 54:35:032065:104 в следствии своего расположения в непосредственной близости от дорожно-транспортных сооружений в границах города находятся в зоне активной хозяйственной эксплуатации, а потому не имеют экологического /природоохранного значения, не обоснован и опровергается результатами экологических обследований, информация о которых приведена ранее.</p> <p>При определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались сведения, полученные не</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>обладающих признаками экологической или иной охраняемой ценности направлен на нарушение основных принципов градостроительного права, а именно принципу обеспечение комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории и принципа обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности. Не применение базовых принципов градостроительного законодательства порождает не стабильность градостроительной политики и нарушения прав и законных интересов граждан, проживающих на данной территории. Включение в границы ООПТ территорий , которые не обладают признаками экологической или иной значимости ведет к причинению ущерба собственникам и правообладателям объектов недвижимости, расположенных на этих участках (необоснованные затраты по оплате в течение нескольких земельного налога и арендной платы по ставкам установленным для земель коммерческой застройки и коммерческого освоения , затраты на освоение земельных участков), при возмещении которых государство не получит возмещения в виде улучшения состояния природной среды или иных экологических благ, а лишится доходов бюджета, которые могут быть направлены на выполнение функций государственной власти в том числе по охране окружающей среды на территориях которые действительно имеют экологическое , природоохранное или иное охраняемое значение.</p> <p>На основании изложенного прошу рассмотреть следующие вопрос:</p> <p>1. Определить переходный период в создании ООПТ в течение которого дать оценку количеству</p>	<p>только в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка.</p> <p>Включение указанных земельных участков не препятствует их использованию в соответствии с установленными ВРИ.</p> <p>ЕГРН содержит следующие сведения об указанных в замечаниях земельных участках:</p> <p>54:35:032065:48 – ВРИ - физкультурно-спортивные, оздоровительные объекты, в том числе спортивные комплексы, залы, катки, бассейны, фитнес-центры; гостиницы;</p> <p>54:35:032065:104 - ВРИ - трансформаторные подстанции; центральные тепловые пункты; котельные; насосные станции.</p> <p>В проекте Положения указанные земельные участки расположен в парково-рекреационной зоне лесного парка, для которой проектом Положения предусмотрены соответствующие ВРИ:</p> <p>коммунальное обслуживание (3.1); предоставление коммунальных услуг (3.1.1); гостиничное обслуживание (4.7) – для земельных участков, на которых расположены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные или разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно;</p> <p>отдых (рекреация) (5.0); спорт (5.1); обеспечение спортивно-зрелищных мероприятий (5.1.1); обеспечение занятий спортом в помещениях (5.1.2); площадки для занятий спортом (5.1.3); оборудованные площадки для занятий спортом (5.1.4); природно-познавательный туризм (5.2); туристическое обслуживание (5.2.1).</p> <p>При этом пунктом 16 проекта Положения установлено, что земельные участки, ВРИ которых не соответствуют настоящему Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с Положением, за исключением случаев, если использование таких земельных участков опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>объектов частной собственности, права на которые будут обременены ограничениями при создании ООПТ, определить рыночную стоимость размеров возмещения в том числе в приобретении объектов в государственную областную собственность, определить источник финансирования при выплате убытков/компенсаций собственникам объектов недвижимости.</p> <p>2. Определить переходный период, в течение которого разработать последовательность изменения документов территориального планирования и планировки территорий в целях формирования ООПТ с учетом обеспечения прав и законных интересов всех участников градостроительной деятельности.</p> <p>3. Подготовить и опубликовать заключение об основаниях отнесения к ООПТ все объектов недвижимости, попадающих в территорию ООПТ с указанием экологической природоохранной ценности земель и иных природных элементов, связанных с этими объектами. В том числе: Принять решение об исключении из Приложения № 4 Границы «Природно-рекреационной зоны» территории в границах земельных участков с кадастровыми номерами 54:35:032065:48, 54:35:032065:104,</p> <p>А также выявить и исключить из описания зон и территорий ООПТ иные земельные участки, которые не обладают признаками экологической/природоохранной значимости и не подлежат какой-либо дополнительной охране</p>	<p>культурного наследия.</p> <p>Согласно частям 2, 3 статьи 12.1 Закона НСО № 325-ОЗ решение о необходимости создания лесного парка, а также решение о создании лесного парка принимает Правительство Новосибирской области.</p> <p>Определение территории лесного парка как особо охраняемой природной территории относится к компетенции Правительства Новосибирской области в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона НСО № 325-ОЗ.</p> <p>Решение о создании лесного парка принимается Правительством Новосибирской области в рамках имеющихся полномочий с учетом сведений, полученным в ходе экологических обследований территории.</p> <p>При установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены, чтобы обеспечить их использование субъектами предпринимательской деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.</p> <p>В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. В случае наличия правовых оснований заинтересованное лицо вправе обратиться в суд для защиты прав в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.</p> <p>С учетом изложенного, предложения участника публичных консультаций № 2 и № 3 подлежат отклонению.</p>
12	ООО «СОЮЗ» (сайт «Электронная демократия Новосибирской области» от 28.02.2023)	<p>В рамках оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории регионального значения - лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области» проводятся публичные консультации.</p> <p>Необходимо отметить, что, в нарушение статьи</p>	<p>Относительно замечания участника публичных консультаций о нарушении разработчиком статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области (постановление Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2) сообщаем.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», разработчик в рамках ОРВ не проводит публичные консультации по проекту постановления Правительства Новосибирской области «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения - лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области», тогда как именно этим постановлением устанавливаются границы ООПТ, то есть определяются земельные участки, на которых будет распространяться особый охранный статус согласно Положению. Проект о создании ООПТ является базой для разработки Положения об ООПТ, носит первостепенный характер. Проект об утверждении Положения воспроизводит границы ООПТ, определенные именно проектом о создании ООПТ. Факт включения земельного участка проектом постановления о создании ООПТ в границы лесного парка возлагает на предпринимателей обязанности, запреты и ограничения, которые могут носить избыточный характер, тогда как разработчик лишает возможности субъектов экономической деятельности высказать позицию на публичных консультациях против включения его объектов недвижимости, не обладающих признаками ООПТ, в лесной парк проектом постановления о создании ООПТ. И такую позицию о несогласии с включением в ООПТ бессмысленно высказывать при обсуждении проекта постановления об утверждении Положения, поскольку, как указывалось, проект Положения лишь воспроизводит границы, установленные проектом постановления о создании. На данном этапе уже можно констатировать существенное нарушение процедуры разработки проекта постановления Правительства Новосибирской области о создании ООПТ.</p>	<p>В соответствии с пунктом 4 статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предметом оценки регулирующего воздействия является выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. Проектом постановления Правительства Новосибирской области «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения - лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области» указанные положения не вводятся. В соответствии с пунктом 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области (постановление Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2), необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта определяется разработчиком, т.е. Минприроды, самостоятельно.</p> <p>Довод о том, что создание особо охраняемой природной территории лишает участника публичных консультаций возможности осуществлять основной вид деятельности не может быть признан обоснованным.</p> <p>Так, при установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка. Кроме этого, были максимально учтены интересы собственников, правообладателей и землепользователей для целей их дальнейшего использования при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, но с учетом публичного экологического интереса.</p> <p>Согласно преамбуле к постановлению № 320-п решение о необходимости создания лесного парка принято Правительством Новосибирской области с учетом необходимости сохранения лесов, являющихся частью природно-экологического каркаса Новосибирской агломерации Новосибирской области и имеющих</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>В свою очередь, вынесенный на публичные консультации проект об утверждении Положения об ООПТ содержит нормы, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области (пункт 41 постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области»).</p> <p>Применительно к ООО «Союз», приложение № 6 к проекту Положения, устанавливающее виды разрешенного использования земельных участков, полностью исключает из гражданского оборота принадлежащие Обществу земельные участки, лишает возможности осуществлять основной вид деятельности согласно ОКВЭД, при этом уполномоченный орган не принимает решения об изъятии земельных участков для государственных нужд с последующей компенсацией и, как указано в разделе VIII сводного отчета, в бюджете не предусматриваются ассигнования на возмещение правообладателям прямого ущерба и упущенной выгоды в результате ограничений ООПТ.</p> <p>Земельные участки ООО «Союз» с кадастровыми номерами 54:35:031855:522, 54:35:031855:523.</p> <p>Решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.10.2020 № 15 в отношении данных земельных участков была установлена территориальная зона Ж-3 (среднеэтажная жилая застройка), которая уже дважды изменена с марта 2021 года в связи с решением о необходимости</p>	<p>особое рекреационное значение для жителей Новосибирской области, в целях обеспечения сохранности лесов и создания благоприятных условий для туризма и отдыха. То есть основной задачей создания лесного парка является сохранение имеющихся лесов с учетом их экологического, эстетического и оздоровительного потенциала.</p> <p>При этом само по себе создание ООПТ регионального значения прав собственников, арендаторов или иных правообладателей земельных участков не нарушает.</p> <p>Относительно довода о том, что «уполномоченный орган не принимает решения об изъятии земельных участков для государственных нужд с последующей компенсацией и, как указано в разделе VIII сводного отчета, в бюджете не предусматриваются ассигнования на возмещение правообладателям прямого ущерба и упущенной выгоды в результате ограничений ООПТ» сообщаем.</p> <p>Частью 2 статьи 3 Закона НСО № 325-ОЗ предусмотрено два механизма создания особо охраняемых природных территорий регионального значения: с изъятием земельных участков у пользователей, владельцев и собственников и без изъятия.</p> <p>В случае изъятия земельных участков для государственных нужд, правообладатели получают возмещение, которое согласно части 1 статьи 56.8 Земельного кодекса Российской Федерации определяется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>В случае создания особо охраняемой природной территории без изъятия земельных участков, действующим законодательством не установлен порядок денежного возмещения правообладателям земельных участков, которые попадают в границы ООПТ, в связи с запретами и ограничениями, устанавливаемым на данной территории режимом особой охраны. Лесной парк «Заельцовский бор» создается без изъятия земельных участков у их правообладателей. Кроме того, в соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. В случае наличия правовых оснований заинтересованное лицо вправе обратиться в суд для защиты прав в сфере предпринимательской и иной приносящей</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>создания ООПТ по указанию областных органов власти.</p> <p>На данные участки выданы ГПЗУ от 01.06.2021 с территориальной зоной Ж-3 (среднеэтажная жилая застройка), информация ГПЗУ актуальна в течение 3 лет для проектирования, получения разрешения на строительство, строительства (статья 57.3 ГрК РФ).</p> <p>Действующий ПП предусматривает зоны планируемого размещения объектов среднеэтажной жилой застройки, объектов коммунального обслуживания, объектов образования и иной социнфраструктуры.</p> <p>В 2022 году ООО «Союз» завершило стадию проектирования объекта «Многоквартирные среднеэтажные жилые дома с объектами обслуживания жилой застройки и автостоянками», руководствуясь актуальной информацией ГПЗУ, и обратилось за разрешением на строительство.</p> <p>Согласно приложению № 6 к проекту Положения вид разрешенного использования «среднеэтажная жилая застройка (2.5)» предусмотрен для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно.</p> <p>Согласно пункту 15 проекта Положения, «запрещается изменение видов разрешенного использования земельных участков, установленных до даты создания лесного парка включительно, за исключением:</p> <p>изменения видов разрешенного использования земельных участков в целях их приведения в соответствие с классификатором видов разрешенного использования земельных участков по их целевому назначению;</p> <p>изменения видов разрешенного использования земельных участков в целях строительства,</p>	<p>доход деятельности.</p> <p>Доводы участника публичных консультаций, относительно изменений документов территориального планирования не могут быть учтены, так как не являются предметом правового регулирования рассматриваемого проекта нормативного правового акта.</p> <p>Довод участника публичных консультаций о лишении ООО «Союз» права пользования своей собственностью (земельными участками с кадастровыми номерами 54:35:031855:523, 54:35:031855:522, 54:35:031855:489, 54:35:031855:318, 54:35:031855:474) отклоняется.</p> <p>У ООО «Союз» отсутствуют разрешения на строительство на земельных участках с кадастровыми номерами 54:35:031855:522, 54:35:031855:523, 54:35:031855:489, 54:35:031855:318, 54:35:031855:474.</p> <p>Так, земельные участки ООО «Союз» с кадастровыми номерами 54:35:031855:522 и 54:35:031855:523 являются территорией нефункционирующего в настоящее время санатория «Заельцовский бор» и имели, согласно Генеральному плану города Новосибирска, функциональную зону территорий рекреационных сооружений с 2007 года. Данное целевое назначение и вид разрешенного использования «для обслуживания санатория «Заельцовский бор» полностью соответствует рекреационному назначению и не противоречит целям ООПТ.</p> <p>Принадлежащие ООО «Союз» земельные участки с кадастровыми номерами 54:35:031855:318 и 54:35:031855:474 включены в зону хозяйственного назначения создаваемого лесного парка, что не противоречит целям использования их собственником по назначению в границах лесного парка «Заельцовский бор».</p> <p>Земельный участок с кадастровым номером 54:35:031855:489, предоставлен ООО «Союз» в аренду для строительства базы отдыха с гостиницей, фитнес-центром, детским спортивным клубом, объектов общественного питания, медицинским пунктом, аптекой трансформаторной подстанцией. По Генеральному плану 2007 относился к функциональной зоне городских лесов, территорий отдыха, скверов и парков. Арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>реконструкции объектов, строительство, реконструкция которых осуществляется во исполнение федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области».</p> <p>Участки ООО «Союз» под данные исключения не подпадают, поскольку на них не расположены объекты капитального строительства, для эксплуатации которых допускается изменить ВРИ по целевому назначению, также участки не включены в нормативные правовые акты, предусматривающие строительство на них каких-либо объектов.</p> <p>Кроме того, пункт 12 Приложение 5 к проекту Положения расширительно запрещает иные виды деятельности, противоречащие целям организации особо охраняемой природной территории и препятствующие сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и объектов.</p> <p>Таким образом, в результате включения земельных участков с кадастровыми номерами 54:35:031855:522, 54:35:031855:523 в ООПТ регионального значения - лесной парк «Заельцовский бор» Новосибирской области ООО «Союз» причинен прямой ущерб в виде инвестиций, вложенных на приобретение земельных участков в собственность и на проектирование, уплаченного земельного налога, в размере, исчисляемом в сотни миллионов рублей. Кроме того, ООО «СОЮЗ» будет вынуждено свернуть строительно-инвестиционные программы на общую сумму более 10 млрд. рублей, не будут построены объекты социальной и инженерной инфраструктуры, лишатся заказов более 50 подрядных организаций и поставщиков, не будут организованы более 300 рабочих мест.</p> <p>Земельные участки ООО «Союз» с кадастровыми номерами 54:35:031855:318, 54:35:031855:474.</p>	<p>с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества (пункт 1 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации). Самостоятельное изменение арендатором вида разрешенного использования земельного участка на иной из числа видов, предусмотренных градостроительным регламентом, не допускается в том случае, когда участок предоставлялся в аренду для определенного вида использования.</p> <p>В настоящее время по Генеральному плану города Новосибирска все земельные участки, принадлежащие ООО «Союз», отнесены к функциональной зоне рекреационного назначения.</p> <p>Таким образом, вхождение земельных участков ООО «Союз» в лесной парк «Заельцовский бор» обусловлено объективными факторами: расположением данных участков в естественных природных границах азонального приобского бора, рекреационным назначением данных земельных участков по документам территориального планирования, отсутствием запретов и ограничений на использование по целевому назначению для собственников и пользователей, необходимостью особой охраны с целью сохранения экологической системы, обеспечения благоприятной окружающей среды, для жизни и здоровья населения Новосибирской области.</p> <p>Включение указанных земельных участков не препятствует их использованию в соответствии с установленными ВРИ.</p> <p>В ЕГРН для указанных земельных участков установлены следующие ВРИ:</p> <p>54:35:031855:523 - общественное питание (4.6); 54:35:031855:522 - общественное питание (4.6); 54:35:031855:489 - предоставление коммунальных услуг (3.1.1); амбулаторно-поликлиническое обслуживание (3.4.1); дошкольное, начальное и среднее общее образование (3.5.1); отдых (рекреация) (5.0); спорт (5.1); природно-познавательный туризм (5.2); санаторная деятельность (9.2.1); улично-дорожная сеть (12.0.1); благоустройство территории (12.0.2); 54:35:031855:318 - для эксплуатации многоквартирного дома; 54:35:031855:474 - индивидуальные жилые дома;</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>Согласно данным ЕГРН земельный участок с кадастровым номером 54:35:031855:318 имеет вид разрешенного использования «для эксплуатации многоквартирного дома», в границах участка фактически расположен многоквартирный дом.</p> <p>Согласно данным ЕГРН земельный участок с кадастровым номером 54:35:031855:474 имеет вид разрешенного использования «индивидуальные жилые дома», в границах участка фактически расположен индивидуальный жилой дом.</p> <p>Расположенные на земельных участках объекты недвижимости обладают признаками аварийности, требуют реконструкции/сноса, не пригодны для проживания.</p> <p>Пункт 12 Приложение 5 к проекту Положения расширительно запрещает виды деятельности, противоречащие целям организации особо охраняемой природной территории и препятствующие сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и объектов: увеличение этажности, расширение параметров при реконструкции многоэтажных жилых домов, объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов; уничтожение и изъятие из естественной природной среды растений, животных и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Пункт 15 устанавливает в качестве требования для изменения ВРИ и получения разрешения на строительство издание специального правового акта.</p> <p>Таким образом, проект Положения запрещает осуществить какие-либо мероприятия по реконструкции / сносу и строительству нового объекта, изменения ВРИ земельного участка, тем самым лишает ООО «Союз» права пользования своей собственностью.</p> <p>В аналогичной ситуации могут оказаться иные</p>	<p>В проекте постановления указанные земельные участки расположены в зоне хозяйственного назначения лесного парка, для которой проектом Положения предусмотрены соответствующие ВРИ:</p> <p>54:35:031855:523, 54:35:031855:522 – общественное питание (4.6) - для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно;</p> <p>54:35:031855:489 - предоставление коммунальных услуг (3.1.1), амбулаторно-поликлиническое обслуживание (3.4.1), дошкольное, начальное и среднее общее образование (3.5.1), отдых (рекреация) (5.0), спорт (5.1), природно-познавательный туризм (5.2), санаторная деятельность (9.2.1), улично-дорожная сеть (12.0.1), благоустройство территории (12.0.2);</p> <p>54:35:031855:318 – малоэтажная многоквартирная жилая застройка (2.1.1) – для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно; среднеэтажная жилая застройка (2.5) – для земельных участков, на которых размещены соответствующие данному виду разрешенного использования объекты капитального строительства, построенные до даты создания лесного парка включительно;</p> <p>54:35:031855:474 - для индивидуального жилищного строительства (2.1) – для земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства до даты создания лесного парка включительно.</p> <p>Для зоны хозяйственного назначения предельное количество этажей или предельная высота зданий, строений, сооружений установлена в 5 этажей высотой не более 30 метров. При этом пунктом 20 проекта Положения установлено, что ОКС, разрешение на строительство которых выдано до даты создания лесного парка включительно и предельные (минимальные и (или) максимальные) параметры которых не соответствуют Положению, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с настоящим Положением, за исключением случаев,</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>правообладатели, которые даже не смогут на своем садовом участке произвести реконструкцию дома, выстроить баню/гараж, не говоря о том, что рыночная стоимость участков в ООПТ значительно снижается.</p> <p>При этом, согласно разделу 5. 2 сводного отчета о проведении ОРВ проекта НПА, устанавливающего обязательные требования, субъекты экономической деятельности не несут каких-либо расходов в связи с соблюдением запретов и ограничений ООПТ, что не будет соответствовать действительности.</p> <p>Кроме того, согласно заключению ФГБУ ВО Новосибирский Государственный Аграрный Университет, выполненному по заказу Минприроды Новосибирской области в обоснование создания ООПТ, земельные участки ООО «Союз» с кадастровыми номерами 54:35:031855:523, 54:35:031855:522, 54:35:031855:489, 54:35:031855:318, 54:35:031855:474 отнесены к зоне хозяйственного назначения под антропогенным (прямым) воздействием и имеют наивысшую V степень деградации, то есть «полностью нарушенные, на таких территориях видовой состав фауны минимален, живой напочвенный покров испытывает повышенные нагрузки, в составе преобладают луговые и сорные виды, местами встречаются полностью оголенные участки. Общее проективное покрытие травянистой растительностью меньше 50%. Возобновление неудовлетворительное, подрост угнетен, размещен неравномерно. В составе преобладают не характерные для данного типа леса виды. Местами подрост отсутствует совсем или представлен небольшими куртинами размещенными, в основном, у основания взрослых деревьев. Подлесок подавлен, большинство видов не типичны для территории Заельцовского бора». Территория в данной зоне, как указывают эксперты НГАУ, «занята жилой застройкой, находится под постоянной рекреационной нагрузкой,</p>	<p>если использование таких объектов капитального строительства опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.</p> <p>В соответствии с п. 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ положением об ООПТ определяются основные ВРИ земельных участков, расположенных в границах ООПТ, положением об ООПТ могут быть также предусмотрены вспомогательные ВРИ земельных участков. ВРИ ОКС положением об ООПТ не определяются.</p> <p>Кроме того, проект Положения не содержит запрет на осуществление реконструкции ОКС.</p> <p>Относительно пункта 12 Приложения 5 к проекту Положения, который, по мнению участника публичных консультаций, «расширительно запрещает виды деятельности, противоречащие целям организации особо охраняемой природной территории и препятствующие сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и объектов» сообщаем.</p> <p>Подпунктом «м» части 2 статьи 8 Закона НСО № 325-ОЗ установлен запрет на осуществление иных виды деятельности, противоречащих целям организации особо охраняемой природной территории и препятствующие сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и объектов. На основании изложенного, пунктом 12 приложения № 5 к проекту Положения установлен закрытый перечень «иных видов деятельности», а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение этажности, расширение параметров при реконструкции многоэтажных жилых домов, объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов; - уничтожение и изъятие из естественной природной среды растений, животных и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Новосибирской области. <p>Относительно довода участника публичных консультаций относительно того, что и иные правообладатели, земельных участков, включенных в границы лесного парка, могут претерпеть неблагоприятные последствия сообщаем. Кроме как от участников публичных консультаций, перечисленных в настоящей сводке замечаний и предложений, от иных</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
		<p>которая сохранится в дальнейшем в виде выбросов в атмосферный воздух, воздействием факторов беспокойства для фауны, вытаптыванием живого напочвенного покрова, внесением растений несвойственных видов для данной экосистемы».</p> <p>На основании вышеизложенного, прошу разработчика проектов о создании ООПТ и об утверждении Положения об ООПТ отправить их на доработку, исключив из лесного парка участки ООО «СОЮЗ» 54:35:031855:523, 54:35:031855:522, 54:35:031855:489, 54:35:031855:318, 54:35:031855:474, относящиеся к зоне хозяйственного назначения, и, согласно заключению НГАУ, имеющие V степень деградации.</p>	<p>заинтересованных лиц, земельные участки которых включаются в границы ООПТ, отзывать не поступало. Ответы Минприроды НСО на поступившие замечания и предложения приведены в настоящей сводке замечаний и предложений.</p> <p>Как было отмечено ранее, при установлении функционального зонирования и видов разрешенного использования земельных участков особо охраняемой природной территории интересы собственников, правообладателей и землепользователей были максимально учтены. Кроме того, при определении отнесения земельных участков к той или иной функциональной зоне учитывались не только сведения, полученные в ходе экологических обследований, а также информация о фактическом расположении объектов инфраструктуры на территории создаваемого лесного парка.</p> <p>Довод заявителя о «неперспективности включения принадлежащих ООО «СОЮЗ» земельных участков с кадастровыми номерами 54:35:031855:523, 54:35:031855:522, 54:35:031855:489, 54:35:031855:318, 54:35:031855:474 в границы лесного парка «Заельцовский бор» не может быть признан обоснованным по следующим причинам.</p> <p>Постановление № 320-п оспаривались ООО «Союз» в судебном порядке, в том числе в части оснований для включения территории в границы создаваемого лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области, было признано судом законными (решение Новосибирского областного суда от 01.06.2022 по делу № 3а-10/2022), следовательно, указанные доводы не могут быть пересмотрены в административном порядке, поскольку являлись предметом судебной оценки.</p> <p>Относительно предложения участника публичных консультаций по исключению из территории лесного парка участков ООО «СОЮЗ» 54:35:031855:523, 54:35:031855:522, 54:35:031855:489, 54:35:031855:318, 54:35:031855:474, относящихся к зоне хозяйственного назначения, и, согласно заключению НГАУ, имеющих V степень деградации сообщаем.</p> <p>По результатам экологического обследования, выполненного филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» от 19.04.2022,</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
			<p>установлено, что вся территория, лесного парка, включая участки ООО «СОЮЗ», соответствует критериям статьи 6 Закона Новосибирской области № 325-ОЗ.</p> <p>Экологическим обследованием территории лесного парка «Заельцовский бор», выполненным ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» от 06.09.2022, констатированы уникальность природных объектов, расположенных в границах лесного парка, наличие на данной территории животных и растений, включенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новосибирской области.</p> <p>Действительно, в ходе проведенного ФГБУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» экологического обследования территории лесного парка, ряд земельных участков отнесены к V степени деградации.</p> <p>Однако, по заключению специалистов Западно-Сибирского отделения Института леса им. В.Н. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук (письмо от 13.01.2022 № 15380-2115/3), «нерационально «вырезать» из намечаемой площади ныне застроенные участки, которые содержат частично деградированные фрагменты фитоценозов этой единой экосистемы». Напротив, целесообразно ввести для них особый режим охраны и природопользования, нацеленный на возможно полное восстановление биоценозов. В противном случае, как показывают исследования приобских боров, они неизбежно превратятся в центр «экологической эрозии» Заельцовского бора.</p>

Министр природных ресурсов и экологии
Новосибирской области



/Е.А. Шестернин/

06.03.2023