

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта закона Новосибирской области

I. Общая информация

1. Наименование проекта закона Новосибирской области (далее – проект закона):

Закон Новосибирской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Новосибирской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов».

2. Разработчик проекта закона, в том числе контактные данные:
министерство экономического развития Новосибирской области
Александрова Кристина Германовна, 8 (383) 238 67 79, bks@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.
2. Даты проведения публичных консультаций: 12.02.2020 – 20.02.2020.
3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона:

<https://dem.nso.ru/lawandnpa/eb6b0fe0-e7e2-41c6-907c-1aa3bf103a00>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Отсутствует возможность предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов управляющим компаниям промышленных парков, промышленных технопарков или технопарков в сфере высоких технологий (далее – парки, технопарки) в связи с низким объемом документально подтверждаемым инвестиций на создание ими коммунальной и транспортной инфраструктуры, недостаточным для получения земельного участка в аренду без проведения торгов в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона Новосибирской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового	Отрицательные последствия существующего регулирования	– невозможность привлечения резидентов управляющими компаниями парков, технопарков; – снижение инвестиционной привлекательности Новосибирской области; – неполучение налоговых поступлений в бюджет Новосибирской области.	Особенность экономической деятельности по направлению создания или развития индустриального (промышленного) парка, промышленного технопарка или технопарка в сфере высоких технологий (далее – парки, технопарки) заключается в реализации масштабных инвестиционных проектов (далее – МИП) не управляющей компанией парка (технопарка), а инвесторами, арендующими земельные участки у такой управляющей компании. В связи с этим управляющая компания парка, технопарка, создавая сопутствующую производствам коммунальную и транспортную инфраструктуру, не имеет возможности получить земельный участок в аренду

\назначения, масштабного инвестиционного проекта, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – Закон № 583-ОЗ)			без проведения торгов, так как создаваемая инфраструктура не соответствует критерию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона № 583-ОЗ по объему инвестиций, документально подтверждаемых инвестором.
--	--	--	--

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№	Описание способа		
Отсутствует возможность предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов управляющим компаниям парков, технопарков в связи с низким объемом документально подтверждаемым инвестиций на создание ими коммунальной и транспортной инфраструктуры, недостаточным для получения земельного участка в аренду без проведения торгов в соответствии с п. 3 ч. 1 ст.1 Закона № 583-ОЗ	-	-	-	-

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№	Описание способа	
Отсутствует возможность предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов управляющим компаниям парков, технопарков в связи с низким объемом документально подтверждаемым инвестиций на создание ими коммунальной и транспортной инфраструктуры, недостаточным для получения земельного участка в аренду без проведения торгов в соответствии с п. 3 ч. 1 ст.1 Закона № 583-ОЗ	1	Слияние юридических лиц управляющей компании парка, технопарка и инвестора и предоставление земельного участка вновь созданному юридическому лицу.	

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Разработка проекта закона обусловлена необходимостью совершенствования законодательства Новосибирской области в целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области.

Проектом закона предусматривается введение нового критерия со сниженным значением критерия по объему инвестиций в случае реализации инвестором – управляющей компанией парка, технопарка на земельном участке (участках), предоставленном в аренду без проведения торгов, МИП, предполагающего создание коммунальной или транспортной инфраструктуры, и передачу ею в субаренду иным инвесторам земельных участков, находящихся в границах

предоставленного без проведения торгов земельного участка, для реализации ими иных проектов, объем документально подтвержденных инвестиций по которым в совокупности должен соответствовать аналогичному действующему критерию, предусмотренному абзацем «г» подпункта 3 части 1 статьи 1 Закона № 583-ОЗ.

Принятие закона расширяет возможности по реализации МИП, так как не исключает возможность реализации МИП управляющей компанией парка, технопарка, имеющей финансовую возможность и намерения самостоятельно (а не с привлечением инвесторов) реализовать МИП, соответствующий действующему критерию в соответствии с подпунктом 3 части 1 статьи 1 Закона № 583-ОЗ.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: Отсутствует возможность предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов управляющим компаниям парков, технопарков в связи с низким объемом документально подтверждаемым инвестиций на создание ими коммунальной и транспортной инфраструктуры, недостаточным для получения земельного участка в аренду без проведения торгов в соответствии с п. 3 ч. 1 ст.1 Закона № 583-ОЗ – отрицательные стороны указанного способа № 1 решения заявленной проблемы (слияние юридических лиц управляющей компании парка, технопарка и инвестора и предоставление земельного участка вновь созданному юридическому лицу): отсутствие заинтересованности в слиянии управляющих компаний парков, технопарков и инвесторов, юридическая сложность процедуры.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области	Объем инвестиций, привлеченных управляющими компаниями парков, технопарков, на предоставленном в аренду земельном участке 2020 г - 0	В последующие годы на каждый МИП на территории: города Новосибирска не менее 570 млн. рублей; Новосибирского района Новосибирской области не менее 470 млн. рублей; городского округа Новосибирской области (за исключением города Новосибирска) не менее 220 млн. рублей; муниципального района Новосибирской области (за исключением Новосибирского района Новосибирской области) не менее 20 млн. рублей.
		Количество резидентов действующих парковых проектов Новосибирской области по состоянию на 31.12.2019 их количество составляет 668 единиц.	Увеличение количества резидентов. В государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п, одним из индикаторов мероприятия по развитию инфраструктуры и среды для научной, научно-технической и инновационной деятельности, соответствующей лучшим российским практикам, является увеличение количества резидентов парковых проектов Новосибирской области (Новосибирский промышленно-логистический парк, Биотехнопарк) с 27 единиц в 2019 году (фактическое значение по 2019 г. – 28 единиц) до 37 единиц к концу 2023 года.
		отношение объема инвестиций в основной капитал к	Прогнозируемые значения: в 2020 году - 19,2%, в 2025 году - 20%, в 2030 год -21%.

		внутреннему региональному продукту. В 2018 году этот показатель составил 16,4%. позиция Новосибирской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. В 2019 году – 19-е место.	Прогнозируемые значения: в 2020 году 16 место; в 2021 году 14 место; в 2022 году 12 место.
--	--	--	--

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: ведомственная информация

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
-	-

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Управляющие компании парков, технопарков	7 (по состоянию на июнь 2020 года)	Ведомственная информация

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Управляющие компании парков, технопарков		
Соответствие вводимому проектом закона критерию в случае наличия потребности в получении земельного участка в аренду без проведения торгов	В соответствии с проектом закона. Также будут внесены изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или	Будет определена при внесении изменения в постановление № 407-п

	коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта, не связанного со строительством жилья, критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – постановление № 407-п)	
--	---	--

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление / изменение / отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного / муниципального бюджета
-	-	-	-

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
областной бюджет	налоговые платежи, арендные платежи	ориентировочно от 1,925 млн рублей на каждый МИП, признанный соответствующим вводимому проектом закона критерию в течение срока действия договора аренды земельного участка

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: ориентировочный расчет, основанный на общем объеме инвестиций, устанавливаемом вводимым проектом закона критерием.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): –

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 6. Из них имеют возможность соответствовать требованиям предлагаемого регулирования 6 (100 % от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает 0 степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

Исполняющий обязанности
министра экономического развития
Новосибирской области

Л.Н. Решетников