



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 17.03.2021 № 23/В.З/00314

На № _____ от _____

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

Заключение
по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 01.03.2017 № 816 «О Порядке предоставления субсидий
на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2020 № 4195, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 01.03.2017 № 816 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 8, 02.03.2017, с. 100.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участники которых мэрия города Новосибирска в лице департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, а также физические лица, оказывающие услуги и выполняющие работы по договору управления многоквартирным домом, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы, а также собственники помещений при непосредственном способе управления многоквартирным домом.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 13.01.2021 по 09.02.2021 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpra/19b39a1b-5d15-4224-a01e-0299a691e0a8>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступило предложение о проведении экспертизы указанного муниципального правового акта после приведения его в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), предусматривающими внесение изменений в муниципальные правовые акты не позднее 1 июня 2021 года.

При проведении экспертизы анализировались положения муниципального правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

По поступившему в ходе проведения публичных консультаций предложению Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой соответствующие изменения будут внесены в муниципальный

правовой акт в срок, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности осуществляется в соответствии с планом, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2020 № 4195. Проведение экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 01.03.2017 № 816 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме» в первом квартале 2021 года не препятствует приведению муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством.

Муниципальный правовой акт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Муниципальным правовым актом утвержден Порядок предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее – Порядок). Порядком определены общие положения (пункты 1.1 – 1.5), условия и порядок предоставления субсидий (пункты 2.1 – 2.14), требования к отчетности (пункты 3.1, 3.2), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (пункты 4.1 – 4.7), в приложении к Порядку предусмотрены методические рекомендации о порядке привлечения подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов (приложение 1); в приложениях к методическим рекомендациям предлагаются формы договора подряда на выполнение работ по благоустройству дворовой территории, извещения о проведении, протокола и приказа о создании комиссии по проведению комиссионного отбора подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирного дома (приложения 1 – 4 к методическим рекомендациям); формы заявки и расписки о получении заявки на участие в комиссионном отборе подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов (приложения 1, 2 к извещению).

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.5 Порядка дано его содержание, указаны категории лиц, имеющих право на получение субсидий, цели предоставления субсидий, определены уполномоченные органы на предоставление субсидий от имени мэрии города Новосибирска органы, указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми данный Порядок разработан. Правовое регулирование направлено на реализацию мероприятий по созданию условий для развития деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории города Новосибирска, предусмотренных

государственной программой Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п, а также муниципальными программами «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 29.12.2017 № 5833, «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новосибирске» на 2011 - 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 06.06.2011 № 4700, позволяет обеспечить стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в указанной сфере посредством предоставления субсидии. Однако выбранное правовое регулирование в настоящее время не обеспечивает актуальности муниципального правового акта, поскольку пункт 1.1 Порядка содержит ссылку на постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, утратившее силу 02.10.2020, что препятствует реализации прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов правоотношений при их обращении за предоставлением субсидий.

Пунктами 2.1 – 2.14 Порядка определены условия и порядок предоставления субсидии, включающие срок обращения за субсидией, перечень необходимых для ее предоставления документов, основания для отказа в предоставлении субсидии, срок и порядок рассмотрения заявления и предоставленных документов, требования к соглашению, заключаемого мэрией и получателем субсидии, размер субсидии, результат предоставления субсидии. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов. Однако не учтены изменения, предусмотренные пунктами 4, 9 Общих требований. Так, пунктом 2.1 Порядка не предусмотрено требование к получателю субсидии об отсутствии сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа или главном бухгалтере юридического лица, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг в реестре дисквалифицированных лиц, что может повлечь необоснованное предоставление субсидии в связи с отсутствием указанных сведений. Согласно абзацу 15 пункта 2.3 Порядка для предоставления субсидии необходимо согласие получателя субсидии на осуществление департаментом и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидии, однако в соответствии с пунктом 5 статьи 78 БК РФ указанное согласие требуется только при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. При предоставлении субсидии на возмещение фактически произведенных затрат согласие получателя субсидии не требуется, соответственно, предлагаемое правовое регулирование является

избыточным и влечет необоснованные требования по предоставлению документов для получателей субсидии.

Кроме того, при определении в пункте 2.3 Порядка перечня предоставляемых заявителем в целях получения субсидии документов, абзацами 2, 3 предусмотрено предоставление выписки из Единого государственного реестра юридических лиц либо выписки из Единого реестра индивидуальных предпринимателей. Требование указанных документов является излишним, поскольку они находятся в распоряжении Федеральной налоговой службы и могут быть получены структурным подразделением мэрии города Новосибирска, предоставляющим субсидию, самостоятельно. При регулировании различных отношений законодательством Российской Федерации предусматривается освобождение субъектов предпринимательской деятельности от предоставления таких документов. Так, например, в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Пунктами 3.1, 3.2 Порядка определены требования к отчетности, предусматривающие направление получателем субсидии в департамент (администрацию) отчета о достижении результатов предоставления субсидии, не позднее 30 дней со дня перечисления субсидии в целях финансового обеспечения затрат. Пункты 4.1 – 4.7 Порядка устанавливают случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска, принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидий, а также положения, касающиеся осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, возврата неиспользованных остатков субсидий. Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска.

По информации разработчика за 2018 – 2020 годы было заключено 993 соглашения о предоставлении субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме на сумму 1242066793,86 рублей, из них в 2018 – 334 соглашения на сумму 269965853,03 рублей, в 2019 – 296 соглашения на сумму 559666446,21 рублей, в 2020 – 363 соглашения на сумму 412434494,62 рублей в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат субъектам правоотношений на вывоз жидких бытовых отходов, ремонт общего имущества и конструктивных элементов многоквартирного дома, содержание общего имущества в многоквартирном доме, содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в котором находятся жилые помещения муниципального специализированного жилищного фонда города Новосибирска,

ремонт общего имущества в многоквартирном доме для принятия безотлагательных мер с целью предотвращения чрезвычайных и аварийных ситуаций, ремонт общего имущества в многоквартирном доме для устранения последствий чрезвычайных и аварийных ситуаций, выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, включающих ремонт систем противопожарной защиты (автоматических установок пожарной сигнализации, автоматических (автономных) установок пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией), внутреннего противопожарного водопровода, замену вышедших из строя датчиков, проводки и оборудования систем противопожарной защиты, диагностику внутридомовых газовых сетей в многоквартирных домах, разработку и реализацию проектов благоустройства дворовых территорий в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды». Приведенные показатели свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 1.1, 2.1, абзацы 2, 3, 15 пункта 2.3 Порядка). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова