



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
организационно-контрольной работы
мэрии города Новосибирска

Кудрявцеву С. А.

от 26.09.2023 № 23/3.3/013/14
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в приложение к Положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в приложение к Положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений, связанных с порядком организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска (далее – муниципальный контроль в сфере благоустройства).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/4c4ad6fd-e609-470b-9896-0087c28eee09>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 19.07.2023 по 01.08.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/4c4ad6fd-e609-470b-9896-0087c28eee09>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 07.08.2023 по 25.08.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и

инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии с частью 2 статьи 1, частью 2 статьи 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) муниципальный контроль должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. Выявление соответствия или отклонения объекта контроля от параметров, утвержденных индикаторами риска, в силу пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган согласно статье 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ разрабатывает и применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Пунктами 1.1 – 1.6, 1.8 – 1.28 проекта муниципального правового акта в пункты 1 – 1.6, 1.8 – 1.28 приложения 2 к Положению, устанавливающего индикаторы риска нарушения обязательных требований, вносятся изменения в формулировку индикаторов рисков, в частности, слова «наличие» заменяются словами «выявление», «выявление наличия» (пункты 1.1 – 1.5, 1.9, 1.10, 1.13 – 1.20, 1.22 – 1.28 проекта муниципального правового акта), слова «осуществление» – словами «выявление осуществления» (пункт 1.6 проекта муниципального правового акта), слова «отсутствие» – словами «выявление отсутствия» (пункты 1.11, 1.21 проекта муниципального правового акта), слова «нарушение» – словами «выявление нарушения» (пункт 1.12 проекта муниципального акта), слова «снос, замена, пересадка, обрезка» - словами «выявление или получение информации из обращений граждан о наличии сноса, замены, пересадки, обрезки» (пункт 1.8 проекта муниципального правового акта). Предложенные разработчиком индикаторы риска по своей сути являются нарушениями обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, что не соответствует требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, согласно которой индикаторами риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Выбранное правовое регулирование является недостаточным, поскольку установление проектом муниципального правового акта индикаторов риска, являющихся нарушением обязательных требований, влечет невозможность

достижения целей муниципального контроля по предупреждению нарушений обязательных требований, а также необоснованное расширение оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий субъектов предпринимательской деятельности, нарушение их прав и интересов в условиях сложной экономической ситуации.

Пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта индикатор риска нарушения обязательных требований, в соответствии с которыми запрещается размещение транспортных средств на газонах и иных территориях, размещение транспортных средств на которых не допускается, установленный пунктом 7 приложения 2 к Положению, признается утратившим силу, при этом проектом муниципального правового акта не предлагается иного индикатора риска по данному нарушению обязательных требований. Отсутствие в Положении определения индикатора риска нарушения обязательных требований, в соответствии с которыми запрещается размещение транспортных средств на газонах и иных территориях, размещение транспортных средств на которых не допускается, также свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, влечет исключение возможности проведения контрольных мероприятий в указанной сфере, ухудшение экологической ситуации в городе, нарушение прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Необходимо отметить, что пунктом 3.8 Положения установлена обязанность контролируемого лица по направлению уведомления об исполнении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в контрольный (надзорный) орган в случае отсутствия возражений в отношении него, тогда как пунктами 7 (2), 8 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 такая обязанность не предусмотрена. Правовое регулирование налагает на контролируемое лицо необоснованные обязанности по предоставлению документов, влекущие дополнительные расходы, связанные с реализацией указанной нормы.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1 – 1.28 проекта муниципального правового акта; отсутствие в проекте муниципального правового акта положений, исключающих обязанности контролируемого лица по предоставлению уведомления об исполнении предостережения (пункт 3.8 Положения)). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева
2274643

