

**Администрация Тогучинского района Новосибирской области
Управление экономического развития, промышленности и торговли**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«27» марта 2018 г.

№ 07

Об экспертизе постановления администрации Тогучинского района Новосибирской области от 04.02.2015 № 97 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения по Тогучинскому району Новосибирской области на 2015 – 2020 годы»

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Тогучинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённое решением пятнадцатой сессии третьего созыва Совета депутатов Тогучинского района Новосибирской области от 29.09.2017 № 123 была проведена процедура экспертизы постановления администрации Тогучинского района Новосибирской области от 04.02.2015 № 97 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения по Тогучинскому району Новосибирской области на 2015 – 2020 годы» (далее – НПА).

Разработчиком НПА, является отдел строительства, коммунального, дорожного хозяйства и транспорта администрации Тогучинского района Новосибирской области (далее ОСКДХиТ).

Проведение Экспертизы НПА осуществляет УЭРПиТ.

Основанием для проведения Экспертизы НПА, является План экспертизы нормативных правовых актов Тогучинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на I полугодие 2018 года.

НПА направлен для проведения Экспертизы впервые.

НПА был разработан в соответствии ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области от 17.04.2013 № 486 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации долгосрочных, ведомственных целевых программ Тогучинского района Новосибирской области», а также в целях эффективной работы по реализации мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения в Тогучинском районе Новосибирской области

Пунктом 1 постановления администрации Тогучинского района Новосибирской области от 04.02.2015 № 97 была утверждена муниципальная долгосрочная целевая программа «Повышение безопасности дорожного

движения по Тогучинскому району Новосибирской области на 2015 – 2020 годы» (далее – Программа), в том числе:

Приложение № 1 к Программе «Мероприятия муниципальной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в Тогучинском районе на 2015 -2020 годы»;

Приложение № 2 к Программе «Сводные финансовые затраты муниципальной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Тогучинском районе Новосибирской области на 2015 – 2020 годы».

При этом, по мнению УЭРПиТ, вопросы осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности выше названный НПА с приложениями не затрагивает.

2. Информация о проведенных публичных консультациях.

В ходе проведения Экспертизы проводились публичные консультации. Уведомление о проведении публичных консультаций с приложением НПА и опросного листа было размещено на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области и ГИС «Электронная демократия». Срок проведения публичных консультаций: 29.01.2018 – 28.02.2018. По результатам публичных консультаций по НПА замечания, предложения, рекомендации не поступали.

3. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Тогучинского района Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Тогучинского района Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и	отсутствуют

	инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных обязательных процедур нормативными правовыми актами Тогучинского района Новосибирской области	отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Тогучинского района Новосибирской области	отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления Тогучинского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

4. Выводы по результатам экспертизы.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе проверки на соответствие требований к разработке Программы установленных постановлениями администрации Тогучинского района Новосибирской области от 04.04.2016 № 232 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Тогучинского района Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ» (в ред. Пост. от 08.11.2016 № 826), от 05.04.2016 № 237 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Тогучинского района Новосибирской области» (в ред. Пост. от 08.11.2016 № 825), УЭРПиТ рекомендует проработать вопрос приведения в соответствие постановления администрации Тогучинского района Новосибирской области от 04.02.2015 № 97 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения по Тогучинскому району Новосибирской области на 2015 – 2020 годы» в части:

1. наименования муниципальной долгосрочной целевой программы.

В соответствии с БК РФ следует излагать по тексту «муниципальная программа»;

- в преамбуле НПА следует исключить постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области от 17.04.2013 № 486 «Об

утверждении порядка разработки, утверждения и реализации долгосрочных, ведомственных целевых программ Тогучинского района Новосибирской области» так как оно утратило силу.

При разработке муниципальной программы следует руководствоваться постановлением администрации Тогучинского района от 04.04.2016 № 232 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Тогучинского района Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ» (в ред. Пост. от 08.11.2016 № 826); постановлением администрации Тогучинского района от 05.04.2016 № 237 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Тогучинского района Новосибирской области» (в ред. Пост. от 08.11.2016 № 825);

2. в части соответствия требований к содержанию муниципальной программы.

Наименования разделов муниципальной программы необходимо привести в соответствие с п.30 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, а именно:

- наименование первого раздела «Паспорт муниципальной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения по Тогучинскому району на 2015-2020 годы» должно звучать «Паспорт Муниципальной программы»;

- наименование второго раздела «Общие положения» должно звучать «Обоснование необходимости разработки Муниципальной программы»;

- наименование третьего раздела «Характеристики сферы действия Программы» должно звучать «Цели и целевые индикаторы»;

- наименование четвертого раздела «Цель и задачи Программы» должно звучать «Задачи, направленные на решение выявленных проблем, достижение поставленных целей»;

- наименование пятого раздела «Перечень программных мероприятий» должно звучать «Система основных мероприятий, направленных на решение задач, с указанием сроков реализации и ответственных исполнителей»;

- наименование шестого раздела «Механизмы реализации Программы» должно звучать «Механизм реализации и система управления Муниципальной программы»;

- наименование седьмого раздела «Ожидаемые результаты реализации Программы» должно звучать «Ресурсное обеспечение реализации»;

- наименование восьмого раздела «Объём финансирования муниципальной целевой программы» должно звучать «Ожидаемые результаты реализации»;

- наименование девятого раздела должно звучать «Управление, контроль реализации и оценка эффективности Муниципальной программы», в данной программе этого раздела нет;

- таблицы к текстовой части муниципальной программы не соответствуют формам таблиц Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ.

В текстовой части муниципальной программы рекомендуем обратить внимание на:

- не указаны исполнители программных мероприятий, ими могут быть одно или несколько структурных подразделений Администрации района, учреждения, организации Тогучинского района;

- общую характеристику сферы реализации Муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития. За период действия проверяемой программы в неё ни разу не вносили изменения;

- цели и задачи, так как при их постановке необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения и решения. Для этого необходимо привести показатели (индикаторы), характеризующие достижение целей и решение задач.

Показатели (индикаторы) должны соответствовать следующим требованиям (рекомендациям):

- адекватность (показатель должен) очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи Муниципальной программы, а также соответствовать системе мероприятий программы);

- объективность (не допускается использование показателей, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел; используемые показатели должны в наименьшей степени создавать стимулы для исполнителей Муниципальной программы к искажению результатов реализации Муниципальной программы);

- достоверность (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки Муниципальной программы);

- однозначность (определение показателя должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, для чего следует избегать излишне сложных показателей и показателей, не имеющих четкого, общепринятого определения и единиц измерения);

- экономичность (получение отчетных данных должно проводиться с минимально возможными затратами; применяемые показатели должны в максимальной степени основываться на уже существующих процедурах сбора информации);

- сопоставимость (выбор показателей следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости за отдельные периоды и с показателями, используемыми для оценки прогресса в реализации сходных программ);

- своевременность и регулярность (отчетные данные должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным интервалом между моментом сбора информации и сроком ее использования

(для использования в целях мониторинга отчетные данные должны предоставляться не реже 2 раз в год).

Показатель (индикатор) должен являться количественной характеристикой наблюдаемого явления (процесса, объекта).

В качестве наименования показателя используется лаконичное и понятное наименование, отражающее основную суть наблюдаемого явления.

Для показателя указываются периодичность (годовая, квартальная, месячная и т.д.) и вид временной характеристики (за отчетный период, на начало отчетного периода, на конец периода, на конкретную дату и т.д.).

При описании основных ожидаемых конечных результатов реализации Муниципальной программы необходимо дать развернутую характеристику планируемых изменений (конечных результатов) в сфере её реализации.

Объем расходов на реализацию Муниципальной программы при ее формировании определяется исходя из объема расходов с учетом направления на их финансовое обеспечение всех финансовых источников и требования минимизации финансового обеспечения мероприятий Муниципальной программы за счет средств бюджета Тогучинского района.

Программа должна включать в себя управление, контроль реализации и оценку эффективности реализации Муниципальной программы.

Таким образом УЭРПиТ рекомендует устранить выявленные замечания и несоответствия установленных постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области от 04.04.2016 № 232 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Тогучинского района Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ» (в ред. Пост. от 08.11.2016 № 826), от 05.04.2016 № 237 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Тогучинского района Новосибирской области» (в ред. Пост. от 08.11.2016 № 825).

Руководитель УЭРПиТ
администрации Тогучинского района


(подпись)

/ О.Н.Зеленченко

