



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«08» февраля 2018 г.

№ 2

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О направлении документов,
необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на
ввод в эксплуатацию, в электронной форме»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта нормативного правового акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик акта, Минстрой НСО), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия

Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/515e5e2f-cf95-4bb9-b620-e366cd6f4cd1>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 14.10.2017 по 26.10.2017 (9 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Ассоциация профессиональных строителей Сибири;

мэрия города Новосибирска;

администрации Баганского, Барабинского, Болотнинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного и Чулымского районов Новосибирской области;

администрации города Бердска, города Искитима, города Оби и рабочего поселка Кольцово;

Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 01.12.2017 по 22.12.2017 (16 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/515e5e2f-cf95-4bb9-b620-e366cd6f4cd1>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Ассоциация профессиональных строителей Сибири;

мэрия города Новосибирска;

администрации Баганского, Барабинского, Болотнинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного и Чулымского районов Новосибирской области;

администрации города Бердска, города Искитима, города Оби и рабочего поселка Кольцово;

Министерство.

Следует отметить, что в сводном отчете Минстрой НСО в качестве субъектов, затрагиваемых предлагаемым регулированием, указал заявителей, заинтересованных в получении разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, при этом заявители разработчиком не конкретизированы.

По состоянию на конец 2016 года в Новосибирской области насчитывалось 8 781 строительная организация, из них – 8 765 приходилось на частную форму собственности¹. Однако, по данным документов, представленных разработчиком в Министерство для дачи заключения об оценке регулирующего воздействия, хозяйствующие субъекты в вышеназванной сфере не были извещены о проведении публичных консультаций по проекту акта.

Учитывая изложенное, Министерство отмечает неэффективность проведения разработчиком публичных консультаций по проекту акта, отсутствие вовлечения в процесс публичных консультаций как можно большего количества заинтересованных лиц.

В этой связи, с целью получения отзывов по проекту акта, Министерством в адреса ряда объединений строительных организаций Новосибирской области были направлены запросы. В целом, объединения поддерживают вводимое регулирование.

Так, например, Саморегулируемая организация Ассоциация строительных организаций Новосибирской области выразила готовность к направлению документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, исключительно в электронной форме, отметив, что это необходимая и своевременная процедура, которая сделает процесс выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объекта в эксплуатацию более прозрачным, позволит контролировать соблюдение регламентных сроков, а также приведет к

¹ Статистический сборник «Строительство и инвестиции в Новосибирской области 2016» по каталогу 1.17/Новосибирскстат

снижению временных затрат и затрат на изготовление документов на бумажном носителе. Акционерное общество «Агентство развития жилищного строительства Новосибирской области» также выразило готовность к переходу на направление документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, исключительно в электронной форме.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило предложение от администрации Новосибирского района Новосибирской области, которое было учтено разработчиком. Участник публичных консультаций предложил изменить с 1 января 2018 года на 1 апреля 2018 года срок, начиная с которого документы, необходимые для получения разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, указанные в части 9 статьи 51, частях 3 и 4 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), направляются в уполномоченные на выдачу органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области исключительно в электронной форме.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил несколько проблем, на решение которых направлен проект акта. Суть этих проблем, по мнению разработчика, заключается в отсутствии нормативного правового акта Новосибирской области, устанавливающего случаи направления документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, исключительно в электронной форме.

Такое право субъектам Российской Федерации предоставлено Правительством Российской Федерации пунктом 2 постановления от 04.07.2017 № 788 «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме» (далее – Постановление № 788). Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано в срок до 1 октября 2017 года принять нормативные правовые акты, устанавливающие случаи направления документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, исключительно в электронной форме. Указанные рекомендации основаны на положениях части 10 статьи 51 ГрК РФ и части 4.1. статьи 55 ГрК РФ, наделяющих высшие исполнительные

органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению таких случаев. Отсутствие таких полномочий на региональном уровне имеет ряд негативных эффектов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере строительства, в том числе возникновение их необоснованных затрат. Направление документов для получения услуг по выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронной форме, позволит существенно сократить временные и финансовые затраты предпринимателей, связанные, например, с расходами на поездки в отдаленные муниципальные районы, на подготовку пакетов документов на бумажном носителе и др. Проект акта также направлен на оптимизацию затрат бюджета. Вводимое регулирование, по мнению разработчика, позволит сократить время, необходимое для приема, обработки и регистрации документов, направляемых заявителями для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В качестве целей предлагаемого регулирования разработчик указал следующие:

- принятие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего случаи направления документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, исключительно в электронной форме;
- повышение доступности получения муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- сокращение времени на обработку документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, предоставленных заявителем на бумажном носителе.

С учетом изложенной выше проблемы и ее негативных эффектов Министерство полагает, что целью предлагаемого регулирования является принятие нормативного правового акта, сокращающего временные и финансовые затраты субъектов предпринимательской деятельности и расходы бюджета.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Вводимое правовое регулирование соответствует федеральному законодательству - статьями 51 и 55 ГрК РФ в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 370-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации» Правительство Российской Федерации и высшие органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации наделены полномочиями по установлению случаев направления документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию,

исключительно в электронной форме.

В соответствии с частью 10 статьи 51 ГрК РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть установлены случаи, в которых направление указанных в частях 7 и 9 статьи 51 ГрК РФ документов для выдачи разрешения на строительство органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществляется исключительно в электронной форме.

Частями 7 и 9 статьи 51 ГрК РФ установлены перечни документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство. В целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства перечень установлен частью 7 статьи 51 ГрК РФ и в целях строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства – частью 9 статьи 51 ГрК РФ.

Частями 3 и 4 статьи 55 ГрК РФ предусмотрены перечни документов, предоставление которых необходимо для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Согласно части 4.1 статьи 55 ГрК РФ документы, предусмотренные частями 3 и 4 указанной статьи, могут быть направлены в электронной форме, а высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть установлены случаи, в которых направление указанных документов осуществляется исключительно в электронной форме.

В целях реализации установленных частью 10 статьи 51 ГрК РФ и частью 4.1. статьи 55 ГрК РФ полномочий Правительством Российской Федерации в пункте 1 Постановления № 788 определены случаи направления требуемых статьями частью 7 статьи 51, частями 3 и 4 статьи 55 ГрК РФ документов в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию федеральные органы исполнительной власти исключительно в электронной форме.

Пунктом 2 Постановления № 788 высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано в срок до 1 октября 2017 года принять нормативные правовые акты, устанавливающие случаи направления документов, указанных в части 7 статьи 51 и частях 3 и 4 статьи 55 ГрК РФ, в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, исключительно в электронной форме. На основании вышеуказанных норм Минстроем НСО разработан проект акта.

Пунктом 1 проекта акта предлагается установить, что с 1 января 2019 года документы, указанные в части 7 статьи 51, частях 3 и 4 статьи 55 ГрК РФ, направляются в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство и на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области

исключительно в электронной форме в случае, если проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой проектной документации, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представлялись в электронной форме. *Следовательно, пункт 1 проекта акта распространяет свое действие на случаи строительства, реконструкции объекта капитального строительства.*

Содержание пункта 1 проекта акта в предлагаемой разработчиком редакции в целом соответствует опыту других субъектов Российской Федерации:

Таблица 1

№	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта
1	Хабаровский край	Постановление Правительства Хабаровского края от 29.09.2017 № 391-пр «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме»
2	Архангельская область	Постановление Правительства Архангельской области от 05.09.2017 № 353-пп «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме»
3	Пензенская область	Постановление Правительства Пензенской обл. от 20.09.2017 № 455-пП «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме»
4	Омская область	Постановление Правительства Омской области от 21.12.2017 № 408-п «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме»
5	Пермский край	Постановление Правительства Пермского края от 25.10.2017 № 878-п «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме»
6	Иркутская область	Постановление Правительства Иркутской области от 09.10.2017 № 639-пп «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме»
7	Алтайский край	Постановление Правительства Алтайского края от 30.10.2017 № 383 «О направлении документов, необходимых для выдачи

		разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в электронной форме»
8	Республика Хакасия	Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.10.2017 № 549 «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в электронной форме»
9	Кировская область	Постановление Правительства Кировской области от 19.12.2017 № 127-П «О случаях направления документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в электронной форме»
10	Самарская область	Постановление Правительства Самарской области от 11.10.2017 № 640 «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в электронной форме»

Выдача разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию являются государственными (муниципальными) услугами, которые предоставляются органами власти в ходе реализации ими своих полномочий в установленном действующим законодательством порядке.

Государственные (муниципальные) услуги по выдаче разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений, согласно пункту 5 части 1, пункту 5 части 2, пункту 5 части 3 статьи 8 ГрК РФ, относятся к собственным полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов в области градостроительной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частями 5, 5.1 и 6 статьи 51 ГрК РФ с некоторыми изъятиями для органов местного самоуправления.

Так, например, согласно пункту 2 части 6 статьи 51 ГрК РФ, разрешение на строительство выдается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в случае если строительство объектов капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) и в случае реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов).

Согласно пункту 1 Положения о министерстве строительства Новосибирской области, утвержденному Постановлением Правительства Новосибирской области от 02.10.2014 № 398-п «О министерстве строительства Новосибирской области» (далее – Положение), областным

исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий является Минстрой НСО.

В число полномочий Минстроя НСО в установленной сфере деятельности, в соответствии с пунктом 9 Положения входит, в том числе, и предоставление следующих государственных услуг:

1) выдача разрешения на строительство в случае, если строительство объектов капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) и в случае реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) (подпункт 1 пункта 9 Положения);

2) выдача разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в случае строительства объектов капитального строительства на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) и в случае реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) (подпункт 2 пункта 9 Положения).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные (муниципальные) услуги, обязаны предоставлять их в соответствии с административными регламентами.

В настоящее время, согласно данным Единого портала государственных услуг (далее – ЕПГУ), при предоставлении, например, Минстроем НСО государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства в случае, если строительство, реконструкцию объектов капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) предусмотрена вариативность способов направления документов в уполномоченный орган²: лично, через законного представителя, почтой, на WEB-сайте. Пунктом 1 проекта акта возможность выбора заявителем способа направления документов в определенных случаях исключается.

При этом, согласно пункту 19 административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства в случае, если

² <https://www.gosuslugi.ru/41330/2/info>

строительство, реконструкцию объектов капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), утвержденного приказом Минстроя НСО от 20.10.2015 № 264, документы, представляемые заявителем в копиях, предъявляются с оригиналами для их сверки. После сверки документов оригиналы документов подлежат возврату заявителю.

В случае если заявитель направляет заявку на получение государственной услуги в электронной форме посредством личного кабинета ЕПГУ, к заявке прикрепляются электронные образы документов, предусмотренных указанным пунктом. Заявителем направляются электронные копии документов, необходимых для предоставления государственной услуги, подписанные электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и статьями 21.1 и 21.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». При несоблюдении требований к электронной подписи заявитель предъявляет и оригиналы указанных документов для сличения при личной явке только в случае принятия решения о предоставлении государственной услуги.

Аналогичные условия предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объекта в эксплуатацию содержатся в административном регламенте предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случаях, если строительство или реконструкция объектов капитального строительства осуществлялись на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), утвержденном приказом Минстроя НСО от 20.10.2015 № 263 – пункт 20.1., в типовом административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство, утвержденном приказом Минстроя НСО от 23.03.2016 № 76 – пункт 2.6. и в других.

Разработчиком предложено ввести требования к направлению документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронной форме, в случаях, указанных в пункте 1 проекта акта, с 1 января 2019 года. Министерство поддерживает позицию Минстроя НСО, поскольку до указанного срока необходимо привести административные регламенты по оказанию государственных (муниципальных) услуг уполномоченными на выдачу разрешения на строительство и на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органами исполнительной власти Новосибирской области (органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области) в соответствии с принятым нормативным актом (вводимым регулированием). Кроме того, возможно возникнет необходимость в доработке механизма взаимодействия заявителя и органов государственной власти, органов местного самоуправления через информационные системы

для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Пунктом 2 проекта акта предлагается установить, что с 1 апреля 2018 года документы, указанные в части 9 статьи 51, частях 3 и 4 статьи 55 ГрК РФ, направляются в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство и на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области исключительно в электронной форме. *Таким образом, пункт 2 проекта акта распространяет свое действие на случаи строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства.*

Проанализировав положения ГрК РФ, касающиеся предлагаемого к введению регулирования, Министерство пришло к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 49 ГрК РФ объектами индивидуального жилищного строительства являются отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи.

Сравнительный анализ перечней документов, предоставляемых застройщиками для выдачи разрешения на строительство при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (часть 7 статьи 51 ГрК РФ, пункт 1 проекта акта) и строительстве, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства (часть 9 статьи 51 ГрК РФ, пункт 2 проекта акта) позволяет сделать вывод о том, что перечень документов для выдачи разрешения на строительство объекта индивидуального жилищного строительства значительно упрощен.

В отличие от объекта капитального строительства, в отношении объекта индивидуального жилищного строительства не требуется осуществление подготовки проектной документации (часть 3 статьи 48 ГрК РФ) и проведение экспертизы проектной документации (пункт 1 части 2 статьи 49 ГрК РФ).

Перечень документов для направления в уполномоченный на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию орган исполнительной власти Новосибирской области (орган местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области), предусмотренный частями 3 и 4 статьи 55 ГрК РФ одинаков для случаев ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства и ввода в эксплуатацию объекта индивидуального жилищного строительства за исключением пункта 6 части 3 статьи 55 ГрК РФ.

Ранее нами в настоящем заключении была приведена информация, что по состоянию на конец 2016 года в Новосибирской области насчитывалось 8 781 строительная организация, *из них – 8 765 приходилось на частную форму собственности*³, 4 – на государственную, 5 организаций – на муниципальную

³ Частная собственность – это собственность граждан (в том числе предпринимателей) и юридических лиц (коммерческие и некоммерческие корпоративные организации) (статья 212, глава 4 Гражданского кодекса РФ)

форму собственности⁴. Таким образом, застройщиками частной формы собственности является 99,8 % от всех строительных организаций.

Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство» организациями различных форм собственности составил 114 883,5 млн. руб., из них *114 268,6 млн. руб. освоено организациями частной формы собственности*, что составило 99,4 % от общего объема работ⁵.

В эксплуатацию введено 6217 зданий общей площадью 3829 тыс. кв. метров, общестроительным объемом 16399,3 куб. метров, из них *зданий жилого назначения - 5731* общей площадью 3028,2 тыс. кв. метров и общестроительным объемом 11526,7 куб. метров⁶ (79 %).

В 2016 году введено в действие 2216,2 тыс. кв. метров общей площади жилых помещений, из них 603,5 тыс. кв. метров введено населением⁷ за счет собственных и заемных средств, что составило 27,2 % от общего показателя, а *1476,2 тыс. кв. метров общей площади жилых помещений введено в действие организациями частной формы собственности, что составило 66,6 % от общего показателя*⁸.

Приведенный анализ данных Новосибирскстата свидетельствует о том, что в Новосибирской области жилищное строительство составляет наибольшую долю от всего объема строительства (79 %), при этом только треть общих площадей жилых помещений (27,2%) введена в действие населением.

В отличие от пункта 1 проекта акта, которым направление документов исключительно в электронной форме на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию *в случае строительства, реконструкции объектов капитального строительства*, предлагается установить с 1 января 2019 года, направление документов исключительно в электронной форме на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию *в случае строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства* предлагается установить с 1 апреля 2018 года.

В настоящем заключении Министерство поддержало позицию разработчика по введению в действие нормы о направлении документов исключительно в электронной форме на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию *при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства* с 1 января 2019 года. Однако предложенная разработчиком дата начала действия нормы,

⁴ Статистический сборник «Строительство и инвестиции в Новосибирской области 2016» по каталогу 1.17/Новосибирскстат

⁵ Статистический сборник «Строительство и инвестиции в Новосибирской области 2016» по каталогу 1.17/Новосибирскстат

⁶ Статистический сборник «Строительство и инвестиции в Новосибирской области 2016» по каталогу 1.17/Новосибирскстат

⁷ Население – физические лица, для которых строительство и ввод жилых помещений в эксплуатацию не является извлечением прибыли.

⁸ Статистический сборник «Строительство и инвестиции в Новосибирской области 2016» по каталогу 1.17/Новосибирскстат

устанавливающей случаи направления документов на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию *при строительстве, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства* исключительно в электронной форме – 1 апреля 2018 года, по мнению Министерства не обоснована. Для введения, предлагаемого пунктом 2 проекта акта регулирования (в части объектов индивидуального жилищного строительства) требуется решение аналогичного комплекса организационных вопросов, что и в отношении объектов капитального строительства: корректировка административных регламентов, проверка работы информационных систем, используемые для предоставления государственных (муниципальных) услуг в электронной форме и др.

Учитывая изложенное, Министерство предлагает разработчику следующее.

Пунктом 2 проекта акта установить, что документы, указанные в части 9 статьи 51, частях 3 и 4 статьи 55 ГрК РФ, направляются в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области исключительно в электронной форме *в случае строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства с 1 января 2019 года.*

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют

3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

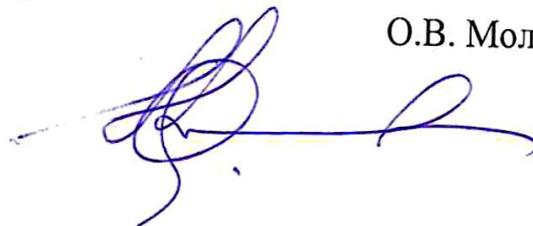
- 1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения

проблемы предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Однако, Министерство считает возможным рекомендовать разработчику акта дату «1 апреля 2018 года» - с которой документы, указанные в части 9 статьи 51, частях 3 и 4 статьи 55 ГрК РФ, направляются в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области исключительно в электронной форме в случае строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, изменить на дату «1 января 2019 года».

Временно исполняющая обязанности заместителя
Председателя Правительства Новосибирской
области - министра



О.В. Молчанова