



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«12» августа 2019 г.

№ 16

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 04.10.2018 № 1447»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 04.10.2018 № 1447» (далее соответственно – проект акта, приказ № 1447), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее также – разработчик, МПР НСО).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся, в том числе по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

Учитывая, что проектом акта предлагается внести изменения в приказ № 1447 МПР НСО, которым утверждён Административный регламент



предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – административный регламент), уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Согласно пункту 24 Порядка проведения оценки публичные консультации по проекту акта, сводному отчёту не проводятся в случае, если содержание проекта акта исчерпывается приведением нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом Российской Федерации и (или) Новосибирской области.

Проект акта направлен на приведение административного регламента в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области:

- Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ);

- постановления Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – постановление № 176-п);

- постановления Правительства Новосибирской области от 01.08.2012 № 367-п «Об установлении особенностей подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги, должностных лиц, государственных гражданских служащих областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, работников многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – постановление № 367-п).

На основании вышеизложенного, публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту разработчиком не проводились.

## **2. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в административный регламент.

В соответствии с частью 6 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство выдаётся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 пункта 8 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области, утверждённого постановлением



Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, МПР НСО осуществляет государственное управление в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения. В соответствии с подпунктом 10 пункта 9 вышеуказанного Положения МПР НСО предоставляет следующую государственную услугу: выдача разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами. Согласно положениям статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ и пункту 4 Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п, разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу. Таким образом, МПР НСО обладает необходимыми полномочиями по принятию приказа № 1447 и по внесению в него изменений.

Административный регламент определяет порядок предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство и в соответствии с требованиями статьи 51 ГрК РФ определяет документы, необходимые для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Для получения услуги физические и юридические лица подают заявление, к которому прилагают необходимый пакет документов (пункт 17 административного регламента).

Проект акта направлен на устранение несоответствия административного регламента положениям нормативных правовых актов:

- ГрК РФ;
- постановления № 176-п;
- постановления № 367-п.

В целях приведения административного регламента в соответствие с вышеуказанными актами разработчиком предлагается ряд изменений.

1. В соответствии с абзацами вторым и третьим подпункта 3 пункта 20 постановления № 176 раздел «Общие положения» административного регламента должен состоять из подразделов, содержащих порядок, форму, место размещения и способы получения справочной информации,<sup>1</sup> к которой относятся:

---

<sup>1</sup> Указанная информация подлежит размещению на официальном сайте исполнительного органа, предоставляющего государственную услугу, в сети Интернет, в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр государственных услуг (функций)" (далее - федеральный реестр) и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), о чём указывается в тексте административного регламента.



- место нахождения и *графики работы* исполнительного органа, предоставляющего государственную услугу, его структурных подразделений, предоставляющих государственную услугу, государственных и муниципальных органов и организаций, обращение в которые необходимо для получения государственной услуги, *а также многофункциональных центров* предоставления государственных и муниципальных услуг;

- справочные телефоны структурных подразделений исполнительного органа, предоставляющего государственную услугу, организаций, участвующих в предоставлении государственной услуги, в том числе номер телефона-автоинформатора;

- адреса официального сайта, а также электронной почты и (или) формы обратной связи исполнительного органа, предоставляющего государственную услугу, в сети Интернет.

Подраздел «Порядок информирования о правилах предоставления государственной услуги» административного регламента содержит пункт 4, в соответствии с которым на официальном сайте МПР НСО размещена информация о месте нахождения, почтовом и электронном адресах, телефонах и *графике приёма* посетителей.

Таким образом, пункт 4 административного регламента противоречит пункту 20 постановления № 176 в части полноты информации, размещаемой на официальном сайте МПР НСО (далее – официальный сайт).

Проектом акта предлагается устранить указанное противоречие, изложив подпункт в новой редакции. При этом *разработчик не указал*, что обязательным является также и размещение на официальном сайте информации о местах нахождения и графиках работы многофункциональных центров предоставления государственных услуг (пункт 1 проекта акта).

2. В соответствии с пунктом 22 постановления № 176 раздел «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур...» состоит из подразделов, соответствующих количеству административных процедур при предоставлении государственной услуги, имеющих конечный результат и выделяемых в рамках предоставления государственной услуги. При этом, в предыдущей редакции вышеназванный пункт был дополнен абзацем следующего содержания:

«Количество административных процедур при предоставлении государственной услуги и их последовательность оформляются графически в блок-схеме. Блок-схема предоставления государственной услуги приводится в приложении к административному регламенту.»

Указанный абзац был исключён из постановления № 176 постановлением Правительства Новосибирской области от 15.01.2019 № 6-п (далее – постановление № 6-п). Проектом акта предлагает исключить аналогичный абзац из пункта 6 административного регламента (пункты 3, 11, 17 проекта акта).

3. Абзацем первым подпункта 5 пункта 21 постановления № 176-п предусмотрено, что раздел «Стандарт предоставления государственной услуги» состоит из подразделов, содержащих, в том числе, *нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной услуги*. При этом,



административный регламент содержит подраздел, поименованный «Перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги». Проектом акта предлагается привести в соответствие наименование указанного подраздела с формулировкой, использованной в постановлении № 176-п (пункт 4 проекта акта).

4. Согласно второму абзацу подпункта 5 пункта 21 постановления № 176-п перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги подлежит обязательному размещению на официальном сайте исполнительного органа, предоставляющего государственную услугу, в федеральном реестре и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ). Перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги, не приводится в тексте административного регламента. Однако в административный регламент включён указанный выше перечень (пункт 17). Проектом акта предлагается исключить перечень нормативных правовых актов из текста административного регламента, изложив пункт 17 в следующей редакции:

«17. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги, размещается на официальном сайте министерства, в федеральном реестре и на ЕПГУ.»

Министерство обращает внимание разработчика, что формулировка «актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги» не соответствует словосочетанию, используемому в постановлении № 176-п: «актов, регулирующих предоставление государственной услуги» (пункт 5 проекта акта).

5. В соответствии с пунктом 3 части 7 статьи 51 ГрК РФ в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения и прилагает к нему результаты инженерных изысканий и следующие материалы, содержащиеся в утверждённой в соответствии с частью 15 статьи 48 ГрК РФ проектной документации:

а) пояснительную записку;

б) схему планировочной организации земельного участка, выполненную в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, а в случае подготовки проектной документации применительно к линейным объектам проект полосы отвода, выполненный в соответствии с проектом планировки территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);

в) разделы, содержащие архитектурные и конструктивные решения, а также решения и мероприятия, направленные на обеспечение доступа инвалидов к объекту капитального строительства (в случае подготовки проектной документации применительно к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда);



г) проект организации строительства объекта капитального строительства (включая проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей в случае необходимости сноса объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства).

Положениями административного регламента (подпункт 3 пункта 18) предусмотрено, что для выдачи разрешения на строительство заявитель представляет материалы, содержащиеся в проектной документации (*если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в едином государственном реестре заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее - единый государственный реестр заключений)*):

а) пояснительная записка;

б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ публичных сервитутов, объектов археологического наследия;

в) схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая расположение линейного объекта в пределах красных линий, утверждённых в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам;

г) архитектурные решения;

д) сведения об инженерном оборудовании, сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения (технологического присоединения) проектируемого объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

е) проект организации строительства объекта капитального строительства;

ж) проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей.

Таким образом, административный регламент противоречит ГрК РФ в части количества документов, которые должно приложить к своему заявлению лицо, обратившееся для выдачи разрешения на строительство.

Положениями проекта акта предусмотрено изложение вышеуказанного перечня в новой редакции:

«3) результаты инженерных изысканий и следующие материалы, содержащиеся в проектной документации:

а) пояснительная записка;

б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, а в случае подготовки проектной документации применительно к линейным объектам проект полосы отвода, выполненный в соответствии с проектом планировки территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);



в) разделы, содержащие архитектурные и конструктивные решения, а также решения и мероприятия, направленные на обеспечение доступа инвалидов к объекту капитального строительства (в случае подготовки проектной документации применительно к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда);

г) проект организации строительства объекта капитального строительства (включая проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей в случае необходимости сноса объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);»

Министерство обращает внимание разработчика на следующее. В соответствии с частью 7.2 статьи 51 ГрК РФ результаты инженерных изысканий и материалы, содержащиеся в проектной документации, направляются заявителем самостоятельно, *если указанные документы* (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в едином государственном реестре заключений. Данное условие представления документов есть в действующем административном регламенте, однако не включено в проект акта. Таким образом, положение проекта акта (пункт б) содержит избыточную обязанность заявителей по представлению документов в любом случае, без исключения, предусмотренного в ГрК РФ.

6. В административный регламент подлежат включению и иные положения, в т.ч. редакционного характера, так, например, наименование одного из подразделов, а также абзацы двух пунктов приводятся в соответствие с подпунктом 16 пункта 21 постановления № 176-п в части формулировок (пункты 7-9 проекта акта).

7. В соответствии с подпунктом 18 пункта 21 постановления № 176-п при определении особенностей предоставления государственной услуги в электронной форме *указываются виды электронной подписи*, которые допускаются к использованию при обращении за получением государственной услуги, в том числе с учётом права заявителя - физического лица использовать простую электронную подпись, в соответствии с Правилами определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 634).

При этом проект акта содержит вышеуказанную норму без указания конкретных видов электронной подписи, которые допускаются к использованию, что противоречит подпункту 18 пункта 21 постановления № 176-п (пункт 10 проекта акта).



8. Абзацем вторым подпункта 9 пункта 22 постановления № 176-п, предусмотрено, что административный регламент должен содержать порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах. Однако такое положение в указанном регламенте отсутствует. В целях устранения несоответствия, проектом акта предлагается дополнить административный регламент подразделом «Исправление допущенных опечаток и ошибок в документе, выданном в результате предоставления государственной услуги» (пункт 12 проекта акта).

9. Проектом акта предусмотрены изменения в административный регламент в целях приведения его в соответствие с постановлением № 367-п.<sup>2</sup> Так, например, ранее указанным нормативным правовым актом был утверждён «Порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги, должностных лиц, государственных гражданских служащих областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги». Постановлением Правительства Новосибирской области от 15.01.2019 № 5-п были внесены изменения в постановление № 367-п, в т.ч. наименование Порядка было изменено на «Основания подачи и рассмотрения жалоб...». Поскольку текст административного содержит ссылки на «Порядок подачи и рассмотрения жалоб...», необходимо изменить их положениями, отсылающими к «Основания подачи и рассмотрения жалоб...» (пункты 13, 15, 16 проекта акта).

Кроме того, в пункте 10.3 постановления № 367-п был изменён или установлен срок, в течение которого заявителю сообщается о том, что если:

- текст его жалобы в письменной форме не поддаётся прочтению, ответ на жалобу не даётся, и она не подлежит направлению на рассмотрение в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит рассмотрение жалобы (срок изменён с 7 рабочих дней со дня регистрации жалобы (далее – р.д.) на 3 р.д.);

- текст его жалобы не позволяет определить суть жалобы, ответ на жалобу не даётся, и она не подлежит направлению на рассмотрение в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чём в течение семи дней со дня регистрации жалобы (срок изменён с 7 р.д. со дня регистрации жалобы на 3 р.д.);

- в тексте жалобы содержится вопрос, на который заявителю неоднократно давались ответы в письменной форме по существу в связи с ранее направленными жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые доводы или обстоятельства. В случае принятия должностным лицом, наделённым полномочиями по рассмотрению жалоб в соответствии с пунктами 2, 3, 3.1 «Оснований подачи и рассмотрения жалоб...», решения о безосновательности очередной жалобы и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу при условии, что

---

<sup>2</sup> «Об установлении особенностей подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, предоставляющих государственные услуги...».



указанная жалоба и ранее направляемые жалобы направлялись в один и тот же исполнительный орган государственной власти Новосибирской области или одному и тому же должностному лицу (установлен срок 3 р.д. со дня регистрации жалобы);

- ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, заявителю, направившему жалобу, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в ней вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений (установлен срок 3 р.д. со дня регистрации жалобы).

На основании изложенного проектом акта предлагается внести соответствующие изменения в административный регламент, изменив сроки направления сообщения гражданину о результатах рассмотрения его жалобы в вышеперечисленных случаях (пункт 15 проекта акта).

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта было выявлено положение, вводящее избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которое способствует возникновению их необоснованных расходов.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
<b>II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Избыточные документальные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	Пунктом 6 проекта акта предусмотрено обязательное представление лицом, обратившимся за выдачей разрешения на строительство, ряда документов. При этом, положениями ГрК РФ предусмотрена обязанность заявителя по представлению таких документов лишь в том случае, если они (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в едином государственном реестре



		заклучений.
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	отсутствуют
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	отсутствуют
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	отсутствуют
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют

### 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчёте разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлено положение, вводящее избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которое способствует возникновению их необоснованных расходов. В целях устранения указанного положения Министерство предлагает разработчику, например, дополнить пункт 6 проекта акта положением о том, что «результаты инженерных изысканий и следующие материалы, содержащиеся в утверждённой в соответствии с частью 15 статьи 48 ГрК РФ проектной документации», представляются заявителем в случае, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в едином государственном реестре заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

Заместитель министра  
экономического развития  
Новосибирской области



В.Б. Шовтак