



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
земельных и имущественных
отношений мэрии города
Новосибирска

Жигульскому Г. В.

от 15.02.2024 № 23/3.3/00205
На № _____ от _____

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по предоставлению садовых или огородных
земельных участков членам некоммерческих организаций без проведения
торгов»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению садовых или огородных земельных участков членам некоммерческих организаций без проведения торгов» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению садовых или огородных земельных участков членам некоммерческих организаций без проведения торгов (далее – проект административного регламента). Необходимость разработки административного регламента обусловлена включением в перечень муниципальных услуг,

предоставляемых мэрией города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 10.06.2019 № 2133, муниципальной услуги по предоставлению садовых или огородных земельных участков членам некоммерческих организаций без проведения торгов.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются члены некоммерческих организаций; мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу; структурные подразделения, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленное решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальных услуг.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи

16 Федерального закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Детальная регламентация административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав заинтересованных лиц на получение муниципальной услуги. Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

В разделе 1 проекта административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определено содержание административного регламента (пункт 1.2), сфера действия административного регламента и круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункты 1.3, 1.4), установлены случаи предоставления земельных участков в аренду (пункт 1.5), предусмотрена возможность представления интересов заявителей (пункт 1.6), установлено, что профилирование заявителя не осуществляется (пункт 1.6). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, упорядочивает действия участников правоотношений, обеспечивает защиту их прав и интересов. Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» разделы административных регламентов должны содержать варианты предоставления муниципальной услуги, включающие порядок предоставления указанных услуг отдельным категориям заявителей, объединенных общими признаками, в том числе в отношении результата муниципальной услуги, за получением которого они обратились (профилирование). При этом согласно статье 4 Федерального закона от 30.12.2020 № 509-ФЗ административные регламенты подлежат приведению в соответствие с указанными требованиями поэтапно в срок до 31 декабря 2025 года в соответствии с планом-графиком, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, что необходимо учесть в дальнейшей работе по приведению административных регламентов в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), орган, предоставляющий муниципальную

услугу – департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – департамент), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска – управление по земельным ресурсам мэрии города Новосибирска (далее – управление), а также структурные подразделения мэрии города Новосибирска и организации, участвующие в предоставлении муниципальной услуги, процедура приема документов для предоставления муниципальной услуги в ГАУ «МФЦ» (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), требования и перечень необходимых для ее предоставления документов (пункт 2.6), определены основания для отказа в приеме документов, предоставлении муниципальной услуги, указано на отсутствие оснований для отказа в приостановлении предоставления муниципальной услуги (пункт 2.7, 2.8) и иные положения в соответствии с требованиями. Правовое регулирование обеспечивает приведение административного регламента в соответствие с пунктом 2.3 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяет основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для обеспечения гарантированного уровня качества оказываемой муниципальной услуги, реализации прав заявителей на предоставление муниципальной услуги.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием и регистрация документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо отказ в их приеме (пункт 3.2); межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.3); принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.4), предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.5), исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.6), выдача дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги (пункт 3.7). Правовое регулирование направлено на повышение доступности предоставления муниципальной услуги, уровня качества ее предоставления, соответствует требованиям к указанному разделу, установленным пунктом 2.17 Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Вместе с тем подпунктом 3.4.1 проекта административного регламента определено, что основанием для начала административной процедуры принятия решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги является поступление пакета документов специалисту отдела организации кадастровых работ, либо специалисту отдела оформления правоустанавливающих документов на землю, тогда как согласно подпункту 2.2.1 проекта административного регламента процедура предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска осуществляется отделом образования земельных участков, отделом оформления

правоустанавливающих документов на землю, в связи с чем правовое регулирование является неопределенным, влечет невозможность реализации прав членов некоммерческих организаций на получение муниципальной услуги. Кроме того, подпунктами 3.4.2 – 3.4.9 проекта административного регламента установлены сроки для осуществления административных действий в рамках административной процедуры по принятию решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги, при этом общий срок данной административной процедуры составляет девять дней, что противоречит подпункту 3.4.11 проекта административного регламента, устанавливающему максимальный срок выполнения административной процедуры семь дней. Правовое регулирование может повлечь нарушение срока предоставления муниципальной услуги, нарушение прав заинтересованных лиц на ее своевременное получение.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Выбранное регулирование направлено на обеспечение предоставления муниципальной услуги в соответствии с административным регламентом, участия в осуществлении контроля за предоставлением муниципальной услуги субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, гарантирует реализацию их права на обжалование и обеспечивает необходимые для этого возможности и условия, направлено на эффективное внесудебное разрешение споров, повышение качества предоставления муниципальной услуги, соответствует пунктам 2.27, 2.28 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 3.4.1 – 3.4.9 проекта административного регламента). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

Масл

М. А. Маслова

Шереметьева
227-46-43

Ш. Шереметьева