



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

03.08.2021 № 31

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее - разработчик, Минтранс НСО).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/59526c67-ac02-4619-a04c-3dcc57470aab>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 01.12.2020 по 16.12.2020 (12 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Общественный совет при министерстве транспорта и дорожного хозяйства

Новосибирской области;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

акционерное общество «Аэропорт Толмачево»;

акционерное общество «Авиакомпания «Сибирь»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечаний и предложений не поступило.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/59526c67-ac02-4619-a04c-3dcc57470aab>.

Публичные консультации проводились 16 рабочих дней: с 08.06.2021 по 29.06.2021. Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения ОРВ, соблюден.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Общественный совет при министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

акционерное общество «Аэропорт Толмачево»;

акционерное общество «Авиакомпания «Сибирь»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечаний и предложений не поступило.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п<sup>1</sup> (далее – Порядок), нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также

---

<sup>1</sup> Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области».

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее соответственно – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования).

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (постановление Правительства РФ № 1492).

Индикатором достижения цели является принятие нормативного правового акта.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается изложить в новой редакции Порядок (далее – проект Порядка).

Проект Порядка определяет цели, условия и процедуру предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на текущий финансовый год организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 10 проекта Порядка потенциальный получатель субсидии для участия в отборе представляет в Минтранс НСО заявку о готовности осуществлять (осуществлении) в текущем финансовом году региональные воздушные перевозки пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым маршрутам и предоставлении субсидии (далее – заявка), а также расчет размера субсидии по форме согласно приложению № 3 к проекту Порядка. При этом в проекте Порядка отсутствует указание на способ(ы) предоставления документов: на бумажном носителе (лично, либо по почте) и в электронном виде.

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что способы направления заявок предусматриваются в аналогичных порядках, в том числе как в бумажном, так и в электронном виде. Так, например, в Чеченской республике в соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета Чеченской Республики организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов в связи с обеспечением региональных воздушных перевозок пассажиров<sup>2</sup> авиаперевозчики, претендующие на получение субсидии вправе направить соответствующие документы по почте либо в электронной форме или представить их непосредственно в уполномоченный орган.

В Белгородской области Порядком предоставления организациям воздушного транспорта субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, связанных с организацией регулярных пассажирских

---

<sup>2</sup> Утвержден постановлением Правительства Чеченской Республики от 10.04.2020 № 96.

авиаперевозок<sup>3</sup> предусмотрены две формы подачи заявок на участие в отборе по предоставлению субсидии (на бумажном носителе или в электронном виде).

В Курганской области в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров<sup>4</sup> заявление о предоставлении субсидии и соответствующие документы представляются в уполномоченный орган лично, либо направляются по почте, *либо* представляются в форме электронных документов с использованием электронных носителей.

Отсутствие указания на способ предоставления документов может привести к невозможности реализации права потенциального участника отбора на получение мер государственной поддержки. Например, в случае невозможности предоставить документы лично (через представителя) по объективным причинам потенциальный получатель субсидий не сможет воспользоваться способом направления документов по почте. А отсутствие возможности предоставления документов в электронном виде может повлечь дополнительные расходы для участников отбора, связанные с подготовкой и предоставлением таких документов в Минтранс НСО, в том числе временные, почтовые, транспортные.

Помимо этого, в пункте 25 проекта Порядка не указан(ы) способ(ы) предоставления победителем отбора в Минтранс НСО отчета о достижении результатов предоставления субсидии (далее – отчет).

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **указать в проекте Порядка способы предоставления заявки, расчета размера субсидии (пункт 10), а также отчета (пункт 25) на бумажном носителе (лично/через представителя либо по почте), в электронном виде.**

В соответствии с пунктом 16 проекта Порядка наличие в заявке опечаток, орфографических и арифметических ошибок, за исключением случаев, когда такие ошибки влияют на оценку содержания представленных документов, *не может* являться основанием для отклонения заявки. Учитывая изложенное представляется возможным сделать вывод о том, что наличие в заявке ошибок (опечаток, опечаток), влияющих на оценку содержания предоставленных документов, *может* являться (либо не являться) основанием для отклонения заявки. Диспозитивный характер слова «может» влечет риск необоснованного допуска заявки одного и отклонение другого участника отбора, заявки которых будут содержать ошибки (описки, опечатки), влияющие на оценку содержания предоставленных документов. В целях снижения указанного риска предлагаем разработчику **в пункте 16 проекта Порядка, слова «не может являться» заменить словами «не является».**

Согласно пункту 2 проекта Порядка субсидии предоставляются на текущий финансовый год организациям воздушного транспорта *в целях возмещения* недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области. По мнению Министерства, само по себе возмещение недополученных доходов не может являться конечной целью предоставления субсидий. Позиция Министерства подтверждается положениями нормативных правовых актов.

---

<sup>3</sup> Утвержден постановлением Правительства Белгородской обл. от 05.04.2021 № 129-пп.

<sup>4</sup> Утвержден постановлением Правительства Курганской области от 25.03.2021 № 68.

Так, согласно пункту 1 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 (далее – постановление Правительства РФ № 1242), субсидии предоставляются на возмещение авиаперевозчикам недополученных доходов от осуществления в текущем году региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети *в целях достижения целевых показателей* федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Общих требований цели предоставления субсидий указываются исходя из наименования национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, государственной (муниципальной) программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующих проектов, программ. При этом, в соответствии с разделом VII государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области»<sup>5</sup> в рамках реализации государственной программы будет осуществляться выполнение программы полетов региональных рейсов по субсидируемым маршрутам, направленной на повышение доступности авиаперевозок для граждан с территории Новосибирской области.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику уточнить формулировку цели предоставления субсидий в пункте 2 проекта Порядка.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 11 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов, должен содержать, в том числе, положения *о направлениях затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия*. Однако в пункте 27 проекта Порядка перечислены направления затрат, *по которым может быть использована субсидия*, что противоречит вышеуказанному положению Общих требований. Учитывая изложенное разработчику необходимо **привести пункт 27 проекта Порядка в соответствие с Общими требованиями либо исключить его, указав направления затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия в ином пункте проекта Порядка.**

В пункте 28 проекта Порядка указаны виды деятельности, которые авиаперевозчики не вправе осуществлять за счет полученных субсидий. Поскольку субсидии предоставляются на возмещение недополученных ранее доходов, авиаперевозчики вправе распорядиться полученными средствами государственной поддержки по своему усмотрению. Таким образом, авиаперевозчики необоснованно ограничиваются в направлениях использования полученной

---

<sup>5</sup> Утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п.

субсидии. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить пункт 28 из проекта Порядка либо аргументировать необходимость его включения с указанием положений нормативных правовых актов, обосновывающих такую необходимость.**

Помимо вышеперечисленных замечаний предлагаем учесть замечания по проекту Порядка редакционно-технического характера.

Подпунктом 13 пункта 9 проекта Порядка предусмотрено, что в объявлении о проведении отбора на предоставление субсидий указывается дата размещения результатов отбора на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и на официальном сайте Минтранса НСО. Однако согласно подпункту «б» пункта 4 Общих требований дата размещения результатов отбора не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику указать в подпункте 13 пункта 9 проекта Порядка, требование о том, что дата размещения результатов отбора не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 9 проекта Порядка объявление о проведении отбора на предоставление субсидий содержит, в том числе, информацию о номерах телефонов и адресах электронной почты, по которым Минтранс НСО предоставляет участникам отбора разъяснения положений отбора в сроки проведения отбора. При этом согласно подпункту «б» пункта 4 Общих требований в объявлении о проведении отбора на предоставление субсидий указывается порядок предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора, *даты начала и окончания срока* такого предоставления. Положение *«в сроки проведения отбора»* является некорректным и необходимо привести его в соответствие с указанным выше положением Общих требований.

В соответствии с пунктом 14 проекта Порядка в случае если значения комплексного показателя эффективности субсидирования фактического пассажирооборота и максимальной частоты полетов у нескольких получателей оказались равными, в отношении одного маршрута, соглашение о предоставлении субсидии (далее – соглашение) заключается с получателем с наибольшим показателем объема перевезенных пассажиров в году, предшествующему году предоставления субсидий, в отношении этого маршрута (далее – количество перевезенных пассажиров). При этом в проекте Порядка не определено с кем из участников отбора будет заключено соглашение в случае если количество перевезенных пассажиров будет совпадать. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику указать в проекте Порядка, например, что в случае равенства количества перевезенных пассажиров, соглашение заключается с участником отбора, подавшем заявку ранее остальных.

Согласно пункту 21 проекта Порядка в первую очередь субсидируются маршруты, в отношении которых организациям воздушного транспорта предоставляются субсидии из федерального бюджета на осуществление воздушных перевозок пассажиров.

Во вторую очередь маршруты, в отношении которых, при условии не предоставления субсидий из федерального бюджета, не менее чем одним

субъектом Российской Федерации принято решение о предоставлении организациям воздушного транспорта субсидий из бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации на осуществление воздушной перевозки между пунктами, расположенными на территории Российской Федерации.

При этом, в соответствии с пунктом 15 проекта Порядка Минтранс НСО принимает решение о предоставлении субсидий в пределах объема бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Согласно пункту 9 проекта Порядка объявление о проведении отбора на предоставление субсидии размещается не позднее 15 февраля текущего финансового года. В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок рассмотрения проекта закона о бюджете и его утверждения, определенный законом субъекта Российской Федерации, должен предусматривать *вступление в силу закона (решения) о бюджете с 1 января очередного финансового года*.

Таким образом, на момент размещения объявления о проведении отбора у главного распорядителя бюджетных средств (Минтранс НСО) в законе об областном бюджете Новосибирской области определен объем бюджетных ассигнований, доведены лимиты, соответственно, Минтранс НСО имеет возможность определить объем бюджетных ассигнований, которые указанный орган государственной власти может направить на субсидирование маршрутов «второй очереди».

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику указать в пункте 9 проекта Порядка, что в объявлении о проведении отбора указывается какие именно маршруты будут субсидироваться – только «первоочередные» (в отношении которых организациям воздушного транспорта предоставляются субсидии из федерального бюджета на осуществление воздушных перевозок пассажиров) либо «первоочередные» и маршруты «второй очереди» (в отношении которых, при условии не предоставления субсидий из федерального бюджета, не менее чем одним субъектом Российской Федерации принято решение о предоставлении организациям воздушного транспорта субсидий из бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации на осуществление воздушной перевозки между пунктами, расположенными на территории Российской Федерации).

Кроме того, предлагаем разработчику мотивированно (со ссылкой на соответствующие положения нормативных правовых актов) обосновать выбор даты размещения объявления о проведении отбора – до 15 февраля.

Согласно пункту 22 проекта Порядка в соглашение о предоставлении субсидии *могут* вноситься изменения, которые оформляются дополнительным соглашением и после их подписания сторонами становятся неотъемлемой частью соглашения. При этом в указанном пункте отсутствует положение, в соответствии с которым в соглашение о предоставлении субсидий *вносятся* изменения в случае, если внесены соответствующие изменения в приказ Росавиации, которым утвержден перечень субсидируемых маршрутов на текущий год, либо в постановление Правительства РФ № 1242. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику включить в пункт 22 проекта Порядка положение о внесении изменений в соглашение о предоставлении субсидии в случае внесения изменений в вышеуказанные нормативные правовые акты.

В соответствии с пунктом 25 проекта Порядка не позднее 15 января года, следующего за отчетным годом, получатель субсидии представляет в Минтранс НСО отчет о достижении результатов предоставления субсидии. При этом, согласно пункту 26 проекта Порядка перечисление субсидии осуществляется *ежемесячно* не позднее 28 числа месяца, следующего за *отчетным* периодом. Содержание пунктов 25 и 26 проекта Порядка не позволяют однозначно определить периодичность и форму предоставления получателем субсидии отчетов. При этом, согласно пункту 6 Общих требований требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов и соответствующих показателей по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом субъекта Российской Федерации,<sup>6</sup> а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику привести проект Порядка в соответствие с пунктом 6 Общих требований.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Общих требований нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов должен включать положения о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им соответствующих документов. Однако согласно пункту 22 проекта Порядка Минтранс НСО в течение 10 рабочих дней со дня подписания Протокола об определении победителя заключает с ним соглашение о предоставлении субсидии. Перечисление субсидии (в соответствии с пунктом 26 проекта Порядка) осуществляется ежемесячно не позднее 28 числа месяца, следующего за отчетным периодом. На основании изложенного, учитывая, что субсидии перечисляются получателю ежемесячно, предлагаем разработчику учесть требования подпункта «а» пункта 11 Общих требований в проекте Порядка.

Согласно подпункту «г» пункта 11 Общих требований нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов должен содержать положения о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости о требованиях к таким документам. Однако в проекте Порядка такой перечень отсутствует, в связи с чем, предлагаем разработчику включить его в проект Порядка (например, в пункт 25).

Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способст-**

---

<sup>6</sup> В Новосибирской области - приказ МФ и НП Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

## вующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирс-кой области

В результате проведенного анализа проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I.</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II.</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	В соответствии с пунктом 16 проекта Порядка наличие в заявке описок, опечаток, орфографических и арифметических ошибок, в случае, когда такие ошибки влияют на оценку содержания представленных документов, может являться основанием для отклонения заявки. Диспозитивный характер слова «может» влечет риск необоснованного допуска заявки одного и отклонение другого участника отбора, заявки, которых будут содержать ошибки (описки, опечатки), влияющие на оценку содержания предоставленных документов
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	1. В проекте Порядка не указаны способы предоставления заявки, расчета размера субсидии (пункт 10), а также отчета (пункт 25): на бумажном носителе (лично/через представителя либо по почте) или в

		<p>электронном виде. Отсутствие указания на способ предоставления документов может привести к невозможности реализации права потенциального участника отбора на получение мер государственной поддержки. Отсутствие возможности подать вышеперечисленные документы в электронном виде может повлечь избыточные расходы участников отбора, связанные с необходимостью их подготовки и предоставления в Минтранс НСО (транспортные, временные и прочие издержки).</p> <p>2. В пункте 27 проекта Порядка перечислены направления затрат, <i>по которым может быть использована субсидия</i>. Однако в соответствии с Общими требованиями правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов, должен содержать, в том числе, положения о направлениях затрат (недополученных доходов), <i>на возмещение которых предоставляется субсидия</i>.</p> <p>3. В пункте 28 проекта Порядка указаны виды деятельности, которые авиаперевозчики не вправе осуществлять за счет полученных субсидий. Таким образом, авиаперевозчики необоснованно ограничиваются в направлениях использования полученной субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок</p>
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения, а также снижения необоснованных расходов предпринимателей, Министерство предлагает разработчику:

5.2.1. Указать в проекте Порядка способы предоставления заявки, расчета размера субсидии (пункт 10), а также отчета (пункт 25) на бумажном носителе

(лично/через представителя либо по почте) или в электронном виде. Отсутствие указания на способ предоставления документов может привести к невозможности реализации права потенциального участника отбора на получение мер государственной поддержки. А отсутствие возможности подать вышеперечисленные документы в электронном виде может повлечь избыточные расходы участников отбора, связанные с необходимостью их подготовки и предоставления в Минтранс НСО (транспортные, временные и прочие издержки).

5.2.2. В пункте 16 проекта Порядка, слова «не может являться» заменить словами «не является». Редакция пункта 16 проекта Порядка позволяет сделать вывод о том, что наличие в заявке ошибок (описок, опечаток), влияющих на оценку содержания предоставленных документов, может являться (либо не являться) основанием для отклонения заявки. Диспозитивный характер слова «может» влечет риск необоснованного допуска заявки одного и отклонение другого участника отбора, заявки которых будут содержать ошибки (описки, опечатки), влияющие на оценку содержания предоставленных документов.

5.2.3. Привести пункт 27 проекта Порядка в соответствие с подпунктом «в» пункта 11 Общих требований, поскольку им предусмотрено необоснованное ограничение авиаперевозчиков в направлениях использования полученной субсидии, либо исключить его, указав направления затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия в ином пункте проекта Порядка.

5.2.4. Исключить пункт 28 из проекта Порядка либо обосновать необходимость его включения с указанием положений нормативных правовых актов, обосновывающих такую необходимость, поскольку им предусмотрено необоснованное ограничение авиаперевозчиков в направлениях использования полученной субсидии.

5.3. В целях устранения замечания редакционно-технического характера рекомендуем разработчику:

5.3.1. Уточнить формулировку цели предоставления субсидий в пункте 2 проекта Порядка.

5.3.2. Указать в подпункте 13 пункта 9 проекта Порядка, требование о том, что дата размещения результатов отбора не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

5.3.3. Привести подпункт 10 пункта 9 проекта Порядка в соответствие с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований в части указания в объявлении о проведении отбора на предоставление субсидий даты начала и окончания срока предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора.

5.3.4. Указать в пункте 9 проекта Порядка, что в объявлении о проведении отбора сообщается какие именно маршруты будут субсидироваться – только «первоочередные» (в отношении которых организациям воздушного транспорта предоставляются субсидии из федерального бюджета на осуществление воздушных перевозок пассажиров) либо «первоочередные» и маршруты «второй очереди» (в отношении которых, при условии не предоставления субсидий из федерального бюджета, не менее чем одним субъектом Российской Федерации принято решение о предоставлении организациям воздушного транспорта

субсидий из бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации на осуществление воздушной перевозки между пунктами, расположенными на территории Российской Федерации).

Кроме того, предлагаем разработчику мотивированно (со ссылкой на соответствующие положения нормативных правовых актов) обосновать выбор даты, размещения объявления о проведении отбора – до 15 февраля.

5.3.5. Уточнить в пункте 14 проекта Порядка, порядок заключения соглашения в случае равенства количества пассажиров, перевезенных авиаперевозчиками.

5.3.6. Включить в пункт 22 проекта Порядка положение о внесении изменений в соглашение о предоставлении субсидии в случае внесения соответствующих изменений в приказ Росавиации, которым утвержден перечень субсидируемых маршрутов на текущий год, либо в постановление Правительства РФ № 1242.

5.3.7. Указать в проекте Порядка периодичность и ссылку на форму предоставления отчетов получателей субсидии в соответствии с пунктом 6 Общих требований.

5.3.8. Учесть в проекте Порядка требования о сроке перечисления субсидии в соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Общих требований в проекте Порядка.

5.3.9. Учесть в проекте Порядка требования о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы) в соответствии с подпунктом «г» пункта 11 Общих требований в проекте Порядка.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

