

Управление экономического развития
администрации города Искитима Новосибирской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24.09.2024 г.

№ 2

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального акта
Об утверждении положения об архитектурно-художественном оформлении
города Искитима Новосибирской области

Управление экономического развития администрации города Искитима Новосибирской области (далее – Управление) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Искитима, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденным решением Совета депутатов города Искитима Новосибирской области от 23.11.2022 № 125, с постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 07.10.2015 № 1918 «Об утверждении уполномоченного органа местного самоуправления, ответственного за проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело проект «Об утверждении положения об архитектурно-художественном оформлении города Искитима Новосибирской области» (далее - проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта (далее - сводный отчет), подготовленные отделом архитектуры и строительства администрации города Искитима Новосибирской области (далее - разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта муниципального акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта были проведены с 23.07.2024 по 29.07.2024 года.

Уведомление о необходимости разработки проекта муниципального нормативного правового акта города Искитима Новосибирской области размещено в соответствии с пунктом 4 раздела II Порядка.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту муниципального акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету

проводились с 15.08.2024 по 28.08.2024г.

Проект акта, сводный отчет, опросный лист и информационное сообщение размещены в соответствии с пунктом 7 раздела III Порядка.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

О проведении публичных консультаций по уведомлению, проекту акта, сводному отчету разработчиком были оповещены следующие органы и лица:

- Управление экономического развития;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Н.Е. Мамулат;
- Ассоциация «Предпринимателей города Искитима».

В ходе публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений.

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика акта, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является отсутствие правовых оснований для возможности привлечения лиц, ответственных за эксплуатацию земельных участков и зданий, сооружений, временных объектов, общественных территорий, территорий общего пользования независимо от назначения, вида собственности и года постройки, к выполнению мероприятий по улучшению внешнего облика и архитектурно-художественного оформления города Искитима.

Негативным эффектом является необходимость приведения внешнего облика города к показателям, улучшающим его архитектурно-художественный облик.

Разработчиком акта проблема сформулирована точно, негативные эффекты определены корректно.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является гармонизация архитектурного облика города Искитима Новосибирской области и дополнительных элементов на фасадах зданий, улиц. По достижению данной цели прогнозируется повышение индекса качества городской среды.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.

Разработка проекта акта позволит привлекать к административной ответственности лиц, ответственных за эксплуатацию земельных участков и зданий, сооружений, временных объектов, общественных территорий, территорий общего пользования независимо от назначения, вида собственности и года постройки за несоблюдение обязательных требований в части выполнения мероприятий по улучшению внешнего облика и архитектурно-художественного оформления объекта.

Альтернативных способов не выявлено.

4. Анализ соблюдения или несоблюдения принципов, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных

требованиях в Российской Федерации» (в отношении проекта муниципального акта, устанавливающего и (или) изменяющего обязательные требования):

В соответствии с *принципом законности* обязательные требования устанавливаются исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей (далее – ОЗЦ). Разработчик в сводном отчете указал ОЗЦ, для защиты которых предлагается установить рассматриваемые обязательные требования: обеспечение установленного порядка осуществления местного самоуправления. Управление считает возможным согласиться с указанным ОЗЦ, а также отмечает соблюдение разработчиком акта принципа законности.

Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей (*принцип обоснованности обязательных требований*).

В сводном отчете разработчик акта указывает наличие риска причинения вышеуказанной ОЗЦ следующего возможного вреда (ущерба): невозможность гармонизации архитектурного облика города Искитима.

Как отмечает разработчик акта, установление обязательных требований позволит повысить индекс качества городской среды. Индекс качества городской среды – это инструмент для оценки качества материальной городской среды и условий её формирования. В 2023 году индекс качества городской среды составлял 169 баллов при максимальном количестве баллов – 360. Согласно методике, неблагоприятная городская среда — это когда индекс города находится в диапазоне от 0 до 180 баллов.

Указанные данные свидетельствуют о наличии риска причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, определенной разработчиком акта, и о соблюдении принципа обоснованности.

В соответствии с частью 1 статьи 7 ФЗ № 247-ФЗ содержание обязательных требований должно отвечать *принципу правовой определенности*, то есть должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом. Также обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствия дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними (часть 2 статьи 7 ФЗ № 247-ФЗ).

Замечания относительно непонятности и нелогичности предлагаемых к установлению проектом акта обязательных требований в рамках публичных консультаций не поступили.

Согласно *принципу открытости и предсказуемости*, установленному статьей 8 ФЗ № 247-ФЗ, проекты нормативных правовых актов, содержащие

обязательные требования подлежат публичному обсуждению. Информация о соблюдении данного требования подтверждается проведением разработчиком акта публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта и по проекту акта и сводному отчету. В соответствии с частью 2 статьи 8 ФЗ № 247-ФЗ сроки вступления в силу нормативного правового акта должны определяться исходя из сроков, необходимых органам государственной власти, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, с учетом положений статьи 3 ФЗ № 247-ФЗ (положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта). Данное требование также разработчиком соблюдено. Учитывая изложенное, Управление приходит к выводу о соблюдении разработчиком акта принципа открытости и предсказуемости.

Управление отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 247-ФЗ обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Часть субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности могут понести значительные расходы в целях исполнения обязательных требований. Затраты на соблюдение обязательных требований во второй и последующие годы после вступления в силу нормативного правового акта не требуются.

Учитывая изложенное, Управление считает возможным сделать вывод о соблюдении разработчиком *принципа исполнимости обязательных требований*.

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Управление экономического развития пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и её решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Начальник УЭР



Т.А. Пыряева

СОГЛАСОВАНО

Заместитель главы администрации



Т.В. Ружаковская