

**Администрация Тогучинского района Новосибирской области
Управление экономического развития, промышленности и торговли**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«28» декабря 2020 г.

№ 21

Об экспертизе Постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области от 16.01.2020 № 14/П/93 «О внесении изменений в постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области 17.05.2017 № 344 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа».

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Тогучинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённое решение пятнадцатой сессии третьего созыва Совета депутатов Тогучинского района Новосибирской области от 29.09.2017 № 123 была проведена процедура экспертизы постановления администрации Тогучинского района Новосибирской области от 16.01.2020 № 14/П/93 «О внесении изменений в постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области 17.05.2017 № 344 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа».

Разработчиком НПА, является отдел строительства, коммунального, дорожного хозяйства и транспорта администрации Тогучинского района Новосибирской области (далее - ОСКДХиТ).

Проведение Экспертизы НПА осуществляет управление экономического развития, промышленности и торговли администрации Тогучинского района Новосибирской области (далее – УЭРПиТ).

Основанием для проведения Экспертизы НПА, является План экспертизы нормативных правовых актов Тогучинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на II полугодие 2020 года.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка (далее – Административный регламент) разработан на основании Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Предметом регулирования Административного регламента являются состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур,

требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и информационно-телекоммуникационной сети Интернет с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах при предоставлении муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка.

Заявителями на предоставление муниципальной услуги выступают: физические или юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители (далее – заявители), имеющие намерение получить градостроительный план земельного участка на территории Тогучинского района Новосибирской области (кроме территорий г. Тогучина и рабочего поселка Горный), и подавшие соответствующее заявление в Администрацию района.

Результатом предоставления муниципальной услуги является выдача градостроительного плана земельного участка (далее – градостроительный план) по форме, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.04.2017 № 741/пр «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка и порядка ее заполнения».

Срок предоставления муниципальной услуги – в течение 14 (четырнадцати) рабочих дней.

Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Новосибирской области и муниципальных правовых актов Тогучинского района Новосибирской области, регулирующих предоставление муниципальной услуги, с указанием их реквизитов и источников официального опубликования размещается на официальном сайте Администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru, www.gosuslugi.ru).

2. Информация о проведенных публичных консультациях.

В ходе проведения Экспертизы проводились публичные консультации.

Уведомление о проведении публичных консультаций с приложением НПА и опросного листа было размещено на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области (<http://toguchin.nso.ru/page/7080>), и ГИС «Электронная демократия» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/85dc5cd6-db22-456c-a070-e160850d1e33>).

Уведомление о начале публичных консультаций были направлены:

- Общественному помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области (в Тогучинском районе) Индивидуальному предпринимателю Чурикову А.Н. от 16.11.2020 № 1917/93;

- Министерство строительства Новосибирской области от 16.11.2020 № 2370/93.

Срок проведения публичных консультаций: 09.11.2020 – 08.12.2020 гг.

За указанный период по результатам публичных консультаций по НПА поступили замечания (предложения):

- от министерства строительства Новосибирской области (далее – Минстрой НСО) письмом от 04.12.2020 № 9815/45 «О муниципальном правовом акте».

3. Выводы по результатам экспертизы.

Рассмотрев все поступившие замечания и предложения, предлагается учесть и внести изменения в НПА.

4. Сведения о выявленных положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	<p>В пункте 2.6 Административного регламента к перечню документов необходимых и обязательных для предоставления муниципальной услуги лично заявителем относится заявление и документ, удостоверяющий личность заявителя. Согласно части 5 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях получения градостроительного плана земельного участка правообладатель земельного участка или иное лицо в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обращается с заявлением в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка. Таким образом, единственным документом необходимым для получения градостроительного плана земельного участка является заявление.</p> <p>Пунктом 2.9 Административного регламента установлен перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги. Предоставление заявителем не полного пакета документов не может являться основанием для отказа в приеме документов, так как в соответствии с частью 5 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обязательным документом, необходимым для выдачи градостроительного плана земельного участка, является только заявление.</p>

Пунктом 2.10 Административного регламента установлен перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги. Согласно части 4 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если размещение объекта капитального строительства не допускается при отсутствии документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка для архитектурно-строительного проектирования, получения разрешения на строительство такого объекта капитального строительства допускается только после утверждения такой документации по планировке территории.

Частью 5 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что только правообладатель земельного участка или иное лицо в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, может обратиться с заявлением на выдачу градостроительного плана земельного участка. Таким образом, пункт 2.10 Административного регламента необходимо дополнить следующими основаниями для отказа в предоставлении муниципальной услуги:

- заявление на выдачу градостроительного плана земельного участка подано лицом, не являющимся правообладателем данного земельного участка или иным лицом в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- отсутствует утвержденная документация по планировке территории, являющаяся обязательной для размещения объектов капитального строительства в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

Согласно части 7 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в течение семи дней с даты получения заявления о выдаче градостроительного плана земельного участка направляет в организации, осуществляющие эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, запрос о предоставлении технических условий для подключения (технологического

		<p>присоединения) планируемого к строительству или реконструкции объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В Административном регламенте не содержится указанная процедура, в связи с чем, необходимо внести соответствующие изменения в пункты 2.8 и 3.4.2 Административного регламента.</p> <p>Кроме того, пунктом 2.11 Административного регламента установлены услуги, являющиеся необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги. Статья 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации не содержит услуг, являющихся необходимыми и обязательными для выдачи градостроительного плана земельного участка. Таким образом, пункт 2.11 необходимо исключить из Административного регламента.</p>
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных обязательных процедур нормативными правовыми актами Тогучинского района Новосибирской области	отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Тогучинского района Новосибирской области	отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления Тогучинского района Новосибирской области установленных функций в отношении	отсутствуют

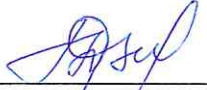
	субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Тогучинском районе или создающих условия к этому	отсутствуют

Поступившие замечания и предложения Минстроя НСО от 04.12.2020 № 9815/45 «О муниципальном правовом акте» были приняты к рассмотрению ОСКДХиТ и устранены до подготовки заключения. ОСКДХиТ предоставлен НПА подтверждающий внесение изменений (постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области от 17.12.2020 № 1339//93 «О внесении изменений в постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области 17.05.2017 № 344 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке и утверждению градостроительного плана земельного участка в виде отдельного документа».

5. Выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также предложения по их устранению


Учитывая выше изложенное в НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Руководитель УЭРПиТ


(подпись) | Земляникова О.Н.
(Ф.И.О.)

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Главы
администрации Тогучинского района
курирующий деятельность УЭРПиТ


(подпись) | Тарко Н.Н.
(Ф.И.О.)

