



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

22.03.2021 № 5

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 01.04.2020 № 94-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 № 94-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее - разработчик, Минприроды НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/9101018f-24fe-40ff-8ec5-db6c2794e208>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 09.12.2020 по 17.12.2020 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»);

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

государственные автономные учреждения Новосибирской области: «Венгеровский лесхоз», «Барабинский лесхоз», «Краснозерский лесхоз», «Татарский лесхоз», «Тогучинский лесхоз», «Чулымский лесхоз»;

государственные унитарные предприятия Новосибирской области «Кыштовский лесхоз», «Ордынский лесхоз»;

муниципальное автономное учреждение «Муниципальный лесхоз р.п. Сузун»;

муниципальные унитарные предприятия: «Усть-Таркское лесное хозяйство», «Коммунальное хозяйство» Карасукского района;

акционерные общества: «Болотнинский лесхоз», «Доволенский лесхоз», «Здвинский лесхоз», «Бердский лесхоз», «Баганский лесхоз», «Маслянинский лесхоз», «Мирновский лесхоз», «Дубровинский лесхоз», «Северный лесхоз», «Сузунский лесхоз», «Михайловский лесхоз», «Чановский лесхоз»;

открытые акционерные общества: «Куйбышевский лесхоз», «ПМК Мелиоводстрой»;

общества с ограниченной ответственностью: «Черепаново Лес-Сервис», «Абсолют-Л», «Русский лес», «Лесное хозяйство Ордынское», «Комфорт», «Купинское лесное хозяйство», «Лесстройтранс», «РИТМ», «Сиббиоресурс», «Медведский лес», «Формула-7», «Гуантянь -Сибирь», «ПМК Карасукская», «Гамма», «ТатСтройКама», «Алас», «Конфетти», «Сокол», «Каскад», «СтройШоп», «АльянсТрансТорг», «Брик», ТД «Сибсталь», «Основа НСК», «Ермак», «ДОК на Пролетарской», «СИБЛЕС НСК», «ГАРАНТЛЕС», «СтройШоп», «КАРАКАН», «Ростцвет», «ЛКТ», «Русская лесопромышленная компания Хуа Син»;

индивидуальные предприниматели: Олейников С.А., Болотских А.В., Долгов Ю.П., Гляненько А.В., Кривошапов Е.Н., Кожемякина М.И., Шендрик И.М., Тамбовцева Т.С., Акеньшин В.Н., Кошелев К.О., Сергеев В.Ю., Гофман А.В., Перемыкин С.В., Антадзе З.Р., Головкин А.В., Котельников А.А., Кудрявцев В.В., Кравцова Л.А., Ненашева А.В., Володин А.А., Горелов М.М., Шульженко Н.В., Захаров А.А., Салтыков А.Ю., Хачинян Г.Л., Тумашевич Н.В., Бархатова Л.В., Хапакныш Л.В., Козлова Ю.Н.;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период Уполномоченный по

защите прав предпринимателей в Новосибирской области, администрация Ордынского района Новосибирской области и Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска сообщили об отсутствии замечаний и предложений. При этом, Департамент сообщил, что с целью всестороннего анализа уведомления о необходимости разработки проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 № 94-п» управлением предпринимательства и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска информация о начале проведения публичных консультаций размещена на интернет портале «Малое и среднее предпринимательство Новосибирска» (<http://www.mispnsk.ru/info/news/>), в чате предпринимательских сообществ в WhatsApp «БИЗНЕС чат УПиИП», в официальных аккаунтах социальных сетей:

Вконтакте (http://vk.com/gcrp_nsk);

Инстаграм (<http://www.instagram.com/dep.industry/>; http://www.instagram.com/gcrp_nsk);

Facebook (<http://www.facebook.com/Dep.Industry/>; <http://www.facebook.com/gcrpnsk>).

Акционерное общество «Дубровинский лесхоз» направило два предложения по Порядку организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, постановки на учет и снятия с учета пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области (далее – Порядок работы пунктов приема и отгрузки древесины) и Порядку составления приемо-сдаточных актов, ведения книги учета, приемо-сдаточных актов и журнала регистрации отгружаемой древесины, форма и порядок предоставления отчета о принятой и отгруженной древесине на территории Новосибирской области (далее – Порядок составления документов).¹ Предложения изложены далее в таблице 1 (перечислены замечания и предложения и сведения об их учете (неучете) разработчиком).

Таблица 1.

№ п/п	Замечание (предложение)	Сведения об учете или причины неучета замечания (предложения)
1	Пунктом 25 Порядка работы пунктов приема и отгрузки древесины предусмотрена обязанность предпринимателей по ведению Журнала регистрации отгружаемой древесины. На практике возникают ситуации, когда клиенты отказываются расписываться в указанном журнале, объясняя тем что их подпись уже есть в фактуре (товарной накладной) на получение товара. Кроме того, как правило приезжает не сам клиент за продукцией, а водитель по найму. Фактура выдается с онлайн чеком, при этом информация о совершении оплаты	Предложение отклонено. Обязанность по ведению журнала регистрации отгружаемой древесины предусмотрена частью 3 статьи 4 Закона Новосибирской области от 20.12.2019 № 450-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области и о внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных

¹ Оба порядка утверждены постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 № 94-п.

№ п/п	Замечание (предложение)	Сведения об учете или причины неучета замечания (предложения)
	отслеживается в налоговой службе. Учитывая изложенное, предлагаем исключить из Порядка постановки на учет обязанность предпринимателей по ведению Журнала регистрации отгружаемой древесины.	правонарушениях в Новосибирской области» (далее - закон № 450-ОЗ).
2	Изменить периодичность предоставления отчета о принятой и отгруженной древесине, предусмотренного в пункте 23 Порядок составления документов – вместо одного раза в месяц, предоставлять его 1 раз в квартал. При этом к отчету предлагаем прилагать только сопроводительный лист с указанием нумерации и даты выдачи вместо приложения копий приемо-сдаточных актов.	Предложение отклонено. Обязанность ежемесячного предоставления отчета о принятой и отгруженной древесине с приложением копий приемо-сдаточных актов установлена частью 4 статьи 4 закона № 450-ОЗ.

Мнение Министерства относительно первого замечания участника публичных консультаций изложено в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/9101018f-24fe-40ff-8ec5-db6c2794e208>.

Публичные консультации проводились 15 рабочих дней: с 24.01.2020 по 13.02.2020. Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения ОРВ, соблюден.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»);

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

государственные автономные учреждения Новосибирской области: «Венгеровский лесхоз», «Барабинский лесхоз», «Краснозерский лесхоз», «Татарский лесхоз», «Тогучинский лесхоз», «Чулымский лесхоз»;

государственные унитарные предприятия Новосибирской области «Кыштовский лесхоз», «Ордынский лесхоз»;

муниципальное автономное учреждение «Муниципальный лесхоз р.п. Сузун»;

муниципальные унитарные предприятия: «Усть-Таркское лесное хозяйство», «Коммунальное хозяйство» Карасукского района;

акционерные общества: «Болотнинский лесхоз», «Доволенский лесхоз», «Здвинский лесхоз», «Бердский лесхоз», «Баганский лесхоз», «Маслянинский лесхоз», «Мирновский лесхоз», «Дубровинский лесхоз», «Северный лесхоз», «Сузунский лесхоз», «Михайловский лесхоз», «Чановский лесхоз»;

открытые акционерные общества: «Куйбышевский лесхоз», «ПМК Мелиоводстрой»;

общества с ограниченной ответственностью: «Черепаново Лес-Сервис», «Абсолют-Л», «Русский лес», «Лесное хозяйство Ордынское», «Комфорт», «Купинское лесное хозяйство», «Лесстройтранс», «РИТМ», «Сиббиоресурс», «Медведский лес», «Формула-7», «Гуантянь -Сибирь», «ПМК Карасукская», «Гамма», «ТатСтройКама», «Алас», «Конфетти», «Сокол», «Каскад», «СтройШоп», «АльянсТрансТорг», «Брик», ТД «Сибсталь», «Основа НСК», «Ермак», «ДОК на Пролетарской», «СИБЛЕС НСК», «ГАРАНТЛЕС», «КАРАКАН», «Ростцвет», «ЛКТ», «Русская лесопромышленная компания Хуа Син»;

индивидуальные предприниматели: Олейников С.А., Болотских А.В., Долгов Ю.П., Гляненько А.В., Кривошапов Е.Н., Кожемякина М.И., Шендрик И.М., Тамбовцева Т.С., Акеньшин В.Н., Кошелев К.О., Сергеев В.Ю., Гофман А.В., Перемыкин С.В., Антадзе З.Р., Головкин А.В., Котельников А.А., Кудрявцев В.В., Кравцова Л.А., Ненашева А.В., Володин А.А., Горелов М.М., Шульженко Н.В., Захаров А.А., Салтыков А.Ю., Хачинян Г.Л., Тумашевич Н.В., Бархатова Л.В., Хапакныш Л.В., Козлова Ю.Н., Халилов Р.Р., Ескина М.А.;

Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, за время проведения публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, администрации Барабинского, Болотнинского, Куйбышевского, Черепановского районов Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчиком указаны следующие проблемы:

1) В подпункте 4 пункта 3, подпункте 2 пункта 4 Порядка работы пунктов приема и отгрузки древесины отсутствует конкретизация, которая бы однозначно устанавливала, что юридические лица и индивидуальные предприниматели к заявлению о постановке на учет пункта приема и отгрузки древесины прилагают копии правоустанавливающих документов, копии свидетельств о государственной регистрации права (выписок из ЕГРН) на земельный участок, нежилое помещение, объект капитального строительства, которые принадлежат им на праве собственности или ином праве.

Разработчиком не приведено достаточное обоснование наличия вышеуказанной проблемы. В сводном отчете отсутствует информация в чём именно заключается нарушение законных интересов третьих лиц. Не приведена статистика о количестве случаев предоставления предпринимателями документов третьих лиц. Предлагаем разработчику по итогам рассмотрения настоящего заключения либо обосновать в сводном отчете наличие указанной проблемы, либо исключить ее.

2) Предусмотренное Порядком составления документов ежемесячное направление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отчета о принятой и отгруженной древесине (далее также – отчет) в МПР НСО не позволяет отделам лесных отношений по лесничествам указанного министерства оперативно проводить анализ предоставленных отчетов и в случае выявления каких-либо несоответствий, принимать меры правового реагирования. Существующий порядок направления отчета приводит к значительным расходам у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вторую изложенную разработчиком проблему предлагаем сформулировать следующим образом: риски нарушения сроков предоставления предпринимателями ежемесячных отчетов по независящим от них причинам, влекущие возникновение необоснованных расходов предпринимателей.

Далее коротко поясним свою позицию.

В Порядке составления документов предусмотрены два способа предоставления в центральный аппарат МПР НСО, расположенный в городе Новосибирске (далее – центральный аппарат МПР НСО), ежемесячных отчетов:

- 1) заказным почтовым отправлением;
- 2) лично или представителем, действующим по доверенности.

При этом, в соответствии с пунктами 22, 23 Порядка составления документов отчет о принятой и отгруженной древесине предприниматели предоставляют в центральный аппарат МПР НСО ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

В соответствии с данными сервиса «Письма» на официальном сайте «Почты России» срок доставки заказного письма с уведомлением о вручении из населенных пунктов Новосибирской области в город Новосибирск составляет от 2 до 5 дней. Вместе с тем, разработчик указал в сводном отчете, что направленные почтовым отправлением отчеты в зависимости от расстояния между районом Новосибирской области и Новосибирском могут поступить в центральный аппарат МПР НСО спустя 10-15 дней со дня отправления. Таким образом, даже если предприниматель отправит отчет в центральный аппарат МПР НСО первого числа месяца, следующего за отчетным периодом, документы могут поступить только 16 числа. В случае нарушения сроков предоставления отчета на предпринимателя в соответствии с Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»² могут быть наложены административные штрафы.

² Статья 4 закона № 450-ОЗ.

Для своевременного предоставления ежемесячных отчетов предприниматели могут воспользоваться и вторым способом – предоставить отчеты лично или через представителя, действующего по доверенности, в МПР НСО. Но и этот способ приводит к необоснованным расходам предпринимателей. В этом случае предприниматели (представители) должны приехать в центральный аппарат МПР НСО из населенных пунктов, в том числе расположенных в отдаленных районах области. Соответственно, у субъектов предпринимательской деятельности возникают дополнительные расходы на топливо, а также временные издержки. Оценка издержек будет проведена в разделе 3 настоящего заключения.

Необходимо отметить, что разработчиком не рассмотрен в качестве альтернативного еще один способ предоставления ежемесячного отчета – в электронном виде. Позиция Министерства в отношении указанного способа изложена далее в разделе 3 настоящего заключения.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является снижение рисков возникновения необоснованных расходов предпринимателей, связанных с нарушением сроков предоставления ежемесячных отчетов по независящим от предпринимателей причинам.

Так, в проекте акта разработчиком предусмотрены меры, направленные на оптимизацию логистического процесса. Вместо направления (доставки) ежемесячных отчетов в центральный аппарат МПР НСО предприниматели будут предоставлять их в территориальные отделы лесных отношений по лесничествам МПР НСО в границах муниципальных районов Новосибирской области (далее – отделы лесных отношений). В разделе 3 настоящего заключения будет проведена оценка возможного объема снижения избыточных расходов предпринимателей после введения предлагаемого регулирования.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в утвержденные постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2020 № 94-п:

- 1) Порядок работы пунктов приема и отгрузки древесины;
- 2) Порядок составления документов.

Подпунктом 1 пункта 2 проекта акта предложено внести изменение в действующий Порядок работы пунктов приема и отгрузки древесины (подпункт 4 пункта 3), уточнив положение об обязанности предпринимателей по предоставлению в МПР НСО копий правоустанавливающих документов:

Редакция подпункта 4 пункта 3 действующего Порядка работы пунктов приема и отгрузки древесины	Предлагаемая проектом акта редакция подпункта 4 пункта 3 Порядка работы пунктов приема и отгрузки древесины
---	---

Копии правоустанавливающих документов на земельный участок, нежилое помещение, объект капитального строительства, используемые для организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН).	Копии правоустанавливающих документов на <i>принадлежащие заявителю</i> земельный участок, нежилое помещение, объект капитального строительства, используемые для организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН).
---	--

Подпунктом 2 пункта 2 проекта акта предложено внести изменение в действующий Порядок работы пунктов приема и отгрузки древесины (подпункт 2 пункта 4), уточнив положение о праве предпринимателей по предоставлению в МПР НСО копий правоустанавливающих документов:

Редакция подпункта 2 пункта 4 действующего Порядка работы пунктов приема и отгрузки древесины	Предлагаемая проектом акта редакция подпункта 2 пункта 4 Порядка работы пунктов приема и отгрузки древесины
Копии свидетельств о государственной регистрации права (выписок из ЕГРН) на земельный участок, нежилое помещение, объект капитального строительства, используемые для организации деятельности пункта приема и отгрузки древесины, права на которые зарегистрированы в ЕГРН.	Копии свидетельств о государственной регистрации права (выписок из ЕГРН) на <i>принадлежащие заявителю</i> земельный участок, нежилое помещение, объект капитального строительства, используемые для организации деятельности пункта приема и отгрузки древесины, права на которые зарегистрированы в ЕГРН.

По мнению разработчика, формулировки вышеперечисленных положений в действующем Порядке работы пунктов приема и отгрузки древесины могут быть неоднозначно истолкованы и привести к нарушениям прав и законных интересов третьих лиц.

Как уже было отмечено ранее в разделе 2 настоящего заключения, разработчиком не приведено достаточное обоснование проблемы наличия неоднозначной трактовки подпункта 4 пункта 3 и подпункта 2 пункта 4 Порядка работы пунктов приема и отгрузки древесины. В сводном отчете отсутствует информация в чём именно заключается нарушение законных интересов третьих лиц, не приведена статистика о количестве случаев предоставления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями документов третьих лиц. В пункте 2.1 настоящего заключения разработчику предложено либо обосновать в сводном отчете наличие вышеуказанной проблемы, либо исключить ее.

Пунктом 3 проекта акта предусмотрено изменение места предоставления ежемесячных отчетов о принятой и отгруженной древесине. Вместо центрального аппарата МПР НСО предприниматели будут предоставлять указанные отчеты в отделы лесных отношений.

Министерство поддерживает вышеуказанное изменение, поскольку смена места приема отчетов с центрального аппарата МПР НСО на отделы лесных

отношений позволит снизить риски несвоевременного предоставления отчетов. Соответственно, сократятся издержки предпринимателей, связанные с расходами на горюче-смазочные материалы при предоставлении отчетов лично и с уплатой административных штрафов при несвоевременном предоставлении документов, направленных через «Почту России». Проведем оценку этих издержек.

Для анализа сроков доставки отчетов заказными письмами нами был использован сервис «Письма» на официальном портале «Почта России».³ В соответствии с информацией, полученной при помощи указанного сервиса, срок доставки заказного письма с уведомлением о вручении из населенных пунктов Новосибирской области в город Новосибирск составляет от 2 до 5 дней. В сводном отчете разработчик отметил, что на практике срок доставки отчета почтой может достигать 10-15 дней.

При этом в соответствии с пунктами 22, 23 Порядка составления документов и частью 4 статьи 4 закона № 450-ОЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием и отгрузку древесины, предоставляют в центральный аппарат МПР НСО отчет о принятой и отгруженной древесине ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, на бумажном носителе. Таким образом, предприниматели могут не успеть подать отчет в установленные сроки.

В соответствии со статьей 5 закона № 450-ОЗ нарушение сроков влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Новосибирской области. Статьей 7.5 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» установлено, что нарушение порядка приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом расходы, в случае несвоевременного предоставления отчетов, могут быть понесены предпринимателями в виде налагаемых на них штрафных санкций.

Далее проведем оценку возможных транспортных расходов предпринимателей, возникающих в случае, если ими будет принято решение о предоставлении отчета в центральный аппарат МПР НСО лично или при помощи представителя. Для выборочной оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском, о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива:⁴

- в городском цикле - 10,13 л/100 км;
- в загородном цикле - 6,0 л/100 км;
- в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

³ <https://www.pochta.ru/letters>.

⁴ Цитируется информация с портала <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topлива-lada-vesta.html>.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

При этом в руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95.⁵ Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 15.03.2021 на территории различных населенных пунктов Новосибирской области. В городе Татарске – 45,95⁶ рублей, в селе Северном – 49,38⁷ рублей, в поселках городского типа Чистоозёрном и Сузуне – 45,95⁸ и 45,75⁹ рублей соответственно. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе:¹⁰

Татарск-Новосибирск - 473 км;

Северное-Новосибирск - 448 км;

Чистоозёрное-Новосибирск - 493 км;

Сузун-Новосибирск - 189 км.

Исходя из полученных данных, учитывая ежемесячный характер предоставления отчетов в центральный аппарат МПР НСО проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в течение одного года:

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе до Новосибирска	Количество поездок за год	Расход на топливо
1	Татарск	0,0751 литра	45,95 руб.	473 км	24	39 173,99 руб.
2	Северное		49,38 руб.	448 км		39 873,13 руб.
3	Чистоозёрное		45,95 руб.	493 км		40 830,40 руб.
4	Сузун		45,75 руб.	189 км		15 584,90 руб.
ИТОГО:		-	-	-	-	135 462,42 руб.

Далее рассмотрим аналогичные расходы предпринимателей при условии, что они ежемесячные отчеты будут предоставлять в отделы лесных отношений.

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе до отдела лесных отношений	Количество поездок за год	Расход на топливо
1	Татарск		45,95 руб.	5 км ¹¹	24	414,10 руб.

⁵ Информация с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelva/>.

⁶ <https://azsprice.ru/tatarsk>

⁷ <https://fuelprice.ru/severnoe>

⁸ https://www.benzin-price.ru/zapravka.php?azk_id=32192&page=price

⁹ <https://russiabase.ru/prices.php?city=14651>

¹⁰ Информация получена с портала <https://www.avtodispatcher.ru/distance/>.

¹¹ Расстояние указывается примерное, т.к. отдел находится в черте населенного пункта.

2	Северное	0,0751 литра	49,38 руб.	5 км ¹⁰	445,01 руб.
3	Чистоозёрное		45,95 руб.	74 км ¹²	6 128,70 руб.
4	Сузун		45,75 руб.	5 км ¹⁰	412,30 руб.
ИТОГО:		-	-	-	7 400,11 руб.

Далее проведем оценку возможных избыточных расходов одного предпринимателя: (135 462,42 руб. - 7 400,11 руб.) / 4 = 32 015,58.

Таким образом, только по одному субъекту предпринимательской деятельности средний размер избыточных расходов, а соответственно и размер снижения издержек (в случае введения предлагаемого регулирования) может составить около 32 000 рублей. При этом по состоянию на 05.10.2020 на территории Новосибирской области поставлено на учет 227 пунктов приема и отгрузки древесины.

Как уже отмечалось Министерством ранее, разработчиком не рассмотрена возможность предоставления ежемесячных отчетов в МПР НСО в электронном виде с использованием цифровой подписи. В соответствии с пунктами 23, 25, 26 Порядка работы пунктов приема и отгрузки древесины ежемесячные отчеты предоставляются предпринимателями в МПР НСО только на бумажном носителе.

Однако использование электронного документооборота позволило бы снизить необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые возникают у них при предоставлении отчета лично либо почтовым отправлением. Предлагаем разработчику предусмотреть возможность предоставления отчетов в электронном виде в кратчайшие сроки. Поскольку уже с 01.07.2021 вступает в силу пункт 11 статьи 1 Федерального закона от 04.02.2021 № 3-ФЗ, которым предусмотрено автоматическое формирование отчетов о ввезенной на склад или вывезенной со склада древесине в государственном лесном реестре.

Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ показал, что возможность предоставления отчетов в электронном виде предусмотрена в других регионах.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ	Положение о возможности предоставления отчета в электронном виде.
1	Закон Томской области от 18.02.2013 № 24-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области».	Отчет о принятой и отгруженной древесине и приложения к нему могут представляться в уполномоченный орган на бумажном носителе и/или в электронной форме.
2	Приказ департамента лесного хозяйства Нижегородской области от 17.02.2020 № 123 «Об утверждении Порядка представления и формы отчета о принятой древесине,	Отчет о принятой древесине, переработанной древесине и отгруженной древесине и (или) продукции переработки древесины представляется непосредственно на бумажном носителе либо в электронном виде посредством направления его на официальный адрес

¹² Поскольку отдел лесных отношений по лесничеству МПР НСО находится в селе Купино, указано расстояние по трассе между Купино и Чистоозёрным.

	переработанной древесине и отгруженной древесине и (или) продукции переработки древесины».	электронной почты департамента: official@les.kreml.nnov.ru с применением средств усиленной квалифицированной электронной подписи.
3	Постановление Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 58-пп «О реализации Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».	Отчетность о принятой, переработанной и отгруженной древесине представляется в виде электронного документа, заполняемого в информационной системе контроля происхождения древесины Иркутской области, с применением средств усиленной квалифицированной электронной подписи либо документа на бумажном носителе.
4	Постановление Администрации Приморского края от 08.04.2014 № 121-па «Об утверждении формы отчета об обороте древесины и Порядка его составления и предоставления».	Отчет составляется на электронном и бумажном носителе.
5	Закон Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6058 «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Красноярского края».	Отчет о принятой, переработанной и отгруженной древесине представляется, при наличии технических возможностей, в электронном виде с использованием информационной системы «Учет лесопродукции на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Красноярского края», разработанной уполномоченным органом исполнительной власти.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику включить в проект акта положения, предусматривающие возможность предоставления предпринимателями ежемесячных отчетов в отделы лесничеств в электронном виде с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, акционерное общество «Дубровинский лесхоз» в рамках публичных консультаций по уведомлению обратило внимание на то, что на практике возникают ситуации, когда клиенты отказываются расписываться в Журнале регистрации отгружаемой древесины, объясняя это тем, что их подпись уже есть в фактуре (товарной накладной) на получение товара.

Министерство поддерживает участника публичных консультаций. Считаем, что необходимость дублирования подписи получателя древесины отсутствует. В унифицированной форме товарной накладной № ТОРГ-12, утвержденной Постановлением Госкомстата России от 25.12.1998 № 132, предусмотрены строки о подтверждении факта принятия груза.

Во многих субъектах РФ также отсутствует обязанность получателя древесины дублировать подпись в журнале регистрации отгружаемой (отчуждаемой) древесины (например, Закон Республики Хакасия от 05.11.2014 № 79-ЗРХ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки

древесины на территории Республики Хакасия», Закон Забайкальского края от 01.07.2009 № 195-33К «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края», Закон Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6058 «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Красноярского края» и др.).

С учетом изложенного, предлагаем разработчику **исключить из таблицы приложения № 3 к Порядку составления документов графу «Личная подпись лица, принявшего древесину, ее расшифровка».**

Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	В Журнале регистрации отгружаемой древесины (приложение № 3 к Порядку составления документов) содержится графа «Личная подпись лица, принявшего древесину, ее расшифровка». При этом в товарной накладной также есть позиции, заполнение которых будет подтверждать прием товара. Таким образом предпринимателю (его представителю) придется дублировать подпись, подтверждая факт отгрузки ему древесины.
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	В проекте акта отсутствуют положения, предусматривающие возможность предоставления предпринимателями ежемесячных отчетов в электронном виде, что приводит к необоснованным расходам предпринимателей (почтовые и транспортные расходы, уплата административных штрафов).
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения одной из заявленных им проблем предложенным способом правового регулирования (риски нарушения сроков предоставления предпринимателями ежемесячных отчетов по независимым от них причинам, влекущие возникновение необоснованных расходов предпринимателей). Вторая проблема не доказана, поэтому ее наличие необходимо обосновать (или исключить эту проблему из сводного отчета).

5.2. В проекте акта выявлено положение, вводящее избыточное ограничение для субъектов предпринимательской деятельности – невозможность предоставления отчетности в электронном виде. В целях устранения этого ограничения, а также снижения необоснованных расходов предпринимателей, Министерство предлагает разработчику включить в проект акта положение, предусматривающее возможность предоставления предпринимателями ежемесячных отчетов в МПР НСО в электронном виде.

5.3. В ходе проведения Министерством экспертизы в действующем Порядке составления документов было выявлено положение, содержащее избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности, которое не было предложено к устранению проектом акта. Это положение касается дублирования подписи получателя древесины в товарной накладной и в Журнале регистрации отгружаемой древесины. В целях его устранения

Министерство предлагает разработчику исключить из таблицы приложения № 3 к Порядку составления документов графу «Личная подпись лица, принявшего древесину, ее расшифровка».

Заместитель министра
Шовтак

В.Б.

