



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«17» августа 2019

№ 18

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в административный регламент министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утвержденный приказом от 01.12.2014 № 151»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в административный регламент министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утвержденный приказом от 01.12.2014 № 151» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в приказ Минтранса НСО от 01.12.2014 № 151 «Об утверждении административного регламента министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходят по автомобильным дорогам Новосибирской области регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов Новосибирской

области), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах Новосибирской области и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог» (далее – приказ Минтранса НСО № 151, действующий административный регламент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/6788c04c-a7fc-43b9-990d-43b4dc97ac0f>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По информации разработчика предлагаемое проектом акта регулирование направлено на приведение приказа Минтранса НСО №151 в соответствие с приказом Минтранса России от 05.06.2019 № 167 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» (далее – приказ Минтранса России №167).

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) движение по автомобильным

дорогам тяжеловесного транспортного средства, масса которого с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого более чем на два процента превышают допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, за исключением движения самоходных транспортных средств с вооружением, военной техники, транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющих перевозки вооружения, военной техники и военного имущества, *допускается при наличии специального разрешения.*

Порядок выдачи специального разрешения устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Минтранс России). До 05.08.2019 указанный порядок был утвержден приказом Минтранса России от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов». С 06.08.2019 вступил в силу приказ Минтранса России № 167, которым были внесены ряд изменений в порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средств для всех категорий автомобильных дорог Российской Федерации.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение приказа Минтранса НСО №151 в соответствие с приказом Минтранса России № 167.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В целях приведение приказа Минтранса НСО №151 в соответствие с приказом Минтранса России № 167 проектом акта предлагается внести в действующий административный регламент ряд изменений.

Во-первых, изменяется наименование государственной услуги, оно будет следующим: «выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в случае, если маршрут, часть маршрута проходит по автомобильным дорогам Новосибирской области регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов Новосибирской области), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах Новосибирской области и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог.».

Во-вторых, уточняется срок и количество поездок, на которые выдается специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного

и (или) крупногабаритного транспортного средства (далее - специальное разрешение).

Так, специальное разрешение выдается на одну поездку или на несколько поездок (не более десяти) транспортного средства по определенному маршруту без груза или с аналогичным грузом, имеющим одинаковую характеристику (полное наименование, марка, модель, габариты, масса). Специальное разрешение выдается на срок до трех месяцев.

При этом установлены исключения из общего правила:

- специальное разрешение в электронной форме выдается на одну поездку и на срок до одного месяца;

- для крупногабаритной сельскохозяйственной техники (комбайн, трактор) специальное разрешение выдается на одну поездку или несколько (не более тридцати) своим ходом в период с марта по сентябрь в пределах одного муниципального образования.

Кроме того, дополняется перечень случаев, когда специальное разрешение выдается в сокращенные сроки. Например, в случае поступления заявления о пропуске тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, направляемых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также специализированных транспортных средств телеканалов, радиоканалов и иных вещателей (передвижных телевизионных станций, состоящих из основного и вспомогательного транспортного средства, груз которых составляет оборудование, необходимое для проведения съемок, и мобильных энергетических комплексов, направляемых на проведение съемок и трансляций), государственная услуга предоставляется в течение 1 рабочего дня с даты его поступления.

Также применяется упрощенный порядок выдачи специального разрешения, если срок выданного специального разрешения на движение крупногабаритной сельскохозяйственной техники (комбайн, трактор) не истек, при этом соответствующим транспортным средством совершено предельное количество поездок, указанное в специальном разрешении. В таком случае владелец транспортного средства вправе подать повторное заявление на движение данной крупногабаритной сельскохозяйственной техники (комбайн, трактор) своим ходом в период с марта по сентябрь в пределах одного муниципального образования. По такому заявлению специальное разрешение выдается в течение четырех рабочих дней со дня его регистрации на одну или несколько поездок (не более тридцати) на срок, не превышающий срок действия ранее выданного специального разрешения.

В-третьих, вносятся изменения в перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги. Незначительно изменяется форма заявления о получении специального разрешения, схема тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (автопоезда). Перечень дополняется двумя новыми документами:

- копия платежного документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за выдачу специального разрешения (при наличии информации об уплате государственной пошлины, содержащейся в Государственной

информационной системе о государственных и муниципальных платежах, копия платежного документа не требуется);

- копия ранее выданного специального разрешения, срок действия которого на момент подачи заявления не истек, - в случае повторной подачи заявления на движение крупногабаритной сельскохозяйственной техники (комбайн, трактор) своим ходом в период с марта по сентябрь в пределах одного муниципального образования при наличии действующего специального разрешения на данное транспортное средство

Необходимо отметить, что согласно действующей редакции административного регламента, копию платежного документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за выдачу специального разрешения, заявитель мог представить по собственной инициативе.

В проекте акта к подпункту 5 пункта 14 административного регламента установлен символ <4>, при этом в регламенте отсутствует пояснение к нему. **Министерство предлагает разработчику удалить символ либо пояснить его значение.**

В-четвертых, проектом акта предлагается установить случаи, когда отдельные документы из установленного перечня не представляются. Так, например, согласно проекту акта, если срок выданного специального разрешения на движение крупногабаритной сельскохозяйственной техники (комбайн, трактор) не истек, при этом соответствующим транспортным средством совершено предельное количество поездок, указанное в специальном разрешении, владелец вправе подать повторное заявление, при этом документы, указанные в *«подпунктах 1-3 пункта 14»*, к заявлению не прилагаются.

По мнению Министерства, в абзаце «г» подпункта 7 пункта 2 проекта акта неверно указаны подпункты пункта 14 административного регламента, поскольку в приказе Минтранса России №167, в рассматриваемом случае дается ссылка на документы, перечисленные в подпунктах *2-4 пункта 14 административного регламента*, а не на *подпункты 1-3* как это указано в проекте акта. **Министерство предлагает разработчику уточнить нумерацию подпунктов в абзаце «г» подпункта 7 пункта 2 проекта акта.**

В-пятых, проектом акта конкретизируются и дополняются основания для отказа в предоставлении государственной услуги. В действующем административном регламенте таких оснований 9, в проекте акта – 13. Так, предлагается ввести:

- информация о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица не совпадает с соответствующей информацией, указанной в заявлении;

- отсутствие согласования владельцев автомобильных дорог или согласующих организаций, если не требуется разработка специального проекта и (или) проекта организации дорожного движения;

- отсутствие специального проекта, проекта организации дорожного движения (при необходимости);

- крупногабаритная сельскохозяйственная техника (комбайн, трактор) в случае повторной подачи заявления в соответствии с подпунктом 6 пункта 14 административного регламента является тяжеловесным транспортным средством.

В-шестых, проектом акта дополняется действующий административный регламент положениям о порядке и сроках направления Минтранс НСО запросов владельцам автомобильной дороги о размере платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством, в случае, если превышает допустимая нагрузка на ось при движении тяжеловесного транспортного средства.

Также проектом акта предлагается внести изменения в порядок рассмотрение заявления и документов на предоставление государственной услуги.

По результатам рассмотрения проекта акта Министерство обращает внимание разработчика на то, что в проекте акта в ряде случаев (например, в подпунктах 11, 15, 18 пункта 2 проекта акта, форме заявления на получение специального разрешения) используются слова «уполномоченный орган», при этом понятие «уполномоченного органа» проектом акта не вводится. В тексте действующего административного регламента понятие «уполномоченный орган» не используется. Из содержания действующего административного регламента и проекта акта может сделать вывод о том, что уполномоченным органом является Минтранс НСО, которое в административном регламенте именуется как «Министерство».

По мнению Министерства, использование в проекте акта понятия «уполномоченный орган» без его расшифровки может ввести в заблуждение субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем предлагаем разработчику уточнить в проекте акта, о каком «уполномоченном органе» идет речь в подпунктах 11, 15, 18 пункта 2 проекта акта, форме заявления на получение специального разрешения.

В-седьмых, проектом акта предлагается дополнить административный регламент пунктом 49.1. В абзаце втором данного пункта определено, что в случае движения тяжеловесного транспортного средства, нагрузка на ось которого превышает допустимую нагрузку на ось более чем на два процента, но не более чем на десять процентов, по установленному постоянному маршруту выдача специального разрешения осуществляется в срок не более «10 рабочего дня» со дня подтверждения заявителем внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого данным тяжеловесным транспортным средством. Из содержания текста не ясно, в течение какого срока осуществляется выдача специального разрешения. В связи с чем Министерство предлагает разработчику уточнить в указанной части положение проекта акта.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения,

способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.3. В результате проведенного анализа Министерством выявлены ряд недостатков проекта акта, которые могут привести к неоднозначному толкованию его положений. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. В подпункте 5 пункта 14 административного регламента (в редакции проекта акта) удалить символ <4> либо пояснить его значение.

2. Уточнить нумерацию подпунктов в абзаце «г» подпункта 7 пункта 2 проекта акта.

3. Уточнить в проекте акта, о каком «уполномоченном органе» идет речь в подпунктах 11, 15, 18 пункта 2 проекта акта, форме заявления на получение специального разрешения.

4. В абзаце втором пункта 49.1 административного регламента (в редакции проекта акта) уточнить, в течение какого срока выдается специальное разрешение.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак