



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«01» ИЮНЯ 2017 г.

№ 13

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 №37-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 №37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/64fb35b7-cf91-4e8a-a1f2-ceaa7b99404b>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять не менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 07.04.2017 по 18.04.2017 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей»;
- министерство экономического развития Новосибирской области.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 10.05.2017 по 30.05.2017 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/64fb35b7-cf91-4e8a-a1f2-ceaa7b99404b>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области,
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»,
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»,
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»,
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов НСО,

- Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области,

- министерство экономического развития Новосибирской области.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В качестве проблемы разработчик в сводном отчете определил следующую: отсутствие механизма предоставления поддержки начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам Новосибирской области (далее – СПОК), в том числе критериев, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидии, и т.д.

По мнению разработчика, обозначенная проблема приводит к тому, что начинающие фермеры, семейные животноводческие фермы, СПОКи не могут получить субсидию. Это в свою очередь приводит к:

- снижению темпов развития фермерского хозяйства в Новосибирской области, в том числе к снижению темпов создания новых рабочих мест в сельской местности;

- к снижению темпов деятельности по разведению сельскохозяйственных животных, в т.ч. крупного рогатого скота;

- к низким темпам развития СПОКов в Новосибирской области.

Ориентация на поддержку малых форм хозяйствования в Новосибирской области: начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм, СПОКов, определена в подпрограмме 1 «Развитие производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции в Новосибирской области» Государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (утв. постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п). Оказание поддержки по названным формам хозяйствования позволит создать и развить производственную базу фермерских хозяйств, СПОКов на территории Новосибирской области, увеличить число семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств и обеспечить их дальнейшее развитие и распространение, что будет способствовать повышению объемов реализации сельскохозяйственной продукции.

По состоянию на 01.04.2017 в Новосибирской области действует:

- 143 начинающих фермера;

- 64 семейных животноводческих фермы;

- 24 сельскохозяйственных потребительских кооператива, из них 5 кредитных, 8 перерабатывающих, 11 снабженческо-сбытовых.

В сводном отчете разработчиком приведена следующая информация о мерах поддержки, представляемых начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам в прошлые годы.

За период реализации в Новосибирской области программ «Поддержка начинающих фермеров», «Поддержка семейных животноводческих ферм» с 2012 - 2016 годы указанным субъектам была оказана поддержка на общую сумму более 500,0 млн. рублей.

Государственная поддержка на право получения гранта на развитие семейных животноводческих ферм, созданных на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, составила 76,9 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 46,9 млн. рублей и из средств областного бюджета – 30 млн. рублей.

Государственная поддержка на право получения гранта на создание, развитие, единовременную помощь на бытовое обустройство начинающим фермерам составила 67,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 50,9 млн. рублей, областного бюджета – 16,8 млн. рублей.

Грантополучателями 2016 года приобретено техники: 92 единицы, создано 95 рабочих мест, построено и реконструировано 16 животноводческих ферм. Закуплено крупно-рогатого скота 987 голов.

Всего в 2016 году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами Новосибирской области было получено финансовых ресурсов в сумме 1 млрд. 77 млн. рублей (с учетом финансово-кредитной поддержки).

Из средств федерального и областного бюджетов получено субсидий на сумму 750 млн. рублей, что выше уровня 2015 года на 32 %, в том числе из федерального бюджета - 270,0 млн.руб., областного бюджета - 480,0 млн.руб.

В 2017 запланирована государственная поддержка начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм и СПОКов в объеме более 176,0 млн. руб, в том числе за счет средств федерального бюджета - 130,0 млн. рублей, областного бюджета - 46,8 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – постановление Правительства НСО №37-п) в 2017 году планируется поддержать 27 начинающих фермерских хозяйств, 8 семейных животноводческих ферм и 4 СПОКа.

Постановлением Правительства РФ от 31.03.2017 № 396 были внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, в частности были утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса¹. Согласно установленным Правилам одним из условий предоставления субсидий из

¹ Приложение №9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.

федерального бюджета бюджетам субъектов РФ является наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего:

порядок и условия предоставления средств из бюджета субъекта Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

критерии, которым должны удовлетворять получатели средств, размеры ставок, перечень документов, необходимых для получения указанных средств, а также сроки их рассмотрения, которые не должны превышать 15 рабочих дней;

порядок распределения средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

В действующей редакции Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области² и Порядка предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета³ не определены критерии, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидии (начинающие фермеры, семейные животноводческие фермы, СПОКи), не определены размеры субсидий и сроки рассмотрения документов заявителей. В связи с чем этим в Порядки необходимо внести изменения.

С учетом вышеизложенного Министерство считает возможным согласиться с предлагаемой разработчиком формулировкой проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Характер проблемы будет заключаться в отрицательных последствиях существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования будет определение механизма предоставления поддержки начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, СПОКам Новосибирской области через установление критериев, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидии, перечня предоставляемых ими документов, сроков их рассмотрения и размеров субсидий.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования разработчик указал следующие:

Таблица №1

² приложение № 2 к постановлению Правительства НСО № 37-п

³ приложение №3 к постановлению Правительства НСО № 37-п

Наименование индикатора	Текущее значение	Ожидаемое значение
Количество созданных за счет государственной поддержки рабочих мест	С 2012 по 2016 годы за счет предоставленной поддержки начинающими фермерам, семейным животноводческим фермам создано 400 рабочих мест в сельской местности. Из них в 2016 году - 95 рабочих мест. СПОКам ранее государственная поддержка не оказывалась.	В 2017 году количество рабочих мест, созданных за счет государственной поддержки: - семейными животноводческими фермами не менее 24, - начинающими фермерами не менее 55; - СПОКами не менее 5.
Количество поголовья крупного рогатого скота:	У начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм в 2016 году – 987 голов.	Прирост поголовья крупного рогатого скота в 2017 году ожидается не менее – 99 голов (на 10%), общее количество 1086.
Количество СПОКов в Новосибирской области	По состоянию на 01.04.2017 количество осуществляющих деятельность СПОКов - 24, в том числе вновь созданных в соответствии с заданием Министерства сельского хозяйства РФ – 4. ⁴	По состоянию на 01.01.2018 не менее 32.

Выделенные разработчиком индикаторы достижения цели предлагаемого регулирования соответствуют задачам и индикаторам, определенным в государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», а также направлениям государственной поддержки субъектов: начинающие фермеры, семейные животноводческие фермы, СПОК, определенным в проекте акта.

В таблице №2 представлены направления деятельности, на которые субъектами поддержки в соответствии с проектом акта планируется предоставление государственной поддержки.

Таблица № 2

Субъекты поддержки	Направления деятельности, на которые выдаются средства государственной поддержки (согласно проекта акта)
--------------------	--

⁴ Согласно плану-заданию министерства сельского хозяйства РФ в 2016-2017 в Новосибирской области необходимо создать 12 СПОК. По состоянию на 01.04.2017 создано 4 перерабатывающих - сбытовых СПОК: «Коченевский» специализация мясо переработка, Сузунский район «Возрождение» мясо переработка, Карасукский «Трио» - переработка молока, Новосибирский район «Нектар» - продукция пчеловодства.

Начинающие фермеры	- для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений, - для ведения иных видов деятельности.
Семейные животноводческие фермы	- на развитие семейной животноводческой фермы для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений; - для ведения иных видов деятельности.
СПОК	- на развитие материально-технической базы СПОКа.

Как видно из таблицы, начинающими фермерами и семейными животноводческими фермами средства государственной поддержки могут быть использованы, в том числе для ведения иных видов деятельности. В связи с чем, по мнению Министерства, перечень индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования, может быть намного больше. При этом необходимо отметить, что индикаторы должны соотноситься с задачами, определенными в государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы».

Таким образом, при проведении оценки фактического воздействия введенного правового регулирования необходимо будет использовать более широкий круг индикаторов с учетом направлений деятельности, на которые фактически будет представляться государственная поддержка.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства НСО № 37-п, в частности в:

1. В приложении № 1.1 к постановлению Правительства НСО № 37-п «Методика распределения субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в Новосибирской области по направлениям предоставления субсидий» (далее - Методика);

2. В приложении № 2 к постановлению Правительства НСО № 37-п «Положение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области» (далее – Порядок № 1)

3. В приложение к Порядку № 1 «Размеры субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области и перечень документов для их получения»;

4. В приложение № 3 к постановлению Правительства НСО № 37-п «Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета» (далее – Порядок № 2);

5. В приложение к Порядку №2 «Перечень документов, представляемых субъектами государственной поддержки для получения государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета».

6. В приложение № 4 к постановлению Правительства НСО № 37-п «Порядок предоставления государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области» (далее – Порядок № 3);

7. В приложение к Порядку №3 «Размеры субсидий садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области и перечень документов для их получения».

Изменения, вносимые проектом акта в Методику, не устанавливают новые, не изменяют ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливают, не изменяют, не отменяют ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем не будут проанализированы в рамках настоящего заключения.

Изменения, предлагаемые к внесению в Порядок № 1 и в Порядок № 2, направлены на установление критерий, которым должны удовлетворять получатели средств: начинающие фермеры, семейные животноводческие фермы, СПОКи; перечня предоставляемых ими документов, сроков их рассмотрения и размеров субсидий.

Как уже было отмечено ранее, наличие вышеуказанных положений в нормативных правовых актах Новосибирской области, регламентирующих порядок оказания государственной поддержки сельскохозяйственному производству области, является одним из условий предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса.⁵

Включенные проектом акта в Порядок № 1 и в Порядок № 2 критерии, которым должны соответствовать получатели субсидии, идентичны критериям, указанным в Приложение № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

⁵ Приложение №9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (утв. постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717)

продовольствия на 2013 - 2020 годы (утв. постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717).

Эти критерии следующие:

1. Субсидия по направлению государственной поддержки «начинающий фермер» предоставляется субъектам, отвечающим следующим требованиям:

- гражданин Российской Федерации, являющийся главой К(Ф)Х, зарегистрированного на сельской территории Новосибирской области, в установленном федеральным законодательством порядке, продолжительность деятельности которого не превышает 24 месяцев со дня его регистрации.

2. Субсидия по направлению государственной поддержки «семейная животноводческая ферма» предоставляется субъектам, отвечающим следующим требованиям:

- крестьянское (фермерское) хозяйство, зарегистрированное на сельской территории субъекта Российской Федерации, основанное на личном участии главы и членов хозяйства, состоящих в родстве (не менее двух, включая главу), и совместно осуществляющих деятельность по разведению и содержанию сельскохозяйственных животных и птицы, продолжительность деятельности которого превышает 24 месяца с даты регистрации.

3. Субсидия по направлению государственной поддержки «сельскохозяйственный потребительский кооператив» предоставляется субъектам, отвечающим следующим требованиям:

- сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий и (или) сельскохозяйственный сбытовой кооператив, действующий не менее 12 месяцев с даты регистрации, осуществляющий деятельность по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке, охлаждению молока, мяса сельскохозяйственных животных, птицы, рыбы и объектов аквакультуры, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, объединяющий не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооперативов (кроме ассоциированного членства), при этом не менее 70 процентов выручки сельскохозяйственного потребительского кооператива должно формироваться за счет осуществления перерабатывающей и (или) сбытовой деятельности, или потребительские общества, если 70 процентов их выручки формируется за счет осуществления видов деятельности, аналогичных таким видам деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, как заготовка, хранение, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции.

В действующей редакции Порядка №1 и Порядка №2 установлено, что претенденты на право предоставления государственной поддержки определяются по результатам конкурсного отбора. Аналогичный порядок ранее был определен в постановлении Правительства РФ от 30.12.2016 № 1556 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса». Постановлением Правительства РФ от 31.03.2017 № 396 «О внесении изменений

в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» вышеуказанный нормативный правовой акт был признан утратившим силу (с 14.04.2017).

В соответствии с проектом акта для получения субсидии субъекты поддержки (начинающие фермеры, семейные животноводческие фермы, СПОК) обязаны представить в Минсельхоз НСО следующий пакет документов (проектом акта перечень документов включен в приложение к Порядку №1 и в приложение к Порядку №2):

1. Заявление главы К(Ф)Х (руководителя СПОК) о предоставлении поддержки, по форме установленной приказом Минсельхозом НСО.

2. План затрат, по форме утвержденной приказом Минсельхоза НСО.

3. Копии документов, подтверждающих наличие собственных и (или) заемных средств или имущества:

- для начинающих фермеров в размере не менее 10% от суммы затрат, указанных в плане затрат;

- для семейных животноводческих ферм в размере не менее 40% от суммы затрат, указанных в плане затрат;

- для СПОКов в размере не менее 10% от суммы затрат, указанных в плане затрат.

На момент подготовки настоящего заключения вышеуказанные формы документов не утверждены. Отсылочная норма на формы документов, утверждаемые иным нормативным правовым актом, является допустимой и широко используемой в нормотворчестве. Однако в отсутствии форм документов субъекты государственной поддержки будут лишены возможности воспользоваться предусмотренными для них мерами поддержки, поэтому формы документов должны быть утверждены в кратчайшие сроки.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии со статьей 7.1 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» проект приказа Минсельхоза НСО об утверждении форм документов будет подлежать оценке регулирующего воздействия.

Проектом акта также определены максимальные размеры субсидий, предоставляемых субъектам поддержки (начинающий фермер, семейная животноводческая ферма, СПОК). Эти размеры представлены в таблице №3.

Таблица № 3

Субъекты поддержки	Размеры субсидий (в соответствии с проектом акта)
Начинающие фермеры	на одного начинающего фермера для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений в размере, не превышающем 3 млн. рублей, но не более 90% затрат, для ведения иных видов деятельности - в размере, не превышающем 1,5 млн. рублей, но не более 90% затрат
Семейные животноводческие	для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направлений в расчете на одно крестьянское

фермы	(фермерское) хозяйство в размере, не превышающем 30 млн. рублей, но не более 60% затрат, для ведения иных видов деятельности в размере, не превышающем 21,6 млн. рублей, но не более 60% затрат
СПОК	на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива в сумме, не превышающей 70 млн. рублей, но не более 60% затрат

Как видно из таблицы, предоставляемая государственная поддержка не будет компенсировать 100% затрат субъектов поддержки. В этой связи, по мнению Министерства, представляется обоснованным предоставление субъектом поддержки документа, подтверждающего наличие собственных и (или) заемных средств или имущества, на запланированные им затраты (в перечне документов, представляемых субъектами государственной поддержки, он поименован как «Копии документов, подтверждающих наличие собственных и (или) заемных средств или имущества»). Это может быть выписка из расчетного счета, выписка из решения кредитной организации о предоставлении кредита, документы на принадлежащее субъекту поддержки движимое (недвижимое) имущество и т.д.

Разработчик акта не устанавливает проектом акта для начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм, СПОКов отдельной процедуры по рассмотрению документов, принятию решения о предоставлении субсидии (об отказе в предоставлении субсидии), предоставлению отчетности, мер ответственности за нарушение условий, целей, порядка предоставления субсидии и сроков ее использования, а распространяет на них процедуру, определенную, соответственно, в пунктах 15-23 Порядка №1 и пунктах 15-22 Порядка №2.

Необходимость и обоснованность представления субъектом поддержки такого документа как «План затрат» будет зависеть от того, какая информация будет включаться в данный документ. Как уже было отмечено выше проект приказа Минсельхоза НСО об утверждении форм документов будет проанализирован при проведении оценки регулирующего воздействия данного проекта акта.

Проектом акта также предлагается дополнить перечень документов, указанный в приложение № 1 «Размеры субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области и перечень документов для их получения» к Порядку № 1, документом «Копия отчета о движении скота и птицы на ферме по форме, утвержденного приказом Минсельхоза НСО». Указанный документ предлагается представлять по следующему виду расходов: компенсация части затрат на приобретение технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства, в том числе:

- на приобретение технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства;

- на приобретаемые технические средства и оборудование для сельскохозяйственного производства по договорам финансовой аренды (лизинга).

Форма данного документа утверждена приказом Минсельхоза НСО от 03.03.2014 № 26-нпа «Об утверждении форм документов для предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области». В отчете субъекту поддержки необходимо указать приход и расход поголовий скота и количества птицы по каждой группе животных (птиц) в месяц, предшествующий подаче документов для получения субсидии. Представление документа необходимо для расчета размера государственной поддержки. По мнению Министерства, заполнение и представление указанного документа не приведет к необоснованным расходам субъектам предпринимательской деятельности.

Проектом акта также вносятся изменения в Порядок №3. Предлагается дополнить его положением о сроках, в течение которых субъекты государственной поддержки: садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, вправе представить документы в Минсельхоз НСО (или в МФЦ) для получения субсидии: до 15 числа каждого месяца, но не позднее 15 октября и не позднее двух лет с момента подписания акта выполненных работ и произведенных затрат.

Также проектом акта пункт 11 Порядка № 3 дополнен положением о том, что по итогам рассмотрения документов для установления права на получения субсидий, в случае положительного решения субъекты поддержки подлежат включению в реестр, формирующийся в подсистеме «Минсельхоз» государственной информационной системы Новосибирской области «Межведомственная автоматизированная информационная система».

В приложение к Порядку №3 «Размеры субсидий садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области и перечень документов для их получения» проектом акта уточнен перечень представляемых субъектами поддержки документов. В частности, уточнено, что представляются копии документов, а не их оригиналы (как это определено в действующей редакции). Также проектом акта установлено дополнительное требование к Акту (отчета) выполненных работ и произведенных затрат, подписанному исполнителем, председателем садоводческого (огороднического, дачного) некоммерческого объединения и инспектором по пожарному надзору. Акт должен быть согласован с ревизионной комиссией (ревизором) садоводческого (огороднического, дачного) некоммерческого объединения. По мнению Министерства, данное требование не приведет к возникновению необоснованных расходов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» ревизионная комиссия (ревизор) является одним из органов садоводческого (огороднического, дачного) некоммерческого объединения, который осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью

данного объединения. Ревизионная комиссия (ревизор) избирается из числа членов такого объединения.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к	отсутствуют

	ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем, предложенным способом правового регулирования.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова

