



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 26.06.2019 № 23/3.3/00655

На № _____ от _____

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Дронову Р. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О внесении изменений в Положение об организации
регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам
регулярных перевозок в границах города Новосибирска, утвержденное
постановлением мэрии города Новосибирска от 30.08.2016 № 3940»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска, утвержденное постановлением мэрии города Новосибирска от 30.08.2016 № 3940» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска, утвержденное постановлением мэрии города Новосибирска от 30.08.2016 № 3940 (далее - Положение). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование организации регулярных перевозок

пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска с учетом действующего законодательства и практики правоприменения.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/e826d2d7-73af-4622-a7f3-a9bc3e46dbf9>. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком акта в период с 06.03.2019 по 20.03.2019. По информации, представленной разработчиком акта, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 08.04.2019 по 19.04.2019. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/e826d2d7-73af-4622-a7f3-a9bc3e46dbf9>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

По результатам публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е., Президента Транспортного союза Сибири Новоселова В. И., Дмитриева М. А. поступили предложения и замечания по проекту муниципального правового акта.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предлагается исключить предусмотренное пунктом 1.1 основание для отказа в допуске для участия в открытом конкурсе - предоставление транспортных средств с датой выпуска (согласно дате выдачи первого ПТС) после 01.07.2016, не обеспечивающих инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного пользования автомобильным транспортом в городском сообщении, поскольку в соответствии со шкалой для оценки критериев, по которым осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах города Новосибирска, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 06.02.2019 № 398 (далее - Шкала), это является предметом оценки в рамках конкурса (аналогичное предложение представлено Новоселовым В. И.). Кроме того, участник публичных консультаций считает необоснованным срок для получения свидетельства и карт маршрута перевозчиком, предлагаемый новой редакцией пункта 3.3.4 Положения, уведомление о выборе перевозчика предлагается направлять в течение часа с момента принятия департаментом соответствующего решения.

По мнению Президента Транспортного союза Сибири Новоселова В. И. предлагаемая пунктом 1.16 проекта муниципального правового акта редакция пункта 3.3.1 Положения, которой определены основания выдачи свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса, противоречит части 3 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, устанавливающей исчерпывающий перечень таких оснований. Предлагаемые изменения в пункты 3.3.2, 3.3.4 Положения предусматривают необоснованно короткие сроки для подачи заявления и прилагаемых к нему документов на осуществление перевозок без проведения открытого конкурса и получения свидетельства и карт маршрута по результатам рассмотрения указанных заявления и документов. Кроме того, пункт 3.3.4 Положения не учитывает срок, установленный частью 6 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ при приостановлении действия ранее выданного свидетельства.

Согласно замечаниям Дмитриева М. А. предусмотренная пунктом 1.16 проекта муниципального правового акта процедура выдачи свидетельства без проведения конкурса несет в себе коррупционные риски вследствие короткого срока принятия заявок от претендентов и большого массива документов, которые им необходимо подготовить (представить), в связи с чем предлагается изменить порядок выдачи свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса путем предусмотрения возможности предоставления претендентом на свидетельство заявки без приложения подтверждающих ее документов с последующим подтверждением перевозчиком необходимой информации (заявка должна быть представлена не позднее 6 часов утра дня, следующего за днём размещения информации о приёме заявок), а также дополнительных процедур, направленных на повышение открытости проведения отбора перевозчика.

При проведении оценки регулирующего воздействия была представлена позиция разработчика акта по предложениям участников публичных консультаций. Перечень оснований для отказа в допуске заявителя к участию в

открытом конкурсе, предусмотренный новой редакцией пункта 3.2.14 Положения, включает предоставление заявителем транспортных средств с датой выпуска после 01.07.2016, не обеспечивающих инвалидам условия для беспрепятственного пользования автомобильным транспортом в городском сообщении, которое направлено на реализацию требований части 1 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Начисление дополнительных баллов за наличие указанного оборудования стимулирует перевозчиков приобретать транспортные средства, соответствующие требованиям указанного закона, независимо от года их выпуска. Предложение участника публичных консультаций об изменении пункта 1.16 проекта муниципального правового акта о направлении перевозчику, в отношении которого принято решение о выдаче свидетельства и карт маршрута, уведомления о выдаче ему свидетельства и карт маршрута разработчик считает избыточным. Расширение перечня оснований для выдачи свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса, предлагаемое пунктом 1.16 проекта муниципального правового акта, осуществлено в соответствии с полномочиями, определенными частью 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ, согласно которой отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами. Короткие сроки для получения свидетельства и карт маршрута, установленные в новой редакции пункта 3.3.4 Положения, объясняются требованиями части 6 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, в соответствии с которой без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи. Предлагаемая участником публичных консультаций обязанность представления заявки не позднее 6.00 утра дня, следующего за днем размещения информации, противоречит части 6 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, в соответствии с которой без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктами 1.1, 1.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункты 2.4, 3.1.3 Положения, исключающие нормы о максимальном количестве карт маршрута, необходимых для исполнения муниципального контракта по маршруту регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Указанные изменения направлены на исключение дублирования норм Федерального закона № 220-ФЗ, поскольку требования к количеству карт маршрута, выдаваемых перевозчику, установлены статьей 28.1 данного закона.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ и учета практики правоприменения пунктами 1.2, 1.4 – 1.15 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подраздел 3.2 Положения, определяющий порядок проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту и регламентирующий процедуру выдачи свидетельства и карт маршрута по его результатам.

Так, пунктами 1.5, 1.8.2 проекта муниципального правового акта из пунктов 3.2.5, 3.2.9 Положения исключаются положения о взимании платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе. Изменения вызваны практикой применения Положения, поскольку плата за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе не устанавливается и не взимается.

Пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ из абзаца третьего пункта 3.2.7 Положения исключаются нормы, согласно которым в течение пяти дней со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию, соответствующие уведомления направляются всем претендентам, подавшим заявки на участие в конкурсе, по адресам, указанным на внешних конвертах.

Пунктами 1.10, 1.12.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункты 3.2.11, 3.2.15 Положения, направленные на приведение перечня документов, прилагаемых к заявке, и порядка их проверки в соответствие со статьей 24 Федерального закона № 220-ФЗ и с постановлением мэрии города Новосибирска от 06.02.2019 № 398 «О шкале для оценки критериев, по которым осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах города Новосибирска». Предлагаемое правовое регулирование направлено на получение дополнительных гарантий надлежащего исполнения перевозчиком принимаемых на себя обязательств.

Пунктом 1.11 проекта в целях учета практики правоприменения и приведения в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ пункт 3.2.14 Положения излагается в новой редакции, определяющей порядок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и допуска подавших заявки лиц к участию в открытом конкурсе. Так, перечень оснований для отказа заявителю в допуске на участие в открытом конкурсе дополнен рядом дополнительных оснований, среди которых указан недопуск к участию в открытом конкурсе транспортных средств, с датой выпуска (согласно дате выдачи первого ПТС) после 01.07.2016, не обеспечивающих инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного пользования автомобильным транспортом в городском сообщении, что позволяет обеспечить выполнение требований, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской

Федерации», и направлено на повышение доступности городской среды для людей с ограниченными возможностями передвижения, положительно влияет на инвестиционную привлекательность города. Предусмотренное Шкалой начисление дополнительных баллов за оборудование транспортных средств приспособлениями для инвалидов направлено на обеспечение комплектования автобусов с датой выпуска ранее 01.07.2016 указанными приспособлениями.

Пунктом 1.16 проекта муниципального правового акта в новой редакции излагается подраздел 3.3 Положения, регламентирующий порядок выдачи свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса. Так, по сравнению с действующей редакцией данного подраздела существенно расширен перечень оснований выдачи свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса, установленный пунктом 3.3.1 Положения. Однако частью 3 статьи 19, пунктом 2 части 4.1 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ определен исчерпывающий перечень таких оснований, в связи с чем дополнение пункта 3.3.1 Положения абзацами четвертым и пятым является превышением пределов правового регулирования.

Новой редакцией пункта 3.3.2 Положения установлено, что в день наступления обстоятельств, предусмотренных пунктом 3.3.1 Положения, в течение двух часов с момента размещения информации о прекращении регулярных перевозок по конкретному маршруту, а также о начале приема от перевозчиков заявлений на осуществление регулярных перевозок по данному маршруту, перевозчики предоставляют указанные заявления и документы, подтверждающие их намерение осуществлять перевозки. Короткий двухчасовой срок для приема заявления и документов вызван требованиями части 6 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, согласно которой без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в день наступления указанных обстоятельств. Установление порядка рассмотрения таких заявлений, основанного на возможности подачи заявки и документов после окончания дня наступления указанных обстоятельств, противоречит части 6 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ.

Новой редакцией пункта 3.3.4 Положения установлено, что перевозчик, в отношении которого принято решение о выдаче ему свидетельства и карт маршрута, дополнительно уведомляется департаментом способом, указанным в заявлении, в течение одного часа после размещения протокола на официальном сайте. В случае если в течение одного часа с момента размещения на официальном сайте результатов оценки поступивших заявлений перевозчик, в отношении которого принято решение о выдаче свидетельства и карт маршрута, не получил свидетельство и карты маршрута, они выдаются перевозчику, заявление которого по итогам оценки получило второй результат, на следующий день с 9.00 до 12.00. При данном регулировании возможна ситуация, когда уведомление победителю будет направлено лишь в конце часа после размещения протокола на официальном сайте, в связи с чем он не будет иметь возможности получить свидетельство и карты маршрута. Указанные изменения могут необоснованно ограничить права победителя при ненадлежащем его уведомлении

должностными лицами. При этом для перевозчика, заявления которого получило второй результат, срок выдачи ему свидетельства и карт маршрута составляет три часа и переносится на следующий день, что противоречит части 6 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ и необоснованно ставит указанного перевозчика в преимущественное положение по отношению к победителю.

Абзацем восьмым предлагаемой проектом муниципального правового акта редакции пункта 3.3.4 Положения не предусмотрен срок действия нового свидетельства при приостановлении действия ранее выданного, тогда как частью 6 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ установлено, что в случае приостановления действия ранее выданного свидетельства, новое выдается на срок приостановления действия указанного свидетельства. Предлагаемое правовое регулирование может привести к нарушению прав субъекта предпринимательской деятельности, в том числе, к уменьшению его доходов в случае, если действие ранее выданного свидетельства приостановлено на срок свыше 180 дней.

Пунктом 1.17.1 проекта муниципального правового акта на основании правоприменительной практики в новой редакции излагается пункт 3.4.2 Положения, определяющий порядок переоформления и продления срока действия свидетельств и карт маршрута. Указанный пункт предлагается дополнить положением, согласно которому свидетельство и карты маршрута, выдача которых осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ, выдаются по заявлению перевозчика, поданному не позднее, чем за 30 дней до окончания срока действия договора об организации пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярного сообщения в городе Новосибирске в течение 10 дней со дня подачи заявления. Отказом от осуществления регулярных перевозок по маршруту признается непредставление заявления о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту в департамент позднее указанного срока. Пункт 1.17.2 проекта муниципального правового акта дополняет пункт 3.4.5 Положения абзацем, согласно которому о принятом департаментом в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ решении о прекращении действия свидетельства и карт маршрута, перевозчик уведомляется в день принятия такого решения. Правовое регулирование пунктов 1.17.1, 1.17.2 проекта муниципального правового акта направлено на обеспечение непрерывности пассажирских перевозок в городе Новосибирске, стабильности работы общественного транспорта, реализацию прав перевозчиков, предусмотренных федеральным законодательством.

Пунктом 1.18 проекта муниципального правового акта в целях приведения в соответствие с частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ в новой редакции излагается подраздел 3.5 Положения, устанавливающий требования к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. По сравнению с действующей редакцией указанного пункта исключаются требования к экологическим характеристикам транспортных средств, осуществляющих перевозки, по замене таких транспортных средств по достижении семилетнего возраста, по направлению отчетности о перевозках в департамент, по

обеспечению прохождения водителями регулярных предрейсовых медицинских осмотров и др., не предусмотренные частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, чем устраняется излишнее правовое регулирование. Пунктом 1.19 проекта муниципального правового акта в новой редакции излагается раздел 4 Положения, которым в целях реализации Федерального закона № 220-ФЗ устанавливаются полномочия департамента в сфере организации регулярных перевозок пассажиров. Правовое регулирование пунктов 1.18, 1.19 проекта муниципального правового акта направлено на повышение эффективности осуществления пассажирских перевозок на территории города Новосибирска, исключение превышения пределов правового регулирования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.16 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова