



**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

«17» января 2018 г.

№ 45

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее — Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10» (далее — проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее — сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее — разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменений в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный приказом Минпромторга НСО от 24.01.2011 № 10 (далее также — Порядок).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее — уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия

Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/df5d1819-74e0-4271-ba7e-ba5a24aeef1f>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 23.07.2018 по 31.07.2018 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Ассоциация малоформатной торговли;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Администрации муниципальных районов Новосибирской области: Баганского, Барабинского, Болотнинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Новосибирского, Маслянинского, Мошковского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного и Чулымского районов;

администрации городских округов Новосибирской области: Бердск, Новосибирск, Обь, рабочий поселок Кольцово, Искитим;

департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

управление по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области;

Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения (Таблица 1).

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
1	Управление по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области	Предлагается: - уточнить способ обозначения мест расположения нестационарных торговых объектов на схеме размещения нестационарных торговых объектов (далее — Схема) путем установления координат характерных (поворотных точек границ,

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
		- включить положение о размещении Схемы после ее утверждения в региональной геоинформационной системе Новосибирской области
2	Ассоциация малоформатной торговли (вице-президент Кошелева Н.А.)	Из уведомления не понятна идея, целесообразность вносимых изменений. Нет понимания, какие конкретно изменения предлагается внести в приказ.
3	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Предлагается конкретизировать проблему, на решение которой будет направлен проект акта, и предложить дополнительные альтернативные варианты регулирования.
4	Мэрия города Новосибирска	<p>Мэрия города Новосибирска указала на дополнительные (к перечисленным в уведомлении) проблемы, связанные с порядком размещения нестационарных объектов, и предложила пути решения эти проблем.</p> <p>1. При проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий на территории города Новосибирска требуется оперативное принятие решения (в течение 1 — 2 дней) о размещении торговых объектов, обеспечивающих соответствующее мероприятие. В связи с чем предлагается два варианта решения проблемы:</p> <p>1). Предусмотреть возможность наличия отдельной схемы в отношении мест размещения нестационарных торговых объектов на таких мероприятиях: внести изменение в пункт 5 действующего Порядка, дополнив его положениями об особенностях утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий. В пункте 15 действующего Порядка, устанавливающим бессрочный характер схемы, предусмотреть исключение для размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий.</p> <p>2). Установить, что положения действующего Порядка не распространяются на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на ярмарках, а также при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер.</p> <p>2. Графическая часть схемы в виде инженерно-топографического плана в масштабе 1:500, отображающего также рельеф и подземные коммуникации является громоздкой и сложной для восприятия пользователями. В связи с чем предлагается внести изменение в абзац четвертый пункта 5 действующего Порядка, предусмотрев оформление графической части схемы в виде карты. Соответствующий термин используется в Градостроительном кодексе Российской Федерации в части регулирования документов территориального планирования. Кроме того, в целях обеспечения информативности графической части схемы</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
		<p>предлагаем дополнить требованием о необходимости указанием на ней автомобильных дорог и объектов капитального строительства.</p> <p>3. Исходя из пункта 16.2 действующего Порядка, исключение места размещения нестационарного торгового объекта из схемы допускается только в двух случаях. Закрытый перечень указанных оснований не позволяют органам местного самоуправления в полной мере обеспечить реализацию требований статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», согласно которой схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области фактически лишаются гарантированной Конституцией Российской Федерации самостоятельности в решении вопросов местного значения и ограничиваются в реализации прав собственника муниципального имущества. В связи с чем предлагается открыть перечень случаев для исключения мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы, дополнив пункт 16.2 действующего Порядка формулировкой «иные случаи, не противоречащие законодательству».</p> <p>4. Пункт 8 действующего Порядка устанавливает основные принципы разработки Схемы: нестационарные торговые объекты не должны размещаться на тротуарах, газонах, цветниках и прочих объектах озеленения, детских и спортивных площадках; места размещения нестационарных торговых объектов и их внешний вид не должны нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки и т. Д. При этом несоответствие указанным принципам не влечет каких-либо правовых последствий, в частности, отсутствует соответствующее основание для отказа в принятии органом местного самоуправления решения о включении места размещения нестационарного объекта в схему. В целях обеспечения соблюдения установленных пунктом 8 действующего Порядка принципов предлагается расширить перечень оснований для отказа во включении нестационарного торгового объекта в схему, дополнив подпункт 2 пункта 16.6 действующего Порядка ссылкой на пункт 8 действующего Порядка. Аналогичной ссылкой предлагаем дополнить и подпункт 2 пункта 16.2 действующего Порядка.</p>
5	<p>Вице-президент Ассоциации малоформатной торговли Кошелева Наталия Александровна (отзыв</p>	<p>Исходя из текста уведомления не понятно, какие конкретно изменения предлагается внести в Порядок. Планируется ввести санкции или уточнить нормы?! В связи с отсутствием конкретики, определить целесообразность внесения изменений не представляется возможным. Просим Вас конкретно и развернуто указать, какие именно изменения предлагается</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
	отправлен посредством размещения в карточке документа в ГИС «Электронная демократия НСО»)»	внести в Порядок и установить новый срок для обсуждения концепции данных изменений.
6	Колмаков Д.В. (отзыв отправлен посредством размещения в карточке документа в ГИС «Электронная демократия НСО»)»	<p>Предложено внести в действующий Порядок следующие изменения</p> <p>1. Пункт 2 изложить в следующей редакции:</p> <p>«2. Включение в Схему нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности (в федеральной собственности или в собственности субъекта Российской Федерации), осуществляется в соответствии с Правилами включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 N 772.». Либо исключить пункт 2 из действующего Порядка, поскольку он воспроизводит норму нормативного правового акта высшей юридической силы.</p> <p>2. В абзаце 1 пункта 5:</p> <p>2.1. Слова «в целом для муниципального образования» исключить.</p> <p>2.2. Дополнить предложением следующего содержания: «Схема размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий может утверждаться отдельным правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления в отношении каждого такого мероприятия либо территории проведения такого мероприятия.». Либо предусмотреть, что требования приказа не распространяются на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на ярмарках, а также при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер.</p> <p>3. В Абзаце 4 пункта 5 слова «копии инженерно-топографического плана в масштабе М 1:500» заменить словами «карты территории муниципального образования в масштабе 1:2000».</p> <p>Инженерно-топографический план в масштабе 1:500 слушком громоздкий и нечитабельный для предпринимателей документ, включающий отображение рельефа и подземных коммуникаций. Термин «карты» используется в Градостроительном кодексе РФ. Также целесообразно дополнить абзац указанием на необходимость отображения на карте автомобильных дорог и объектов капитального строительства.</p> <p>4. Подпункт 1 пункта 9 Порядка признать утратившим силу, поскольку статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
		<p>ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не предоставлены полномочия устанавливать порядок взаимодействия структурных подразделений органа местного самоуправления.</p> <p>5. Пункт 15 Порядка изложить в следующей редакции: «Схема носит бессрочный характер за исключением Схем размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий.».</p> <p>6. В пункте 16.2 Порядка: - Подпункт 1 изложить в следующей редакции: «1) — необходимости приведение Схемы в соответствие с требованиями законодательства.».</p> <p>- в подпункте 2 после слов «пунктом 7» дополнить словами «принципам, предусмотренным пунктом 8».</p> <p>7. пункт 16.3 Порядка признать утратившим силу.</p> <p>8. Абзац второй пункта 16.5 изложить в следующей редакции: «В случае если место размещения нестационарных торговых объектов находится на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности (в федеральной собственности или в собственности субъекта Российской Федерации), уполномоченное структурное подразделение уполномоченного органа не позднее 10 дней со дня поступления заявления направляет в федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации или орган исполнительной власти Новосибирской области, осуществляющий полномочия собственника имущества документы и информацию в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов».</p> <p>Срок рассмотрения заявления в таком случае приостанавливается до поступления письменного сообщения о принятом решении органа исполнительной власти Российской Федерации или органа исполнительной власти Новосибирской области, осуществляющего полномочия собственника имущества о согласовании включения объектов в Схему или об отказе в таком согласовании.».</p> <p>9. В пункте 16.6 Порядка: 9.1. В подпункте 2 после слов «пунктом 7» дополнить словами «либо принципам, указанным в пункте 8.».</p> <p>9.2. В подпункте 3 союз «и» заменить союзом «или»</p> <p>10. Пункт 21 Порядка признать утратившим силу</p>

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 10.10.2018 по 30.10.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/df5d1819-74e0-4271-ba7e-ba5a24aeef1f>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;  
Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее — НО ООО «Деловая Россия»);

Ассоциация малоформатной торговли;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Администрации муниципальных районов Новосибирской области: Баганского, Барабинского, Болотнинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Новосибирского, Маслянинского, Мошковского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного и Чулымского районов;

администрации городских округов Новосибирской области: Бердск, Новосибирск, Обь, рабочий поселок Кольцово, Искитим;

Совет поддержки и развития предпринимательской деятельности в Дзержинском районе города Новосибирска;

Совет по защите законных интересов и прав субъектов малого и среднего предпринимательства в Железнодорожном районе города Новосибирска;

местная общественная организация «Совет предпринимателей малого и среднего бизнеса Заельцовского района»;

Союз поддержки и развития предпринимателей Ленинского района города Новосибирска;

Совет по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в Октябрьском районе города Новосибирска;

Совет по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в Советском районе города Новосибирска;

Совет поддержки и развития предпринимательской деятельности в Центральном районе города Новосибирска;

департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

управление по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области;  
Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили отзывы от 19 участников публичных консультаций, в том числе об отсутствии замечаний и предложений от 11 участников:

администрации Коченевского района Новосибирской области;  
администрации Черепановского района Новосибирской области;  
администрации Тогучинского района Новосибирской области;  
администрации Ордынского района Новосибирской области;  
администрации Здвинского района Новосибирской области;  
администрации Барабинского района Новосибирской области;  
администрации Каргатского района Новосибирской области;  
администрации Маслянинского района Новосибирской области;  
администрации городского округа Обь;  
администрации городского округа Искитим;

Киселева О.С. (председатель Совета предпринимателей Советского района города Новосибирска, член НО ООО «Деловая Россия»).

Замечания (предложения) участников публичных консультаций, а также информация об их учете/причинах отклонения разработчиком представлена в Таблица 2.

Таблица 2. Сведения об учёте / причинах отклонения замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учёте разработчиком/причинах отклонения разработчиком
1	Е. А. Абельганс (отзыв отправлен посредством размещения в карточке документа в ГИС «Электронная демократия НСО»)	1. Внести в проект Порядка следующее условие: - об обязательном получении заключения от ГУ МЧС России по НСО о соблюдении требований противопожарного режима на проект Схемы до ее утверждения.	1. Отклонено. Главное управления МЧС России по Новосибирской области — это территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. При этом МЧС России является федеральным органом государственной власти, и возложение на него каких-либо обязанностей исполнительным органом государственной власти Новосибирской области выходит за пределы его полномочий. Кроме этого соглашение между МЧС России и Правительством Новосибирской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
			гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах также не предусматривает возложение на МЧС России обязанностей по согласованию проекта Схемы.
2	Управление по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области (отзыв отправлен посредством размещения в карточке документа в ГИС «Электронная демократия НСО»)	<p>1. В подпункте 2 пункта 9 Порядка предлагаем заменить слова «областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (если Схема предусматривает размещение нестационарных торговых объектов на территории зон охраны объектов культурного наследия)» словами «областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (если Схема предусматривает размещение нестационарных торговых объектов в границах территорий и зон охраны объектов культурного наследия)».</p> <p>2. Уточнить способ обозначения мест расположения нестационарных торговых объектов на Схеме путём установления координат характерных (поворотных) точек границ.</p> <p>3. Включить положение о размещении Схемы после её утверждения в региональной</p>	<p>1. Принято.</p> <p>2. Отклонено. Определение координат характерных точек границ возможно только для земельных участков и подразумевает выполнение работ, на проведение которых требуется выделение дополнительных финансовых средств из бюджета.</p> <p>3. Отклонено.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		геоинформационной системе Новосибирской области.	Самый крупный масштаб карты в региональной геоинформационной системе Новосибирской области (далее — РГИС НСО) 1:1128 не позволит отобразить нестационарные торговые объекты, площадь которых несоизмеримо мала по сравнению с объектами капитального строительства. Вместе с тем, отображение нестационарных торговых объектов в виде точки не позволит определить их истинный размер и расположение относительно других объектов. Кроме этого, схема размещения нестационарных торговых объектов включает в себя объекты, расположенные в зданиях, строениях, сооружениях. Возможность их отображения в РГИС НСО также отсутствует.
3	Мэрия города Новосибирска	1. Предлагаем в пункте 1.1 Порядка (подпункт 2 пункта 1 проекта акта) предусмотреть, что Порядок не распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий. Предложенная разработчиком в проекте Порядка редакция пункта 1.1 содержит такое понятие как «мероприятия, имеющие краткосрочный характер». При этом критерии отнесения мероприятий к краткосрочным отсутствуют, тем самым создается правовая неопределенность.	1. Отклонено. Предлагаемая редакция пункта 1.1 оставляет без решения проблему размещения нестационарных торговых объектов при проведении общественно-политических (например, выборы), а также спортивно-зрелищных мероприятий (например — эстафеты, дни бега и т.п.), которые проводятся на территории муниципальных образований. К примеру, предлагаемая редакция участника публичных консультаций может повлечь в будущем вопросы с размещением нестационарных торговых объектов во время проведения молодежного чемпионата мира 2023 года, который пройдет в Новосибирске.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>2. Подпунктом 1 пункта 8 Порядка установлен запрет на размещение нестационарных торговых объектов на тротуарах. Вместе с тем в городе Новосибирске киоски, небольшие павильоны, как правило, размещаются на тротуарах. Безусловный запрет размещение нестационарных торговых объектов на тротуарах вызывает необходимость исключения из Схемы большинства киосков, при этом в городе отсутствует необходимое количество компенсационных мест. Предлагаем 2 способа решения проблемы (второй способ предпочтительнее):</p> <p>1) Исключить из подпункта 1 пункта 8 Порядка слово «тротуарах,». При этом обеспечение свободного движения пешеходов, беспрепятственного подъезда спецтранспорта будет обеспечиваться в соответствии с подпунктом 4 пункта 8 Порядка, а также сводом правил «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*», устанавливающим требования к ширине пешеходной части тротуара.</p> <p>2) Дополнить подпункт 1 пункта 8 Порядка после слова «тротуарах,» словами «если оставшаяся часть ширины тротуара будет составлять менее 2,25 м,». Указанное значение предусмотрено указанным выше сводом правил как наименьшая ширина пешеходной части тротуара для магистральных улиц районного значения и превышает</p>	<p>2. Отклонено</p> <p>Тротуар — элемент дороги, предназначенный для движения пешеходов и примыкающий к проезжей части или к велосипедной дорожке либо отделенный от них газоном. При этом размещение нестационарного торгового объекта на тротуаре может повлечь ограничение потока пешеходов, особенно это актуально в местах высокого пассажиропотока. Функционирование нестационарного объекта подразумевает пространственную организацию торгового процесса.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>соответствующий параметр для улиц местного значения.</p> <p>Кроме того, такая ширина тротуара достаточна и необходима для проезда уборочной техники с целью осуществления механизированной уборки мусора и снега.</p> <p>3. Действующим Порядком не предусмотрена возможность исключения места размещения нестационарного торгового объекта в случае необходимости использования земельного участка для решения вопросов местного значения. В связи с этим органы местного самоуправления фактически лишаются самостоятельности в решении вопросов местного значения и ограничиваются в реализации прав собственника муниципального имущества.</p> <p>Предлагаем дополнить перечень случаев для исключения мест размещения нестационарных торговых объектов из Схемы, предусмотрев в пункте 16.2 Порядка возможность исключения из Схемы:</p> <p>1) неиспользуемого (не востребовавшего) в течение 6 месяцев со дня включения в Схему места размещения нестационарного торгового объекта (аналогичный подход применяется в федеральной практике при не востребованости имущества, включенного в целях предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствующий перечень (постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645</p>	<p>3. Отклонено.</p> <p>Схема предусматривает места размещения, которые могут быть использованы как компенсационные места.</p> <p>Предлагаемая формулировка предполагает достаточно широкие возможности органам местного самоуправления по исключению места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы. Действующая редакция Порядка предусматривает, что изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд является основанием для исключения из Схемы.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>«Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества»));</p> <p>2) места размещения нестационарного торгового объекта в случае необходимости использования земельного участка для решения вопросов местного значения.</p> <p>4. Предлагаем исключить из проекта Порядка (пункт 16.3) норму об установлении органами местного самоуправления порядка предоставления компенсационного места, предусмотрев при необходимости наделение органов местного самоуправления соответствующим полномочием Законом Новосибирской области.</p> <p>В случае отклонения данного предложения предлагаем дополнить проект Порядка переходными положениями с учетом необходимости предоставления органам местного самоуправления времени на разработку Порядка предоставления компенсационных мест.</p> <p>5. Во избежание возникновения правовой неопределенности предлагаем оставить в Порядке термин «хозяйствующий субъект».</p> <p>6. Предлагаем:</p> <p>1) абзац первый пункта 16.5 действующего Порядка изложить в следующей редакции:</p>	<p>4. Принято частично.</p> <p>Порядок установлен для всех муниципальных образований Новосибирской области. Порядок размещения нестационарных торговых объектов различный в каждом муниципальном образовании. Таким образом, механизм предоставления компенсационного места должен быть установлен нормативным правовым актом соответствующего муниципального образования с учетом специфики и особенностей каждого отдельно взятого муниципального образования.</p> <p>Срок принятия муниципальных правовых актов, необходимых для реализации проекта Порядка установлен — до 01.06.2019.</p> <p>5. Отклонено.</p> <p>Проектом Порядка устранено ранее существующее употребление разных понятий «хозяйствующий субъект» (п.16.4) и «заявитель» (п. 16.5).</p> <p>6. Отклонено.</p> <p>Предлагаемая редакция оставляет в неведении заявителя, в отношении заявления о включении места размещения</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>«16.5. Уполномоченный орган местного самоуправления в течение 20 рабочих дней со дня поступления заявления рассматривает заявление и в случае наличия оснований для отказа во включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему, предусмотренных пунктом 16.6 настоящего Порядка, направляет хозяйствующему субъекту уведомление об отказе во включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему с указанием основания для отказа. Уведомление об отказе во включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему направляется по почтовому адресу, указанному в заявлении, поступившем в уполномоченный орган местного самоуправления в письменной форме, в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в заявлении, поступившем в уполномоченной орган местного самоуправления в форме электронного документа.»;</p> <p>2) пункт 16.7 (подпункт 16 пункта 1 проекта Порядка) изложить в следующей редакции: «16.7. В случае отсутствия оснований для отказа во включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему, предусмотренных пунктом 16.6 настоящего Порядка, внесение изменений в Схему осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления не позднее 70 рабочих дней со дня поступления заявления.».</p>	<p>нестационарного торгового объекта в Схему которого принято положительное решение. Это противоречит нормам Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Кроме этого, затягивание принятия правового акта о внесении соответствующих изменений в Схему может повлечь необоснованные расходы, связанные с размещением нестационарного торгового объекта, со стороны заявителя.</p> <p>Принято частично. Срок принятия муниципального правового акта о внесении изменений в Схему продлен с 30 до 40 рабочих дней (подпункт 16 пункта 1 проекта Порядка).</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		7. Предлагаем в абзаце втором пункта 16.5 действующего Порядка установить срок принятия решения уполномоченным органом местного самоуправления о включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему либо об отказе во включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему в зависимости от даты поступления соответствующего решения органа, осуществляющего полномочия собственника имущества, а также уточнить в какой форме органом местного самоуправления принимается решение о продлении срока рассмотрения заявления.	7. Отклонено. Действующий Порядок устанавливает четкие сроки рассмотрения заявлений о включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему, сроки внесения изменений в Схему. Срок продления рассмотрения заявления в случае если место размещения нестационарных торговых объектов находится на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности (в федеральной собственности или в собственности субъекта Российской Федерации) также достаточен, так как соответствует срокам рассмотрения заявления, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»
4	Администрация Карасукского района Новосибирской области	1. В подпункте 5 пункта 1 проекта акта для административных центров муниципальных районов предусмотреть возможность разработки графической части Схемы в виде картографического материала, полученного из общедоступных информационных ресурсов с обозначением на нем мест расположения	1. Отклонено. Пунктом 5 проекта Порядка установлены одинаковые требования к графической части для всех муниципальных образований. Требования к масштабу проектом акта не предъявляются.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>нестационарных торговых объектов, без указания конкретных масштабов.</p> <p>2. Пункт 16.6 Порядка дополнить подпунктом, содержащим отказ во включении в Схему нестационарного торгового объекта по причине планируемого благоустройства рассматриваемой территории, а также при несоблюдении принципов, отраженных в пункте 8 действующего Порядка.</p>	<p>2. Подпункт 15 пункта 1 проекта Порядка предусматривает отказ во включении нестационарного торгового объекта в Схему в случае не соответствия принципам, закрепленным пунктом 8 действующего Порядка.</p>
5	Администрация Новосибирского района Новосибирской области	<p>В пункте 16.5 действующего Порядка установлен срок рассмотрения заявления уполномоченным органом местного самоуправления в течение 20 рабочих дней со дня поступления.</p> <p>Предлагаем увеличить срок рассмотрения заявления до 30 календарных дней, так как в соответствии с пунктом 9 действующего Порядка необходимо проводить согласование с другими органами местного самоуправления (поселениями) и с исполнительным органом государственной власти, которые рассматривают заявления в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в течение 30 календарных дней.</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Сроки согласования проекта Схемы устанавливаются внутренними регламентами органов местного самоуправления муниципальных образований.</p> <p>Согласование проекта Схемы с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия необходимо только в случае размещения нестационарных торговых объектов в границах территорий и зон охраны объектов культурного наследия.</p> <p>Проектом срок согласования в этом случае сокращен до 5 рабочих дней со дня поступления на согласование.</p> <p>Кроме этого, при пятидневной рабочей неделе 20 рабочих дней — это календарный месяц, то есть 30 календарных дней, предусмотренных Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
			рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для рассмотрения обращений.
6	Ассоциация малоформатной торговли (отзыв отправлен посредством размещения в карточке документа в ГИС «Электронная демократия НСО»)	<p>1. Закрепить понятие и механизм предоставления компенсационных мест в действующем Порядке и/или ином нормативно-правовом акте регионального значения. В Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 — 2016 годы и период до 2020 года (утвержденной приказом Минпромторга России 25.12.2014 года № 2733) прописан принцип «меняется место — сохраняется бизнес». В 2017 году в действующем Порядке появилось понятие «компенсационное место», однако, механизм предоставления компенсационных мест не отрегулирован и не действует. Верховным судом РФ в Апелляционном определении от 18.10.2017 г. № 80-АПГ 17-12 делается вывод о том, что вопросы порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в части, не урегулированной федеральными законами, регулируются законодательством субъектов Российской Федерации.</p> <p>2. Исключить из проекта Порядка (подпункт 7 пункта 1) и действующего Порядка (подпункт 2 пункта 9) положение о согласовании Схемы с исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сохранения,</p>	<p>1. Принято частично. Порядком предусмотрено обязательное предоставление компенсационного места в случае внесения изменений в Схему в части исключения места размещения нестационарного торгового объекта. Учитывая, что Порядок распространяется на все муниципальные образования региона механизм предоставления компенсационного места должен учитывать специфику каждого отдельно взятого муниципального образования. Вместе с тем проектом Порядка обозначен срок принятия муниципальных нормативных правовых актов и предусмотрены переходные положения до их принятия.</p> <p>2. Отклонено. Статьей 5 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 79-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных на территории Новосибирской области» к полномочиям</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.</p> <p>3. Внесение изменений, предусмотренных подпунктом 7 пункта 1, абзацем «б» подпункта</p>	<p>областного органа охраны объектов культурного наследия относится согласование решений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления о предоставлении земель и изменении их правового режима.</p> <p>Кроме этого, согласование проекта Схемы с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не вновь вводимая норма.</p> <p>Практика согласования проекта Схемы показывает, что областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, при необходимости, проекты Схем возвращаются на доработку в случае несоответствия установленным режимами использования земель и градостроительными регламентами в границах зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.</p> <p>3. Отклонено.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>11 пункта 1, подпунктом 15 пункта 1 проекта Порядка возможно только после закрепления понятия и механизма применения компенсационного места.</p> <p>В сводном отчете разработчик привел обоснование вносимых изменений: «в случае изменения градостроительной ситуации на территории муниципальных образований региона, в связи со строительством новых объектов или реконструкции существующих объектов могут возникнуть ситуации, что установленный нестационарный торговый объект, внесенный в схему нестационарных торговых объектов, перестает удовлетворять определенным Порядком критериям разработки Схемы. Например, установленный нестационарный объект не позволяет объектам социальной инфраструктуры реализовать мероприятия по обеспечению соблюдения требований доступности при предоставлении услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения (устройство пандуса и т.д.) тем самым нарушаются нормы ФЗ от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».</p> <p>Представляется, что принятие указанных норм создаст дискриминационные условия для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность через нестационарные торговые объекты и ставит в преимущественное положение тех предпринимателей, которые осуществляют свою деятельность через стационарные объекты.</p>	<p>Изменения, предусмотренные абзацем «б» подпунктом 11 и абзацем «а» подпункта 15 пункта 1 проекта Порядка, обусловлены необходимостью устранения и восполнения пробелов в действующем Порядке.</p> <p>Факультативность принципов, закрепленных пунктом 8 действующего Порядка, повлекла наличие в Схемах 1 436 нестационарных торговых объектов, переставших удовлетворять этим принципам.</p> <p>Порядком установлено обязательное требование предоставления компенсационного места в случае исключения мест, переставших удовлетворять принципам формирования Схемы.</p> <p>Необходимо отметить, что приведенный в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта частный случай, затрагивающий права инвалидов и иных маломобильных групп, — это пример последствий выявленного законодательного пробела.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>Исходя из указанной разработчиком в сводном отчете информации, следует, что каждое четвертое место, включенное в Схему, не соответствует требованиям предлагаемого регулирования. Учитывая, что механизм предоставления компенсационных мест в Новосибирской области и в городе Новосибирске на практике не работает, то, в случае принятия пункта 16.2. в новой редакции, из 6 122 нестационарных торговых объектов, включенных в Схему размещения, 1436 объектов подлежит исключению из Схемы, а, следовательно, закрытию (сносу/демонтажу). Учитывая, что в каждом объекте работает не менее 3-5 человек, то это повлечет за собой не только закрытие каждого четвертого нестационарного объекта, а именно, закрытие 1436 нестационарных торговых объектов, но и лишение рабочих мест для 4308-7180 жителей Новосибирска и Новосибирской области.</p>	
7.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	<p>1. Установить порядок предоставления компенсационного места в Порядке. Подпунктом 69 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов реализации государственной</p>	<p>1. Предложение отклонено. Порядок размещения нестационарных торговых объектов различный в каждом муниципальном образовании. Соответственно механизм предоставления компенсационного места должен быть установлен нормативным правовым актом муниципального образования с учетом специфики и особенностей каждого отдельно взятого муниципального образования.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, разработки и реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, и осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». В соответствии с пунктом 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ по вопросам, указанным в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.</p> <p>2. Подпунктом 12 пункта 1 проекта Порядка (предлагается внести изменения в пункт 16.3 действующего Порядка), предоставляющим органам местного самоуправления право на определение порядка предоставления компенсационных мест, не установлены сроки принятия соответствующих муниципальных правовых актов, что может лишить субъекты</p>	<p>2. Принято.</p> <p>Срок принятия муниципальных правовых актов, необходимых для реализации проекта приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>предпринимательской деятельности гарантии по усмотрению органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований.</p> <p>3. Исключить абзац «б» подпункта 11 пункта 1 проекта Порядка (вносятся изменения в подпункт 2 пункта 16.2 действующего Порядка, в части возможности исключения нестационарного торгового объекта из Схемы в случае несоответствия места размещения объекта принципам, закрепленным в пункте 8 действующего Порядка). Исключить абзац «а» подпункта 15 пункта 1 проекта Порядка<sup>1</sup> (вносятся изменения в подпункт 2 пункта 16.6 действующего Порядка в части отказа во включении нестационарного торгового объекта в Схему в случае, если размещение нестационарного объекта не соответствует принципам, закрепленным в пункте 8</p>	<p>предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10», установлен в пункте 17 проекта Порядка. Органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области рекомендуется разработать и принять указанные акты до 01.06.2019. До принятия актов, компенсационное место предоставляется из числа перспективных мест размещения нестационарных торговых объектов, включенных в схему размещения нестационарных объектов соответствующего муниципального образования области.</p> <p>3. Предложение отклонено. Предлагаемые изменения, предусмотренные абзацем «б» подпункта 1 и абзацем «а» подпункта 15 пункта 1, обусловлены необходимостью устранения и восполнения пробелов в действующем Порядке. Установление прозрачных требований и принципов формирования Схемы направлено в первую очередь на размещение нестационарных торговых объектов в соответствии с требованиями законодательства, а также на обеспечение комфортной среды для населения. Проектом Порядка установлено обязательное предоставление компенсационного места в случае исключения мест, переставших</p>

<sup>1</sup> Участник публичных консультаций в своем письме ошибочно поименовал абзац «а» пункта 15 проекта Порядка «подпунктом 1 пункта 15».

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		действующего Порядка). Также исключить пункт 8 из действующего Порядка. Принципы, определенный в пункте 8 действующего Порядка, охватывают требования, с учетом которых разрабатывается Схема.	удовлетворять требованиям законодательства или принципам формирования Схемы.
8.	департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области	1. Исходя из пункта 1 действующего Порядка, порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов касается порядка размещения нестационарных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках собственность на которые не разграничена. При этом согласно части 1 ст. 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов осуществляется также на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в <i>государственной собственности</i> . Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок включения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в <i>государственной собственности</i> , установлен постановлением	1. Разработчик уточнил пункт 1 действующего Порядка указанием на то, что Порядок устанавливает правила разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов размещенных и планируемых к размещению на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в <i>государственной собственности</i> или муниципальной собственности, а также на земельных участках, собственность на которые не разграничена, и расположенных в пределах территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>Правительства РФ от 29.09.2010 № 772. Согласно пункту 2 которого включение объектов в схему размещения нестационарных объектов осуществляется органом местного самоуправления по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества в случае, если нестационарный объект планируется разместить на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящимся в государственной собственности субъекта РФ. Таким образом, в действующем Порядке отсутствует указание на государственные земельные участки, здания, строения, сооружения, где также могут размещаться нестационарные торговые объекты.</p> <p>2. Исключить пункт 16.3 из действующего Порядка, а также подпункт 12 пункта 1 из проекта Порядка (пунктом предлагается внести изменения в пункт 16.3). Положения пункта 16.3 действующего Порядка, так и в новой редакции, не относятся к предмету правового регулирования Порядка. Предлагаемая проектом акта редакция пункта 16.3, наделяющая органы местного самоуправления полномочиями по установлению порядка предоставления компенсационного места, не учитывает, что схема размещения нестационарных объектов содержит места размещения объектов, расположенные не только на земельных участках (в зданиях, строениях, сооружениях),</p>	<p>2. Предложение отклонено. Нормы, касающиеся предоставления компенсационного места, — это положения, защищающие права субъектов, осуществляющих хозяйствующую деятельность в сфере нестационарной торговли. Закрепление принципа «меняется место — сохраняется бизнес» — это обеспечение возможности субъекту предпринимательской деятельности продолжать бизнес в случае, если место размещения его нестационарного торгового объекта подлежит исключению из схемы размещения нестационарных объектов.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведение об учете разработчиком/причинах отклонения разработчиком
		<p>находящихся в муниципальной собственности, но и на земельных участках (в зданиях, строениях, сооружениях), находящихся в государственной собственности, полномочия по распоряжению которыми наделены соответствующие исполнительные органы государственной власти. Кроме того, данные требования являются не всегда исполнимыми. Земельные участки, находящиеся в государственной собственности Новосибирской области, в большинстве своем предоставлены.</p>	

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Разработчик в сводном отчете указал следующие проблемы, на решение которых направлен проект акта.

1. Отсутствие оснований для отказа во включении мест в Схему и оснований для исключения места в случае, если место не удовлетворяет принципам разработки Схемы.

Вследствие этого, по мнению разработчика, могут возникнуть следующие негативные эффекты: нарушение прав и законных интересов неограниченного круга лиц (дети, пешеходы, инвалиды и иные группы населения).

При этом причинно-следственные связи между указанной проблемой и её негативными эффектами обоснованы следующим образом. В случаях изменения градостроительной ситуации на территории муниципальных образований региона, в связи со строительством новых объектов или реконструкций существующих объектов могут возникнуть ситуации, когда установленный нестационарный торговый объект, внесенный в Схему, перестанет удовлетворять определенным Порядком критериям разработки Схемы. Например, существующий нестационарный торговый объект не позволит объектам социальной инфраструктуры реализовать мероприятия по обеспечению соблюдения требований доступности при предоставлении услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения (устройство пандуса, тактильных дорожек и т. д.), тем самым будут нарушаться нормы Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 181-ФЗ).

Оценивая сказанное, Министерство обращает внимание на следующее.

Согласно пункту 8 Порядка, при разработке Схемы следует руководствоваться следующими принципами:

1) нестационарные торговые объекты не должны размещаться на тротуарах, газонах, цветниках и прочих объектах озеленения, детских и спортивных площадках (подпункт 1);

2) нестационарные торговые объекты не должны ухудшать условия проживания и отдыха населения (подпункт 3);

3) нестационарные торговые объекты должны размещаться с учетом обеспечения свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, беспрепятственного подъезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях, а также с соблюдением пожарных и санитарных требований (подпункт 4);

4) места размещения нестационарных торговых объектов и их внешний вид не должны нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки (подпункт 5).

Очевидно, что исполнение этой обязанности органами местного самоуправления возможно при принятии решения либо о включении (отказе во

включении) нестационарного торгового объекта в Схему, либо об исключении его из Схемы.

При этом пункт 16.1 Порядка предусматривает два случая включения объектов в Схему: по инициативе органов местного самоуправления и по инициативе хозяйствующих субъектов. Во втором случае применению подлежит также пункт 16.6 Порядка, устанавливающий закрытый перечень оснований для отказа во включении в Схему объекта:

1) принято в установленном действующим законодательством порядке решение о резервировании или изъятии земельного участка, на котором предполагается размещение нестационарного торгового объекта, для государственных или муниципальных нужд;

2) предполагаемое размещение нестационарного торгового объекта не соответствует требованиям, установленным пунктом 7 Порядка;

3) место предполагаемого размещения нестационарного торгового объекта не находится в государственной и муниципальной собственности;

4) предоставленные документы не соответствуют требованиям, определенным пунктом 16.4 Порядка, либо не представлены (представлены не в полном объеме) указанные документы;

5) получен отказ федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих полномочия собственника имущества, о включении нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности (в федеральной собственности или в собственности субъекта Российской Федерации) в Схему.

Закрытый перечень оснований для исключения нестационарного торгового объекта из Схемы предусмотрен пунктом 16.2 Порядка:

1) принятие решения:

об изъятии земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта, для государственных или муниципальных нужд;

о комплексном благоустройстве земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта;

2) если место размещения нестационарного торгового объекта не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 7 Порядка.

Таким образом, среди оснований для исключения нестационарного торгового объекта из Схемы и для отказа во включении такого объекта в Схему нет несоответствия какому-либо из перечисленных принципов. Следовательно, нарушение любого из них само по себе не является основанием для исключения существующего нестационарного торгового объекта из Схемы или для отказа во включении такого объекта в Схему по инициативе хозяйствующего субъекта.

В этом смысле принципы, которыми следует руководствоваться при утверждении Схемы, обязательны только при включении в Схему нового нестационарного торгового объекта по инициативе органов местного самоуправления. В остальных случаях у них отсутствуют правовые инструменты для применения таких принципов. И именно в этом противоречии, как полагает

Министерство, и может состоять рассматриваемая проблема. Однако самого по себе такого обстоятельства недостаточно для утверждения того, что проблема существует, так как проблема необходимо должна влечь какие-либо негативные эффекты.

Наличие или отсутствие негативных эффектов должно определяться и оценка значимости таких эффектов должна производиться с учетом соотношения перечисленных принципов и положений пункта 7 Порядка. Согласно указанному пункту, Схема разрабатывается с учетом требований, предусмотренных нормами земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды, а также ограничений, установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Согласно подпункту 2 пункта 16.6 и подпункту 2 пункта 16.2 Порядка, если предлагаемый по инициативе хозяйствующего субъекта или существующий нестационарный торговый объект противоречит указанным требованиям, уполномоченный орган местного самоуправления соответственно отказывает во включении его в Схему или принимает решения о его исключении из Схемы.

С учётом изложенного, сама проблема и ее негативные эффекты имеют место лишь в той части, в которой несоблюдение принципа не влечет одновременного нарушения пункта 7 Порядка.

2. Не урегулирован вопрос размещения нестационарных торговых объектов при проведении на территории муниципальных образований мероприятий, имеющих краткосрочный характер.

В сводном отчете разработчик пояснил, что в муниципальных образованиях Новосибирской области проводятся краткосрочные праздничные, культурно-массовые, спортивно-зрелищные и иные мероприятия, при этом в основном их организация осуществляется на площадях, тротуарах, в парках, в том числе в границах территорий объектов культурного наследия (зданий, монументов, иных достопримечательных мест). Общественно-политические мероприятия зачастую проводятся в зданиях, где на общих основаниях торговля запрещена (образовательные учреждения). Для повышения привлекательности мероприятий для населения и удовлетворения потребительского спроса организаторами привлекаются хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговлю и оказание услуг, предпочтение отдается нестационарным торговым объектам. При этом размещение нестационарных торговых объектов для краткосрочных мероприятий происходит без учета положений Порядка.

Министерство поддерживает разработчика в том, что описанная им ситуация требует решения, однако, не согласно с формулировкой проблемы, представленной

разработчиком. Из анализа проекта акта следует, что разработчик указанную им проблему предлагает решить посредством включения в Порядок положения о том, что Порядок не распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов при проведении мероприятий, имеющих краткосрочный характер. Однако, тем самым разработчик не решает заявленную им проблему. Исключение указанных отношений из сферы действия Порядка не является урегулирование этих отношений, скорее наоборот.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 381-ФЗ) размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со Схемой. Тем самым все нестационарные торговые объекты должны быть включены в Схему. При этом порядок включения в Схему нестационарных торговых объектов для проведения краткосрочных мероприятий может быть упрощенным.

С учетом изложенного, по мнению Министерства, проблема может быть сформулирована, например, следующим образом: «избыточные требования по включению нестационарных торговых объектов в Схему в случае их временного размещения в период проведения массовых мероприятий».

3. Порядком установлены избыточные требования к процедуре согласования проекта Схемы с подразделениями органа местного самоуправления.

Порядком определен перечень органов местного самоуправления муниципального образования, согласующих проект Схемы. Вместе с тем процедура согласования правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований регламентируется нормативными правовыми актами этих органов. Таким образом, предусмотренная Порядком процедура согласования схемы избыточна.

Негативный эффект: процедура согласования проекта Схемы, определенная Порядком, может не соответствовать инструкциям (регламентам) муниципальных образований по делопроизводству в части порядка согласования проекта муниципального нормативного правового акта.

Министерство согласно с разработчиком в том, что порядок согласования проекта нормативного правового акта органа местного самоуправления (а Схема утверждается нормативным правовым актом органа местного самоуправления) не должен регламентироваться Порядком, это нарушает принцип самостоятельности органов местного самоуправления.

4. Отсутствие в Порядке срока, в течение которого вносятся изменения в Схему после принятия соответствующего решения.

Хозяйствующий субъект, обратившийся в орган местного самоуправления муниципального образования с заявлением о внесении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему и получившие положительное решение, не может осуществлять дальнейшие действия (приобретение нестационарного торгового объекта, торгового оборудования, товара, прием на работу сотрудников и т.д.) до внесения изменений в Схему. При этом отсутствие в

Порядке определенного срока принятия соответствующего нормативного правового акта является коррупциогенным фактором, устанавливающим для органов местного самоуправления необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, тем самым лишая хозяйствующий субъект возможности ведения предпринимательской деятельности.

Негативный эффект: хозяйствующий субъект не может спланировать дальнейшие действия, касающиеся размещения нестационарного торгового объекта, ввиду отсутствия четких временных рамок, определенных для принятия нормативного правового акта о внесении изменений в Схему.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является решение следующих проблем.

1. Определение упрощенного порядка включения нестационарных торговых объектов в Схему в случае их временного размещения в период проведения массовых мероприятий.

2. Исключение из Порядка избыточных требований к процедуре согласования проекта Схемы с подразделениями органа местного самоуправления.

3. Определение в Порядке срока, в течение которого вносятся изменения в Схему после принятия соответствующего решения.

Еще одна заявленная разработчиком в пункте 2.1 настоящего заключения проблема «Отсутствие оснований для отказа во включении мест в Схему и оснований для исключения места в случае, если место не удовлетворяет принципам разработки Схемы», по мнению Министерства, не обоснована, в связи с чем не может рассматриваться в настоящем заключении с точки зрения целей предлагаемого регулирования.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно статье 2 Федерального закона № 381-ФЗ нестационарный торговый объект — торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов утвержден приказом Минпромторга НСО от 24.01.2011 № 10. Пунктом 1 проекта акта предусмотрено внесение ряда изменений в Порядок. Пункт 2 проекта акта содержит адресованную органам местного самоуправления рекомендацию до 1 июня 2019 года разработать и принять муниципальные нормативные правовые

акты, регламентирующие порядок предоставления компенсационного места размещения нестационарного торгового объекта хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность. Пункт 3 устанавливает временное регулирование, действующее до момента принятия таких муниципальных нормативных правовых актов.

Более подробно указанные положения проанализированы далее.

1. Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта предусмотрено дополнение пункта 1 Порядка указанием на то, что в Схему могут также включаться нестационарные торговые объекты, размещенные или планируемые к размещению на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности. Данное предложение поступило от департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области и было обосновано необходимостью приведения существующего регулирования в соответствие с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ. Действительно, указанная норма предусматривает, что в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов такие объекты размещаются на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся не только в муниципальной собственности, но и в государственной собственности. Однако до настоящего момента Порядок фактически исключает такие правоотношения из числа регулируемых, что создаёт правовые препятствия к использованию такого государственного имущества для целей размещения на них нестационарных торговых объектов. Одновременно с этим пункты 2 и 16.5 Порядка предусматривают возможность такого их использования. В этом смысле рассматриваемая поправка направлена на устранение противоречий, содержащихся в Порядке.

В связи с изложенным Министерство поддерживает позицию разработчика и участника публичных консультаций.

2. Подпункт 2 пункта 1 проекта акта предусматривает дополнение Порядка пунктом 1.1, согласно которому установленная Порядком процедура разработки и утверждения Схемы не распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых, спортивно-зрелищных и иных мероприятий, имеющих краткосрочный характер.

Из сводного отчета следует, что разработчик ввел указанное положение с целью урегулировать вопрос размещения нестационарных торговых объектов при проведении на территории муниципальных образований мероприятий, имеющих краткосрочный характер (спортивные мероприятия, культурно-массовые мероприятия и т. п.). Мэрия города Новосибирска в ходе публичных консультаций отметила, что критерии отнесения мероприятий к краткосрочным отсутствуют, тем самым создается правовая неопределенность.

Действительно, нестационарные торговые объекты за счет быстровозводимости и мобильности очень активно используются при проведении различных праздничных мероприятий в муниципальных образованиях, и требуется упрощенный порядок согласования размещения указанных объектов. При этом, как уже было отмечено ранее при анализе проблемы, Федеральный закон № 381-

ФЗ не позволяет размещать нестационарные торговые объекты, не указанные в Схеме. В проекте акта разработчик не привел упрощенный порядок включения в схему нестационарных торговых объектов для проведения краткосрочных мероприятий. Представляется, что это должна быть отдельная упрощенная Схема, в текстовой части которой, например, отсутствует графа специализация нестандартного торгового объекта, тип объекта и др. Кроме того, должен быть упрощенный порядок согласования и утверждения данной отдельной Схемы, с короткими сроками. По мнению Министерства, такой упрощенный порядок целесообразно включить в действующий Порядок. **В связи с чем рекомендуем разработчику дополнить проект акта упрощенным порядком включения в отдельную Схему нестационарных торговых объектов для проведения краткосрочных мероприятий.**

Кроме того, по мнению Министерства, используемая разработчиком формулировка «иные мероприятия, имеющие краткосрочный характер», на практике может привести к ущемлению прав субъектов предпринимательской деятельности, поскольку не позволяет четко определить перечень мероприятий, попадающих по действие упрощенного порядка. Так, непонятно, может ли быть таким мероприятием праздник, организованный отдельным хозяйствующим субъектом, либо требуется его обязательное утверждение (согласование) с органом местного самоуправления? Понятие «краткосрочный характер» также не позволяет четко определить временной период проведения мероприятия: неделя, месяц, полгода.

Из проведенного Министерством анализа практики субъектов Российской Федерации по данному вопросу можно сделать вывод: положение, аналогичное предлагаемому разработчиком, имеется в порядках разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов ряда регионов. При этом в некоторых из них (Таблица 3), по мнению Министерства, использована более корректная формулировка, исключающая двоякое толкование случаев, которые не попадают под действие Порядка.

Таблица 3. Краткосрочные мероприятия, при проведении которых в субъектах Российской Федерации не применяется общий порядок утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов

Субъект Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Положения нормативного правового акта
Приморский край	Приказ департамента лицензирования и торговли Приморского края от 15.12.2015 № 114 (ред. от 12.04.2018) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения нестационарных торговых объектов»	Действие положений настоящего Порядка не распространяется на отношения, связанные с торговым обслуживанием при проведении массовых праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, <i>проводимых по решению органов власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления</i> либо

Субъект Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Положения нормативного правового акта
		<i>согласованных с ними в установленном порядке.</i>
Республика Саха (Якутия)	Приказ Минэкономки РС(Я) от 25.12.2015 № 218-ОД (ред. от 13.03.2018) «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения и дополнения схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия)»	Требования, предусмотренные настоящим Порядком, не распространяются на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов: на территориях розничных рынков, оптово-розничных баз (рынков), ярмарок; при проведении массовых праздничных, общественно-политических, спортивно-массовых и культурно-массовых мероприятий, <i>проводимых по решению органов государственной власти Республики Саха (Якутия) или органов местного самоуправления либо согласованных с ними в установленном порядке.</i>
Республика Мордовия	Постановление Правительства РМ от 06.12.2010 № 476 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Мордовия»	Действие настоящего Порядка не распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов, расположенных на территории розничных рынков, ярмарок, а также проведением праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный <i>характер (до 15 дней).</i>
Смоленская область	Постановление Администрации Смоленской области от 27.01.2011 № 38 (ред. от 21.09.2017) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области схем размещения нестационарных торговых объектов».	Действие настоящего Порядка не распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов: - находящихся на территории розничных рынков; - при проведении ярмарок, праздничных, общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер ( <i>на срок до 5 дней</i> ).

Из Таблица 3 видно, что Приморский край и республика Саха (Якутия) в своих порядках конкретизировали, что под действия порядка попадают не все праздничные, общественно-политические, культурно-массовые и спортивно-массовые мероприятия, а только те, которые проводятся по решению органов власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления либо согласованы с ними в установленном порядке. Смоленская область и республика Мордовия конкретизировали понятие «краткосрочный характер».

**Принимая во внимание вышеизложенное, предлагаем разработчику в проекте акта определить четкие критерии, позволяющие разграничить мероприятия, попадающие под действие упрощенного порядка включения нестационарных торговых объектов в отдельную Схему, в том числе временные пределы указанных мероприятий. Указанные мероприятия, по мнению Министерства, должны проводиться по решению органов государственной власти Новосибирской области или органов местного самоуправления либо быть согласованы с ними в установленном порядке.**

3. Подпункт 3 пункта 1 проекта акта фактически предполагает расшифровку понятия «государственная собственность» в соответствующем посредством указания в скобках, что её составляют федеральная собственность и собственность Новосибирской области. По этой причине рассматриваемое положение не нуждается в более детальном анализе.

4. Подпункты 4 и 5 пункта 1 проекта акта предусматривают существенные формальные и содержательные изменения пункта 5 Порядка. Так, его действующая редакция предусматривает:

«Схема разрабатывается в целом для муниципального образования и утверждается органом местного самоуправления муниципального образования, определенным в соответствии с уставом муниципального образования (далее — уполномоченный орган местного самоуправления).

Схема состоит из текстовой и графической частей.

Текстовая часть Схемы разрабатывается в виде таблицы по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

Графическая часть Схемы разрабатывается в виде копии инженерно-топографического плана в масштабе М 1:500 с обозначением на ней мест расположения нестационарных торговых объектов.

Для мест расположения нестационарных торговых объектов, находящихся на земельном участке или части территории муниципального образования, не являющихся территорией городского округа или административного центра муниципального района, допускается разработка графической части Схемы в виде картографического материала, полученного из общедоступных информационных ресурсов, в том числе из информационно-телекоммуникационной сети Интернет, с обозначением на нем мест расположения нестационарных торговых объектов».

В соответствии с анализируемыми положениями проекта акта, абзац первый пункта 5 Порядка, помимо изменения его содержания, дополняется тремя абзацами, а остальные абзацы пункта, также меняя содержание, образуют пункт 5.1. Последний абзац приведенного пункта Порядка фактически проектом акта предлагается исключить.

Изменение содержания указанных абзацев и дополнение их новыми абзацами предполагает следующее изменение существующего регулирования.

Во-первых, возложение полномочий по составлению Схемы на органы местного самоуправления городских поселений, в том числе не являющихся городскими округами, и сельских поселений. В муниципальных районах, согласно предлагаемому регулированию, Схема «разрабатывается для муниципального района с учетом межселенных территорий, в том числе при наличии соглашения с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче части полномочий поселений по решению вопросов местного значения муниципальному району, — на основании предложений органов местного самоуправления поселений».

Во-вторых, изменение понятия графической части Схемы. Как сообщалось выше, действующее регулирование устанавливает в качестве таковой (1) копию инженерно-топографического плана в масштабе М 1:500 с обозначением (2) только мест расположения нестационарных торговых объектов. Предлагаемое же регулирование вводит в качестве графической части Схемы (1) карту-схему муниципального образования или карт-схем его различных частей с обозначением (2) не только мест расположения нестационарных торговых объектов, но и порядкового номера каждого из них из текстовой части Схемы. Кроме того, абзац четвертого предлагаемого пункта 5.1 Порядка содержит следующее правило: «На графической части Схемы обозначаются автомобильные дороги, объекты капитального строительства, а также территории общего пользования, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары)».

Такие изменения инициировали участники публичных консультаций. Так, мэрия города Новосибирска, Д. В. Колмаков, Администрация Карасукского района Новосибирской области отметили неудобство использования графической части Схемы согласно существующему регулированию и предложили свои варианты графической части Схемы. Мэрия города Новосибирска указала на то, что графическая часть схемы в виде инженерно-топографического плана в масштабе М 1:500, отображающего также рельеф и подземные коммуникации, является громоздкой и сложной для восприятия пользователями и предложила оформить графическую часть Схемы в виде карты, с указанием на ней автомобильных дорог и объектов капитального строительства. Д. В. Колмаков предложил графическую часть Схемы разрабатывать в виде «карты территории муниципального образования в масштабе 1:2000». Администрация Карасукского района Новосибирской области предложила исключить из Порядка указание конкретных масштабов графической части Схемы. Таким образом, отмеченные недостатки Порядка были учтены разработчиком.

Министерство поддерживает участников публичных консультаций и разработчика в том, что необходимо сделать графическую часть Схемы удобной для использования. В соответствии с «ГОСТ 32836-2014. Межгосударственный стандарт. «Дороги автомобильные общего пользования. Изыскания автомобильных дорог. Общие требования» (введен в действие приказом

Росстандарта от 26.03.2015 № 186-ст) план инженерно-топографический — это крупномасштабное (М 1:500 — 1:5000) знаковое изображение небольшого участка земли, построенное без учета ее кривизны и сохраняющее постоянный масштаб в любой точке и по всем направлениям, отображающее элементы ситуации и рельефа местности (в том числе дна водотоков, водоемов и акватории), ее планировки, пунктов (точек) геодезической основы, существующих зданий и сооружений (подземных, наземных и надземных) с их техническими характеристиками. Как видно из определения, инженерно-топографический план содержит избыточную информацию для целей указания на нем мест расположения нестационарных торговых объектов. Однако чрезмерное упрощение графической части Схемы может привести на практике к спорам о расположении / размещении нестационарных торговых объектов, в частности, к таким как, соответствует ли место расположения объекта Схеме. В случае возникновения таких спорных ситуаций необходимо будет еще раз рассмотреть вопрос по оформлению графической части Схемы с учетом сложившейся практики.

Управление по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области предложило уточнить способ обозначения мест расположения нестационарных торговых объектов на Схеме путем установления координат характерных (поворотных) точек границ. Разработчик отклонил данное предложение, поскольку определение координат характерных точек границ возможно только для земельных участков и подразумевает выполнение работ, на проведение которых требуется выделение дополнительных финансовых средств из бюджета.

Министерство поддерживает разработчика. Согласно Федеральному закону от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» при выполнении кадастровых работ кадастровыми инженерами определяются координаты характерных точек границ земельного участка (части земельного участка), координаты характерных точек контура здания, сооружения, частей таких объектов недвижимости, координаты характерных точек контура объекта незавершенного строительства, осуществляется обработка результатов определения таких координат, в ходе которой определяется площадь объектов недвижимости и осуществляется описание местоположения объектов недвижимости. В среднем по Новосибирской области стоимость определения координаты одной характерной точки земельного участка составляет около 500 рублей<sup>2</sup>. Например, в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Бердска<sup>3</sup> включено 280 объектов. Таким образом, на определение координат характерных точек указанных объектов (при условии, что они имеют правильную форму и возможно определить всего 4 точки для каждого объекта) потребуется в среднем около 140 000 рублей. Принимая во внимание то обстоятельство, что в Схему включаются также возможные к размещению места, которые никогда не будут использованы, Министерство считает возможным согласиться с позицией разработчика и поддержать предложенную им редакцию пункта 5.1 Порядка.

---

<sup>2</sup> См.: <http://zemlemer.su/ceny> (дата обращения: 11.12.2018); <http://avers-geo.ru> (дата обращения: 11.12.2018).

<sup>3</sup> См.: <http://www.berdskadm.ru/city/ad/34427/> (дата обращения: 11.12.2018).

Управление по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области также предложило включить в проект Порядка положение о размещении Схемы после ее утверждения в региональной геоинформационной системе Новосибирской области. Разработчик отклонил предложение участника публичных консультаций, указав, что самый крупный масштаб карты в региональной геоинформационной системе Новосибирской области (далее — РГИС НСО) 1:1128 не позволит отобразить нестационарные торговые объекты, площадь которых несоизмеримо мала по сравнению с объектами капитального строительства. Вместе с тем, отображение нестационарных торговых объектов в виде точки не позволит определить их истинный размер и расположение относительно других объектов. Кроме этого, Схема включает в себя объекты, расположенные в зданиях, строениях, сооружениях. Возможность их отображения в РГИС НСО также отсутствует.

Министерство поддерживает позицию разработчика на рисунке представлено изображение здания на карте при максимальном масштабе 1:1128.

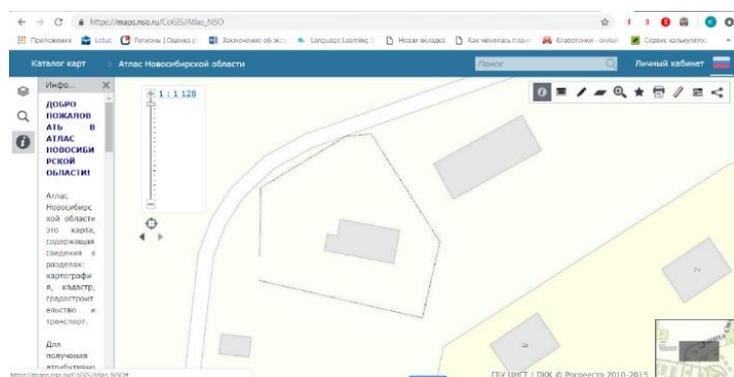


Рисунок 1. Изображение здания в РГИС НСО

5. Подпунктом 6 пункта 1 проекта акта из подпункта 5 пункта 8 Порядка предлагается исключить слова «и их внешний вид».

Согласно изменяемому подпункту, один из принципов, которые должны соблюдаться при разработке Схемы, состоит в том, что места размещения нестационарных торговых объектов *и их внешний вид* не должны нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки. Однако учесть соответствие внешнего вида нестационарного торгового объекта внешнему архитектурному облику сложившейся застройки на этапе разработки схемы невозможно, поскольку схема не содержит параметров, необходимых для соответствующей оценки (а именно: описания внешнего вида). В связи с этим Министерство поддерживает такие изменения.

6. Подпункт 7 пункта 1 проекта акта предусматривает изложение в новой редакции пункта 9 Порядка. Согласно действующей редакции, проект Схемы до ее утверждения подлежит согласованию:

1) с органом местного самоуправления муниципального образования (его структурным подразделением), уполномоченным в области:

- а) градостроительной деятельности;
- б) использования и распоряжения земель;
- в) организации благоустройства территории;

г) организации дорожной деятельности и обеспечения транспортных услуг;  
д) создания условий для обеспечения жителей соответствующего муниципального образования услугами торговли;

2) с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (если Схема предусматривает размещение нестационарных торговых объектов на территории зон охраны объектов культурного наследия).

Предлагаемое регулирование состоит в исключении из пункта 9 Порядка органа местного самоуправления (его структурных подразделений). Однако это не означает, что проект Схемы не будет согласовываться структурными подразделениями органа местного самоуправления. Согласно подпункту 4 пункта 1 проекта акта (вносятся изменения в пункт 5 Порядка), Схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления. В каждом муниципальном образовании установлен свой порядок согласования проектов нормативных правовых актов. В связи с чем установление дополнительной нормы в Порядке излишне. На это в ходе публичных консультаций по уведомлению указал Д. В. Колмыков.

Е. А. Абельганс предложил включить в число согласующих проект Схемы органов Главное управление МЧС по Новосибирской области в целях соблюдения требований противопожарного режима. Необходимо отметить, что в предыдущей редакции действующего Порядка<sup>4</sup> такая норма была в пункте 10. Однако на основании заключения об экспертизе Порядка № 4-э от 31.05.2016, подготовленного Министерством, она была исключена.

Главное управления МЧС России по Новосибирской области является территориальным органом МЧС России. При этом МЧС России — федеральный орган государственной власти, и возложение на него каких-либо обязанностей исполнительным органом государственной власти Новосибирской области выходит за пределы его полномочий. Главное управление МЧС России по Новосибирской области поддержало предложение Министерства об исключении пункта 10 Порядка, сообщив следующее: «Вследствие отсутствия на данной стадии необходимой информации о нестационарном объекте (схема размещения на топографической основе, данные о конструктивных решениях объекта и соседних с ним зданий, строений, сооружений и т. д.), не представляется возможным дать объективную информацию по всем объектам схемы». Несмотря на то, что в существующей и предлагаемой редакции Порядка одно из указанных обстоятельств, указанных данным органом, устранено, все прочие по-прежнему имеют место. С учетом изложенного Министерство не может поддержать предложение участника публичных консультаций.

Ассоциация малоформатной торговли в ходе публичных консультаций предложила исключить из проекта акта (подпункт 7 пункта 1) и Порядка (подпункт 2 пункта 9) положение о необходимости согласования Схемы с исполнительным

---

<sup>4</sup> Приказ Минпромторга Новосибирской области от 21.12.2017 № 324 «О внесении изменений в приказ министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10».

органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Участник публичных консультаций при обосновании своей позиции отметил, что, например, значительная часть города Новосибирска (особенно центральная часть) является зоной охраны объектов культурного наследия, и применение данной нормы может повлечь за собой отказ в согласовании проекта Схемы, что приведет к закрытию малых предприятий, потере рабочих мест. Ассоциация малоформатной торговли предложила исключить рассматриваемое положение как избыточное.

Разработчик отклонил предложение Ассоциации малоформатной торговли, пояснив, что норма о согласовании проекта Схемы областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не является новой для Порядка. Кроме того, в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 5 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 79-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных на территории Новосибирской области» к полномочиям областного органа охраны объектов культурного наследия относится согласование решений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления о предоставлении земель и изменении их правового режима. Разработчик также пояснил, что практика согласования проекта Схемы показывает, что Управлением по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области проекты Схем возвращаются на доработку в случае несоответствия установленным режимам использования земель и градостроительными регламентами в границах зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Министерство поддерживает позицию разработчика. Действительно, норма о согласовании проекта Схемы с Управлением по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области не является новой, она действует с 2011 года. Поэтому замечание о том, что сейчас это может привести к закрытию малых предприятий и потере рабочих мест, является необоснованным.

Кроме того, согласование проекта Схемы осуществляется не во всех случаях, а только если проект Схемы предусматривает размещение нестационарных торговых объектов на территории зон охраны объектов культурного наследия. Одним из требований, предъявляемых Порядком к Схеме, является соблюдение требований в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. В соответствии с Положением об управлении по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2012 № 609-п, Управление по государственной охране объектов культурного наследия Новосибирской области осуществляет сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Новосибирской области,

государственную охрану объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, а также передаваемые Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения. Также устанавливает требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, включенного в Реестр, в границах территории достопримечательного места регионального значения, требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места регионального значения.

7. Подпункт 8 пункта 1 проекта акта предусматривает изменение пункта 11 Порядка. Фактически изменение сводится к уменьшению срока согласования проекта Схемы областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (если Схема предусматривает размещение нестационарных торговых объектов на территории зон охраны объектов культурного наследия) с 10 до 5 рабочих дней. Разработчиком не приведено обоснование уменьшения указанного срока. При этом указанное изменение очевидно направлено на уменьшение общего срока подготовки проекта Схемы к утверждению, в связи с чем Министерство поддерживает указанное изменение.

8. Подпункты 9 и 10 пункта 1 проекта акта носят, как представляется, технический характер.

Так, первый из них предполагает замену в пункте 13 Порядка слов «органами, представившими замечания и предложения» словами «органом, указанным в пункте 9 настоящего Порядка». Это изменение необходимо следует из изменения, вносимого подпунктом 8 пункта 1 проекта акта.

Второй из указанных подпунктов связан с рассмотренным далее дополнением Порядка пунктом 16.7 и необходимо следует из него.

9. Подпункт 11 пункта 1 проекта акта предусматривает внесение двух изменений в пункт 16.2 Порядка.

Указанный пункт перечисляет случаи, когда допускается внесение изменений в Схему «в части исключения места размещения нестационарных торговых объектов»:

1) принятия решения:

об изъятии земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта, для государственных или муниципальных нужд;

о комплексном благоустройстве земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта;

2) если место размещения нестационарного торгового объекта не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 7 настоящего Порядка.

Рассматриваемый подпункт предполагает следующие два изменения.

Первое — изменение такого основания для исключения, как принятие решения о комплексном благоустройстве земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта. В предлагаемой

разработчиком редакции данное основание будет выглядеть следующим образом: принятие решения о благоустройстве территории, на которой предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта.

Согласно пункту 8 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, благоустройство территории — деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Понятие «комплексное благоустройство земельного участка» законодательством Российской Федерации или Новосибирской области не определено. В этом смысле Министерство поддерживает предлагаемое изменение.

Второе изменение — расширение перечня пунктов Порядка, несоответствие которым допускает исключение из Схемы: помимо пункта 7 и содержащихся в нём требований таковым предлагается сделать пункт 8 Порядка и содержащиеся в нём принципы.

Участники публичных консультации (мэрия города Новосибирска, Д. В. Колмаков) направляли свои предложения по внесению изменений в пункт 16.2 Порядка. Так, мэрия города Новосибирска в ходе публичных консультаций по уведомлению предложила установить открытый перечень случаев для исключения мест размещения нестационарных торговых объектов из Схемы, дополнив пункт 16.2 Порядка формулировкой «иные случаи, не противоречащие законодательству». В ходе публичных консультаций по проекту акта участник публичных консультации пояснил свое предложение. Так, по его мнению, действующим Порядком не предусмотрена возможность исключения места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы в случае необходимости использования земельного участка для решения вопросов местного значения. В связи с этим органы местного самоуправления фактически лишаются самостоятельности в решении вопросов местного значения и ограничиваются в реализации прав собственника муниципального имущества. Дополнительно участник публичных консультации предложил предоставить органам местного самоуправления право исключать места размещения нестационарных торговых объектов из Схемы если:

- места размещения нестационарных торговых объектов оказались неистребованными в течении 6 месяцев со дня включения их в Схему;
- если место размещения нестационарных торговых объектов — земельный участок необходим для решения вопросов местного значения.

Д. В. Колмаков предложил подпункт 1 пункта 16.2 Порядка изложить в следующей редакции: «1) — необходимости приведения Схемы в соответствии с требованиями законодательства».

Разработчик не учел предложения участников публичных консультаций. Министерство также не может поддержать их по следующим основаниям.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 29 января 2015 года № 225-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Администрации города Иркутска на нарушение конституционных прав и свобод положением части 6 статьи 10 Федерального закона „Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации“», осуществление местной администрацией отнесенных уставом муниципального образования к ее ведению полномочий по решению вопросов местного значения должно обеспечивать реализацию интересов местного сообщества при решении вопросов местного значения, развитие муниципального образования, в том числе расширение сферы услуг, и не может носить произвольный характер. Положение части 6 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ, предусматривающее, что утверждение (изменение) схемы размещения нестационарных торговых объектов не может служить основанием для пересмотра мест размещения торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых начаты до утверждения указанной схемы, направлено на обеспечение условий для предоставления населению торговых услуг, стабильности прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, на недопущение передела рынка, сокращения или прекращения торгового бизнеса, ухудшения положения субъектов предпринимательской деятельности при изменении органами публичной власти схемы размещения нестационарных торговых объектов, сокращения сферы торговых услуг<sup>5</sup>. Предлагаемая мэрией города Новосибирска формулировка «земельный участок необходим для решения вопросов местного значения» из-за своей широты и неоднозначности может привести к нарушению прав и законных интересов хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, лишая их возможности планировать свою деятельность.

Предложение мэрии города Новосибирска об исключении неистребованных в течение 6 месяцев мест размещения нестационарных торговых объектов из Схемы, также не может быть поддержано Министерством, поскольку «неистребованные» места — это места, которые могут быть предоставлены хозяйствующим субъектам в качестве компенсационных мест.

Предлагаемая Д. В. Колмаковым редакция пункта 16.2 Порядка, по мнению Министерства, является, с одной стороны, неоднозначной, с другой стороны, ограничивает полномочия органов местного самоуправления, поскольку, например, изъятие земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта для муниципальных нужд, не

---

<sup>5</sup> Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 22.08.2018 N 31-АПГ18-13 Об оставлении без изменения решения Верховного Суда Чувашской Республики от 06.04.2018, которым было удовлетворено административное исковое заявление о признании недействующим в части решения Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25.04.2017 N 732 "О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утвержденную решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21 ноября 2013 года N 1205".

попадает под формулировку «необходимость приведения Схемы в соответствии с требованиями законодательства».

Д. В. Колмаков также предложил дополнить подпункт 2 пункта 16.2 Порядка указанием на пункт 8 Порядка (принципы, которым должна соответствовать Схема). Аналогичное предложение также направила администрация Карасукского района Новосибирской области. Разработчик учел предложение. Ассоциация малоформатной торговли рассматривая данное изменение указала на то, что оно возможно при закреплении понятия и механизма применения компенсационного места.

По мнению Министерства, закрепление в Порядке положения об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы, равно как и положения об отказе во включение нестационарного объекта в Схему, в случае его несоответствия принципам разработки Схемы (пункт 16.6), целесообразно.

10. Подпунктом 12 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить пункт 16.3 Порядка следующим положением: «Порядок предоставления компенсационного места устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области». Согласно Порядку и проекту акта, компенсационное место предоставляется в соответствии с решением органа местного самоуправления, если место размещения нестационарного торгового объекта исключено из Схемы в случае:

- изъятия земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта, для государственных или муниципальных нужд;

- комплексного благоустройства земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта;

- в связи с тем, что место размещения нестационарного торгового объекта не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 7, либо принципам, закрепленным пунктом 8 Порядка.

Вопрос о порядке предоставления компенсационного места вызвал большой интерес участников публичных консультаций. Так, мэрия города Новосибирска предложила исключить из Порядка норму об установлении органами местного самоуправления порядка предоставления компенсационного места, предусмотрев при необходимости наделение органов местного самоуправления соответствующим полномочием законом Новосибирской области. Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области направил аналогичное предложение, указав на то, что положения пункта 16.3 Порядка не относятся к предмету правового регулирования Порядка. Предлагаемая проектом акта редакция пункта 16.3, наделяющая органы местного самоуправления полномочиями по установлению порядка предоставления компенсационного места, по мнению участника публичных консультаций, не учитывает того, что Схема содержит места размещения объектов, расположенные не только на земельных участках (в зданиях, строениях, сооружениях), находящихся в муниципальной собственности, но и на земельных участках (в зданиях, строениях, сооружениях), находящихся в государственной собственности, полномочия по распоряжению которыми наделены соответствующие исполнительные органы

государственной власти. Кроме того, данные требования являются не всегда исполнимыми. Земельные участки, находящиеся в государственной собственности Новосибирской области, в большинстве своем предоставлены. Д. В. Колмаков предложил исключить пункт 16.3 из Порядка.

Ассоциация малоформатной торговли и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, наоборот, предложили разработчику в проекте акта определить единый для всех муниципальных образований порядок предоставления компенсационного места. По мнению участников публичных консультаций, данное полномочие предоставлено разработчику подпунктом 69 пункта 2 и пунктом 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

По мнению Министерства, содержание в Порядке положений, касающихся предоставления хозяйствующему субъекту компенсационного места, не противоречит действующему законодательству, что подтверждается судебной практикой<sup>6</sup>. Кроме того, согласно Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 — 2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 25.12.2014 № 2733, при градостроительной необходимости освобождения места размещения нестационарного торгового объекта следует обеспечивать предоставление хозяйствующему субъекту альтернативных равноценных компенсационных мест, реализуя принцип «меняется место — сохраняется бизнес» (п. 3.2.2).

Министерство при оценке изложенного исходит из следующего.

Во-первых, согласно статье 12 Конституции Российской Федерации, местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Реализация названного принципа, помимо прочего, позволяет муниципальным образованиям накапливать положительный и отрицательный опыт обмениваться им и в результате более обоснованно отбирать для себя наиболее подходящее регулирование.

Во-вторых, среди органов государственной власти и органов местного самоуправления полномочия в регулируемой сфере деятельности распределены следующим образом.

Исходя из части 2 статьи 5 Федерального закона № 381-ФЗ и абзаца второго пункта 1 Положения о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства

---

<sup>6</sup> Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 22.08.2018 № 31-АПГ18-13 Об оставлении без изменения решения Верховного Суда Чувашской Республики от 06.04.2018, которым было удовлетворено административное исковое заявление о признании недействующим в части решения Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25.04.2017 № 732 «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утвержденную решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21 ноября 2013 года № 1205»; Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 30.05.2018 № 16-АПГ18-6 Об оставлении без изменения решения Волгоградского областного суда от 19.01.2018, которым было отказано в удовлетворении заявления о признании недействующим абзаца 3 подпункта «г» пункта 2.14 Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области, утвержденного приказом комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04.02.2016 № 14-ОД.

Российской Федерации от 05.06.2008 № 438, указанное министерство осуществляет выработку государственной политики в области внутренней торговли. При этом приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25.12.2014 № 2733 утверждена Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015–2016 годы и период до 2020 года. Согласно абзацу третьему пункта 3.2.2 указанной Стратегии, при градостроительной необходимости освобождения места размещения нестационарного торгового объекта следует обеспечивать предоставление хозяйствующему субъекту альтернативных равноценных компенсационных мест, реализуя принцип «меняется место — сохраняется бизнес».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ, в числе полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации находится реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации. При этом пункт 1 и подпункт 2 пункта 14 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п, фактически возлагает реализацию государственной политики в сфере торговли на Минпромторг НСО.

Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ, органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Поскольку, исходя из изложенного, принцип «меняется место — сохраняется бизнес» является частью государственной политики в области внутренней торговли, его реализация относится к полномочиям органов государственной власти. Вместе с тем предоставление компенсационного места препятствует сокращению количества нестационарных торговых объектов в муниципальном образовании и в этом смысле создаёт условия для обеспечения его жителей услугами торговли.

Таким образом, реализация указанного принципа должна осуществляться совместно Минпромторгом НСО и органами местного самоуправления.

Министерство исходит из того, что степень конкретности регламентации Порядком указанного выше принципа должна быть таковой, чтобы, с одной стороны, обеспечивать его реализацию, но, с другой, позволять органам местного самоуправления осуществлять правовое регулирование самостоятельно, в том числе с учетом местной специфики.

В-третьих, приказом Минпромторга НСО от 21.12.2017 № 324 Порядок был дополнен пунктом 16.3, согласно которому внесение изменений в Схему в части исключения места размещения нестационарного торгового объекта в случаях, предусмотренных пунктом 16.2 Порядка, осуществляется с предоставлением хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность в данном месте, компенсационного места. Однако, Министерство не располагает сведениями о том, что указанное изменение привело к реализации данного принципа. Ассоциация малоформатной торговли в публичных консультациях указывала, что механизм предоставления компенсационных мест не действует.

Дополнение пункта 16.3 Порядка абзацем, согласно которому порядок предоставления компенсационного места устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, по существу ничего не добавляет к существующему правовому регулированию. Отсутствие такого положения при одновременном наличии обязанности органов местного самоуправления предоставлять компенсационные места фактически и означает, что порядок его предоставления должны определять органы местного самоуправления. Поскольку этого не произошло, такое регулирование должно быть конкретизировано, но с учётом необходимости обеспечивать реализацию положений статьи 12 Конституции Российской Федерации.

Одновременно с этим необходимо заметить следующее. Отсутствие порядка предоставления компенсационного места само по себе не должно приводить к нарушению права хозяйствующего субъекта на получение такого места. В противном случае до момента принятия такого порядка в различных муниципальных образованиях Новосибирской области возможность реализации прав субъектов предпринимательской деятельности будет зависеть от места их нахождения.

В связи с изложенным Министерство полагает, что проект акта необходимо дополнить временным порядком предоставления компенсационных мест, который будет применяться всеми муниципальными образования до установления собственных порядков. Это позволит, в частности, при их разработке учесть возможные недостатки такого порядка.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в ходе публичных консультаций обратил внимание на то, что проектом Порядка предоставляется органам местного самоуправления право на определение порядка предоставления компенсационных мест, при этом не установлены сроки принятия соответствующих муниципальных правовых актов, что может лишить субъекты предпринимательской деятельности гарантии по усмотрению органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований. Разработчик учел замечание и дополнил проект акта пунктами 2 и 3, в которых рекомендовал органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в срок до 01.06.2019 разработать и принять муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления компенсационного места размещения нестационарного торгового объекта хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность. До принятия указанных актов предоставление хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность, места размещения нестационарного торгового объекта в качестве компенсационного места осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области *из числа перспективных мест размещения нестационарных торговых объектов, включенных в Схему соответствующего муниципального образования Новосибирской области.*

По мнению Министерства, формулировка «из числа перспективных мест» необоснованно сужает возможность предоставления существующих мест размещения нестационарных торговых объектов в качестве компенсационных.

В целях надлежащей реализации принципа «меняется место — сохраняется бизнес» Министерство полагает, что временный порядок предоставления компенсационного места, а также Порядок в совокупности должны устанавливать и (или) предусматривать следующее.

Первое. Правило о том, что предоставление компенсационного места осуществляется по выбору субъекта предпринимательской деятельности из числа существующих мест, никем не занятых, или путём включения в схему нового места. При этом в любом случае должно быть гарантировано возможность продолжения предпринимательской деятельности по меньшей мере в течение тех сроков, на которые хозяйствующий субъект имел основания рассчитывать в случае неисключения места из Схемы. Если субъект был надлежащим образом извещён о возможности и порядке реализации данного права, но не реализовал его, данное бездействие может быть расценено как отказ от реализации права.

Второе. Принцип, согласно которому исключение нестационарного торгового места из схемы допускается не ранее, чем субъекту будет гарантирована возможность продолжения предпринимательской деятельности на новом месте. При этом действие указанного принципа не должно допускать возможность злоупотребления со стороны субъектов предпринимательской деятельности.

Третье. Запрет предоставления компенсационного места на основании торгов, аукционов или иным способом, который мог бы привести к получению компенсационного места иным хозяйствующим субъектом либо взиманию с хозяйствующего субъекта платы за сам факт предоставления компенсационного места.

Четвертое. Максимальные сроки, в течение которых органы местного самоуправления должны реагировать на каждое из действий хозяйствующих субъектов, предусмотренных порядком предоставления компенсационного места.

Пятое. Обязанность уведомления субъектов предпринимательской деятельности о предоставлении компенсационного места или об отказе в его предоставлении.

Шестое. Перечень конкретных документов, наличие которых гарантирует предоставление компенсационного места, при необходимости также требования к их форме и (или) содержанию.

**Министерство предлагает закрепить в Порядке указанные выше основные положения, касающиеся предоставления компенсационного места хозяйствующим субъектам и дополнить Порядок или проект акта временным порядком предоставления компенсационного места, который будет обязателен для органов местного самоуправления до принятия собственного порядка.**

Также Министерство рекомендует органам местного самоуправления проводить оценку регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок предоставления компенсационных мест. Это позволит принять такой порядок с учетом замечаний и предложений, полученных от заинтересованных субъектов, и разработать процедуру, которая не будет приводить к вынужденному

прекращению торговой деятельности с соответствующими негативными последствиями.

11. Подпунктом 13 пункта 1 проекта акта вводится сокращение понятия «хозяйствующий субъект»: далее «заявитель». Также конкретизируется способ отправки хозяйствующим субъектом заявления о включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему: в письменной форме или в форме электронного документа.

Кроме того, подпунктом 13 пункта 1 проекта акта, уточняется содержание заявления о включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему: в заявлении необходимо указать почтовый адрес, в случае подачи его в письменной форме, либо адрес электронной почты, в случае подачи заявления в форме электронного документа, а также представить согласие на обработку персональных данных. Министерство поддерживает указанные изменения.

12. Подпункт 14 пункта 1 проекта акта предусматривает изменения в пункте 16.5 Порядка. Разработчик предлагает дополнительно регламентировать порядок информирования заявителя о включении / об отказе во включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему. В действующем Порядке эта норма отсутствует. Мэрия города Новосибирска предложила направлять уведомление заявителю только в случае отказа во включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему. Разработчик не поддержал предложение участника публичных консультаций, указав, что оставление в неведении заявителя о включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему противоречит нормам Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Министерство поддерживает позицию разработчика.

Д. В. Колмаков в ходе публичных консультаций по уведомлению направил предложение по пункту 16.5 Порядка, предложив приостанавливать срок рассмотрения заявления хозяйствующего субъекта о включении места размещения нестационарного торгового объекта в Схему до получения письменного ответа от органа исполнительной власти РФ или органа исполнительной власти Новосибирской области (в случае, если место размещения нестационарного торгового объекта находится на земельных участках, зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности (в федеральной собственности или собственности субъекта РФ). В действующей редакции Порядка (пункт 16.5) предусмотрено, что в таких случаях срок рассмотрения заявления продлевается на 30 рабочих дней. разработчик предложение участника публичных консультаций не учел. Министерство полагает, что указанный в Порядке срок является оптимальным. Кроме того, хозяйствующий субъект имеет возможность планировать свою деятельность, зная сроки получения ответа по-своему заявлению.

13. В подпункте 15 пункта 1 проекта акта разработчик дополнил основания отказа включения нестационарного торгового объекта в Схему, определенные в пункте 16.6 Порядка. Так, несоответствие размещения нестационарного торгового объекта принципам, определенным в пункте 8 Порядка, влечет отказ во включении нестационарного торгового объекта в Схему. По своей сути принципы,

определенные в пункте 8 Порядка, являются требованиями, которые должны соблюдаться при размещении нестационарного торгового объекта:

1) нестационарные торговые объекты не должны размещаться на тротуарах, газонах, цветниках и прочих объектах озеленения, детских и спортивных площадках;

2) нестационарные торговые объекты не должны ухудшать условия проживания и отдыха населения;

3) нестационарные торговые объекты должны размещаться с учетом обеспечения свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, беспрепятственного подъезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях, а также с соблюдением пожарных и санитарных требований;

4) места размещения нестационарных торговых объектов не должны нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки.

В действующей редакции Порядка принципы носят по существу декларативный характер, так как, в частности, у органа местного самоуправления отсутствуют основания для отказа во включении нестационарного торгового объекта в Схему в случае несоответствия места размещения такого объекта этим принципам. В сводном отчете и сводке замечаний и предложений разработчик указал, что факультативность принципов, закрепленных пунктом 8 действующего Порядка, повлекла наличие в Схемах 1 436 нестационарных торговых объектов, переставших удовлетворять этим принципам. Всего по состоянию на 2018 год в Схеме муниципальных образований включено 6 122 места размещения нестационарных торговых объектов. Предлагаемые разработчиком изменения в пункт 16.6 Порядка вызвали большой интерес участников публичных консультаций. Так, Администрация Карасукского района Новосибирской области, Д. В. Колмаков, мэрия города Новосибирска поддержали разработчика.

При этом мэрия города Новосибирска указала на то, что нестационарные торговые объекты малых форматов (киоски, небольшие павильоны) в городе Новосибирске размещаются, как правило, на территории общего пользования, в том числе на тротуарах. Безусловный запрет размещения нестационарных торговых объектов на тротуарах вызывает необходимость исключения из Схемы большинства киосков, при этом в городе Новосибирске отсутствует необходимое количество компенсационных мест для предоставления их всем предпринимателям. В связи с этим участник публичных консультаций предложил скорректировать принцип, изложенный в подпункте 1 пункта 8 Порядка, одним из следующих способов.

Первый способ. Исключить из пункта 8 действующего Порядка запрет размещения нестационарных торговых объектов на тротуарах. Обеспечение свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли будет обеспечиваться в соответствии с подпунктом 4 пункта 8 Порядка, а также сводом правил «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*», устанавливающим требования к ширине пешеходной части тротуара.

Второй способ. Принцип, изложенный в подпункте 1 пункта 8 Порядка, дополнить после слова «тротуарах,» словами «если оставшаяся часть ширины тротуара будет составлять менее 2,25 м,». По мнению мэрии города Новосибирска, такая ширина тротуара достаточна и необходима для проезда уборочной техники с целью осуществления механизированной уборки мусора и снега.

Ассоциация малоформатной торговли также выразила опасения по поводу того, что после вступления в силу изменений, предусмотренных проектом акта, нестационарные торговые объекты, не соответствующие принципам, установленным в пункте 8 Порядка, будут снесены. Критерии предоставления компенсационного мест отсутствуют, в связи с чем может возникнуть ситуация, когда предприниматели и их работники лишатся работы.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил исключить из Порядка пункт 8, поскольку принципы, определенный в нем, охватывают требования, с учетом которых разрабатывается Схема.

Разработчик в ответ на замечания участников публичных консультаций пояснил, что тротуар — элемент дороги, предназначенный для движения пешеходов и примыкающий к проезжей части или к велосипедной дорожке либо отделенный от них газоном. При этом размещение нестационарного торгового объекта на тротуаре может повлечь ограничение потока пешеходов, особенно это актуально в местах высокого пассажиропотока. Функционирование нестационарного объекта подразумевает пространственную организацию торгового процесса.

Министерство ранее в заключении об экспертизе от 31.05.2016 № 4-э приказа Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» указывало на то, что запрет размещения нестационарных торговых объектов на тротуарах, если такое размещение не препятствует нормальному движению пешеходов по таким тротуарам, необоснованно ограничивает осуществление предпринимательской деятельности. В связи с тем, что несоответствие места размещения нестационарного торгового объекта принципам, изложенным в пункте 8 Порядка, может стать основанием для исключения такого объекта из Схемы, запрет размещения нестационарных торговых объектов на тротуарах приведет к реальным затратам предпринимателей.

Министерством проведен анализ практики субъектов Российской Федерации по установлению запрета по размещению нестационарного торгового объекта на тротуарах. Так, были рассмотрены Порядки разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов в 42 субъектах Российской Федерации, из них абсолютный запрет на размещение нестационарного торгового объекта на тротуаре установлен в 4 регионах (Архангельская область, Ульяновская область, Псковская область, Новосибирская область), т. е. менее чем в 10 % регионов.

В Таблица 4 приведены примеры положений из нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации (из порядков разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых

объектов), устанавливающие относительные ограничения по размещению нестационарного торгового объекта на тротуарах.

Таблица 4. Применяемые в субъектах Российской Федерации ограничения по размещению нестационарных торговых объектов на тротуарах

Субъект РФ	Нормативный правовой акт	Положения нормативных правовых актов
Московская область	Распоряжение Министерства потребительского рынка и услуг МО от 27.12.2012 № 32-Р (ред. от 25.09.2017) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов»	Размещение нестационарных торговых объектов должно обеспечивать свободное движение пешеходов и доступ потребителей к торговым объектам, в том числе обеспечение безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, беспрепятственный проезд спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях. <i>Требование о запрете размещения нестационарных объектов на тротуарах шириной менее 3 метров — исключено в 2017 г.</i>
Приморский край	Приказ департамента лицензирования и торговли Приморского края от 15.12.2015 № 114 (ред. от 12.04.2018) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения нестационарных торговых объектов»	Обеспечение свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к этим объектам, беспрепятственного проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях. <i>Требование о запрете размещения нестационарных объектов на тротуарах — исключено в 2015 г.</i>
Амурской области	Приказ Министерства ВЭСтП Амурской области от 27.06.2017 № 322-пр «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов»	Запрет на размещение нестационарных торговых объектов на тротуарах, <i>если это препятствует движению пешеходов.</i>
Краснодарский край	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1249 (ред. от 06.04.2016)	Запрет на размещение нестационарных торговых объектов при <i>ширине пешеходных зон (тротуаров) менее 3 метров.</i>

Субъект РФ	Нормативный правовой акт	Положения нормативных правовых актов
	«Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края»	
Нижегородская область	Приказ министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области от 13.09.2016 № 143 «О Порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов»	В случаях размещения нестационарных объектов в пределах красных линий улиц и дорог их размещение возможно только на замощенной (асфальтированной) площадке в границах тротуара и при условии свободной ширины прохода по тротуару (в том числе при наличии опор освещения и других опор, стволов деревьев) по основному ходу движения пешеходов не менее 3 метров, а в поперечном направлении и от крайнего элемента объекта до края проезжей части не менее 1,5 метра.
Брянская область	Приказ Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области от 24.11.2016 № 589 (ред. от 11.10.2017) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов»	Запрет на размещение нестационарных торговых объектов на тротуарах (где затрудняется движение пешеходов и транспорта и усложняется проведение механизированной уборки).
Камчатский край	Приказ Минэкономразвития и торговли Камчатского края от 23.05.2014 № 290-П (ред. от 29.06.2018) «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований	Запрет на размещение нестационарных торговых объектов на тротуарах шириной менее 3 метров.

Субъект РФ	Нормативный правовой акт	Положения нормативных правовых актов
	в Камчатском крае схемы размещения нестационарных торговых объектов»	
	Приказ Министерства промышленной политики Республики Крым от 26.12.2014 № 129 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым схем размещения нестационарных торговых объектов»	Схема размещения должна предусматривать сохранение ширины пешеходной части тротуара (для обеспечения безопасного прохода пешеходов при размещении нестационарных торговых объектов ширина тротуара должна быть не менее 2,5 м.
Ямало-Ненецком автономном округе	Приказ Департамента агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия ЯНАО от 23.08.2013 № 124-ОД (ред. от 02.06.2016) «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе схем размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	Запрет на размещение нестационарных торговых объектов на тротуарах шириной менее 3 метров. Нестационарные торговые объекты должны размещаться с учетом обеспечения свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, беспрепятственного подъезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях, а также с соблюдением пожарных и санитарных требований;
Чукотский автономный округ	Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 15.06.2017 № 228 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Чукотского автономного округа схем размещения нестационарных торговых объектов»	Разработка Схемы основывается на принципе: - обеспечение свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к этим объектам, беспрепятственного проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях;

Субъект РФ	Нормативный правовой акт	Положения нормативных правовых актов
Республика Ингушетия	Постановление Правительства РИ от 25.11.2011 № 385 (ред. от 01.03.2014) «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Ингушетия»	<i>Размещение нестационарных торговых объектов ограничивается в охранных зонах памятников истории, культуры и архитектуры, в зонах исторических центров городов, охранных зонах регулирования застройки, на резервных территориях, предназначенных для капитального строительства, территориях, занимаемых зелеными насаждениями и в водоохраных зонах, на территориях, занятых подземными коммуникациями, а также на тротуарах, проездах и других участках, где затрудняется движение пешеходов и транспорта, усложняется проведение механизированной уборки. Не разрешается размещение объектов на газонах, цветниках, детских площадках, в арках зданий.</i>
Республика Крым	Приказ Министерства промышленной политики Республики Крым от 26.12.2014 № 129 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым схем размещения нестационарных торговых объектов»	Схема размещения должна предусматривать сохранение ширины пешеходной части тротуара (для обеспечения безопасного прохода пешеходов при размещении нестационарных торговых объектов ширина тротуара <i>должна быть не менее 2,5 м</i> ).
Республика Алтай	Приказ Минэкономразвития Республики Алтай от 04.12.2015 № 224-ОД (ред. от 24.04.2017) «Об установлении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления в Республике Алтай схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Алтай».	Не допускается размещение нестационарных торговых объектов: на газонах, цветниках, клумбах, площадках (детских, для отдыха, спортивных), на дворовых территориях жилых зданий, в местах, не оборудованных подъездами для разгрузки товара, на <i>тротуарах шириной менее 3 метров</i> .

Министерство не может согласиться с тем, что необходимо определить ширину тротуара, сверх которой размещение объекта на тротуаре возможно (хотя, как показывает практика субъектов РФ, такая норма применяется в ряде регионов). Как уже было отмечено ранее, ширина тротуара для каждой категории улиц определена «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*» (далее — СНиП 2.07.01-89\*). При этом необходимо отметить, что для разных улиц она разная. Так, для основных улиц сельского поселения — 1,5 — 2,25 м., в городе для улиц в зонах жилой застройки, в общественно-деловых и торговых зонах — 2 м. Кроме того, имеются исключения, которые также необходимо учитывать. Так, например, в случае если тротуар непосредственно примыкает к стенам зданий, подпорным стенкам или оградкам следует увеличивать их ширину не менее чем на 0,5 м. В связи с чем, по мнению Министерства, установление в Порядке значения ширины тротуара, при котором допускается размещение нестационарного торгового объекта на тротуаре не будет соответствовать СНиП 2.07.01-89\*.

**Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство предлагает разработчику исключить из подпункта 1 пункта 8 Порядка слова «на тротуарах».**

Администрация Карасукского района Новосибирской области предложила в пункте 16.6 Порядка указать дополнительное основание отказа во включения нестационарного торгового объекта в Схему: планируемое благоустройство рассматриваемой территории. Разработчик замечание не учел. По мнению Министерства, имеющиеся в пункте 16.6 Порядка основания, включают предложение участника публичных консультаций.

14. Подпунктом 16 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить Порядок пунктом 16.7, в котором устанавливается срок внесения изменений в Схему в случае принятия такого решения по результатам рассмотрения заявления хозяйствующего субъекта. В проекте акта данный срок первоначально составлял 30 рабочих дней со дня принятия решения, по результатам публичных консультаций срок разработчиком был увеличен до 40 рабочих дней. Тем самым разработчик частично учел предложение мэрии города Новосибирска. Участник публичных консультаций предложил установить срок внесения изменений в Схему равный 70 рабочим дням. При этом отсчитывал его со дня поступления заявления о внесении изменений в Схему. В обосновании своей позиции мэрия города Новосибирска указала на то, что установленный срок (20 рабочих дней) очень мал, от хозяйствующих субъектов поступает большое количество заявлений.

По мнению Министерства, установленный срок — 40 рабочих дней, является достаточным для того, что принять нормативных правовой акт о внесении изменений в Схему. Кроме того, Министерство поддерживает разработчика в том, что отсутствие срока внесения изменений в Схему нарушает права предпринимателей, а также способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности. Указанное положение направлено на защиту интересов хозяйствующих субъектов.

**4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо**

## способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	<p>1. Запрет размещения нестационарных торговых объектов на тротуарах ограничивает предпринимательскую деятельность и в связи с предлагаемыми проектом акта изменениями приведет к реальным расходам субъектов предпринимательской деятельности. Соблюдение прав граждан на свободное движение по тротуару и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечение безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, обеспечивается действием принципа, закрепленного в подпункте 4 пункта 8 Порядка.</p> <p>2. В проекте акта определено, что порядок предоставления компенсационного места</p>

		определяется органом местного самоуправления. В пункте 3 проекта акта определено, что до принятия указанных порядков компенсационные места предоставляются из числа «перспективных» мест, включенных в Схему. Норма о предоставлении компенсационного места была введена в Порядок еще в 2017 году, при этом порядки предоставления компенсационных мест не приняты органами местного самоуправления, на что указали участники публичных консультаций. Отсутствие временного порядка предоставления компенсационных мест (до принятия его на местах) может привести к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, закрытию нестационарных торговых объектов.
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	1. В подпункте 2 пункта 1 проекта акта предлагается исключить из сферы действия Порядка отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых, спортивно-зрелищных и иных мероприятий, имеющих краткосрочный характер. При этом в проекте акта отсутствуют четкие критерий, по которым можно было бы указанные мероприятия отличить от тех, которые попадают под действие Порядка (указанные мероприятия должны быть кем-то утверждены либо это любые мероприятия; краткосрочное – это неделя, месяц, полгода?). Кроме того, исключая указанные отношения из сферы действия Порядка, разработчик не представил упрощенный порядок включения в отдельную Схему нестационарных торговых объектов для проведения краткосрочных мероприятий. В связи с чем возникает правовая неопределенность.
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют

9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют
---	--	-------------

### 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. Дополнить проект акта упрощенным порядком включения в отдельную Схему нестационарных торговых объектов для проведения краткосрочных мероприятий.

2. Определить в проекте акта четкие критерии, позволяющие разграничить мероприятия, попадающие под действие упрощенного порядка включения нестационарных торговых объектов в отдельную Схему, в том числе временные пределы указанных мероприятий. Указанные мероприятия, по мнению Министерства, должны проводиться по решению органов государственной власти Новосибирской области или органов местного самоуправления либо быть согласованы с ними в установленном порядке.

3. Дополнить проект акта временным порядком предоставления компенсационного места хозяйствующим субъектам, который будет обязателен для органов местного самоуправления до принятия собственного порядка. В указанном порядке отразить основные положения, указанные в настоящем заключении.

4. Исключить из подпункта 1 пункта 8 Порядка слова «на тротуарах».

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова