



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«05» июля 2018 г.

№ 19

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О Порядке взимания платы за
сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации
населенных пунктов Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области» (далее – проект акта, проект порядка), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений по итогам проведенных публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее также – разработчик, министерство ЖКХиЭ НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Согласно информации, указанной в пояснительной записке, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта разработчиком не проводились, поскольку в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка проведения оценки разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в нормативном правовом акте Российской Федерации. Таким нормативным правовым актом является постановление

Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» (абзац первый пункта 2, далее - постановление Правительства РФ № 1310).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимое регулирование устанавливает новую обязанность для абонентов, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области, вносить плату за фактический сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области, в том числе за превышение установленных нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также за превышение установленных временными условиями приема сточных вод временно допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах. Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки если проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения подготовленных разработчиком документов в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 03.05.2018 по 25.05.2018 (16 рабочих дней) – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/af605f8d-e3ec-4473-9966-4d9bc6463e1f>.

О проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету были извещены:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В.А. Вязовых;
- президент Новосибирской городской торгово-промышленной палаты Ю.И. Бернадский;
- президент Союза «Новосибирской торгово-промышленная палаты» С.И. Алтухов;
- президент Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий С.В. Карпекин;
- председатель Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» М.К. Сенькевич;
- председатель Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» С.Л. Соколов;

- ОАО «Компания Сухой» НАЗ им. В.П. Чкалова;
- филиал Сибирской пивоварни «Хейнекен» ООО ОПХ;
- филиал ООО «Пивоваренная компания «Балтика»;
- ОАО Завод «Экран»;
- АО «Новосибирский механический завод «Искра»;
- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- муниципальные районы и городские округа Новосибирской области (35 ед.);
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, по проекту акта поступило одно предложение от АО «Новосибирский механический завод «Искра» о необходимости изменения коэффициентов в формулах (пункты 10 и 12 проекта порядка) в части установления зависимости коэффициента от количества загрязняющих веществ, превышающих норматив, (например: превышение норматива на 10%, коэффициент 1,1 и т.д.).

Разработчиком данное предложение не было учтено. Он отметил, что формулы в пунктах 10 и 12 проекта акта приведены в редакции действующего постановления Губернатора Новосибирской области от 28.12.2007 № 513 «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области» (далее – постановление Губернатора НСО № 513). Размер общей платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ абонентов в системы канализации населенных пунктов является расчетным и ограничивается предельным значением коэффициентов за установленный факт сброса всех видов загрязняющих веществ:

$k = 3$ при превышении менее чем в 100 раз допустимых концентраций (ДК) по любому виду загрязняющего вещества;

$k = 7$ при превышении более чем в 100 раз допустимых концентраций (ДК) по любому виду загрязняющего вещества (залповый сброс).

Указанные коэффициенты направлены на сдерживание размера платы. Введение дифференцированных коэффициентов по степени загрязнения сточных вод приведет к росту размера платы, что не является целесообразным.

Позиция Министерства по данному вопросу будет изложена далее в настоящем заключении.

Согласно информации, представленной разработчиком, письма об отсутствии замечаний и предложений поступили от:

- Минпромторга НСО;
- Администрации Тогучинского района Новосибирской области;
- Администрации Северного района Новосибирской области;
- Администрации Маслянинского района Новосибирской области;

- Администрации Купинского района Новосибирской области;
- Администрации города Бердска.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: неопределенность правового регулирования порядка взимания платы с абонентов за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ № 913), признавшего утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления» (далее – постановление Правительства РФ № 344). При этом обязанность абонентов платить за такой сброс предусмотрена «Правилами холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – постановление Правительства РФ № 644), пункт 118.

Министерство согласно с обозначенной проблемой и ее обоснованием.

В сводном отчете разработчик указал три негативных эффекта:

1. Отсутствие методов экономического воздействия на абонентов, осуществляющих сброс загрязняющих веществ с нарушением нормативов по составу сточных вод.

2. Нарушение законодательства в части компенсации организации, осуществляющей водоотведение, расходов связанные с негативным воздействием сточных вод на работу централизованной системы водоотведения.

3. Отсутствие правомерной возможности взимания платы с абонентов за превышение нормативов по составу сточных вод ведет к увеличению платы организаций водопроводно-канализационного хозяйства за негативное воздействие на окружающую среду за счет и без того небольшой прибыли в силу сдержанной тарифной политики.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью вводимого регулирования, по мнению разработчика, является «достижение правового регулирования Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области в соответствии с постановлением Правительства РФ № 913».

Министерство по существу согласно со сформулированной разработчиком целью, однако считает возможным уточнить ее следующим образом: приведение нормативного правового регулирования Новосибирской области в части определения порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В качестве индикатора достижения цели разработчик обозначил следующее: сброс абонентами сточных вод и загрязняющих веществ производится, плата за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод с абонентов не взимается.

Министерство не может согласиться с разработчиком в части определения индикатора достижения цели, поскольку индикаторы позволяют определить степень достижения цели и сам результат (цель достигнута/цель не достигнута). С помощью установленного индикатора определить вышеуказанные параметры не представляется возможным.

В качестве прогнозируемого значения индикатора разработчик указал реализацию установленных действующим законодательством прав и обязанностей при сбросе сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области, что также, по мнению Министерства, является неверным, поскольку не позволяет установить степень реализации и достижения цели.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ № 1310 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов (далее - абоненты), предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

При этом следует отметить, что действующее федеральное законодательство не содержит каких-либо требований к порядку расчета и взимания платы абонентов за превышение нормативов водоотведения (сброса) сточных вод и загрязняющих веществ и не ограничивает органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в выборе мер экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде. Следовательно, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе в пределах своей компетенции по своему усмотрению определить любой порядок расчета и взимания платы с абонентов, осуществляющих сброс загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов, исходя из приоритета защиты водных объектов от

негативного воздействия загрязняющих веществ, содержащихся в сточных водах абонентов¹.

На основании подпункта 50 пункта 8 постановления Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 415-п «О министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области» министерство ЖКХиЭ НСО определяет порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов, предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

В настоящее время в Новосибирской области Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области регулируется постановлением Губернатора НСО № 513.

Необходимость установления нового Порядка обусловлена тем, что постановление Правительства РФ № 344, на основе которого разработано постановление Губернатора от 28.12.2007 № 513, утратило силу. Также были внесены изменения в действующее федеральное законодательство: внесены изменения в постановление Правительства РФ № 644, приняты Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ), постановление Правительства РФ № 913. Это привело к невозможности применения постановления Губернатора НСО № 513. При отсутствии соответствующего регулирования у абонентов, сбрасывающих сточные воды в централизованные системы водоотведения на территории соответствующих муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, будут отсутствовать экономические стимулы по сокращению негативного воздействия на водные объекты, что в свою очередь приведет к нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду, гарантированных Конституцией Российской Федерации. В связи с чем, по информации, представленной разработчиком², на основании постановления Губернатора НСО № 513 и, руководствуясь постановлением Правительства РФ № 913, был разработан новый Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области.

Указанный порядок регулирует механизм расчета и взимания платы организациями водопроводно-канализационного хозяйства за фактический сброс сточных вод и загрязняющих веществ абонентами в системы

¹ <Письмо> Минстроя России от 09.10.2017 № 36109-АЧ/04 <Разъяснения по применению законодательства в сфере водоснабжения>

² Письмо министерства ЖКХиЭ НСО от 11.04.2018 №1600-04-02-12/21-Вн

канализации населенных пунктов Новосибирской области, в том числе за превышение установленных нормативов водоотведения по составу сточных вод (далее - нормативы водоотведения по составу), а также за превышение установленных временными условиями приема сточных вод временно допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах абонентов.

Как было упомянуто ранее, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе в пределах своей компетенции определить порядок расчета и взимания платы с абонентов, осуществляющих сброс загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов, исходя из приоритета защиты водных объектов от негативного воздействия загрязняющих веществ, содержащихся в сточных водах абонентов³.

Аналогичные документы были приняты в 71 субъекте Российской Федерации (некоторые из них приведены в таблице 1).

Таблица 1

Субъект РФ	Реквизиты НПА
Москва	Распоряжение Мэра Москвы от 25.05.2001 № 521-РМ «Об утверждении Рекомендаций о порядке исчисления и взимания платы за сброс загрязняющих веществ со сточными водами в системы коммунального водоотведения города Москвы»
Московская область	Постановление Правительства МО от 14.02.2005 № 93/5 «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы коммунального водоотведения населенных пунктов на территории Московской области»
Санкт-Петербург	Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.10.2004 № 1677 «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации Санкт-Петербурга»
Ленинградская область	Постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2004 № 326 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Ленинградской области»
Хабаровский край	Постановление Главы администрации Хабаровского края от 25.02.1998 № 68 «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Хабаровского края»
Архангельская область	Постановление Администрации Архангельской области от 09.07.2007 № 132-па «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения на территории Архангельской области»
Алтайский край	Постановление Администрации Алтайского края от 09.03.2011 № 107 «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Алтайского края»
Приморский край	Постановление Губернатора Приморского края от 22.01.2008 № 7-пг «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов»

³ <Письмо> Минстроя России от 09.10.2017 № 36109-АЧ/04 <Разъяснения по применению законодательства в сфере водоснабжения>

Пензенская область	Постановление Правительства Пензенской обл. от 29.12.2010 № 874-пП «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Пензенской области» (вместе с «Порядком корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Пензенской области»)
Тюменская область	Постановление Администрации Тюменской области от 24.06.2004 № 63-пк «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов»
Калужская область	Постановление Правительства Калужской области от 14.04.2017 № 218 «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения (канализации) населенных пунктов Калужской области от предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в централизованные системы водоотведения (канализации) населенных пунктов Калужской области»
Калининградская область	Постановление Правительства Калининградской области от 25.09.2007 № 563 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Калининградской области»
Удмуртская Республика	Постановление Правительства УР от 24.05.2004 № 67 «О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов на территории Удмуртской Республики» (вместе с «Порядком взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов на территории Удмуртской Республики»)
Тульская область	Постановление правительства Тульской области от 14.11.2017 № 545 «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Тульской области»
Свердловская область	Постановление Правительства Свердловской области от 02.07.2015 № 571-ПП «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения населенных пунктов в Свердловской области»
Владимирская область	Постановление администрации Владимирской обл. от 26.05.2017 № 441 «Об утверждении порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Владимирской области с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов»
Рязанская область	Постановление Главы Администрации Рязанской области от 02.07.2002 № 441 «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Рязанской области»
Ульяновская область	Приказ Минприроды Ульяновской области от 02.12.2016 № 111 «Об утверждении Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ, содержащихся в сточных водах, в системы канализации населенных пунктов Ульяновской области»
Ставропольский край	Постановление Правительства Ставропольского края от 21.04.2010 № 126-п «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих

	веществ в системы канализации населенных пунктов Ставропольского края»
Амурская область	Постановление Главы Администрации Амурской области от 26.04.1996 № 248 «Об утверждении Порядка взимания с предприятий и организаций платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации населенных пунктов»
Ярославская область	Постановление Правительства ЯО от 16.06.2017 № 480-п «О взимании платы за сверхнормативный сброс сточных вод и (или) загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения Ярославской области и признании утратившим силу постановления Правительства области от 28.07.1997 № 172-п»
Мурманская область	Постановление Администрации Мурманской области от 20.05.1996 № 166 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Мурманской области»
Томская область	Постановление Администрации Томской области от 26.02.2007 № 31а «О порядке взимания с организаций платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Томской области»
Вологодская область	Постановление Правительства Вологодской области от 17.04.2006 № 358 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы коммунальной канализации населенных пунктов Вологодской области»
Республика Коми	Постановление Правительства РК от 16.12.2017 № 663 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Коми»
Чувашская республика	Постановление Кабинета Министров ЧР от 22.11.2004 № 286 «О Порядке взимания платы за сброс загрязняющих веществ со сточными водами в системы канализации населенных пунктов»

Для проведения анализа проекта акта Министерство сопоставило положения проекта порядка с действующей редакцией постановления Губернатора НСО № 513.

Коэффициенты в ряде формул проекта акта были изменены в сравнении с формулами, изложенными в постановлении Губернатора НСО № 513. Так, в пункте 5 проекта порядка из формулы расчета платы за временные условия приема (далее – ВУП) сточных вод по загрязняющим веществам, для которых в соответствии с действующим законодательством установлены ставки платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, исключены коэффициенты (на основании постановления Правительства РФ № 913):

K_3^B - коэффициент, учитывающий экологические факторы (состояние водных объектов) по бассейнам морей и рек, установленный в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

$K_3^П$ - коэффициент, учитывающий экологические факторы (состояние почвы) по территории Западно-Сибирского экономического района

Российской Федерации, установленный в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

K_H - коэффициент, применяемый к нормативу платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленный в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

При этом на основании Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ в формулу расчета платы за ВУП сточных вод по загрязняющим веществам, для которых в соответствии с действующим законодательством установлены ставки платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, включен коэффициент 5 - за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение, а также с превышением объема или массы отходов производства и потребления, указанных в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

В подпункте 1 пункта 9 проекта порядка из формулы расчета платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ абонентов в системы канализации населенных пунктов с превышением нормативов водоотведения по составу при сбросе абонентами в систему канализации населенного пункта загрязняющих веществ в концентрациях, превышающих установленные допустимые концентрации (ДК) или временно допустимые концентрации (ВДК), для которых в соответствии с действующим законодательством установлены ставки платы за сброс загрязняющих веществ, также исключены коэффициенты: $K_{Э}^B$, $K_{Э}^П$, K_H . При этом на основании Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ в указанную формулу включен коэффициент 25 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные разрешениями на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрешениями на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду.

Кроме того, как было изложено выше, в период проведения публичных консультаций поступило одно предложение от АО «Новосибирский механический завод «Искра» о необходимости изменения коэффициентов в формулах (пункты 10 и 12 проекта порядка) в части установления зависимости коэффициента от количества загрязняющих веществ, превышающих норматив, (например: превышение норматива на 10%, коэффициент 1,1 и т.д.).

Разработчиком данное предложение не было учтено. Он обосновал свое мнение следующим образом: формулы в пунктах 10 и 12 проекта акта приведены в редакции действующего постановления Губернатора НСО № 513. Размер общей платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ абонентов в системы канализации населенных пунктов является расчетным и

ограничивается предельным значением коэффициентов за установленный факт сброса всех видов загрязняющих веществ:

$k = 3$ при превышении менее чем в 100 раз допустимых концентраций (ДК) по любому виду загрязняющего вещества;

$k = 7$ при превышении более чем в 100 раз допустимых концентраций (ДК) по любому виду загрязняющего вещества (залповый сброс).

Указанные коэффициенты направлены на сдерживание размера платы. Введение дифференцированных коэффициентов по степени загрязнения сточных вод приведет к росту размера платы, что не является целесообразным.

Министерство согласно с позицией разработчика, поскольку, например, при превышении норматива в 50 раз значение коэффициента за установленный факт сброса всех видов загрязняющих веществ будет равно 50, что доставит дополнительную нагрузку субъектам предпринимательской деятельности.

Следует также отметить, что в сводном отчете разработчик сообщил об отсутствии альтернативных способов регулирования. Министерство согласно с разработчиком, поскольку принятие проекта акта предусмотрено:

1. Положениями Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Постановлением Правительства РФ №1310.

3. Постановлением Правительства РФ № 913.

Исходя из вышеизложенного, Министерство полагает, что принятие проекта акта позволит привести в соответствие с федеральным законодательством правовое регулирование в сфере взимания платы с абонентов за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области	Отсутствуют

8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1 разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;

5.2 в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области – министра



О.В. Молчанова