

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):

О Порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области,

начальник отдела водоснабжения и водоотведения управления коммунального комплекса и энергетики министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Федорова Елена Викторовна, (383)218-70-03, few@nso.ru,

Главный эксперт отдела водоснабжения и водоотведения управления коммунального комплекса и энергетики министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Моисеева Вера Германовна (383)238-61-90, movg@nso.ru

II. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, для решения которых разработан проект акта, и способов их решения.

1.1. Проблемы и их негативные эффекты (последствия).

Описание проблем и негативных эффектов (последствий) приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты (последствия) состоят в следующем:

Неопределенность правового регулирования порядка взимания платы с абонентов за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», признавшего утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через

централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления». При этом обязанность абонентов платить за такой сброс предусмотрена «Правилами холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, пункт 118.

1.2. Возможные способы решения проблем, в том числе без введения нового правового регулирования.

Способы решения проблем приведены в таблицах 2 - 3 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

На основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов (далее именуются - абоненты), предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

2. Предлагаемое регулирование.

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Разработка Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

2.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем).

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2 - 3 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1: других способов нет

2.3. Цели регулирования.

N п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1 части III сводного	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
----------	--	--	-------------------------------------

	отчета)		
1	<p>Достижение правового регулирования Порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»</p>	<p>Сброс абонентами сточных вод и загрязняющих веществ производится, плата за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод с абонентов не взимается.</p>	<p>Реализация установленных действующим законодательством прав и обязанностей при сбросе сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области</p>

2.4. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в пункте 2.3, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

2.5. Описание программ мониторинга.

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования:

2.7. Обоснование наличия полномочий по принятию нормативного правового акта:

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

- На основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов (далее именуются - абоненты), предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

- На основании подпункта № 50 пункта № 8 постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 415-п «О министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области» министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области определяет порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов, предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

3. Заинтересованные лица.

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

<p>Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности</p>	<p>Оценка количества на стадии разработки проекта акта</p>	<p>Источники данных</p>
<p><i>Порядок распространяется на абонентов, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области, и на организации водопроводно-канализационного хозяйства независимо от форм собственности, осуществляющих прием сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области.</i></p> <p><i>Порядок не распространяется на товарищества собственников жилья, жилищно - строительные, жилищные и иные специализированные потребительские кооперативы, управляющие организации, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами, собственников и (или) пользователей жилых помещений в многоквартирных домах или жилых домов.</i></p>		

3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа субъектов (по пункту 3.1)		
<p><i>Взимание платы организациями водопроводно-канализационного хозяйства за фактический сброс сточных вод и загрязняющих веществ абонентами в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области, в том числе за превышение установленных нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также за превышение установленных временными условиями приема сточных вод временно допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах абонентов.</i></p>	<p><i>Утверждение Порядка взимания платы организациями водопроводно-канализационного хозяйства за фактический сброс сточных вод и загрязняющих веществ абонентами в системы канализации населенных пунктов Новосибирской области, в том числе за превышение установленных нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также за превышение установленных временными условиями приема сточных вод временно допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах абонентов.</i></p>	<p><i>Расходы субъектов зависят от наличия превышения концентрации загрязняющих веществ в стоках, сбрасываемых в системы канализации субъектом. Плата за сброс стоков производится ежемесячно, на основании договора на оказание услуг по водоотведению.</i></p>

3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования.

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходов	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
1	Согласно п. 3 Порядка организация водопроводно-канализационного хозяйства устанавливает абоненту временные условия приема сточных вод на период, необходимые абоненту для выполнения согласованных с организацией водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий по сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ.	Выполнение согласованных с организацией водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий по сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ	Расходы зависят от наличия превышения концентрации загрязняющих веществ в стоках, сбрасываемых в системы, и предусмотренных мероприятий по снижению концентраций.

3.4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию.

Полномочие	Характер воздействия (установление/измене ние/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы <1> областного/м униципально го бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			

3.5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования.

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходов	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)

3.6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области.

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции.

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		

2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

4.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):

Утрата силы постановления постановление № 344, ввод в действие постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» и утраты законной возможности расчёта платы за превышение нормативов по составу сточных вод. Так как сброс абонентами загрязняющих веществ с нарушением нормативов не прекратился, компенсация платы за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод не взимается, а обязанность абонентов платить за такой сброс федеральным законом предусмотрена пунктом 118 «Правил холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644.

4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет _____. (Источник: _____.) Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им _____ (% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает _____ **низкой** _____ степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Доля лиц, указанных в подпункте 4.3 пункта 4 части II сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных

Последствий: негативных последствий и рисков не ожидается.

6. Порядок введения регулирования:
отсутствует необходимость установления переходного периода или отсрочки вступления в силу нормативного правового акта.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют
оценить обоснованность предлагаемого регулирования

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование.

Таблица 1

N п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	<p>Неопределенность правового регулирования порядка взимания платы с абонентов за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»,</p>	<p>Отсутствие нормативного акта, обязательного в силу действующего регулирования</p>	<p>1. Отсутствие методов экономического воздействия на абонентов, осуществляющих сброс загрязняющих веществ с нарушением нормативов по составу сточных вод. 2. Нарушение законодательства в части компенсации организации, осуществляющей водоотведение, расходов связанных с негативным воздействием сточных вод на работу централизованной системы водоотведения 3. Отсутствие</p>	<p>«Правила холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, пункт 118, Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», пункт 1, постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».</p>

<p>признавшего утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещения отходов и потребления».</p>		<p>правомерной возможности взимания платы с абонентов за превышение нормативов по составу сточных вод ведет к увеличению платы организаций водопроводно-канализационного хозяйства за негативное воздействие на окружающую среду за счет и без того небольшой прибыли в силу сдержанной тарифной политики</p>	
---	--	---	--

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	N способа	Описание способа		
1. Неопределенность правового регулирования порядка взимания платы с абонентов за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», признавшего утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный	Едиственный	На основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системах канализации населенных пунктов» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системах канализации населенных пунктов с предприятий, отводящих	Все субъекты Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов».

<p>воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления».</p>		<p>сточные воды и загрязняющие вещества в системах канализации населенных пунктов (далее именуются - абоненты), предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ.</p>	
--	--	--	--

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования) <3>:

Таблица 3

<p>Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)</p>	<p>Способ решения заявленных проблем</p>		<p>Примечания</p>
	<p>N способа</p>	<p>Описание способа</p>	
<p>1. Неопределенность правового регулирования порядка взимания платы с</p>		<p>Другие способы решения отсутствуют</p>	

<p>абонентов за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», признавшего утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение</p>		
---	--	--

<i>отходов производства и потребления».</i>			
---	--	--	--

IV. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта.

1.1. Публичные консультации проводились.

Публичные консультации проводились с _____ по _____;
информация доступна в сети Интернет по следующему адресу:
_____.

1.2. Публичные консультации не проводились.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 N 2, так как разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в нормативном правовом акте Российской Федерации – в постановлении Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов».

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету.

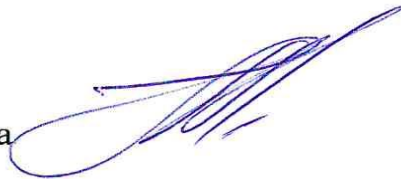
2.1. Публичные консультации проводились.

Публичные консультации проводились с _____ по _____;
информация доступна в сети Интернет по следующему адресу:
_____.

2.2. Публичные консультации не проводились.

В соответствии с подпунктом _____ пункта 24 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 N 2.

Исполняющая обязанности министра



Е.В. Макавчик

27.04.2018