



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «Об организации предоставления  
государственной услуги по созданию условий в Новосибирской области для  
обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с  
целью развития туристского потенциала Российской Федерации в  
соответствии с социальным сертификатом»**

02.10.2023 № 29

---

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее - Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об организации предоставления государственной услуги по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации в соответствии с социальным сертификатом» (далее – проект акта), сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее - сводный отчет), сводки замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленных Министерством (далее также – разработчик акта), сообщает следующее.

Проектом акта предлагается утвердить:

- Порядок формирования реестра исполнителей государственной услуги в социальной сфере по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации в соответствии с социальным сертификатом (далее – Порядок формирования реестра);

- Стандарт предоставления государственной услуги в социальной сфере по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации в соответствии с социальным сертификатом (далее – Стандарт предоставления государственной услуги);

- Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением государственной услуги в социальной сфере по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации в соответствии с социальным сертификатом (далее – Порядок предоставления субсидий).

## 1. Сведения о проведении публичных консультаций

### 1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились на основании подпункта 3 пункта 10 Порядка проведения ОРВ, а именно в связи с разработкой проекта акта, обязательного к принятию Новосибирской областью в силу действующего правового регулирования. Так, согласно положениям части 1 и пункта 4 части 2 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ) по направлению деятельности «создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации» с использованием социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере указанный федеральный закон вступил в силу в Новосибирской области<sup>1</sup> как в пилотном регионе по предоставлению государственной услуги в сфере туризма. Кроме того, согласно пункту 4 статьи 5 Федерального закона № 189-ФЗ в обязанности уполномоченного органа входит в том числе утверждение требований к условиям и порядку оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере при отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего стандарт (порядок) оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере. В Новосибирской области органом, уполномоченным в сфере туризма, в соответствии с подпунктом 8 пункта 2 постановления Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п «О министерстве экономического развития Новосибирской области» (далее – Положение), является Министерство. В установленной сфере деятельности в соответствии с абзацем «о» подпункта 8 пункта 9 Министерство осуществляет в том числе предоставление государственной услуги в социальной сфере по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации.

### 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/47255555-eb42-4564-af4f-67ebcb7bf9cc>. В целях реализации Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области от 06.02.2023 (пункт 1.2) путем развития туристического потенциала региона, поддержки и развития гостиничных и экскурсионных услуг, сферы общественного питания, транспортного обслуживания и др., согласно подпункту 7 пункта 10 Порядка проведения ОРВ публичные консультации проводились 5 рабочих дней: с 25.09.2023 по 29.05.2023.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 № 2579-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;
- министерство труда и социального развития Новосибирской области;
- министерство образования Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Новосибирская городская торгово-промышленная палата;
- некоммерческое партнерство «Новосибирская ассоциация туристских организаций»;
- Новосибирское областное отделение «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО «ТК Олимпия-Райзен-Сибирь»;
- ООО Туристическое агентство «НОВОСИБИРСК»;
- ООО «ВЕТЕР ПЕРЕМЕН»;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

За период проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету замечания и предложения не поступали.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой на решение которой направлен проект акта является отсутствие в Новосибирской области нормативного правового акта, обязательного в силу действующего правового регулирования, а именно утвержденных во исполнение требований пункта 4 статьи 5 Федерального закона № 189-ФЗ требований к условиям и порядку оказания государственной услуги в социальной сфере при отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего стандарт (порядок) оказания государственной услуги в социальной сфере.

Отсутствие указанного регулирования в Новосибирской области приводит к невозможности получения отдельными категориями граждан государственной услуги в сфере туризма в соответствии с социальным сертификатом, что в свою очередь способствует снижению динамики развития туристической сферы, смежных с ней отраслей, соответственно, и налоговых поступлений в бюджет Новосибирской области, а также экономического потенциала региона в целом.

### 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является принятие в Новосибирской области нормативного правового акта, обязательного в силу действующего правового регулирования с целью организации предоставления государственной услуги по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации в соответствии с социальным сертификатом, а именно утверждение Порядка формирования реестра, Стандарта предоставления государственной услуги и Порядка предоставления субсидий, необходимых для предоставления вышеуказанной государственной услуги в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 5 Федерального закона № 189-ФЗ.

Указанное будет способствовать повышению динамики развития туристической сферы, смежных с ней отраслей, что позволит увеличить налоговые

поступления в бюджет Новосибирской области и повысить экономический потенциал региона в целом.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 1 Положения, Министерство является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере государственной поддержки развития туристской индустрии в Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

Как указано выше в настоящем заключении, в установленной сфере Министерство в соответствии с пунктом 9 Положения, осуществляет в том числе следующие полномочия:

- а) осуществляет разработку и реализацию мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в туристскую индустрию;
- б) осуществляет создание и ведение Туристского реестра Новосибирской области;
- в) осуществляет мониторинг использования туристских ресурсов;
- г) содействует в продвижении на внутреннем и мировом туристских рынках туристских продуктов, реализуемых на территории Новосибирской области и способствующих привлечению туристов в Новосибирскую область;
- д) предоставляет государственную услугу в социальной сфере по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации и др.

В соответствии с пунктом 2 Положения Министерство осуществляет подготовку проектов законов Новосибирской области, правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности.

В целях реализации указанных полномочий Министерством разработан анализируемый проект акта, которым предлагается решить проблему, указанную в разделе 2 настоящего заключения.

Проект акта подготовлен в связи с апробированием норм Федерального закона № 189-ФЗ. Апробация предполагает внедрение и организацию оказания в 2023 году государственной услуги – «услуга по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации» – посредством выдачи 3000 социальных сертификатов номинальной стоимостью 8 тысяч рублей. В настоящее время государственная услуга включена в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Новосибирской области, утвержденный Постановлением Губернатора Новосибирской области от 15.01.2018 № 8.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 189-ФЗ государственная услуга в сфере туризма будет оказываться юридическими лицами, включенными в реестр исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в соответствии с социальным сертификатом. **Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта** предлагается утвердить Порядок формирования реестра. Согласно пункту 4 проекта указанного Порядка, формирование реестра исполнителей государственной услуги обеспечивает Министерство, которое является

оператором такого реестра и обеспечивает его своевременную актуализацию. Структура Реестра исполнителей государственной услуги и порядок формирования информации, включаемой в Реестр исполнителей государственной услуги, определены Положением о структуре Реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и порядке формирования информации, включаемой в такой реестр, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.02.2021 № 183.

Согласно пункту 5 проекта Порядка формирования реестра, в него включаются туроператоры, прошедшие отбор. Включенные в реестр туроператоры называются исполнителями государственной услуги.

Порядок проведения отбора предлагается установить пунктами 6-19 проекта Порядка формирования реестра.

Так, объявление о проведении отбора исполнителей государственной услуги для включения в реестр размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства <http://ecopom.nso.ru> не позднее пяти рабочих дней до даты начала приема заявок на участие в отборе (пункт 6).

Пунктом 7 проекта Порядка формирования реестра предусмотрено, что отбор проводится среди юридических лиц, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Новосибирской области не менее года и оказывающих услуги по формированию, продвижению и реализации туристских продуктов и соответствующих следующим требованиям на дату подачи заявки:

1) отсутствие процедуры ликвидации участника отбора, отсутствие решения арбитражного суда о признании участника отбора несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

2) отсутствие процедуры приостановления деятельности участника отбора в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) отсутствие у участника отбора недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника отбора по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник отбора считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном законодательством Российской Федерации порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки об участии в отборе не принято;

4) отсутствие у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника отбора судимости за преступления против личности, предусмотренные статьями 105 - 128.1, 131 - 151.2, 153 - 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, за преступления в сфере

экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289 - 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята);

5) неприменение в отношении физических лиц, указанных в подпункте 4 настоящего пункта, наказания в виде лишения права занимать определенные должности, которые связаны с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, либо заниматься определенной деятельностью, которая связана с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере или в целях оказания которой осуществляется отбор исполнителей услуг, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) отсутствие факта привлечения участника отбора к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение двух лет до дня подачи заявки;

7) отсутствие между участником отбора и Министерством конфликта интересов в соответствии с требованиями пункта 7 части 3 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ;

8) местом регистрации участника отбора не является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц;

9) участник отбора не включен в сформированный в соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона № 189-ФЗ реестр недобросовестных исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере;

10) участник отбора не является иностранным агентом;

11) участник отбора является туроператором, внесенным в единый федеральный реестр туроператоров в соответствии со статьей 3.1 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Единый федеральный реестр туроператоров);

12) участник отбора осуществляет вид экономической деятельности, предусмотренный Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) «Деятельность туроператоров» (код 79).

Согласно пункту 8 проекта Порядка формирования реестра для участия в отборе участник отбора должен представить в Министерство заявление о включении в реестр, содержащее не более 4 предложений о туристских продуктах; паспорта на каждый из предлагаемых туристских продуктов; информацию о присвоении гостинице категории, предусмотренной системой классификации гостиниц в соответствии с Положением о классификации гостиниц, утвержденным Правительством Российской Федерации от 18.11.2020 № 1860 «Об утверждении Положения о классификации гостиниц»; копию свидетельства о внесении сведений об участнике отбора в единый федеральный реестр туроператоров и другие документы, часть из которых может быть предоставлена как по собственной инициативе участником отбора, так и получена Министерством в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Принятые к рассмотрению и оценке заявки предлагается рассматривать комиссионно (пункт 16 проекта Порядка формирования реестра). Комиссия в течение пяти рабочих дней со дня получения заявок должна провести их оценку на

соответствие туристских продуктов Стандарту оказания государственной услуги и принять одно из следующих решений:

1) о включении участника отбора в Реестр исполнителей государственной услуги с указанием предложения о туристском продукте;

2) об отказе во включении участника отбора в Реестр исполнителей государственной услуги с указанием предложения о туристском продукте.

В случае, если комиссией принимается положительное решение о включении участников отбора в реестр исполнителей государственной услуги, то, согласно пункту 18 проекта Порядка формирования реестра, Министерство должно обеспечить заключение соглашения о возмещении затрат, связанных с предоставлением государственной услуги (далее – соглашение) с участниками отбора, прошедшими отбор.

Как указано выше в настоящем заключении, комиссия при проведении отбора оценивает заявки на соответствие Стандарту предоставления государственной услуги. **Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта** предлагается указанный Стандарт утвердить для Новосибирской области, установив следующие требования к предоставлению государственной услуги:

1) поездка по Новосибирской области продолжительностью не менее 24 часов подряд;

2) категория потребителей туристского продукта – учащиеся 5-9 классов Новосибирской области;

3) соответствие туристского продукта требованиям национального стандарта РФ ГОСТ Р 54605-2017 «Туристские услуги. Услуги детского туризма. Общие требования», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.10.2017 № 1562-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации»;

4) цель туристского продукта – знакомство потребителей государственной услуги с историей, культурой, традициями, природой Новосибирской области и Российской Федерации, лицами, внесшими весомый вклад в их развитие;

5) гостиницы в составе туристского продукта должны иметь категорию «три звезды» и выше, присвоенную в соответствии с Положением о классификации гостиниц, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2020 № 1860 «Об утверждении Положения о классификации гостиниц»;

6) обеспечение питанием и питьевой водой потребителей государственной услуги в соответствии с СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32. Для потребителей государственной услуги предоставляется трехразовое суточное питание и обеспечивается питьевой режим в соответствии с программой тура. Питание должно быть рациональным, полноценным, разнообразным и соответствовать физиологическим потребностям потребителей государственной услуги;

7) экскурсионное обслуживание потребителей государственной услуги в соответствии с требованиями национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 57807-2017 «Туристские услуги. Требования к экскурсоводам (гидам)», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20.10.2017 № 1468-ст;

8) посещение потребителями государственной услуги не менее двух объектов туристского показа и др.

Кроме того, проектом Стандарта предоставления государственной услуги устанавливается, что услуга предоставляется на основании договора с

исполнителем, а показателем результата предоставления услуги являются полнота и своевременность предоставления услуги и отсутствие обоснованных жалоб по качеству ее предоставления.

Согласно пункту 18 проекта Порядка формирования реестра с исполнителями государственной услуги заключается соглашение о возмещении затрат, связанных с предоставлением государственной услуги. Указанное соглашение должно соответствовать требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и требованиям к содержанию соглашения, установленным статьей 21 Федерального закона № 189-ФЗ. Возмещение затрат исполнителям государственной услуги предлагается осуществлять в соответствии с Порядком предоставления субсидий, который предлагается утвердить **подпунктом 3 пункта 1 проекта акта**.

Проект Порядка предоставления субсидий разработан в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 78.4 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом № 189-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 30.12.2021 № 2577 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации комплекса мер, направленных на повышение доступности и популяризацию туризма для детей школьного возраста», приказом Федерального агентства по туризму от 30.09.2021 № 438-Пр-21 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере создания благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением».

Источником финансового обеспечения бюджетных обязательств в целях выплаты субсидий являются средства областного бюджета Новосибирской области и федерального бюджета на условиях софинансирования. Так, согласно информации, представленной разработчиком акта в сводном отчете, на финансирование указанных мер государственной поддержки в 2023 году предусмотрено финансирование в объеме 24 млн рублей (в т.ч. средства федерального бюджета – 15 млн рублей, средства регионального бюджета – 9 млн рублей). Указанное финансирование предполагает возмещение затрат исполнителям государственной услуги «по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации» посредством выдачи 3000 социальных сертификатов номинальной стоимостью 8 тысяч рублей каждый. Указанная стоимость возмещается туроператорам в 100 % объеме согласно отчету об исполнении соглашения о возмещении затрат, связанных с предоставлением государственной услуги.

Для получения субсидии исполнитель государственной услуги, заключивший договор и оказавший в период с 25.09.2023 по 10.12.2023 услуги по реализации туристского продукта потребителям государственной услуги, не позднее десяти рабочих дней со дня ее оказания обращается в уполномоченный орган (Министерство) с заявлением о предоставлении субсидии с приложением следующих документов:

- 1) отчета об исполнении соглашения, по форме, установленной соглашением;
- 2) копий договоров и актов об оказании услуги по реализации туристского продукта потребителю государственной услуги (представляются по каждому

потребителю государственной услуги);

3) расчета размера субсидии из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением государственной услуги.

Уполномоченный орган в течение одного рабочего дня со дня регистрации заявления осуществляет проверку заявления и приложенных к нему документов на предмет соответствия требованиям к форме и комплектности и принимает решение о предоставлении субсидии (либо об отказе в предоставлении субсидии при наличии соответствующих оснований).

Заседания Комиссии проводятся еженедельно в случае поступления в Комиссию заявлений.

Перечисление субсидии исполнителю государственной услуги, в отношении которого принято решение о предоставлении субсидии, осуществляется в течение пяти рабочих дней со дня принятия такого решения на указанный в соглашении счет, открытый в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, а также согласно сформулированной проблеме, в целях решения которой разработан проект акта, полагаем, что выбранный способ ее решения является обоснованным. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

#### 4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком акта приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

