



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«31» октября 2017 г.

№ 5-7

**об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области
от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства
инвалидов в Новосибирской области»**

В соответствии с пунктом 14 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на второе полугодие 2017 года, министерством экономического развития Новосибирской области (далее – министерство, Минэкономразвития НСО) проведена экспертиза постановления Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО № 456-п). Постановление Правительства НСО № 456-п было разработано министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруд НСО).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

В соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации гражданам Российской Федерации гарантируются равные возможности для реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости. Однако существуют категории граждан, которые испытывают определенные трудности при поиске работы и трудоустройстве. Для решения данной проблемы в ч. 1, 2 ст. 13 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 1032-1) установлено, что государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы. Одна из таких гарантий — квота для приема на работу

инвалидов, устанавливаемая в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 181-ФЗ). В соответствии со статьей 21 указанного закона, работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2% до 4% среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее 35 и не более 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3% среднесписочной численности работников.

В соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов работодатели обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах (Федеральный закон №181-ФЗ, ст.24).

В целях реализации федерального законодательства в Новосибирской области принято постановление Правительства НСО № 456-п. Согласно пункту 1 указанного постановления, для работодателей, осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области, среднесписочная численность работников которых составляет 35 человек и более, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3% от среднесписочной численности работников.

Вышеуказанным постановлением утвержден Порядок квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком, квота для приема на работу инвалидов – это минимальное количество рабочих мест (в процентах от среднесписочной численности работников), которые работодатель обязан создать или выделить для трудоустройства инвалидов, включая количество рабочих мест, на которых уже работают граждане указанной категории. Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в отношении инвалидов, которые в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида имеют рекомендации к труду.

Контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляет Минтруд НСО.

В случае невыполнения вышеперечисленных обязательств работодатель несет ответственность согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 5.42, ст. 19.7).

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации по постановлению Правительства Новосибирской области № 456-п проводились в период с 06.07.2017 по 07.08.2017.

Уведомление о проведении экспертизы, опросный лист, постановление Правительства Новосибирской области № 456-п были размещены в ГИС НСО

«Электронная демократия Новосибирской области» по следующей гиперссылке: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/451620e2-f524-4504-bd99-9960820f0c79>. Ссылка на указанную информацию была также размещена на официальном сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» (<http://www.nso.ru/page/19370>).

В рамках проведения публичных консультаций Министерство направило соответствующие уведомления (письма) 70 органам и лицам:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
2. АО «Агрофирма «Лебедевская»;
3. АО «Птицефабрика «Евсинская»;
4. АО «Экран-оптические системы»;
5. АО «Северный лесхоз»
6. ОАО «Завод Электросигнал»;
7. ОАО «Новосибирский стрелочный завод»;
8. ОАО «Новосибирскэнергосбыт»;
9. ООО «ЖБИ-5»;
10. ООО «Сиббиофарм»;
11. ООО «КОРС-К»;
12. ООО «Капитан»;
13. ООО «Комбинат полуфабрикатов Алекон»;
14. ООО «Машкомплект»;
15. ООО «Яндекс»;
16. ООО «Восток»;
17. ООО «Геолог»;
18. ООО «Теплокомплекс»;
19. ООО «Норд Сити Молл»;
20. ООО «Проспект»;
21. ЗАО «ХАРМЕНС»;
22. ЗАО «Луч»;
23. ЗАО «Дубровинское»;
24. ИП Гончаренко П.К.;
25. МКУ Культурно-досуговый центр станции «Мочище»;
26. МКУ Культурный центр «Садовый»;
27. МКУ ДО Усть-Таркский Дом детского творчества;
28. МКУ по хозяйственному обслуживанию муниципальных учреждений Северного района Новосибирской области;
29. МКУ «КЦСОН Северного района»;
30. МКУ ДО Усть-Таркская детско-юношеская спортивная школа «Темп»;
31. МКОУ Северная СШ;
32. МКДОУ детский сад комбинированного вида №8 «Солнышко» Барабинского района Новосибирской области;
33. МБУ «КЦСОН» Усть-Тарковского района НСО;
34. МБУ Центр реабилитации «Олеся»;

35. МБУ «КЦСОН «Добрыня»;
36. МБУ «Управление Благоустройства и Дорожного Хозяйства»;
37. МБУК «Культурно-досуговый центр Усть-Таркского района»;
38. МУП «Центр пассажирских и автотранспортных перевозок»;
39. МУП «Щербаковское ЖКХ»;
40. МУП Новоникольское ЖКХ;
41. МУП «ГИТЦ»;
42. Новосибирскому районному союзу сельских потребительских обществ;
43. Управлению экономического развития, промышленности и торговли администрации Новосибирского района Новосибирской области;
44. Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
45. Союзу «Новосибирской торгово-промышленной палате»;
46. Союзу «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
47. Новосибирскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
48. Новосибирскому областному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
49. Администрации Здвинского района Новосибирской области;
50. Администрации Станционного совета Новосибирской области;
51. Администрации Северного района Новосибирской области;
52. Администрации Усть-Таркского района Новосибирской области;
53. Администрации Чановского района Новосибирской области;
54. Администрации Венгеровского района Новосибирской области;
55. Администрации Искитимского района Новосибирской области;
56. Администрации Карасукского района Новосибирской области;
57. Администрации Колыванского района Новосибирской области;
58. Администрации Коченевского района Новосибирской области;
59. Администрации Купинского района Новосибирской области;
60. Администрации Кыштовского района Новосибирской области;
61. Администрации Маслянинского района Новосибирской области;
62. Администрации Мошковского района Новосибирской области;
63. Администрации Ордынского района Новосибирской области;
64. Администрации Убинского района Новосибирской области;
65. Администрации Чистоозерного района Новосибирской области;
66. Администрации г. Искитима;
67. Администрации г. Обь;
68. Администрации рабочего поселка Кольцово;
69. Мэрии г. Новосибирска;
70. Разработчику.

В рамках проведения публичных консультаций в Министерство поступили замечания и предложения от 5 участников:

1. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
2. Новосибирского районного союза сельских потребительских

обществ;

3. АО «Северный лесхоз»;
4. МБУ «КЦСОН «Добрыня»;
5. ИП Гончаренко П.К.

Письма об отсутствии замечаний и предложений поступили от 43 участников публичных консультаций:

1. ООО «Восток»;
2. ООО «Геолог»;
3. ООО «Теплокомплекс»;
4. ООО «Норд Сити Молл»;
5. ЗАО «Дубровинское»;
6. ЗАО «Луч»;
7. МКУ Культурно-досуговый центр станции «Мочище»;
8. МКУ Культурно-досуговый центр станции «Садовый»;
9. МКУ «КЦСОН Северного района»;
10. МКУ ДО Усть-Таркская детско-юношеская спортивная школа «Темп»;
11. МКУ ДО Усть-Таркский Дом детского творчества;
12. МКУ по хозяйственному обслуживанию муниципальных учреждений Северного района Новосибирской области;
13. МКОУ Северная СШ;
14. МКДОУ детский сад комбинированного вида №8 «Солнышко» Барабинского района Новосибирской области;
15. МБУ «КЦСОН» Усть-Тарковского района НСО;
16. МБУ Центр реабилитации «Олеся»;
17. МБУ «Управление Благоустройства и Дорожного Хозяйства»;
18. МБУК «Культурно-досуговый центр Усть-Тарковского района»;
19. МУП «Щербаковское ЖКХ»;
20. МУП Новоникольское ЖКХ;
21. МУП «ГИТЦ»;
22. МУП «Центр пассажирских и автотранспортных перевозок»;
23. Администрации Здвинского района Новосибирской области;
24. Администрации Станционного совета Новосибирской области;
25. Администрации Северного района Новосибирской области;
26. Администрации Усть-Тарковского района Новосибирской области;
27. Администрации Чановского района Новосибирской области;
28. Администрации Венгеровского района Новосибирской области;
29. Администрации Искитимского района Новосибирской области;
30. Администрации Карасукского района Новосибирской области;
31. Администрации Колыванского района Новосибирской области;
32. Администрации Коченевского района Новосибирской области;
33. Администрации Купинского района Новосибирской области;
34. Администрации Кыштовского района Новосибирской области;
35. Администрации Маслянинского района Новосибирской области;
36. Администрации Мошковского района Новосибирской области;
37. Администрации Ордынского района Новосибирской области;

38. Администрации Убинского района Новосибирской области;
39. Администрации Чистоозерного района Новосибирской области;
40. Администрации г. Искитима;
41. Администрации г. Обь;
42. Администрации рабочего поселка Кольцово;
43. Мэрии г. Новосибирска.

Разработчиком в ходе публичных консультаций была представлена запрашиваемая министерством информация.

Свод замечаний и предложений участников публичных консультаций представлен в таблице 1.

Замечания и предложения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций

Таблица 1

Замечания	Предложения
1	2
<i>1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области</i>	
1. Форма уведомления об установлении квоты для приема на работу инвалидов, утвержденная Минтрудом НСО, в свободном доступе отсутствует, в связи с этим дать оценку её содержанию не представляется возможным. 2. В Порядке не определен порядок прекращения действия квоты, например, в случае сокращения численности работников. 3. Пункт 7 Порядка возлагает на работодателей обязанность по представлению в центр занятости населения информации о наличии свободных мест и вакантных должностей. Указанное положение дублирует обязанность, установленную для всех работодателей Новосибирской области постановлением Правительства Новосибирской области от 15.12.2014 № 499-п «О Порядке представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения». Таким образом, на субъекты предпринимательской деятельности необоснованно возлагаются обязанности по ежемесячному предоставлению двух аналогичных по содержанию форм документов. 4. В соответствии со статьей 21 Федерального закона №181-ФЗ «работодателям, численность работников	1. Пунктом 5 Порядка предусмотрено, что центры занятости населения, находящиеся в ведении Минтруда НСО, ежегодно информируют работодателей об установлении квоты для приема на работу инвалидов путём направления уведомления по форме, утвержденной Минтрудом НСО. При этом пунктом 6 Порядка установлено, что работодатели самостоятельно рассчитывают квоту для приёма на работу инвалидов в соответствии с установленной величиной квоты. В связи с чем необходимо исключить абзац 1 пункта 6 Порядка, возложив расчет размера квоты на центры занятости населения, конкретизировав срок информирования об этом работодателей (например, не менее чем за две недели до начала её действия). 2. Дополнить Порядок положением о порядке прекращения действия квоты, например, в случае сокращения численности работников. 3. Пункт 7 Порядка исключить. 4. Проанализировать информацию о количестве инвалидов, состоящих на учете в центрах занятости населения, и общем размере установленной для работодателей Новосибирской области квоты, в целях недопущения возложения на субъекты предпринимательской деятельности избыточной обязанности по созданию и выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников». Пунктом 1 Порядка предусмотрено, что работодателям, осуществляющим деятельность на территории Новосибирской области, численность работников которых составляет 35 человек и более, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. Таким образом, в Новосибирской области не только установлена квота для приема на работу инвалидов для работодателей, численность которых составляет не менее чем 35 и не более чем 100 человек, но она установлена в максимальном размере.	
2. Новосибирский районный союз сельских потребительских обществ	
1. Указание КПП в Форме сведений о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей) (Приложение №1 к Порядку), является избыточным. 2. В п.10 Порядка указано только одно основание отказа в приёме на работу – выполнение квоты для приема на работу инвалидов.	1. В Форме сведений о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей) (Приложение №1 к Порядку), вместо среднесписочной численности работников, режима работы указывать соответственно среднесписочную численность работников для установления квоты и режим работы, который подходит только для трудоустройства инвалидов. 2. В Перечне сведений, запрашиваемых в соответствии с Приложением №2 к Порядку, исключить строку №3 «Из них занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда», так как при наличии среднесписочной численности работников для установления квоты и среднесписочной численности работников, данные сведения не нужны - происходит дублирование данных. 3. Срок предоставления сведений, запрашиваемых в соответствии с Приложением №2 к Порядку, увеличить до 5-го числа месяца, следующего за отчетным. 4. Расширить перечень оснований отказа, указанных в п.10 Порядка, в том числе

	дополнить также п.10 Порядка отказом по медицинским показаниям.
1. АО «Северный лесхоз»	
Замечания отсутствуют	Срок предоставления сведений, запрашиваемых в соответствии с Приложением №2 к Порядку, изменить с ежемесячного на ежеквартальный.
2. МБУ «КЦСОН «Добрыня»	
Замечания отсутствуют	Срок предоставления сведений, запрашиваемых в соответствии с Приложением №2 к Порядку, изменить с ежемесячного на ежеквартальный.
3. ИП Гончаренко П.К.	
Создание (выделение) рабочих мест для инвалидов вызвало финансовые и организационные трудности при обучении сотрудника и ввиду отсутствия необходимого для инвалида специального оснащения.	Предложения отсутствуют

3. Выводы по результатам экспертизы

В рамках публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее - Уполномоченный по защите прав предпринимателей) отметил: пунктом 5 Порядка предусмотрено, что государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения (далее - центры занятости населения, служба занятости, ЦЗН) ежегодно информируют работодателей об установлении квоты для приема на работу инвалидов путем направления уведомления по форме, утвержденной Минтрудом НСО. При этом форма уведомления работодателя об установлении квоты для приема на работу инвалидов в свободном доступе отсутствует. Кроме того, вышеуказанный участник публичных консультаций предложил конкретизировать срок информирования работодателей об установлении квоты, например, не менее чем за две недели до начала ее действия.

Министерство поддерживает участника публичных консультаций и считает необходимым, во-первых, либо **дополнить Порядок приложением, содержащим данную форму уведомления об установлении квоты, либо в пункте 5 Порядка уточнить содержание и состав указанной формы.** Во-вторых, министерство рекомендует разработчику **конкретизировать в вышеуказанном пункте срок информирования работодателей об установлении квоты (например, не позднее 15 декабря года, предшествующего году, на который устанавливается квота).**

Кроме того, Уполномоченный по защите прав предпринимателей отметил, что пунктом 6 Порядка установлено, что работодатели самостоятельно рассчитывают квоту для приема на работу инвалидов в соответствии с установленной величиной квоты. Участником публичных консультаций было предложено исключить из Порядка обязанность предпринимателей по самостоятельному расчету квоты, возложив ее на центры занятости населения.

Министерство полагает, что обязанность работодателя по самостоятельному расчету количества рабочих мест по квоте для трудоустройства инвалидов не является избыточной, поскольку, во-первых, алгоритм расчета количества рабочих мест по квоте, достаточно прост и понятен. Во-вторых, такая обязанность работодателя позволяет ему при ежемесячном расчете количества рабочих мест, которые должны быть созданы (выделены) в счет квоты (пункт 11 Порядка, Приложение №2 к Порядку), учитывать изменение численности (среднесписочной численности) работников. Это изменение может не только повлиять на количество рабочих мест, которые работодатель обязан создать (выделить) в счет квоты, но и повлечь за собой прекращение обязанности работодателя по созданию (выделению) рабочих мест (в случае, если численность работников достигает меньше 35 человек). По сути это и есть механизм прекращения действия квоты, о необходимости наличия которого и заявил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в рамках публичных консультаций.

Кроме того, Уполномоченный по защите прав предпринимателей указал на то, что пункт 7 Порядка возлагает на работодателей обязанность по предоставлению в центры занятости населения информации о наличии свободных мест (вакантных должностей). Указанное положение дублирует обязанность, установленную для всех работодателей Новосибирской области постановлением Правительства Новосибирской области от 15.12.2014 № 499-п «О Порядке представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения» (далее - постановление Правительства НСО № 499-п). Таким образом, по мнению вышеуказанного участника публичных консультаций, на субъекты предпринимательской деятельности необоснованно возлагается обязанность по ежемесячному предоставлению двух аналогичных по содержанию форм документов. В связи с чем, Уполномоченным по защите прав предпринимателей было внесено предложение об исключении пункта 7 из Порядка.

Министерство не может согласиться с участником публичных консультаций в части исключения пункта 7 из Порядка, поскольку в форме «Сведения о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей)» (Приложение №1 к Порядку), в том числе, содержатся вакансии для трудоустройства инвалидов. Однако министерство считает необходимым предложить разработчику **в пункте 7 Порядка сделать ссылку на постановление Правительства НСО № 499-п и исключить указанную форму из Приложения №1 к Порядку.**

Следующий участник публичных консультаций – Новосибирский районный союз сельских потребительских обществ (далее – Новосибирский райпотребсоюз) считает, что информация о КПП (код причины постановки на учет юридического лица, который определяет его принадлежность к тому или иному налоговому органу) в форме, представленной в Приложении №1 к постановлению Правительства НСО № 499-п, является избыточной. Также вышеуказанный участник публичных консультаций указал на то, что в данной

форме (Приложение №1 к постановлению Правительства НСО № 499-п) вместо среднесписочной численности работников и режима работы целесообразнее указывать соответственно среднесписочную численность работников для установления квоты и режим работы, который подходит только для трудоустройства инвалидов.

Министерство считает возможным не согласиться с предложением Новосибирского райпотребсоюза в части корректировки формы, установленной постановлением Правительства НСО № 499-п. Вышеуказанная форма «Сведения о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей)» содержит информацию обо всех вакансиях, имеющихся у работодателя, а также информацию о режиме работы и о классе условий труда, на основании которой можно определить подходящие для трудоустройства инвалидов рабочие места. Сведения о среднесписочной численности работников за вычетом занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда (то есть среднесписочная численность работников для расчета квоты) содержатся в специальной форме по трудоустройству инвалидов (Приложение №2).

В связи с вышесказанным, министерство не поддерживает еще одно предложение Новосибирского райпотребсоюза о корректировке формы, представленной в Приложении №2 к Порядку.

Кроме того, министерство предлагает внести изменения в пункт 8 Порядка. В абзаце 3 пункта 8 Порядка установлена обязанность центров занятости населения по выдаче инвалидам направления к работодателям для трудоустройства в счет установленной квоты. Министерство считает необходимым **включить данное положение в пункт 9 Порядка**, который касается трудоустройства инвалидов. Также министерство предлагает **исключить из пункта 8 положение о направлении работодателям информации о принятом решении по форме, утвержденной Минтрудом НСО, либо дополнить Порядок приложением, содержащим данную форму.**

В абзаце 3 пункта 10 Порядка установлено, что основанием для отказа работодателя в приеме на работу инвалида, направленного центром занятости населения, является выполнение на день посещения инвалидом работодателя квоты для приема на работу инвалидов. В ходе публичных консультаций Новосибирский райпотребсоюз предложил расширить перечень оснований для отказа.

Министерство поддерживает позицию данного участника публичных консультаций. В Трудовом кодексе Российской Федерации, имеющем большую юридическую силу по сравнению с постановлением Правительства НСО № 456-п, определены основания для отказа при заключении трудового договора. В связи с чем министерство предлагает разработчику **в пункте 10 Порядка расширить перечень оснований для отказа в трудоустройстве инвалидов.**

Участники публичных консультаций АО «Северный лесхоз» и МБУ «КЦСОН «Добрыня» внесли предложение об изменении периодичности предоставления информации о выполнении квоты, указанной в Приложении №2 к Порядку, с ежемесячной на ежеквартальную.

Министерство считает возможным не согласиться с предложением

вышеуказанных участников публичных консультаций, поскольку периодичность предоставления сведений по форме из Приложения №2 к Порядку определена в пункте 3 статьи 25 Закона РФ №1032-1.

Новосибирский райпотребсоюз предложил в пункте 11 Порядка изменить срок предоставления информации о выполнении квоты (Приложение №2), установив его до 5-го числа месяца, следующего за отчетным.

Министерство поддерживает участника публичных консультаций и считает необходимым **внести изменения в пункт 11 Порядка в части срока предоставления информации о выполнении квоты (увеличить срок, например, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным).**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей отметил, что в Новосибирской области для организаций, среднесписочная численность работников которых составляет от 35 до 100 человек, установлена квота, размер которой является максимальным относительно федерального законодательства. В связи с этим вышеуказанный участник публичных консультаций внес предложение проанализировать информацию о количестве инвалидов, состоящих на учете в центрах занятости населения, и общем размере установленной квоты в целях недопущения возложения на субъекты предпринимательской деятельности избыточной обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Министерство поддерживает Уполномоченного по защите прав предпринимателей, поскольку систематическое проведение подобного анализа и учет его результатов при определении размера квоты для работодателей позволит соблюдать баланс общественных интересов и интересов субъектов предпринимательской деятельности. То есть, с одной стороны – решать важнейшую социальную задачу по трудоустройству инвалидов, с другой – избежать возложения на предпринимателей избыточных обязанностей.

В рамках экспертизы постановления Правительства № 456-п была рассмотрена практика субъектов Сибирского федерального округа по квотированию рабочих мест для инвалидов (таблица 2).

Таблица 2

Размеры квот рабочих мест для инвалидов в Сибирском федеральном округе

№	Субъект СФО	Название НПА	Размер квоты
1	2	3	4
1	Республика Алтай	Закон Республики Алтай от 3 декабря 2010 г. № 65-РЗ «Об установлении в Республике Алтай квоты для приема на работу инвалидов»	При численности работников более 100 человек установлена квота в размере 3% от среднесписочной численности работников.
2	Алтайский край	Приказ управления Алтайского края по труду и занятости населения от 13 мая 2013 года № 10-01/96 «Об утверждении порядка выполнения установленной квоты приема на работу	Квота установлена в размере 4% от среднесписочной численности работников (при численности свыше 100 человек).

		инвалидов на территории Алтайского края»	
3	Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 07 марта 2006 года № 1564-III «О квотировании рабочих мест для инвалидов в республике Бурятия»	- от 35 до 100 человек – 2%; - свыше 100 человек – 3%.
4	Забайкальский край	Постановление Правительства Забайкальского края от 24 сентября 2015 года № 472 «Об утверждении порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости»	- от 35 до 100 человек – 3%; - свыше 100 человек – 4%.
5	Иркутская область	Закон Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области»	- от 35 человек: - для некоммерческих организаций – 2%; для коммерческих организаций, физических лиц – 3%.
6	Кемеровская область	Закон Кемеровской области № 106-ОЗ «О порядке квотирования рабочих мест»	- от 35 до 100 человек – 3%; - свыше 100 человек – 4%.
7	Красноярский край	Закон Красноярского края от 29 января 2004 года № 9-1712 «О квотировании рабочих мест для инвалидов»	- от 101 до 2000 человек – 3%, но не менее 4 рабочих мест; - свыше 2000 человек – 2%, но не менее 60 рабочих мест.
8	Омская область	Закон Омской области от 21 июля 2009 года № 1174-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Омской области»	- от 50 до 100 человек – не выше 3%; - свыше 100 человек – от 2% до 4%.
9	Томская область	Закон Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»	Квота установлена в размере 2% от среднесписочной численности работников (при численности свыше 100 человек).
10	Республика Тыва	Закон Республики Тыва от 16 марта 2004 года № 608 ВХ-I «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите»	- от 35 до 100 человек – 3%.
11	Республика Хакасия	Закон Республики Хакасия от 01 июля 2011 года № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в республике Хакасия»	- от 35 до 100 человек – 3%; - свыше 100 человек – 2%.

Как видно из представленной таблицы, в большинстве субъектов Сибирского федерального округа (11 регионов), размер квоты рабочих мест для приема на работу инвалидов составляет 3% от численности работников. При численности от 35 до 100 человек – 2% является минимальным значением (Республика Бурятия). При этом в Алтайском и Забайкальском краях, а также в Омской и Кемеровской областях установлены максимальные значения квоты (4% при среднесписочной численности работников свыше 100 человек). В четырех регионах не установлена квота для работодателей, численность работников которых составляет от 35 до 100 человек. В Омской области квота устанавливается для работодателей, численность работников которых составляет от 50 до 100 человек.

Также министерством были проанализированы предоставленные разработчиком статистические данные. По состоянию на 01.09.2017 в счет установленной квоты работодателями в Новосибирской области было создано (выделено) 11 592 рабочих места, на которых работали 7 494 инвалида (таблица 3). Количество вакантных рабочих мест по квоте на вышеуказанную дату составило 4 098, а состоящих на учете в службе занятости инвалидов – 1 179 человек. Таким образом, резерв вакансий для трудоустройства инвалидов, даже если предположить, что все инвалиды, состоящие на учете в службе занятости, будут трудоустроены в счет квоты, на 01.09.2017 составил 2 919 (4 098-1 179), то есть 25% от всех созданных (выделенных) в счет квоты рабочих мест.

Таблица 3

Количество рабочих мест, созданных (выделенных) в счет квоты	Численность инвалидов, работающих на созданных (выделенных) рабочих местах в счет квоты	Количество вакансий в счет квоты в ЦЗН (столбец 1 – столбец 2)	Численность инвалидов, состоящих на учете в ЦЗН	Резерв вакансий для трудоустройства инвалидов (при условии трудоустройства всех инвалидов, состоящих на учете в ЦЗН на 01.09.2017) (столбец 3 – столбец 4)
1	2	3	4	5
11 592	7 494	4 098 (35% от количества созданных (выделенных) рабочих мест)	1 179	2 919 (25% от количества созданных (выделенных) рабочих мест)

При этом необходимо учесть, что часть инвалидов, не состоящих на учете в службе занятости, может осуществлять самостоятельный поиск работы и также претендовать на вакансии, созданные (выделенные) в счет квоты. Кроме того, перед органами службы занятости поставлена задача по стопроцентному охвату услугами в области содействия занятости инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве (распоряжение Правительства от 10.05.2017 № 893-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017-2020 годы»). Таким образом, резерв вакансий для трудоустройства инвалидов, безусловно, необходим, но он не должен быть избыточным. Ведь в таком случае работодатели могут нести необоснованные затраты.

Кроме того, затраты у работодателей могут возникнуть при трудоустройстве инвалида в счет квоты, когда требуется оборудовать рабочее место в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации. Об этом также упомянул один из участников публичных консультаций ИП Гончаренко П.К. Он отметил, что создание (выделение) квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов, вызвало у него финансовые и организационные трудности: дополнительные затраты на обучение работника, оснащение коммуникационной сети для инвалидов.

Нами была проанализирована находящаяся в открытом доступе информация о требованиях и стоимости оборудования рабочего места для инвалида. Так, оборудованное рабочее место инвалида должно соответствовать:

- требованиям Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ, ст. 224);
- санитарным правилам СП 2.2.9.2510-09 «Гигиенические требования к условиям труда инвалидов»;
- основным требованиям к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 ноября 2013 года № 685н;
- индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

Кроме того, создание инвалидам условий труда осуществляется в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации «ГОСТ Р 53873-2010. Реабилитация инвалидов. Услуги по профессиональной реабилитации инвалидов», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 сентября 2010 года № 253-ст. Так, согласно данному ГОСТу для инвалидов устанавливается:

- 1) неполный рабочий день с предоставлением показанных видов труда;
- 2) льготные нормы выработки;
- 3) введение дополнительных перерывов;
- 4) строгое соблюдение санитарно-гигиенических норм;
- 5) систематическое медицинское наблюдение;
- 6) возможность полностью или частично работать на дому;
- 7) оснащение рабочего места вспомогательными техническими средствами;
- 8) другие особенности в условиях труда, указанные в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

Например, приблизительная стоимость оснащения рабочего места для слепых составляет 1 092 000 руб.;¹ автоматизированного рабочего места для людей с нарушением слуха и слабослышащих – 178 200 руб.;² автоматических раздвижных дверей – 289 760 руб.³

Согласно данным, предоставленным разработчиком по состоянию на

¹ <http://rosopeka.ru/good19533.html>

² <http://rosopeka.ru/good19534.html>

³ http://rosopeka.ru/Avtomaticheskie-sistemy-otkryvaniya-dverey-----_1008_2073c.html

01.09.2017, квота установлена для 3 300 работодателей. При этом на 2 416 организаций с численностью работников от 35 до 100 человек приходится 3 826 (33%) рабочих мест, на 884 организации с численностью работников свыше 100 человек – 7 766 (67%) рабочих мест (таблица 4).

Таблица 4

Среднесписочная численность работников, чел.	Количество работодателей, для которых установлена квота	Количество работодателей, для которых установлена квота (%)	Количество рабочих мест, созданных (выделенных) по квоте	Количество рабочих мест, созданных (выделенных) по квоте (%)
1	2	3	4	5
35-100	2 416	73	3 826	33
> 100	884	27	7 766	67
Итого	3 300	100	11 592	100

С учетом приведенных в таблице №4 данных по состоянию на 01.09.2017, министерством было рассмотрено несколько возможных вариантов изменения размера квоты (таблица 5). Необходимо отметить, что полученные расчеты достаточно условны, поскольку министерством были использованы только данные, предоставленные органами службы занятости по состоянию на 01.09.2017. Для получения более точных результатов требуется информация не только от органов службы занятости за несколько лет, но и информация от органов социальной защиты, медико-социальной экспертизы и т.д. Проведение подобного анализа с использованием необходимого объема данных, на наш взгляд, является, одним из инструментов достижения баланса между общественными интересами (в части трудоустройства инвалидов) и интересами бизнеса (в части недопущения избыточных обязанностей и необоснованных затрат).

Таблица 5

Численность работников	35-100	> 100	Ожидаемый результат, приблизительное количество рабочих мест
Варианты			
1	2	3	4
Вариант 1 (текущая ситуация)	3%	3%	11 592 (превышение количества рабочих мест на 25% по сравнению с 8 673 ⁴)
Вариант 2	3%	2%	3 826 + 7 766 x 2% : 3%=9 003 (превышение на 3,8%)
Вариант 3	2%	2%	3 826 2%:3%+7 766 x 2% : 3%=7 727 (недостаток 11%)
Вариант 4	2%	3%	3 826 x 2%:3%+7 766=10 317 (превышение на 19%)
Вариант 5	1%	3%	3 826 x 1%:3%+7 766=9 041 (превышение на 4,2%)
Вариант 6	1%	2%	3 826 x 1%:3%+7 766 x 2% : 3%=6 452 (недостаток 25,6%)
Вариант 7	-	2%	7 766 x 2% : 3%=5 177 (недостаток 40%)

⁴ 8 673 – суммарное количество инвалидов, занятых по состоянию на 01.09.2017 на квотируемых рабочих местах, и инвалидов, состоящих на учете в службе занятости по состоянию на вышеуказанную дату.

Вариант 8	-	3%	7 766 (недостаток 10%)
-----------	---	----	------------------------

Из представленных в таблице вариантов по изменению размера квоты прокомментируем вариант №5. В данном случае, если у категории работодателей с численностью работников до 100 человек, на момент расчета квоты среднесписочная численность составляет 49 и менее человек, то, в соответствии с правилами расчета квоты (пункт 6 Порядка), работодатель освобождается от обязанности создавать (выделять) рабочие места для трудоустройства инвалидов (например, $49 \times 1\% = 0,49$). Следовательно, под квоту в размере 1% попадают только те работодатели вышеуказанной категории, среднесписочная численность работников которых на момент расчета квоты составляет 50 ($50 \times 1\% = 0,5$) и более человек.

Существуют и другие способы изменения размера квоты. Например, возможен вариант установления квоты в размере 3% для работодателей, численность работников которых от 50 человек. Количество рабочих мест, созданных для трудоустройства инвалидов в счет квоты, для работодателей, численность работников которых составляет свыше 100 человек, остается весьма стабильным (7 766⁵). Если количество созданных (выделенных) рабочих мест составит в среднем 1 000-1 150 в организациях, численность работников которых от 50 до 100 человек, то рассматриваемый вариант также может являться одним из способов достижения оптимального резерва вакансий для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты. В данном случае часть работодателей освобождается от обязанности создавать (выделять) рабочие места для трудоустройства инвалидов. Как упоминалось ранее, такая практика существует в Омской области, где квота установлена для работодателей, численность работников которых составляет 50 и более человек.

Таким образом, министерство рекомендует разработчику рассмотреть возможность установления квоты для работодателей, численность работников которых составляет 50 и более человек, и (или) возможность уменьшения размера квоты.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

По итогам анализа в соответствии с Порядком проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном акте следующих положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета
----------	----------	---

⁵ Предоставленные разработчиком данные по состоянию на 01.09.2017

		Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	1. В Приложении №1 к Порядку продублирована форма «Сведения о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей)» из постановления Правительства НСО № 499-п. Таким образом, на предпринимателей. необоснованно возлагается обязанность по предоставлению аналогичных по содержанию форм документов дважды. 2. В пункте 11 Порядка работодателя, для которых установлена квота для приема на работу инвалидов, ежемесячно до 1 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляют в центры занятости населения информацию о выполнении квоты. Такого срока недостаточно при подготовке и предоставлении работодателем отчетности для центров занятости населения. 3. Отсутствие формы уведомления об установлении квоты для приема на работу инвалидов (пункт 5 Порядка) в открытом доступе. 4. Отсутствие в открытом доступе формы, по которой центры занятости населения направляют работодателю информацию по принятому решению о внесении в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения сведений о свободных рабочих местах и вакантных должностях для трудоустройства инвалидов (пункт 8 Порядка).
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур	1. В пункте 5 Порядка отсутствует указание на срок, в течение которого центры занятости населения обязаны информировать предпринимателей о начале действия квоты. 2. Определенный в пункте 10 Порядка перечень оснований для отказа в приеме на работу инвалида не является исчерпывающим.
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В связи с вышеизложенным, министерство предлагает разработчику акта внести следующие изменения:

1. Дополнить Порядок приложением, содержащим форму уведомления работодателя об установлении квоты, либо в пункте 5 Порядка уточнить содержание и состав указанной формы.

2. Конкретизировать в пункте 5 Порядка срок информирования работодателей об установлении квоты (например, не позднее 15 декабря года, предшествующего году, на который устанавливается квота).

3. В пункте 7 Порядка сделать ссылку на постановление Правительства НСО № 499-п и исключить форму «Сведения о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей)» из Приложения №1 к Порядку.

4. Исключить из пункта 8 положение о направлении работодателям информации о принятом решении по форме, утвержденной Минтрудом НСО, либо дополнить Порядок приложением, содержащим данную форму.

5. Включить абзац 3 пункта 8 в пункт 9 Порядка.

6. В пункте 10 Порядка расширить перечень оснований для отказа в трудоустройстве инвалидов.

7. Внести изменения в пункт 11 Порядка в части срока предоставления информации о выполнении квоты (увеличить срок, например, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным).

Кроме того, министерство считает целесообразным рекомендовать

разработчику рассмотреть возможность установления квоты для работодателей, численность работников которых составляет 50 и более человек, и (или) возможность уменьшения размера квоты.

6. Предложения и замечания органов государственной власти Новосибирской области и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе проекта заключения.

На проект заключения об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области» поступило 2 отзыва: от Уполномоченного по защите прав предпринимателей (об отсутствии замечаний и предложений) и от разработчика акта.

Разработчик согласился со всеми предложениями министерства по внесению изменений в постановление Правительства НСО № 456-п и отметил, что рассмотрение проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п» предусмотрено в проекте Плана заседаний Правительства Новосибирской области на 1 полугодие 2018 года.

Однако на рекомендацию министерства рассмотреть возможность установления квоты для работодателей с численностью работников 50 и более (вместо 35 и более) человек и (или) уменьшить размер квоты, Минтруд НСО пояснил, что Правительством Российской Федерации принято решение по увеличению к 2020 году количества работающих инвалидов трудоспособного возраста до 50% от общей численности инвалидов указанного возраста (пункт 10 Плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 893-р). Приказом Минтруда России от 02.11.2016 № 602н для Новосибирской области утверждено целевое значение на 2017 год по показателю «Доля работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста», равное 32,9%.

По состоянию на 01.09.2017 количество трудоустроенных инвалидов в Новосибирской области составляет 16 367 человек (27,3%).

В связи с вышеизложенным, рекомендация министерства в настоящее время не может быть выполнена.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О. В. Молчанова