

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Ф.И.О.: Данилова Ирина Ураловна

Должность: заместитель начальника отдела развития малого и среднего предпринимательства управления промышленности и предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 238-62-02, diu@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 18 января 2022 года по 26 января 2022 года.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/527e2516-0f09-40f9-b961-ff1906a59225>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

Проект акта относится к низкой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «г» подпункта 3 пункта 26 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (ред. от 29.03.2022).

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	<p>В Порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Программа) (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п) (далее – Порядок) отсутствуют в полном объеме положения, необходимые к включению в Порядок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в виде субсидий, юридическим лицам индивидуальным</p>	<p>Отрицательные последствия осуществления регулирования</p>	<p>1. Возможное ущемление интересов субъектов предпринимательской деятельности, являющихся социальным предприятием. 2. Затруднение реализации социальными предприятиями социальных проектов, на реализацию которых предоставлены гранты в соответствии с Порядком.</p>	<p>Абзацем 4 подпункта «а» пункта 9 Требований № 1492 устанавливается, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг должен содержать положения о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, и включении таких положений в соглашение при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с финансовым органом субъекта РФ в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, решения о наличии потребности в указанных средствах или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности в порядке и сроки, которые определены правовым актом.</p> <p>Гранты социальным предприятиям предоставляются на финансовое обеспечение затрат на реализацию проекта в сфере социального предпринимательства.</p> <p>Порядком предусматривается возможность заявления получателем гранта о наличии потребности в неиспользованном остатке гранта и принятии Минпромторгом НСО решения о наличии потребности или о возврате в областной бюджет при отсутствии потребности.</p> <p>Порядок принятия Минпромторгом НСО такого решения не установлен ни в Порядке, ни в ином постановлении Правительства НСО. В частности, отсутствуют положения о содержании заявления о наличии потребности, об основаниях принятия решений о наличии потребности или о возврате при отсутствии потребности, положение о том, что</p>

	<p>предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительстве Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования № 1492) (в части порядка принятия Минпромторгом НСО решения о подтверждении потребности в неиспользованном на конец отчетного периода остатке гранта социальным предприятиям).</p>			<p>решение о наличии потребности принимается как в части остатка гранта, в отношении которого имеются принятые до 31 декабря отчетного финансового года обязательства, так и в части остатка гранта, в отношении которого принятые до 31 декабря отчетного финансового года обязательства отсутствуют. Отсутствие порядка принятия решений о наличии потребности в неиспользованном остатке гранта или его возврате при отсутствии потребности может привести к ущемлению интересов получателей грантов при принятии указанных решений.</p> <p>Кроме того, несоответствие Порядка Требованиям № 1492 может повлечь за собой замечания контролирующих органов при проведении проверок реализации мероприятий Программы или экспертизы постановления Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п.</p>
2	<p>Высокий риск необходимости возврата субсидий (грантов) получателями в связи с недостижением результатов предоставления субсидий (грантов) и показателей, необходимых для их достижения, предусмотренных Порядком.</p>	<p>Отрицательные последствия существования регулирования</p>	<p>В сложившейся экономической ситуации получателям субсидии затруднительно выполнить показатель по обеспечению роста количества новых рабочих мест, что приведёт к необходимости возврата субсидии в связи с недостижением результата ее предоставления. Возврат субсидии или её части будет способствовать не только ухудшению финансовой устойчивости предприятий малого и среднего бизнеса, а также росту безработицы в регионе.</p>	<p>В Порядке значением показателя результата предоставления субсидии является «количество созданных рабочих мест в год предоставления субсидии по сравнению с предшествующим годом в количестве, указанном в заявке на участие в отборе». Однако в текущем году усилия органов власти направлены на поддержку предпринимательства, особенно малого и среднего, на сохранение численности занятых граждан.</p> <p>В целях снижения указанных негативных эффектов корректировка результатов предоставления субсидий (грантов) и показателей, необходимых для их достижения, предусмотрена пунктом 7.8 Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области (далее – План).</p>

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
-	-	-	-	-

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В каждом субъекте Российской Федерации сложилась собственная практика утверждения и реализации государственных программ развития малого и среднего предпринимательства, в связи с чем привести примеры опыта других субъектов Российской Федерации (а также международного) по решению указанных в таблице 1 настоящего отчета проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования, не представляется возможным.

Иной способ решения заявленных проблем кроме введения предлагаемого регулирования отсутствует.

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

Иной способ решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования, отсутствует.

4. Предлагаемое разработчиком акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Внесение в Порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п) (далее - Порядок) следующих изменений:

1) вводятся положения, касающиеся порядка принятия Минпромторгом НСО решения о наличии потребности в неиспользованном на конец отчетного финансового года остатка гранта социальным предприятиям или об отсутствии потребности.

Данные положения вводятся в соответствии с абзацем 4 подпункта «а» пункта 9 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (в редакции от 30.09.2021) (далее – Требования № 1492);

Гранты социальным предприятиям предоставляются за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета. В связи с этим вместе с другими положениями о порядке принятия Минпромторгом НСО решения о наличии потребности в остатке гранта или о возврате в Порядок вносится положение о том, что решение о наличии потребности в остатке гранта принимается как в части остатка гранта, в отношении которого имеются принятые до 31 декабря отчетного финансового года обязательства, так и в части остатка гранта, в отношении которого принятые до 31 декабря отчетного финансового года обязательства отсутствуют, в случае если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Данное положение вносится по результатам рабочего совещания в Минфине НСО по вопросу согласования решений о наличии потребности в неиспользованных на конец отчетного финансового года остатках субсидий.

Внесение данного положения необходимо для согласования Минфином НСО принятых Минпромторгом НСО решений о наличии потребности в части остатка гранта, в отношении которого принятые до 31 декабря отчетного финансового года обязательства отсутствуют. Принятие таких решений соответствует позиции Минэкономразвития России;

2) корректируется результат предоставления субсидии и показатель, необходимый для его достижения, в части замены требования по созданию новых рабочих мест в год предоставления субсидии по сравнению с предшествующим годом в количестве, указанном в заявке на участие в отборе для предоставления субсидии, на требование по сохранению рабочих мест на уровне не менее 90 % по сравнению с 2021 годом по всем формам финансовой поддержки. При этом как и ранее учитывается только численность среднесписочного состава (без внешних совместителей).

Корректировка вводится только для субъектов МСП, получающих поддержку в 2022 году, во исполнение пункта 7.8 Плана.

В связи с корректировкой результата вносятся соответствующие изменения в критерии отбора, на основе которых ранжируются заявки на получение субсидий и оцениваются заявки на получение грантов;

3) изменяется дата, на которую осуществляется проверка соответствия субъекта МСП-участника отбора требованию об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Дата изменяется с «первое числа месяца, в котором планируется предоставление субсидии» на «первое число месяца, предшествующего месяцу предоставления субсидии».

Данные изменения вносятся в связи с письмом Минфина НСО от 03.12.2021 № 05.1-02.3.1.1/3222/22-Вн «Об условии в НПА по отсутствию недоимки».

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Новосибирской области от 16.03.2022 № 94-п «О приостановлении действия отдельных положений некоторых постановлений Правительства Новосибирской области» до 31 декабря 2022 года приостановлено действие требования об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах при предоставлении финансовой поддержки субъектам МСП в соответствии с Порядком;

4) в Порядок вносятся редакционные изменения в целях приведения в соответствие с Требованиями № 1492.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем).

Отсутствие иного способа решения проблем.

5. Цели регулирования.

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Устранение в Порядке несоответствий Общим требованиям в части порядка принятия Минпромторгом НСО решения о наличии потребности в неиспользованном на конец отчетного финансового года остатка гранта социальным предприятиям или об отсутствии потребности	Индикатор - приведение Порядка в соответствие с Общими требованиями; Актуальное значение – Порядок не соответствует Общим требованиям	Порядок приведен в соответствие с Общими требованиями

	Устранение возможности ущемления интересов субъектов предпринимательской деятельности, являющихся социальным предприятием	Индикатор - Количество социальных предприятий, которым предоставлены гранты в форме субсидий в соответствии с Порядком; Актуальное значение – 0 (на 01.04.2022)	В 2022 году – не менее 22 социальных предприятий
2	Снижение риска необходимости возврата субсидий (грантов) получателями в связи с недостижением результатов предоставления субсидий (грантов) и показателей, необходимых для их достижения, предусмотренных Порядком.	Индикатор - изменение результатов предоставления субсидий (грантов) и показателей, необходимых для их достижения, для получателей поддержки 2022 года; Актуальное значение – наличие в Порядке результата (показателя) предоставления субсидии (гранта) «создание новых рабочих мест в год предоставления субсидии по сравнению с предшествующим годом в количестве, указанном в заявке победителя отбора»	Замена в Порядке результата предоставления субсидии (гранта) для получателей 2022 года с создания новых рабочих мест на сохранение рабочих мест на уровне не менее 90% по сравнению с 2021 годом (только для участников отбора, проводимого в 2022 году)

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Индикаторы не предполагают расчетного метода.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности возлагается обязанность по представлению документов):

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
1) заявление о наличии потребности в остатке гранта (далее – заявление) в произвольной письменной форме;	Действующей редакцией Порядка уже предусматривается, что получатель может подать в Минпромторг заявление. Проектом постановления уточняется, что должно быть указано в заявлении: 1) получатель гранта; 2) адрес (электронный адрес) для направления решения о наличии потребности в остатке гранта или решения о возврате в областной

2) пояснительная записка.	<p>бюджет остатков гранта при отсутствии в них потребности (далее – решение о возврате);</p> <p>3) цели предоставления гранта;</p> <p>4) размер остатка гранта с указанием суммы, в отношении которой требуется подтверждение потребности.</p> <p>Проектом постановления также устанавливается, что к заявлению должна быть приложена пояснительная записка, в которой должны быть указаны причины возникновения остатка гранта и обоснование наличия потребности в этом остатке, включая расходы, которые планируется осуществить за счет остатка гранта.</p> <p>Представление документов необходимо для принятия решения о наличии потребности в неиспользованном на конец отчетного финансового года остатке гранта или о возврате в областной бюджет при отсутствии потребности.</p> <p>Дополнительных документов для предоставления субсидий в целях оказания финансовой поддержки субъектам МСП в сравнении с действующей редакцией Порядка не вводится.</p>
---------------------------	--

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты МСП, осуществляющие деятельность в Новосибирской области	На 10.03.2022 в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства содержатся сведения о 144 990 субъектах МСП Новосибирской области, о 5 955 869 субъектах МСП Российской Федерации.	Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства https://rmsp.nalog.ru/
Субъекты МСП, осуществляющие деятельность в Новосибирской области и являющиеся социальными предприятиями. Под социальными предприятиями понимаются субъекты МСП, в отношении которых в единый реестр субъектов МСП https://rmsp.nalog.ru/ внесено указание о том, что они являются социальным предприятием.	На 10.03.2022 в Единый реестр субъектов МСП https://rmsp.nalog.ru/ внесено указание о том, что они являются социальным предприятием, в отношении 60 субъектов МСП	Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства https://rmsp.nalog.ru/

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
---	--------------------------------	---

Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в Новосибирской области		
-	-	-

Проектом постановления не устанавливаются и не изменяются обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности отсутствуют.

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования.

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходов	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

Введение предлагаемого регулирования не повлечет иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на реализацию соответствующих мероприятий.

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
-	-	-	-

Проектом постановления не устанавливаются, не изменяются и не отменяются полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, расходы областного бюджета Новосибирской области и бюджетов муниципальных образований Новосибирской области отсутствуют.

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования.

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходов	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

Расходы областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Программа) утверждены

Законом Новосибирской области от 23.12.2021 № 167-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Предоставление субъектам МСП финансовой поддержки в рамках Программы будет осуществляться в пределах объема средств, предусмотренных в составе областного бюджета по каждой форме финансовой поддержки.

Реализация проекта постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований из консолидированного бюджета Новосибирской области.

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области.

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Бюджет Новосибирской области	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей поддержки в рамках Программы	Количественную оценку определить невозможно. Предоставление финансовой поддержки в рамках Программы носит заявительный характер, поэтому в настоящее время не представляется возможным определить, какие именно субъекты МСП получают поддержку, и какими будут налоговые поступления от получателей поддержки в рамках Программы.
Местные бюджеты	Налоговые поступления от получателей поддержки в рамках Программы, направляемые в местные бюджеты	

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет
Отсутствует.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать	нет	

	услуги		
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. *Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):*

Положения не вводятся.

3. *Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:*

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 144 990 субъектов МСП, осуществляющих деятельность в Новосибирской области (Источник: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства <https://rmsp.nalog.ru/>). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 144 990 субъектов МСП (100% от указанного количества).

Вводимое регулирование в соответствии с нижеследующим порядком расчета обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

И.о. министра промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области

М.К. Останин

« 06 » мая 2022 г.


