



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 08.06.2023 № 23/2.3/00786
На № _____ от _____

Заместителю мэра города Новоси-
бирска – начальнику департамента
строительства и архитектуры мэрии
города Новосибирска

А. В. Кондратьеву

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муницип-
альной услуги по выдаче разрешения на использование земель или земельных
участков без предоставления земельных участков и установления сервитута,
публичного сервитута в установленных Земельным кодексом Российской Феде-
рации случаях»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в установленных Земельным кодексом Российской Федерации случаях» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в установленных Земельным кодексом Российской Федерации случаях (далее – административный регламент), признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 19.02.2019 № 607 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и

установления сервитута в установленных Земельным кодексом Российской Федерации случаях».

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры выдачи разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в установленных Земельным кодексом Российской Федерации случаях (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 указанного порядка, размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Проектом административного регламента определены образец заявления о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в целях, предусмотренных пунктом 1 статьи 39.34 Земельного кодекса Российской Федерации (приложение 1), форма журнала учета заявлений и выданных решений о выдаче разрешения, об отказе в выдаче такого разрешения (приложение 2), форма

решения о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в целях, предусмотренных пунктом 1 статьи 39.34 Земельного кодекса Российской Федерации (приложение 3), форма решения об отказе в выдаче разрешения на использование указанных земель или земельного участка (приложение 4). Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом № 210-ФЗ, требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 (далее - Порядок разработки и утверждения административных регламентов). Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

В разделе 1 проекта административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определено содержание административного регламента (пункт 1.2), круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3), предусмотрена возможность представления интересов заявителей (пункт 1.4), установлено, что профилирование заявителя не осуществляется (пункт 1.5). Правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за предоставлением муниципальной услуги, возможности реализации ими права на ее получение, обеспечение открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации о предмете регулирования административного регламента.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1) и структурные подразделения департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, осуществляющие организацию предоставления муниципальной услуги – отдел инженерной и транспортной инфраструктуры Главного управления архитектуры и градостроительства мэрии города Новосибирска (пункт 2.2), организации, участвующие в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.3), процедура приема документов для предоставления муниципальной услуги в ГАУ «МФЦ» (пункт 2.4), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.5–2.7), указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.8), требования и перечень необходимых для ее предоставления документов, в том числе запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 2.9–2.13), предусмотрена возможность установления личности заявителя посредством идентификации или аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных частью 18 статьи 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (пункт 2.14), указано на отсутствие оснований для отказа в приеме документов, приостановления предоставления муниципальной услуги (пункты 2.15, 2.16), установлены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.17) и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Правовое регулирование направлено на обеспечение реализации прав

заявителей на качественное предоставление муниципальной услуги, однако является недостаточным, противоречит подпункту «з» пункта 3, подпункту «в» пункта 8 Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244 (далее - Правила выдачи разрешения на использование земель), поскольку в проекте муниципального правового акта не предусмотрен порядок согласования вырубки деревьев, кустарников, расположенных в границах земельных участков, что может повлечь негативное воздействие на окружающую среду, создание неблагоприятных условий жизнедеятельности населения в связи с незаконной вырубкой зеленых насаждений.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенность их выполнения в электронном виде. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием и регистрация документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункты 3.7–3.14); межведомственное информационное взаимодействие (пункты 3.15–3.18); принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункты 3.19–3.25); предоставление результата муниципальной услуги (пункты 3.26–3.32), исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункты 3.33–3.37), выдача дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги (пункты 3.38–3.43). Правовое регулирование направлено на совершенствование административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления муниципальной услуги, которая позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской, экономической и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Правовое регулирование направлено на обеспечение права на досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб в процессе получения муниципальной услуги, в том числе субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска

(разделом 2 проекта административного регламента не предусмотрен порядок согласования вырубki деревьев, кустарников, расположенных в границах земельных участков в соответствии с подпунктом «з» пункта 3, подпункту «в» пункта 8 Правил выдачи разрешения на использование земель). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

