



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Перязеву Д. Г.

от 01.11.2017 № 13/3.3/01740
На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О Положении о муниципальном жилищном контроле
на территории города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О Положении о муниципальном жилищном контроле на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Положения о муниципальном жилищном контроле на территории города Новосибирска (далее – проект Положения), а также признание утратившими силу решения Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678 «О Порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска и о внесении изменений в отдельные решения городского Совета Новосибирска», отдельных муниципальных правовых актов, вносящих в него изменения. Целью предлагаемого проектом муниципального правового акта правового регулирования является приведение в соответствие с

требованиями статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), направлено на реализацию полномочий органов местного самоуправления в области муниципального жилищного контроля, регламентирование рассматриваемых правоотношений.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/93795b9a-059b-493b-8072-8e8eb3e099ab>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 01.09.2021 по 14.09.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/93795b9a-059b-493b-8072-8e8eb3e099ab>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 29.09.2021 по 26.10.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами

города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертный совет).

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, пункт 4.8 проекта Положения, регулирующий проведение выездного обследования, не содержит запрет на взаимодействие с контролируемым лицом, тогда как часть 2 статьи 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ указывает на то, что выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

По поступившим предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, в соответствии с которой разработчик с предложениями не согласился, поскольку проведение выездного обследования без взаимодействия с контролируемыми лицами предусмотрено подпунктом 4.1.1 проекта муниципального правового акта.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. Разработка проекта Положения обусловлена необходимостью приведения его в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Проектом Положения определены общие положения (раздел 1), критерии отнесения объектов муниципального жилищного контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (раздел 2), виды профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении муниципального жилищного контроля (раздел 3), порядок осуществления муниципального жилищного контроля (раздел 4), обжалование решений комитета, действий (бездействий) их должностных лиц (раздел 5), заключительные положения (раздел 6). Проектом Положения предусмотрены критерии отнесения объектов муниципального жилищного контроля к категориям риска (приложение 1), перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, проверяемых при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска (приложение 2).

При определении общих положений в разделе 1 проекта Положения указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), отражено содержание проекта Положения (пункт 1.2), закреплены положения о предмете и объектах муниципального жилищного контроля (пункт 1.3, 1.4), а также об учете объектов контроля (пункт 1.5), определены структурное подразделение и должностные лица мэрии города Новосибирска, осуществляющее муниципальный жилищный контроль (пункт 1.6, 1.7), права и обязанности муниципального жилищного инспектора (пункт 1.8). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений о муниципальном жилищном контроле на территории города Новосибирска, информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска, при этом подпунктом 1.8.3 проекта Положения не определена цель применения ключевых показателей муниципального жилищного контроля, что не соответствует части 1 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, предусматривающей применение ключевых показателей при оценке результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов.

При регулировании раздела 2 проекта Положения предусмотрены необходимость проведения постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вред (ущерба), и условия его проведения (пункт 2.1, 2.9); категории риска причинения вреда (ущерба) (пункт 2.1); критерии отнесения объектов муниципального жилищного контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (пункт 2.3); форма документа, оформляемого по результатам отнесения объекта контроля к категории риска и изменение присвоенной категории (пункт 2.4); порядок отнесения объекта контроля к различным категориям риска (пункты 2.5, 2.6); перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, проверяемых при осуществлении контроля (пункт 2.7); источники получения сведений, характеризующих уровень рисков причинения вреда (ущерба) (пункт 2.8). Правовое регулирование обеспечивает открытость и доступность информации о критериях и порядке отнесения объектов муниципального жилищного контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) с целью последующего выбора профилактических и контрольных мероприятий, их содержанию, интенсивности и результатам.

Предметом регулирования раздела 3 проекта Положения являются профилактика рисков причинения вреда (ущерба) (пункт 3.1) и виды профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении муниципального жилищного контроля (пункт 3.2), которые включают в себя информирование (пункт 3.3), обобщение правоприменительной практики (пункт 3.4), объявление предостережения (пункт 3.5), консультирование (пункт 3.6). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предупреждения нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и устранение

причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям. Вместе с тем пунктом 3.6 проекта Положения не предусмотрена продолжительность времени, отведенного для консультирования одного контролируемого лица или его представителя, что влечет недостаточность правового регулирования и может повлечь нарушение прав и интересов контролируемых лиц на своевременное получение консультации.

Разделом 4 проекта Положения установлен порядок осуществления муниципального жилищного контроля, включающий в себя контрольные мероприятия (пункт 4.1), результаты контрольных мероприятий (пункт 4.2), организацию проведения плановых контрольных мероприятий (пункт 4.3), организацию проведения внеплановых контрольных мероприятий (пункт 4.4), виды контрольных мероприятий и порядок их проведения (пункты 4.5 – 4.13). Правовое регулирование направлено на информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения муниципального жилищного контроля, о результатах плановых и внеплановых контрольных мероприятий, обеспечение соблюдения прав и защиту интересов участников муниципального жилищного контроля, позволит оптимизировать его проведение. Вместе с тем, подпункты 4.1.5, 4.1.7 проекта Положения, предусматривающие соответствие решения о проведении контрольного мероприятия и акта контрольного мероприятия, составленных инспектором, типовым формам, установленным Приказом Минэкономразвития России № 151, не содержит дату и наименование указанного приказа, что влечет правовую неопределенность и допускает неоднозначное понимание норм Положения.

Разделом 5 проекта Положения определен порядок обжалования решений комитета, действий (бездействия) его должностных лиц, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, который содержит информацию о праве контролируемого лица на обжалование действий (бездействия) и решений, принятых в ходе проведения муниципального жилищного контроля (пункт 5.1), предусмотрены досудебный порядок подачи жалобы (пункт 5.2), требования к содержанию жалобы и порядку ее направления (пункт 5.3 – 5.5), основания для отказа в рассмотрении жалобы (пункт 5.6, 5.7), срок рассмотрения жалобы (пункт 5.9), действия департамента при рассмотрении жалобы, а также результат рассмотрения жалобы (пункт 5.8, 5.10 – 5.13). Правовое регулирование направлено на обеспечение защиты прав физических, юридических лиц при осуществлении муниципального жилищного контроля, предотвращение, пресечение нарушения данных прав.

Заключительные положения, содержащиеся в разделе 6 проекта Положения, предусматривают требование к применению типовых форм документов, утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, что направлено на обеспечение единообразия в оформлении документов при осуществлении муниципального жилищного контроля (пункт 6.1). Также определен срок действия переходных положений об оформлении документов и сведений, в том числе актов по результатам контрольных мероприятий и предписаний комитета, на бумажном носителе (пункт 6.2), о направлении

документов и сведений контролируемому лицу на бумажном носителе с использованием почтовой связи (пункт 6.3) – до 31.12.2023. Правовое регулирование направлено на соблюдение требований статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, предусматривающей с 31.12.2023 оформление документов при осуществлении муниципального контроля контрольным (надзорным) органом, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.8.3, 4.1.7, пункт 3.6). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Исполняющая обязанности
начальника департамента



А. Н. Макарухина