



В

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«26» июня 2020 г.

№ 22

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 15.10.2019 № 402-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 15.10.2019 № 402-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные Контрольным управлением Новосибирской области (далее – разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в:

- Типовой контракт на поставку товаров для обеспечения нужд Новосибирской области;
- Типовой контракт на выполнение работ для обеспечения нужд Новосибирской области;
- Типовой контракт на оказание услуг для обеспечения нужд Новосибирской области;
- Типовой контракт на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги;
- Типовой контракт на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- Типовой контракт на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства для обеспечения нужд Новосибирской области;
- Типовой контракт на выполнение работ по строительству (реконструкции) автомобильной дороги;

– Методические рекомендации по составлению проекта контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства для обеспечения нужд Новосибирской области.

Указанные документы утверждены постановлением Правительства Новосибирской области от 15.10.2019 № 402-п (далее – постановление Правительства НСО № 402-п).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d585781e-9835-41fc-9cba-49c8d51163cd>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления Правительства НСО № 402-п следующим нормативным правовым актам большей юридической силы:

– Федеральному закону от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Федеральный закон № 98-ФЗ);

– приказу Министра России от 14.01.2020 № 9/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта» (далее – приказ Министра России № 9/пр).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в постановление Правительства НСО № 402-п. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления Правительства НСО № 402-п в соответствие с:

- Федеральным законом № 98-ФЗ;
- приказом Министра России № 9/пр.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, *разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов*, которые размещаются в единой информационной системе. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов они могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно частям 7-9 статьи 112 этого же закона в случае отсутствия типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных и размещенных в единой информационной системе, могут разрабатываться соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, а также случаи и условия их применения устанавливаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. После утверждения и размещения в единой информационной системе типовых контрактов, типовых условий контрактов федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, типовые контракты, типовые условия контрактов, разработанные в субъектах Российской Федерации, не применяются.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 600-п «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Новосибирской области, а также случаях и условиях их применения» за разработку типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Новосибирской области отвечает Контрольное управление Новосибирской области.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается привести постановление Правительства НСО № 402-п в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

Проект акта состоит из 8 пунктов.

1. Пункты 1-5, 7 проекта акта направлены на приведение постановления НСО № 402-п в соответствие с Федеральным законом № 98-ФЗ. Указанным законом внесены изменения в отдельные статьи Федерального закона № 44-ФЗ.

В частности, проектом акта предлагается в Типовом контракте на поставку товаров для обеспечения нужд Новосибирской области, в Типовом контракте на выполнение работ для обеспечения нужд Новосибирской области, в Типовом контракте на оказание услуг для обеспечения нужд Новосибирской области, в Типовом контракте на выполнение работ по автомобильной дороге, в Типовом контракте на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги уточнить положение о том, что пеня за просрочку исполнения поставщиком обязательств устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта или *отдельного этапа исполнения контракта*, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом или *соответствующим отдельным этапом исполнения контракта* и фактически исполненных поставщиком.

Также проектом акта в соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 5 Федерального закона № 98-ФЗ предлагается вышеуказанные Типовые контракты дополнить положением о том, что поставщик освобождается от предоставления обеспечения гарантийных обязательств в случаях, предусмотренных частями 8 и 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Пункты 6, 8 проекта акта направлены на приведение постановления НСО № 402-п в соответствие с приказом Минстроя России № 9/пр.

Приказом Минстроя России №9/пр утверждены:

- типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства;
- информационная карта типовых условий контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства.

Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов и условия их применения определены постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606. В соответствии с пунктом 17 данных Правил разработка федеральными органами власти типовых контрактов осуществляется с учетом утвержденных типовых условий контракта (при их наличии).

В целях приведения постановления Правительства НСО № 402-п в соответствие с приказом Минстроя России № 9-пр проектом акта предлагается

внести изменения в Типовой контракт на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства для обеспечения нужд Новосибирской области¹ и Методические рекомендации по составлению проекта контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства для обеспечения нужд Новосибирской области².

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствует ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С	

¹ Вносятся изменения в разделы: «Цена контракта и порядок расчетов», «Порядок сдачи и приемки выполненных Работ», «Права и обязанности сторон», «Гарантии», «Ответственность сторон», «Обеспечение исполнения контракта».

² Вносятся изменения в разделы: «Порядок сдачи и приемки выполненных Работ», «Права и обязанности сторон».

КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак