

УТВЕРЖДАЮ
И.о. Главы Барабинского района

 /Кутепов И.В./
(подпись) (Ф.И.О.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации Барабинского района «О мерах по
реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-
ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Барабинского района»

«30» октября 2017 года

№ 2

Управление экономики, труда и контрактной системы администрации Барабинского района (далее – уполномоченное структурное подразделение), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Барабинского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Барабинского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления администрации Барабинского района «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Барабинского района» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный отделом экономики и развития малого бизнеса администрации Барабинского района (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом.

Уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта было размещено 08.09.2017 г. на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – официальный портал) <http://dem.nso.ru/lawandnpa/4cb37303-fd23-4f7b-bb6d-09cfc154ac21> и на официальном сайте администрации Барабинского района (далее – официальный сайт администрации) в сети Интернет <http://www.admbaraba.nso.ru/page/75>.

О размещении уведомления были проинформированы следующие органы и лица:

- администрации поселений, входящих в состав Барабинского района;

- структурное подразделение администрации Барабинского района - отдел строительства и архитектуры;

- общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

В соответствии с пунктом 12 Порядка срок проведения публичных консультаций по уведомлению о подготовке проекта акта не может составлять менее 10 рабочих дней, и течение указанного срока должно начаться на следующий рабочий день после размещения на официальном сайте администрации и на официальном портале уведомления.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 11.09.2017 г. по 25.09.2017 г. (11 рабочих дней).

По истечению срока проведения публичных консультаций по уведомлению разработчик составил сводку замечаний и предложений. 27.09.2017 г. указанный документ был размещен на официальном портале и на официальном сайте в сети Интернет.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций.

Согласно пункта 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, должен составлять не менее 15 рабочих дней, если проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия в связи с тем, что устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Течение срока проведения публичных консультаций начинается на следующий рабочий день после размещения на официальном сайте администрации проекта акта, сводного отчета и бланка опросного листа. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 03.10.2017 г. по 24.10.2017 г. (16 рабочих дней).

Уведомление о проведении публичных консультаций и пакет документов, указанный выше, были размещены 02.10.2017 г. на официальном портале <http://dem.nso.ru/lawandnpa/4cb37303-fd23-4f7b-bb6d-09cfc154ac21> и на официальном сайте <http://www.admbaraba.nso.ru/page/75>.

В рамках проведения публичных консультаций уполномоченное структурное подразделение направило соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

1) администрациям поселений, входящих в состав Барабинского района;

2) отдел строительства и архитектуры, отдел имущества и земельных отношений администрации Барабинского района;

3) общественному помощнику, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений.

В рамках проведения публичных консультаций ОМСУ Барабинского района сообщили об отсутствии замечаний и предложений. Предложения и

замечания со стороны представителей инвестиционной и предпринимательской деятельности не были представлены.

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в целях повышения эффективности организации взаимодействия органов местного самоуправления Барабинского района, индивидуальных предпринимателей, российских или иностранных юридических лиц либо действующих без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору совместной деятельности) двух и более указанных юридических лиц при подготовке, заключении, исполнении, изменении и прекращении концессионных соглашений на территории Барабинского района.

Проект направлен на создание благоприятного инвестиционного климата в Барабинском районе. До настоящего времени на территории Барабинского района концессионные соглашения не заключались. Создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в реализацию проектов на территории Барабинского района, за счет использования концессионного механизма требует принятия нормативного правового акта в котором права и обязанности концедента и концессионера будут закреплены.

В настоящий момент в муниципальных образованиях Российской Федерации ввиду бюджетных ограничений отсутствует возможность осуществить финансирование всей необходимой инфраструктуры, необходимой для реализации полномочий муниципальных образований Российской Федерации, в соответствующих сферах деятельности, исключительно за счет бюджетных средств. В действующей нормативной базе района отсутствуют достаточные правовые условия для инвестирования в долгосрочные инфраструктурные проекты в целях улучшения доступности и повышения качества публичности услуг на условиях распределения рисков и привлечения частных инвестиций и компетенций – проекты МЧП.

Принятие проекта акта, задаст общее направление развития МЧП на местном уровне, установит необходимые правовые условия для привлечения частного капитала в публичную инфраструктуру Барабинского района.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

Исходя из вышеизложенного, заявленная разработчиком акта проблема состоит в разработке нового муниципального нормативного правового акта, соответствующего нормам федерального законодательства.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.

Способ регулирования заключается в нормативно-правовом закреплении порядка межведомственного взаимодействия органов местного

самоуправления Барабинского района на этапе разработки, рассмотрения, принятия решения о заключении концессионных соглашений и формирование перечня объектов, в отношении которых, планируется заключение концессионных соглашений инициаторами которых являются органы местного самоуправления Барабинского района.

Проектом акта будут установлены следующие порядки:

- Порядок межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления Барабинского района на этапе разработки, рассмотрения, принятия решения о заключении концессионных соглашений, инициаторами которых являются органы местного самоуправления Барабинского района (приложение № 1 к проекту акта);

- Порядок рассмотрения предложения лица, выступившего с инициативой заключения концессионного соглашения (приложение № 2 к проекту акта);

- Порядок формирования и утверждения перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений (приложение №3 к проекту акта).

Указанные выше порядки регулируют взаимодействие органов местного самоуправления Барабинского района на этапе разработки, рассмотрения и принятия решений о заключении администрацией Барабинским районом концессионных соглашений (в том числе на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств), инициаторами которых являются органы местного самоуправления Барабинского района (приложение № 1 к проекту акта), устанавливают процедуру рассмотрения предложения индивидуальных предпринимателей, российских или иностранных юридических лиц либо действующих без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двух и более указанных юридических лиц, и принятия решения о заключении концессионного соглашения, в том числе на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (приложение № 2 к проекту акта) и устанавливают процедуру формирования и утверждения перечня объектов, право собственности, на которые принадлежит или будет принадлежать Барабинскому району, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений (приложение № 3 к проекту акта).

Принимаемый документ, направлен на обеспечение успешной реализации проектов МЧП. Отсутствие регулирования отношений органов местного самоуправления и субъектов муниципально-частного партнерства может привести к снижению темпов инвестиционной деятельности на территории Барабинского района, и усложнит процесс решения проблем эффективного использования муниципальных ресурсов и имущества Барабинского района.

Возможные позитивные последствия введения предлагаемого варианта правового регулирования:

- активация инвестиционной деятельности на территории Барабинского района и формирование благоприятной инвестиционной среды;
- увеличение объема инвестиций в экономику Барабинского района.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района.

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района:

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района
	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их	отсутствуют

	должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	
	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Барабинском районе	отсутствуют

5. Выводы.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в

сводном отчете, Уполномоченное структурное подразделение сделало вывод о наличии достаточного обоснования решения заявленной разработчиком проблемы предложенным проектом способом, а также об отсутствии положений, которыми устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Барабинского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. При подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, проведения публичных консультаций, определённый в Положении.

Начальник Управления экономики,
труда и контрактной системы администрации
Барабинского района



С.А. Мышова