

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении Положения о нестационарных торговых объектах на территории Карасукского района Новосибирской области»

от 30.07.2019

№ 2

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – порядок проведения оценки регулирующего воздействия), управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении Положения о нестационарных торговых объектах на территории Карасукского района Новосибирской области» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является отдел аренды, приватизации и обеспечения доходов администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

1. Выводы о соблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с требованиями порядка проведения оценки регулирующего воздействия уведомление о подготовке акта было размещено в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия». Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 17.06.2019 по 21.06.2019. В указанный период предложений не поступало.

В период с 04.07.2019 по 10.07.2019 были проведены публичные консультации, материалы для проведения публичных консультаций были размещены в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия». О публичных консультациях были извещены председатель совета Карасукского РПК, директор ООО «Диана» (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области), индивидуальный предприниматель Головинский В.А. (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области). В указанный период от субъектов предпринимательской деятельности поступила информация об отсутствии замечаний по рассматриваемому проекту муниципального правового акта.

По результатам рассмотрения представленных материалов управлением установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия проведены в соответствии с соблюдением порядка проведения оценки регулирующего

воздействия. Документы, представленные разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, соответствуют установленным требованиям.

2. Сведения о выявленных положениях проекта акта, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положениях, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ).

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о нестационарных торговых объектах на территории Карасукского района Новосибирской области (далее - Положение) и признать утратившим силу постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 16.05.2016 № 1406-п «Об утверждении Положения о нестационарных торговых объектах на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области», постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 06.02.2019 № 253-п «О внесении изменений в Положение о нестационарных торговых объектах на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области, утвержденное постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 16.05.2016 № 1406-п».

Разработка проекта акта обусловлена необходимостью совершенствования порядка размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) в Земельный кодекс РФ (далее - ЗК РФ) внесены изменения, вступившие в силу с 01.03.2015. В частности, данный Кодекс дополнен новой главой V.6 «Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута».

Ст. 39.33 ЗК РФ определяет случаи и основания использования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута. Одним из таких случаев является размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО). В соответствии со ст. 39.36 ЗК РФ размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

осуществляется на основании схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ.

Согласно ст. 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО. Однако порядок размещения НТО в том числе на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, данным нормативным правовым актом не определен. Отсутствуют и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие порядок размещения НТО, места размещения которых включены в схему, утвержденную органом местного самоуправления.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии пробела в законодательстве, требующего восполнения путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

Вопросы предоставления мест под размещение объектов нестационарной торговли согласно п. 1 ст. 39.36 ЗК РФ регулируются Федеральным законом № 381-ФЗ. Органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены Федеральным законом № 381-ФЗ, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 ст. 11 ЗК РФ органы местного самоуправления осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. В силу статей 11, 39.2, 39.33 ЗК РФ предоставление права на использование земельного участка без его предоставления и установления сервитута осуществляется органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

В соответствии с п. 2 ст. 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских поселений осуществляют предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в частности:

органы местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения;

органы местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

Согласно ст. 24 Устава Карасукского района Новосибирской области к полномочиям администрации Карасукского района отнесено распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии со ст.29 Устава города Карасука Карасукского района Новосибирской области (далее - Устав города Карасука) к полномочиям администрации города Карасука отнесено в том числе исполнение иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, Главы города Карасука.

Кроме того п. 2 ст. 29 Устава города Карасука определяет, что все полномочия администрации города Карасука Карасукского района Новосибирской области, предусмотренные федеральными законами, законами Новосибирской области, настоящим Уставом, иными муниципальными правовыми актами, исполняет администрация Карасукского района Новосибирской области в соответствии с абзацем третьим ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ.

На основании вышеизложенного управлением сделан вывод о наличии у разработчика полномочий по принятию указанного нормативного правового акта.

2.1. В соответствии с пп.6 п.1.2 Положения схема размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) – инструмент систематизации размещения объектов исходя из долгосрочных планов развития территорий и создания комфортной среды для граждан, в том числе для удобства осуществления и развития торговой деятельности, состоящий из текстовой и графической частей, содержащий информацию об адресных ориентирах, виде и специализации нестационарного торгового объекта, площади земельного участка, на котором расположен объект, периоде размещения нестационарного торгового объекта, форме собственности земельного участка и др. Схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно ч.3 ст.10 Федеральным законом № 381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов (далее - Схема размещения НТО) разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения НТО, в том числе вид и состав включаемых сведений, определен приказом Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее - Порядок разработки и утверждения схемы НТО).

Согласно Порядка разработки и утверждения схемы НТО текстовая часть схемы размещения НТО, содержит информацию:

- Адресный ориентир - место размещения нестационарного торгового объекта (район, адрес);
- Тип нестационарного торгового объекта;
- Количество нестационарных торговых объектов;

Площадь земельного участка (только для нестационарных торговых объектов, размещенных на земельных участках);

Площадь нестационарного торгового объекта;

Специализация нестационарного торгового объекта (ассортимент реализуемой продукции);

Собственник земельного участка, здания, строения, сооружения, где расположен нестационарный торговый объект;

Период функционирования нестационарного торгового объекта (постоянно или сезонно с _____ по _____);

Примечание (существующий нестационарный торговый объект или перспективное место размещения нестационарного торгового объекта).

Исходя из вышеизложенного, п.6 Положения содержит определение схемы размещения НТО путем дублирования норм Порядка разработки и утверждения схемы НТО, в том числе не соответствующих тексту данного правового акта. Вместе с тем, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по определению вида и состава сведений, включаемых в схему размещения НТО.

2.2. Согласно пп.7 п. 1.2 Положения компенсационное место – место, которое предоставляется хозяйствующему субъекту для размещения нестационарного торгового объекта (вместо ранее предоставленного на основании) в местах предусмотренных Схемой в случае изъятия для государственных и муниципальных нужд или при необходимости выполнения аварийных, строительных, ремонтных, профилактических и прочих видов работ на объектах дорожно-транспортной инфраструктуры, инженерных коммуникациях и других объектах инфраструктуры, без проведения торгов на срок, равный оставшейся части срока договора на размещение.

Тогда как согласно п. 16.3 Порядка разработки и утверждения схемы НТО предоставление хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, компенсационного места осуществляется при внесении изменений в схему размещения НТО в части исключения места размещения нестационарного торгового объекта в случаях, предусмотренных п. 16.2 Порядка разработки и утверждения схемы НТО.

П. 16.2 Порядка разработки и утверждения схемы НТО устанавливает закрытый перечень случаев, которые допускают исключение из схемы мест размещения нестационарных торговых объектов:

1) принятие решения:

-об изъятии земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта, для государственных или муниципальных нужд;

-о благоустройстве территории, на которой предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта;

2) если место размещения нестационарного торгового объекта не соответствует:

- требованиям, предусмотренным пунктом 7, а именно требованиям, предусмотренным нормами земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов

культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды, а также ограничений, установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»);

- принципам, закрепленным пунктом 8 Порядка, а именно: нестационарные торговые объекты не должны размещаться на газонах, цветниках и прочих объектах озеленения, детских и спортивных площадках; нестационарные торговые объекты не должны ухудшать условия проживания и отдыха населения; нестационарные торговые объекты должны размещаться с учетом обеспечения свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, беспрепятственного подъезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях, а также с соблюдением пожарных и санитарных требований; места размещения нестационарных торговых объектов не должны нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки.

Исходя из вышеизложенного, следует, что основанием предоставления компенсационного места для размещения НТО хозяйствующему субъекту в соответствии с положениями действующего законодательства является исключение места размещения из схемы размещения НТО.

2.3. Согласно п.1.5 Положения порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации и в соответствии с разрешенным использованием земельного участка, а также с внешним архитектурным обликом сложившейся застройки на территории Карасукского района Новосибирской области.

В соответствии с ч.7 ст. 10 Федерального закона № 381-ФЗ порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливает собственник стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка. При этом данная норма содержит единственное общее предписание: собственник соответствующего объекта обязан при установлении порядка размещения и использования нестационарных торговых объектов учитывать требования, определенные законодательством Российской Федерации, таким образом определяет пределы реализации полномочий органов местного самоуправления в части установления нормативных требований о размещении нестационарных торговых объектов.

2.4 Согласно п. 2.2 Положения размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со Схемой, утверждаемой постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области.

Согласно ч.3 ст.10 Федеральным законом № 381-ФЗ схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п.5 Порядка разработки и утверждения схемы НТО:

«Схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления поселения, городского округа, муниципального района Новосибирской области, определенным в соответствии с уставом муниципального образования Новосибирской области, применительно к соответствующей территории.

Схема в поселениях разрабатывается для поселения в целом.

Схема в городских округах разрабатывается для городского округа в целом.

Схема в муниципальных районах разрабатывается для муниципального района с учетом межселенных территорий, в том числе при наличии соглашения с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче части полномочий поселений по решению вопросов местного значения муниципальному району, - на основании предложений органов местного самоуправления поселений.»

Согласно п.14 Порядка разработки и утверждения схемы НТО разработанная Схема утверждается муниципальным правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления.

Из вышеизложенного следует, что полномочия по утверждению схемы размещения НТО органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области определены Порядком разработки и утверждения схемы НТО.

2.5. Согласно п.2.3 Положения при необходимости задействования территории, занимаемой нестационарным торговым объектом, в целях развития района, собственнику (владельцу) предоставляется компенсационное место размещения, включенное в схему, и заключается новый договор на размещение без проведения торгов.

Основанием предоставления компенсационного места для размещения НТО хозяйствующему субъекту в соответствии с положениями действующего законодательства является исключение предоставленного ранее места размещения из схемы размещения НТО (см.п.2.2 заключения).

Согласно приказу Минпромторга Новосибирской области от 01.02.2019 № 38 «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10» органам местного самоуправления Новосибирской области рекомендовано разработать и принять муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления компенсационного места размещения нестационарного торгового объекта хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность. В связи с чем п.2.3. Положения целесообразно дополнить абзацем следующего содержания: Порядок предоставления компенсационного места устанавливается муниципальным нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования.

2.6. В соответствии с п.3.1. Положения индивидуальные предприниматели и юридические лица, зарегистрированные на территории Карасукского района Новосибирской области и заинтересованные в размещении на территории Карасукского района Новосибирской области нестационарного торгового объекта, обращаются в администрацию Карасукского района Новосибирской области с письменным заявлением о заключении договора на размещение.

Единство экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков обеспечивается Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ).

Ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п.17 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ к признакам ограничения конкуренции относятся, в том числе сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание дискриминационных условий.

Установление в п.3.1 Положения возможности обратиться с письменным заявлением о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта только хозяйствующим субъектам, зарегистрированным на территории Карасукского района, ограничивает конкуренцию и создает дискриминационные условия для субъектов, осуществляющих деятельность на потребительском рынке.

2.7. П. 3.2 Положения определены требования к составу сведений, указываемых хозяйствующим субъектом в заявлении о заключении договора на размещение НТО.

В заявлении должны быть указаны:

фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства заявителя и реквизиты документа, удостоверяющего его личность, - в случае если заявление подается индивидуальным предпринимателем;

наименование, место нахождения, сведения о государственной регистрации заявителя в Едином государственном реестре юридических лиц - в случае если заявление подается юридическим лицом;

фамилия, имя, отчество (при наличии) представителя заявителя и реквизиты документа, подтверждающего его полномочия, - в случае если заявление подается представителем заявителя;

почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона для связи с заявителем или представителем заявителя;

вид нестационарного торгового объекта в соответствии с пунктом 1.3 настоящего Положения, размещение которого предполагается заявителем;

адресные ориентиры нестационарного торгового объекта;

предполагаемый срок размещения нестационарного торгового объекта (в пределах срока, установленного пунктом 3.12 Положения).

2.7.1. Согласно Федеральному закону № 381-ФЗ, п.2.2. Положения размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО. Согласно Порядку разработки и утверждения схемы НТО текстовая часть схемы размещения НТО содержит, в том числе сведения о специализации нестационарного торгового объекта (ассортименте реализуемой продукции). Для определения соответствия предполагаемого размещения объекта схеме размещения НТО в заявлении должны содержаться сведения о предполагаемой специализации НТО.

Кроме того, схема размещения НТО включает информацию о типе, а не о виде нестационарного торгового объекта (указывается тип нестационарного торгового объекта в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения»).

2.7.2. Согласно Положению с заявлением о размещении НТО обращаются заинтересованные лица: индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Согласно п.3.3 Положения администрация самостоятельно запрашивает в рамках межведомственного информационного взаимодействия следующие документы: выписку из Единого государственного реестра юридических лиц/выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, справку налогового органа по месту регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) об отсутствии задолженности перед бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п.7. приказа Минфина России от 26.11.2018 № 238н «Об утверждении порядка, формы и сроков предоставления сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России, нотариусам» запрос о предоставлении содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений и/или документов в отношении конкретного

юридического лица/индивидуального предпринимателя должен содержать следующую информацию о юридическом лице/индивидуальном предпринимателе, в отношении которого запрашиваются содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения и/или документы:

полное или сокращенное наименование юридического лица/фамилия, имя и отчество (в случае, если имеется) индивидуального предпринимателя;

основной государственный регистрационный номер ОГРН (для юридического лица)/ОГРНИП (для индивидуального предпринимателя) либо идентификационный номер налогоплательщика (далее - ИНН).

Кроме того, в электронном сервисе предоставления сведений о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, реализованном в Единой системе межведомственного электронного взаимодействия, в качестве обязательного элемента запроса используется идентификационный номер налогоплательщика.

Исходя из состава сведений, предоставляемых заявителем - индивидуальным предпринимателем при подаче заявления и пакета документов, осуществление межведомственного запроса, а именно получение выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, сведений о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов не представляется возможным.

На основании вышеизложенного следует, что в состав информации, указываемой заявителем - индивидуальным предпринимателем при заполнении заявления, должны быть включены сведения о регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя.

2.7.3. Сведения, содержащиеся в заявлении о заключении договора на размещение НТО, используются для осуществления межведомственных запросов, а также для определения соответствия предполагаемого объекта схеме размещения НТО. Предоставление заявления с нарушением требований, изложенных в п.3.2 Положения (например, не в полном объеме), может привести к невозможности рассмотрения заявления по существу.

В связи с тем, что п. 3.7. Положения содержит закрытый перечень оснований для отказа заявителю в заключении договора на размещение, управление полагает целесообразным дополнение данного пункта основанием, касающимся несоответствия поданного заявления требованиям, предъявляемым п.3.2 Положения.

2.8. П. 3.7 Положения определен закрытый перечень оснований для отказа заявителю в заключении договора на размещение НТО. Кроме того, согласно последнего абзаца указанного пункта отказ в заключение договора на размещение по иным основаниям не допускается.

Исходя из содержания пункта неясно, на каком основании заявителю будет отказано в случае наличия действующего договора на размещение НТО на испрашиваемое место с иным хозяйствующим субъектом.

В связи с чем управление полагает необходимым дополнить п.3.7 Положения основанием для отказа заявителю в заключении договора на размещение НТО по причине наличия такого договора на испрашиваемое место с иным хозяйствующим субъектом.

2.9. П.3.14 Положения определены основания расторжения договора:

- несоблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальных правовых актов;
- необходимость предоставления земельного участка, занимаемого нестационарным торговым объектом, для капитального строительства;
- самовольного переустройства нестационарного торгового объекта в объект капитального строительства;
- нарушение условий договора на размещение, в том числе невнесение платы более одного раза по истечении установленного договором на размещение срока платежа.

Порядок разработки и утверждения схемы размещения НТО (п. 16.2) допускает возможность принятия органом местного самоуправления решения об исключении из схемы существующего места размещения НТО по установленному перечню оснований.

Исходя из того, что согласно действующему законодательству размещение НТО осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО, основанием для расторжения договора на размещение может являться исключение места из схемы размещения НТО, т.к. данное решение может быть принято органом местного самоуправления в одностороннем порядке.

В данном случае механизмом защиты бизнеса и реализации принципа «меняется место - сохраняется бизнес» является нормативное закрепление обязанности по предоставлению компенсационного места в случае внесения изменений в схему в части исключения места размещения НТО (п.16.3 Порядка разработки и утверждения схемы размещения НТО).

2.10. В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта сформированы замечания редакционного характера:

1) В абзаце втором п.3.7, абзаце третьем п.4.9 Положения слово «Порядок» необходимо заменить словом «Положение».

2) Согласно Приложению 2 расчет размера платы за размещение нестационарного торгового объекта включает коэффициент K_p , устанавливающий зависимость платы от вида разрешенного использования земельного участка, который принимается равным следующим:

- до 50 кв.м. – 0,15;
- от 50 кв.м. до 100 кв.м. – 0,2;
- свыше 100 кв.м. – 0,25.

Название коэффициента не согласуется с представленными значениями критериев, т.к. вид разрешенного использования земельного участка в расчете не участвует, критерием выступает площадь. В связи с чем необходимо согласовать название коэффициента исходя из критерия его формирования, например: коэффициент, устанавливающий зависимость платы от площади земельного участка, на котором размещен нестационарный торговый объект.

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных

расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области/города Карасука Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	<p>1. Пп.6 п.1.2 Положения дается определение понятию «схема размещения нестационарных объектов» путем дублирования норм Порядка разработки и утверждения схемы НТО, в том числе не соответствующих тексту данного правового акта. Вместе с тем, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по определению вида и состава сведений, включаемых в схему размещения НТО.</p> <p>2. Изложенные в пп.7 п. 1.2 Положения основания предоставления компенсационного места не соответствуют Порядку разработки и утверждения схемы НТО.</p> <p>3. П. 1.5 Положения содержит избыточные требования к порядку размещения нестационарных объектов на земельных участках, находящихся в частной собственности.</p> <p>4. П.2.2 Положения закрепляет полномочия по утверждению схемы за администрацией Карасукского района, тогда как полномочия</p>

		<p>органов местного самоуправления муниципальных образований по разработки и утверждению схемы определены Порядком разработки и утверждения схемы НТО.</p> <p>5. Основания для предоставления компенсационного места, указанные в пп.2.3 Положения не соответствуют Порядку разработки и утверждения схемы НТО.</p> <p>6.Перечень сведений, указываемых хозяйствующим субъектом в заявлении в обязательном порядке (п.3.2 Положения), не является достаточным для рассмотрения заявления по существу.</p> <p>7. П.3.7 Положения, определяющий закрытый перечень оснований для отказа заявителю в заключении договора на размещение НТО, не содержит достаточного их количества, для реализации органом местного самоуправления своих полномочий.</p> <p>8. Перечень оснований для расторжения договора на размещение НТО (п.3.14 Положения) не содержит правомерного основания для расторжения договора в связи с исключением места из схемы размещения НТО.</p>
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	1. Установление в п.3.1 Положения возможности обратиться с письменным заявлением о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта только хозяйствующим субъектам, зарегистрированным

		на территории Карасукского района, ограничивает конкуренцию и создает дискриминационные условия для субъектов, осуществляющих деятельность на потребительском рынке.
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	

3. Выводы.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия управление пришло к следующим выводам:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден;
- в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Управление полагает возможным рекомендовать разработчику:

1. В пп.6 п.1.2 Положения изложить понятие схемы размещения нестационарных торговых объектов в редакции, не противоречащей действующему законодательству, например: «Схема размещения нестационарных торговых объектов (далее - Схема) является документом, определяющим места размещенных и планируемых к размещению нестационарных торговых объектов. Схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.».

2. В пп.7 п.1.2 Положения понятие компенсационного места изложить в редакции, не противоречащей действующему законодательству, например: «Компенсационное место - место, которое предоставляется хозяйствующему субъекту для размещения нестационарного торгового объекта, в связи с необходимостью исключения из Схемы ранее предоставленного места. Компенсационное место предоставляется без проведения торгов на срок, равный оставшейся части срока договора, заключенного в отношении места размещения нестационарного торгового объекта, которое предполагается исключить из Схемы.».

3. Привести п.1.5 Положения в соответствие с Федеральным законом № 381-ФЗ.

4. П.2.2 Положения изложить в редакции:

«Размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со Схемой.»

5. П.2.3 Положения изложить в редакции:

«В случае исключения места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы, собственнику (владельцу) предоставляется компенсационное место размещения без проведения торгов и заключается новый договор. Порядок предоставления компенсационного места устанавливается муниципальным нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования.»

6. В п.3.1 Положения слова «зарегистрированные на территории Карасукского района Новосибирской области» исключить.

7. В абзаце втором п. 3.2 Положения после слов «реквизиты документа, удостоверяющего личность» дополнить словами «сведения о регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя». В абзаце шестом п. 3.2 Положения и далее по тексту слова «вид нестационарного торгового объекта» заменить словами «тип нестационарного торгового объекта».

8. Перечень оснований для отказа заявителю в заключении договора на размещение (п.3.7 Положения) дополнить следующими основаниями:

- несоответствие заявления требованиям, предусмотренным пунктом 3.2 настоящего Положения;

- наличие договора на размещение нестационарного торгового объекта на испрашиваемое место с иным хозяйствующим субъектом.

9. Перечень оснований расторжения договора на размещение дополнить основанием:

исключение места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы.

10. При внесении изменений в проект правового акта учесть замечания, изложенные в пункте 2.10 заключения.

Первый заместитель главы администрации
Карасукского района Новосибирской области



И.Э.Слютина