

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

13.06.2023 г.

№ 4

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального акта
О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий юридическим
лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам –
производителям товаров, работ, услуг, на реализацию мероприятий в сфере
жилищно-коммунального хозяйства города Искитима Новосибирской
области, утвержденный постановлением администрации города Искитима
Новосибирской области 23.08.2021 года №1130 (в ред. от 01.06.2023 №1057).

Управление экономического развития администрации города Искитима
Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки
регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных
правовых актов города Искитима, устанавливающих новые или изменяющих
ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми
актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и
иной экономической деятельности, обязанности для субъектов
инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов
города Искитима Новосибирской области от 23.11.2022 №125, с
постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от
07.10.2015 № 1918 «Об утверждении уполномоченного органа местного
самоуправления, ответственного за проведение оценки регулирующего
воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело проект

«О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий
юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также
физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, на реализацию
мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Искитима
Новосибирской области, утвержденный постановлением администрации
города Искитима Новосибирской области 23.08.2021 года №1130 (в ред. от
01.06.2023 №1057)» (далее - проект акта), сводный отчет о проведении
оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта (далее -
сводный отчет), подготовленные МКУ «Управление жилищно-
коммунального хозяйства» города Искитима Новосибирской области (далее -
разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта муниципального акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению не проводились в соответствии с п.п. 1 п. 8 раздела III Порядка проведения ОРВ. Выводы о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по уведомлению, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту муниципального акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению не проводились в соответствии с п.п. 1 п. 8 раздела III Порядка проведения ОРВ. Выводы о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по уведомлению, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения. Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/4a458fe0-481c-47a1-b50a-960b34db9c64> и на официальном сайте администрации города Искитима в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://iskitim.nso.ru/page/46524>

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по уведомлению не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика акта, проблемами, на решение которых направлен проект акта, являются несоответствие отдельных положений Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, на реализацию мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Искитима Новосибирской области, (далее – Порядок):

– Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 (далее – Общие требования);

– Порядку предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию

мероприятий по организации функционирования систем тепло-, водоснабжения населения и водоотведения (далее – Порядок предоставления субсидий местным бюджетам) в рамках подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунально хозяйства» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015г. №66-П.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления администрации города Искитима Новосибирской области от 23.08.2021 № 1130 в соответствие с нормативно правовыми актами большей юридической силы:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492;
- постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 №66-П.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.

Пунктом 1.1. проекта акта предлагается привести в соответствие абзац пункта 1.3. раздела 1 «Общие положения» Порядка в соответствии с пунктом 1 раздела 1 «Общие положения» Порядка предоставления субсидий местным бюджетам.

Указанной нормой Порядка предоставления субсидий местным бюджетам предусмотрено, что субсидии из областного бюджета предоставляется на:

- создание и поддержание нормативных запасов топлива на муниципальных источниках тепловой энергии в период подготовки к отопительному периоду и его прохождения;
- погашение кредиторской задолженности организаций коммунального комплекса поставщикам топливно-энергетических ресурсов, в том числе за услуги по транспортировке газа, услуги водоснабжения и водоотведения;
- на погашение кредиторской задолженности за выполненные ремонтно-восстановительные работы в 2020 году;
- на приобретение реагентов, веществ, фильтрующих элементов водоподготовки, принимающих участие в процессе доведения воды до нормативных требований;
- услуги по технологическому (техническому, сервисному) обслуживанию станций (установок, модулей) водоподготовки (очистки воды) и (или) вывозу промывных вод;

– возмещение муниципальным образованиям расходов, связанных с плановой подготовкой объектов коммунального хозяйства;

– компенсацию некомпенсируемых финансовых убытков.

В целях устранения несоответствия, разработчик акта предлагает пункт 1.3. раздела 1 Порядка изложить в следующей редакции:

«1.3. Категории отбора получателей субсидий определены по следующим направлениям:

а) на создание и поддержание нормативных запасов топлива на муниципальных источниках тепловой энергии в период подготовки к отопительному периоду и его прохождения;

б) на погашение кредиторской задолженности организаций коммунального комплекса поставщикам топливно-энергетических ресурсов, в том числе за услуги по транспортировке газа, услуги водоснабжения и водоотведения, в том числе на возмещение расходов, связанных с плановой подготовкой объектов коммунального хозяйства;

в) на погашение кредиторской задолженности за выполненные ремонтно-восстановительные работы в 2020 году по подготовке объектов коммунального хозяйства к сезонной эксплуатации;

г) на приобретение реагентов, веществ, фильтрующих элементов водоподготовки, принимающих участие в процессе доведения воды до нормативных требований на станциях (установках, модулях) водоподготовки (очистки воды);

д) на услуги по технологическому (техническому, сервисному) обслуживанию станций (установок, модулей) водоподготовки (очистки воды) и (или) вывозу промывных вод;

е) на компенсацию некомпенсируемых финансовых убытков».

Предлагаемое изменение соответствует пункту 1 раздела 1 «Общие положения» Порядка предоставления субсидий местным бюджетам.

Пунктом 1.2. проекта акта разработчик акта предлагает абзац 3 пункта 2.3 раздела 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидии» привести в соответствие с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований.

Указанной нормой Общих требований предусмотрено, что в целях установления порядка проведения отбора (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора) в правовом акте необходимо указывать дату размещения объявления о проведении отбора с указанием в нем следующей информации:

– сроков проведения отбора, а также информации о возможности проведения нескольких этапов отбора с указанием сроков и порядка их проведения (при необходимости);

– дату начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора, которая не может быть ранее: 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, в случае если получатель субсидии определяется по результатам конкурса; 10-го

календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора; 5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и имеется информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора.

В целях устранения несоответствия, разработчик акта предлагает в абзаце 3 пункта 2.3. Порядка слова «не могут быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора» заменить словами «не могут быть ранее 10-го календарного дня следующего за днем размещения объявления о проведении отбора».

Абзац 3 пункта 2.3 Порядка не содержит информацию о сроках проведения отбора. Данный абзац указан ошибочно, необходимо считать верным абзац 4 пункта 2.3 Порядка. Разработчиком акта было принято решение внести изменения в проект акта, изменив номер абзаца.

Предлагаемое изменение соответствует подпункту «б» пункта 4 Общих требований.

Пунктом 1.3. проекта акта предлагается привести в соответствие абзац 6 пункта 2.5. раздела 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидии» с подпунктами «в» пункта 4 Общих требований.

Указанной нормой Общих требований предусмотрено, что в целях установления порядка проведения отбора (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора) в правовом акте необходимо указывать требования к участникам отбора, которым он должен соответствовать на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, или иную дату, определенную правовым актом. Одним из указанных требований является то, что участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных

компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ

В целях устранения несоответствия, разработчик акта предлагает абзац 6 пункта 2.5 Порядка изложить в редакции, полностью повторяющей содержание требования к участникам отбора из подпункта «в» пункта 4 «Общих требований».

4. Анализ соблюдения или несоблюдения принципов, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (в отношении проекта муниципального акта, устанавливающего и (или) изменяющего обязательные требования):

В данном проекте акта соблюдены принципы установления и оценки применения обязательных требований.

5. Сведения о выявленных положениях проекта муниципального акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима.

В результате проведенного анализа проекта муниципального акта Управлением экономического развития положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Искитима выявлены не были.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима
1.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они	—

	будут решены предлагаемым способом	
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные не документарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным не указанным выше образом возникновению необоснованных расходов бюджета города Искитима	—

6. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Управление экономического развития пришло к следующим выводам:

6.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и её решения предложенным способом правового регулирования.

6.2. В проекте акта не выявлены положения вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Начальник Управления экономического развития

 Т.А. Пыряева

СОГЛАСОВАНО

Заместитель главы администрации

 Т.В. Ружаковская