

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):

Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» и статью 1 Закона Новосибирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Совет депутатов города Новосибирска

Контактное лицо: Вахрамеева Юлиана Николаевна

Должность: заместитель начальника управления – начальник социально-экономического отдела управления по правовым и экономическим вопросам Совета депутатов города Новосибирска

Телефон, адрес электронной почты: 227-43-40, JuBarinova@admnsk.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

В соответствии с подпунктом 1 пункта 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется. В связи с этим публичные консультации по уведомлению не проводились.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	<i>Нарушение установленных муниципальными норматив-</i>	<i>Отсутствует ответственность за нарушение</i>	<i>1. Увеличение количества конструкций, размещаемых с нарушением установленных муниципальными</i>	<i>В крупных муниципальных образованиях Новосибирской области существуют проблемы, связанные с размещением конструкций с</i>

	<p>ными правовыми актами требований к внешнему облику, размещению информационных и рекламных конструкций (далее – конструкции) получило широкое распространение в крупных муниципальных образованиях Новосибирской области.</p>	<p>установленных муниципальных нормативными правовыми актами требований к внешнему облику, размещению конструкций на территории Новосибирской области.</p>	<p>нормативными правовыми актами требований.</p> <p>2. Несоблюдение субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности норм существующего регулирования.</p> <p>3. Увеличение расходов местных бюджетов на демонтаж конструкций, размещенных с нарушением установленных муниципальных нормативными правовыми актами требований.</p>	<p>нарушением установленных муниципальных нормативными правовыми актами требований. Так, на территории г. Новосибирска, г. Бердска, г. Искитима, г. Оби, р. п. Кольцово значительное количество конструкций размещены с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.</p> <p>В частности, в городе Новосибирске постановлением мэрии города Новосибирска от 29.10.2019 № 3979 утвержден архитектурно-художественный регламент размещения информационных и рекламных конструкций в городе Новосибирске (далее – регламент).</p> <p>По информации комитета рекламы и информации мэрии города Новосибирска (далее – комитет) за период с 01.11.2019 по 31.07.2020 выявлено 2212 нарушений регламента и вынесено 2212 предписаний о прекращении нарушения порядка установки и (или) эксплуатации конструкций (далее – предписание).</p> <p>При этом, владельцами конструкций на основании выданных предписаний самостоятельно демонтировано 569 конструкций, то есть только 25% от выданных предписаний.</p>
--	---	--	---	--

				<p>Таким образом, 75% владельцев конструкций игнорируют требования комитета по устранению нарушений регламента.</p> <p>При этом за счет средств местного бюджета демонтировано 137 конструкций на основании выданных предписаний за нарушение требований регламента на общую сумму 649640,2 руб.</p> <p>Следовательно, в добровольном и принудительном порядке демонтировано 706 конструкций, что составляет 31% от вынесенных предписаний, что свидетельствует о нежелании владельцев конструкций соблюдать требования регламента, в результате чего невозможно обеспечить внешний архитектурный облик сложившейся застройки города Новосибирска и сохранить его.</p> <p>Кроме того, указанные субъекты, зная о том, что в Новосибирской области отсутствует административная ответственность за нарушение требований регламента, несмотря на выданные предписания комитета, понимают, что они не только нарушают требования регламента, но и их действия (бездействие) негативно сказываются на внешнем архитектурном облике</p>
--	--	--	--	--

				<p>сложившейся застройке города, игнорируют, не исполняют их и желают наступления данных последствий.</p> <p>Указанные обстоятельства приводят к чрезмерной плотности и хаотичности размещения конструкций, неурегулированности их конструктивных цветовых и композиционных решений, а также ущемляют права добросовестных владельцев конструкций, соблюдающих требования регламента, в связи с тем, что они находятся в неравных условиях.</p>
--	--	--	--	---

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
<i>Нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований к внешнему облику, разме-</i>	<i>1</i>	<i>Установление административной ответственности за нарушение требований к внешнему виду, состоянию, содержанию и размещению</i>	<i>Московская область</i>	<i>Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (ст. 6.20. «Нарушение требований к внешнему виду, состоянию и содержанию рекламных конструкций и средств размещения информации»).</i>

щению конструкций получило широкое распространение в крупных городах Новосибирской области.	конструкций и средств размещения информации.	Город Санкт-Петербург	Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (ч. 3 ст. 20-1 «Размещение наружной рекламы (рекламных конструкций) на лицевых фасадах, крышах зданий, сооружений, оборудовании, архитектурных деталях и конструктивных элементах фасадов или на элементах декора фасадов, за исключением административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена Кодексом»).
		Архангельская область	Закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (ст. 7.13. «Ненадлежащее содержание рекламных и информационных конструкций»).

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми	--	--	--

актами требований к внешнему облику, размещению конструкций получило широкое распространение в крупных городах Новосибирской области.			
---	--	--	--

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования: *проектом закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» и статью 1 Закона Новосибирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений» предусмотрено внесение в Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» изменений, устанавливающих административную ответственность за нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований к внешнему облику, размещению конструкций на территории Новосибирской области, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Органы местного самоуправления крупных муниципальных образований Новосибирской области обеспечивают постоянный контроль за соблюдением установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований к конструкциям.

В частности, в городе Новосибирске в соответствии с Правилами распространения наружной рекламы и информации в городе Новосибирске, принятыми решением городского Совета Новосибирска от 25.10.2006 № 372, полномочиями по выявлению фактов неправомерной установки, и (или) размещения, и (или) эксплуатации конструкций, а в случае выявления таких фактов полномочиями по выдаче предписаний наделен комитет.

Так, по информации комитета за период с 01.11.2019 по 31.07.2020 выявлено 2212 нарушений регламента при размещении конструкций и вынесено 127 предписаний физическим лицам, 985 – индивидуальным предпринимателям, 1100 – юридическим лицам.

При этом в добровольном порядке исполнили предписание комитета 74 физических лица (59%), 200 индивидуальных предпринимателей (20%) и 295 юридических лиц (26%).

В принудительном порядке за счет средств местного бюджета демонтировано 28 конструкций, размещенных физическими лицами, 48 – индивидуальными предпринимателями и 61 – юридическими лицами.

Таким образом, на 01.08.2020 не исполнено 20% предписаний, вынесенных в отношении физических лиц, 75% - в отношении индивидуальных предпринимателей, 68% - в отношении юридических лиц.

Следовательно, введение нового состава административного правонарушения послужит мерой, направленной на соблюдение физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными и юридическими лицами установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований к внешнему облику, размещению конструкций, что приведет к сохранению и улучшению внешнего архитектурного облика муниципального образования, сохранению размера средств бюджета, затрачиваемых на демонтаж конструкций.

В случае принятия проекта закона физические лица, индивидуальные предприниматели, должностные и юридические лица, осознавая, что они нарушают не только муниципальные нормативные правовые акты, но и что их действия (бездействие) подпадают под признаки административного правонарушения, будут приводить конструкции в соответствие с установленными требованиями.

Кроме того, повысится правовая и общественная сознательность субъектов, размещающих конструкции, количество нарушений требований к конструкциям снизится, бюджет муниципального образования в связи с принятием проекта закона будет иметь значительно меньше расходов на демонтаж конструкций, внешний облик муниципального образования не будет искажен конструкциями, не отвечающими установленным муниципальными нормативными правовыми актами требованиям, а также принятие закона приведет к созданию равных условий между субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Установление административной ответственности за нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований к внешнему облику, размещению конструкций на территории Новосибирской области.	Количество конструкций, размещенных с нарушением требований, обязательных для исполнения на территориях муниципальных образований Новосибирской области (г. Новосибирск, г. Бердск, г. Искитим, г. Обь, р.п. Кольцово), за 2019 год составило 2286 шт.	В случае принятия проекта закона прогнозируемое уменьшение количества размещенных с нарушением установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований к внешнему облику, размещению конструкций на территории Новосибирской области составит в среднем 50%.

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: значения индикаторов получены от мэрии города Новосибирска (комитет), муниципальных образований Новосибирской области (г. Бердск, г. Искитим, г. Обь, р.п. Кольцово).

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: при необходимости мониторинг возможен посредством сбора данных, предоставляемых административными комиссиями, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
--	--

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных

Физические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица, юридические лица, осуществляющие установку и эксплуатацию конструкций.	20226	Данные муниципальных образований Новосибирской области (г. Новосибирск, г. Бердск, г. Искитим, г.Обь, р.п. Кольцово).
---	-------	---

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6		
--	--	--

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
1	Административная ответственность за нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований к внешнему облику, размещению конструкций, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.	Административный штраф	Наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
--	--	--	--

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
--	--	--	--

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
<i>Местный бюджет</i>	<i>Физические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица, юридические лица, осуществляющие установку и эксплуатацию конструкций.</i>	<i>В первый год после вступления закона в силу поступления в местные бюджеты муниципальных образований могут составить: г.Новосибирск – 2322,6 тыс. руб.; г.Бердск – 31,5 тыс. руб.; г.Искитим – 42 тыс. руб.; г.Обь – 12 тыс. руб.; р.п. Кольцово – 9 тыс. руб.</i>

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет:

Муниципальное образование	Количество конструкций, размещенных с нарушением НПА, шт.	Прогноз снижения количества конструкций, размещенных с нарушением НПА в случае принятия законопроекта, %	Минимальный размер штрафа, тыс. руб.	Прогноз поступлений в местный бюджет, тыс. руб. (гр.5=гр.2*гр.3*гр.4)
1	2	3	4	5
г. Новосибирск	2212	35	3	2322,6
г. Бердск	35	30	3	31,5
г. Искитим	28	50	3	42,0
г. Обь	8	50	3	12,0
р.п. Кольцово	3	100	3	9,0

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	--
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности	нет	--

	продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги		
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	<i>нет</i>	--
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	<i>нет</i>	--
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	<i>нет</i>	--
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	<i>нет</i>	--

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): *отсутствует.*

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 20226 (источник: *данные муниципальных образований Новосибирской области (г. Новосибирск, г. Бердск, г. Искитим, г. Обь, р.п. Кольцово).*). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 20226 (100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает **низкой** степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия
---	--

	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%	+		
от 50 до 80%		+	
более 80%			+

Председатель Совета депутатов
города Новосибирска



Д. В. Асанцев