



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

18.04.2022 № 12

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 31.07.2017 № 14-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2017 № 14-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», установленный согласно приложению № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Порядок предоставления субсидий (грантов)).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/527e2516-0f09-40f9-b961-ff1906a59225>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 18.01.2022 по 26.01.2022 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- автономная некоммерческая организация «Центр развития содействию предпринимательства Новосибирской области»;
- ООО Студия детского творчества «ФЛИТЛИК»;
- индивидуальный предприниматель Винокурова Вероника Ростиславовна;
- индивидуальный предприниматель Тернова Ксения Игоревна;
- индивидуальный предприниматель Переладова Ольга Михайловна;
- индивидуальный предприниматель Тримасова Наталья Владимировна;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по уведомлению от администраций Барабинского, Чулымского районов и города Оби Новосибирской области, а также по одному отзыву от следующих участников публичных консультаций:

1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный) отметил, что предлагаемый к разработке проект акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению

необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2) Исполнительный директор Конструкторского бюро «Спектр» А. Братеньков в комментарии к размещенному в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» уведомлению указал на то, что субсидия как инструмент поддержки малого бизнеса, особенно промышленного, крайне малоэффективна ввиду сложности получения и малых объемов. В качестве примера привел стоимость оборудования для 5-ти осевой обработки металла (станок HAAS 1000SS без учета таможенного оформления, транспортировки и пуско-наладочных работ). Также, по мнению участника публичных консультаций, субсидия неэффективна при приобретении промышленных объектов недвижимости, необходимых для организации производства. Предложил обсудить потребности малого промышленного бизнеса на круглом столе при участии Комитета по промышленности «ОПОРА РОССИИ».

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Поскольку проект акта относится к низкой степени регулирующего воздействия, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 30.03.2022 по 07.04.2022 (7 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/527e2516-0f09-40f9-b961-ff1906a59225>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- автономная некоммерческая организация «Центр развития содействию предпринимательства Новосибирской области»;
- ООО Студия детского творчества «ФЛИТЛИК»;
- индивидуальный предприниматель Винокурова Вероника Ростиславовна;
- индивидуальный предприниматель Тернова Ксения Игоревна;
- индивидуальный предприниматель Переладова Ольга Михайловна;
- индивидуальный предприниматель Тримасова Наталья Владимировна;

- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций Уполномоченный и администрация Чановского района Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний по проекту акта и сводному отчету. Администрация Венгеровского района предложила скорректировать результаты предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в части замены требования к получателям субсидий по увеличению рабочих мест на требование по сохранению рабочих мест на уровне не менее 90% по сравнению с 2021 годом. Разработчиком предложение учтено.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По информации, представленной разработчиком, проблемами, на решение которых направлен проект акта являются:

1) несоответствие Порядка предоставления субсидий (грантов) нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

2) высокий риск необходимости возврата субсидий (грантов) получателями в связи с недостижением результатов предоставления субсидий (грантов) и показателей, необходимых для их достижения, предусмотренных Порядком предоставления субсидий (грантов). Так, в указанном Порядке значением показателя является «количество созданных новых рабочих мест в год предоставления субсидии по сравнению с предшествующим годом (в количестве, указанном в заявке на участие в отборе)». Однако в текущем году усилия органов власти направлены на поддержку предпринимательства, особенно малого и среднего, на сохранение численности занятых граждан. В сложившейся экономической ситуации получателям субсидий затруднительно выполнить показатель по обеспечению роста количества новых рабочих мест, что приведет к необходимости возврата субсидии в связи с недостижением результата ее предоставления. Возврат субсидии или ее части будет способствовать не только ухудшению финансовой устойчивости предприятий малого и среднего бизнеса, а также росту безработицы в регионе. В целях снижения указанных негативных эффектов корректировка результатов предоставления субсидий (грантов) и показателей, необходимых для их

достижения в том числе предусмотрена пунктом 7.8 Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области от 21.03.2022 (далее – План по обеспечению устойчивости экономики).

3) наличие в Порядке предоставления субсидий (грантов) избыточного положения о способе подачи заявок субъектами малого и среднего предпринимательства на участие в отборе, а именно «через государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (пункт 12 Порядка предоставления субсидии (грантов)). В настоящее время отсутствует техническая возможность подачи заявок указанным способом, что может ввести предпринимателей в заблуждение.

Способ решения вышеуказанных проблем, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Порядок предоставления субсидии (грантов). Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями предлагаемого регулирования являются:

1) приведение Порядка предоставления субсидий (грантов) в соответствие с Общими требованиями;

2) снижение риска необходимости возврата субсидий (грантов) получателями в связи с недостижением результата предоставления субсидий (грантов) путем его корректировки (замена требования по увеличению рабочих мест на требование по сохранению рабочих мест на уровне не менее 90% в 2022 году по сравнению с 2021 годом). Так, согласно прогнозируемым данным Минпромторга НСО, в 2022 году. Снижение рисков необходимости возврата субсидий будет способствовать сохранению финансовой устойчивости предприятий малого и среднего бизнеса, а также сдерживать рост безработицы в регионе;

3) исключение из Порядка предоставления субсидий (грантов) избыточного положения о способе подачи заявок на участие в отборе через государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» ввиду отсутствия технической возможности подачи заявок указанным способом.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минпромторге НСО, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение), Минпромторг НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В перечень полномочий Минпромторга НСО, согласно пункту 8 Положения, в том числе включены:

- разработка и реализация государственных программ Новосибирской области в установленных сферах деятельности;
- осуществление подготовки проектов правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты в установленных сферах деятельности;
- участие в реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;
- осуществление контроля за использованием субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из областного бюджета Новосибирской области и др.

В целях реализации указанных полномочий Минпромторгом НСО разработан анализируемый проект акта. Как указано в разделе 2 заключения, Порядок предоставления субсидий (грантов) предлагается привести в соответствие с Общими требованиями, а также, в целях снижения риска необходимости возврата субсидий (грантов), заменить результат предоставления субсидии (гранта) – увеличение рабочих мест на результат – сохранение рабочих мест на уровне не менее 90% в 2022 году по сравнению с 2021 годом, выполнив тем самым мероприятие по обеспечению устойчивости экономики региона (пункт 7.8 Плана по обеспечению устойчивости экономики). Кроме того, проектом акта предлагается исключить из указанного Порядка положение об избыточном способе подачи заявок на участие в отборе через государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» ввиду отсутствия технической возможности подачи заявок указанным способом.

Основные изменения касаются следующих аспектов.

1) **Пунктом 1 проекта акта** предлагается внести изменения в пункт 9 Порядка предоставления субсидий в части указания на то, что в объявлении о проведении отбора необходимо указывать дату начала подачи или окончания приема заявок участников отбора, которая не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора. Указанное положение предусмотрено абзацем третьим подпункта «б» пункта 4 Общих требований.

2) **Пунктом 2 проекта акта** предлагается внести изменения в абзац «б» подпункта 6 пункта 10 Порядка предоставления субсидий в части замены даты, на которую у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Предлагается установить дату «на первое число месяца, предшествующего месяцу предоставления субсидии (гранта)». Указанное, во-первых, соответствует абзацу первому подпункта «в» пункта 4 Общих требований, а во-вторых, согласуется с позицией Минфина

НСО, доведенной до главных распорядителей бюджетных средств¹ по итогам рассмотрения поручения Губернатора Новосибирской области, данного на аппаратном совещании с руководящим составом Новосибирской области 30.08.2021. Проработав вопрос возможности корректировки указанного требования на предмет обеспечения единообразия проверки органами исполнительной власти региона условия об отсутствии недоимки у хозяйствующих субъектов, в том числе и единой даты для проверки, Минфин НСО рекомендовал установить дату проверки условия по отсутствию недоимки у получателей субсидий – на первое число месяца, предшествующее месяцу предоставления соответствующей субсидии.

3) **Пунктом 3 проекта акта** разработчик предлагает исключить из пункта 12 Порядка предоставления субсидий (грантов), регламентирующего способы подачи заявки на участие в отборе, положение о способе подачи заявки через государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг Новосибирской области». Согласно информации, представленной Минпромторгом НСО в сводном отчете, в настоящее время указанным способом подачи заявки субъекты малого и среднего предпринимательства воспользоваться не могут в связи с отсутствием технической возможности. Наличие указанного положения в Порядке предоставления субсидий (грантов) может ввести предпринимателей в заблуждение.

4) **Пунктами 4 и 5 проекта акта** предлагается дополнить таблицы с критериями для ранжирования заявок и весовые значения указанных критериев (пункты 21 и 27 Порядка предоставления субсидий (грантов)) новым критерием «Принятие обязательства по сохранению в 2022 году рабочих мест на уровне не менее 90% по сравнению с 2021 годом (только для участников отбора, проводимого в 2022 году)» и его значением при расчете баллов « $R_i = 100$ баллов, если участником отбора принимается обязательство по сохранению в 2022 году рабочих мест на уровне не менее 90% по сравнению с 2021 годом (только для участников отбора, проводимого в 2022 году)». Указанные изменения обусловлены невозможностью в текущем году исполнить обязательства по увеличению рабочих мест и, как следствие, необходимостью возврата субсидий (грантов) в связи с недостижением результата предоставления субсидии (гранта). Замена критерия на обязательство по сохранению рабочих мест на уровне не менее 90% в 2022 году по сравнению с 2021 годом необходима в целях сохранения финансовой устойчивости предприятий малого и среднего бизнеса, сдерживания роста безработицы в регионе, а также выполнения Плана по обеспечению устойчивости экономики.

5) **Пункт 6 проекта акта** направлен на уточнение наименования порядка согласования Минфином НСО возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки гранта, указанного в подпункте 4 пункта 45 Порядка предоставления субсидий (грантов). Указанный порядок согласования установлен постановлением Правительства Новосибирской области от

¹ Письмо Минфина НСО от 03.12.2021 № 05.1-02.3.1.1/3222/22-Вн.

31.08.2021 № 338-п «Об установлении Порядка согласования решений главных распорядителей средств областного бюджета Новосибирской области о наличии потребности в не использованных в отчетном финансовом году остатках субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставленных из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности».

6) **Пунктами 7 и 8 проекта акта** разработчик предлагает дополнить Порядок предоставления субсидий (грантов) положениями о процедуре принятия Минпромторгом НСО решения о наличии потребности в остатке гранта у получателя гранта или о возврате указанных средств при отсутствии в них потребности. Предлагается установить, что в случае наличия на конец отчетного финансового года неиспользованного остатка гранта, получатель гранта вправе направить заявление о наличии потребности в остатке гранта в течение первых десяти рабочих дней текущего финансового года. Включение указанных положений в Порядок предоставления субсидий (грантов) предусмотрено абзацем четвертым подпункта «а» пункта 9 Общих положений при необходимости.

7) **Пунктами 9 и 12 проекта акта** предлагается внести редакционные правки в пункты 50 и 54 Порядка предоставления субсидий (грантов) в части изменения словосочетания «достижение результатов и показателей» на словосочетание «достижение *значений* результатов и показателей».

8) **Пунктом 10 проекта акта** наименование раздела «Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий (грантов)» предлагается привести в соответствие с пунктом 7 Общих требований, которым предусмотрено, что правовым актом, устанавливающим порядок предоставления субсидии должны устанавливаться в том числе требования об осуществлении контроля (*мониторинга*) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

9) **Пунктом 11 проекта акта** предлагается внести в пункт 53 Порядка предоставления субсидий (грантов) изменения, связанные с необходимостью приведения указанного пункта в соответствие с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований. Редакция указанного подпункта исключает словосочетание «обязательная проверка» из перечня требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий. Согласно положениям подпункта «а» пункта 7 Общих требований в редакции абзаца третьего подпункта «д» пункта 2 Изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1662, в указанном подпункте слова «об обязательной проверке» заменены словами «о проверке».

10) **Пункты 13 и 14 проекта акта** направлены на корректировку положений о результатах предоставления субсидий (грантов) (замена требования по увеличению рабочих мест на требование по сохранению рабочих мест на уровне не менее 90% в 2022 году по сравнению с 2021 годом). Указанные изменения предлагается ввести в целях снижения рисков необходимости возврата субсидий, что будет способствовать сохранению финансовой устойчивости предприятий малого и среднего бизнеса, а также сдерживанию роста безработицы в регионе. Кроме того, пунктом 7.8 Плана по обеспечению устойчивости экономики предусмотрено мероприятие, в соответствии с которым в двух приложениях к Порядку предоставления субсидий (грантов) необходимо в качестве результата предоставления субсидии (гранта) и показателя, необходимого для его достижения, предусмотреть положения о сохранении в 2022 году рабочих мест на уровне не менее 90% по сравнению с 2021 годом для субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку в 2022 году.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

5.3. В целях корректировки сводного отчета, Министерство рекомендует разработчику внести изменения в формулировку проблемы № 2, ее негативных эффектов и их обоснования, а также целей предлагаемого регулирования в указанной части. Доработанный сводный отчет необходимо разместить на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области».

И.о. министра

В.Б. Шовтак

