



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29.09.2022 № 34

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик, Минстрой НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов), установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (далее - Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению не проводились в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у

разработчика не проводить публичные консультации по уведомлению, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/508bf93f-3670-4fdc-a08e-89e050c12209>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие отдельных положений Порядка Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 в редакции постановления Правительства РФ от 05.04.2022 № 590 (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин,

игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с пунктом 3 указанной статьи БК РФ¹ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Постановлением № 1492 были установлены Общие требования, в соответствии с которыми предлагается привести постановление № 68-п.

В соответствии с пунктом 1 положения о Минстрое НСО¹, указанный исполнительный орган государственной власти осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства Новосибирской области в пределах, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минстрой НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области об утверждении государственных программ Новосибирской области (подпункт 2 пункта 10 положения о Минстрое НСО). Во исполнение указанных полномочий Минстрой НСО разработал Государственную программу «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области»², приложением к которой является Порядок, в который проектом акта предлагается внести изменения.

Проект акта состоит из 2 пунктов.

Пунктом 1 проекта акта предлагается абзац шестой подпункта 4 пункта 15 Порядка привести в соответствие с абзацем шестым подпункта «а» пункта 9 Общих требований. Указанной нормой Общих требований предусмотрено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, содержит в том числе положение о согласии получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, на осуществление в отношении их проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и на включение таких положений в соглашение. В этой связи предлагается абзац шестой подпункта 4 пункта 15 Порядка изложить в следующей редакции:

¹ Постановление Правительства Новосибирской области от 02.10.2014 № 398-п «О министерстве строительства Новосибирской области».

² Постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области».

«о согласии на осуществление министерством строительства Новосибирской области проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидий, а также проверок органом государственного финансового контроля соблюдения получателем субсидий в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и на включение таких положений в соглашение о предоставлении субсидий в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитных (займов);».

Предлагаемое изменение соответствует абзацу шестому подпункта «а» пункта 9 Общих требований.

Пунктом 2 проекта акта предлагается пункт 36 Порядка привести в соответствие с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований. Согласно указанному подпункту Общих требований требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение включают, в том числе, требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В этой связи предлагается пункт 36 Порядка изложить в следующей редакции:

«36. Министерство строительства Новосибирской области осуществляет проверки соблюдения получателем субсидий порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидий, а также орган государственного финансового контроля осуществляет проверки соблюдения получателем субсидий порядка и условий предоставления субсидий в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.».

Предлагаемое изменение соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативном правовом акте большей юридической силы. Учитывая изложенное, публичные консультации по

уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно. Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в пункте 2.1 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

