

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Ф.И.О.: Данилова Ирина Ураловна

Должность: заместитель начальника отдела развития малого и среднего предпринимательства управления промышленности и предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 238-62-02, diu@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 14 декабря 2022 года по 22 декабря 2022 года.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/54eca703-4804-4a80-bcc7-56f9043046de>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, так как в Порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п) вносятся изменения в части условий предоставления поддержки, перечня документов, необходимых для предоставления поддержки, результата предоставления грантов.

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	<p>Наличие в Порядке предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственному (муниципальному) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п) (далее – Порядок) положений, не соответствующих федеральному законодательству</p>	<p>Отрицательные последствия существования регулирования</p>	<p>1. Невозможность предоставления поддержки в соответствии с Порядком 2. Возможное ущемление интересов субъектов предпринимательской деятельности</p>	<p>Для предоставления поддержки во всех формах поддержки, кроме грантов, Порядком предусматривается в качестве условия предоставления поддержки отсутствие у участника отбора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на <i>первое число месяца, предшествующего месяцу предоставления субсидии.</i></p> <p>В соответствии с изменениями, внесенными в пункт 10 статьи 32 Налогового кодекса РФ, налоговые органы с 2023 года предоставляют налогоплательщикам по запросу справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов <i>по состоянию на дату формирования справки.</i> Аналогичная ситуация по запросам органов власти, предоставляющих поддержку.</p> <p>Таким образом, в настоящее время отсутствует возможность проверить соответствие указанному условию на дату, установленную Порядком.</p> <p>В настоящее время перечень документов для предоставления поддержки (кроме грантов) содержит раздел 2 Акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@, в полном объеме по всем уплаченным налогам в федеральный бюджет, консолидированный бюджет Новосибирской области, во внебюджетные фонды за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, с отметкой налогового органа.</p> <p>В соответствии с подпунктом 5.1 пункта 1 статьи 21 НК РФ (в редакции Закона № 263-ФЗ) с 01.01.2023 налогоплательщики имеют право на осуществление <i>сверки принадлежности сумм денежных средств</i>, перечисленных и (или) признаваемых в</p>

качестве единого налогового платежа, либо сумм денежных средств, перечисленных не в качестве единого налогового платежа, а также на получение акта такой сверки.

Проведение ранее осуществившейся по заявлению налогоплательщика совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и формированию акта такой сверки с 01.01.2023 НК РФ не предусмотрены.

Таким образом, в 2023 году налоговые органы не имеют возможности предоставлять налогоплательщикам по их запросам акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам за периоды до 01.01.2023, соответственно, участники отбора в 2023 году не смогут предоставить полный комплект документов. Представление не в полном объеме документов является одним из оснований для отказа в предоставлении поддержки.

Кроме того, акт совместной сверки расчетов... по форме, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@ необходим еще и потому, что поддержка (кроме грантов) не может быть предоставлена без наличия сведений о сумме налоговых платежей участника отбора за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, так как:

- сумма налоговых платежей участника отбора в бюджетную систему Российской Федерации за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, используется для расчета значения критерия оценки заявок № 1 «Налоговая нагрузка»;

- сумма субсидии не должна превышать размер фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки.

Изменение Порядка в части отказа от использования налоговой нагрузки в качестве критерия для предоставления поддержки и от привязки размера поддержки к размеру налоговых платежей не представляется возможным в связи с жесткой позицией Минфина НСО в части налоговой отдачи от получателей поддержки за счет средств областного бюджета.

				<p>Условие Порядка по доле иностранного участия не соответствует общим требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Требования № 1492) (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385).</p> <p>Условие Порядка по субъектам МСП, нарушившим порядок и условия оказания поддержки, не соответствует пункту 4 части 5 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изменениями, вступившими в силу 26.12.2022).</p> <p>Без устранения всех вышеуказанных несоответствий федеральному законодательству предоставление поддержки в соответствии с Порядком невозможно.</p> <p>В то же время в соответствии с кассовым планом предоставление поддержки в форме возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), запланировано в июне 2023 года.</p>
2	<p>Отсутствие критериев отбора получателей гранта, позволяющих провести разностороннюю оценку их потенциала и возможности успешно осуществлять предпринимательскую деятельность в дальнейшем. Такими критериями могут быть, например, наличие опыта осуществления предпринимательской</p>	<p>Отрицательные последствия существующего регулирования</p>	<p>Необходимость возврата (частичного возврата) гранта и риски срыва реализации проекта</p>	<p>В 2022 году было выдано 57 грантов субъектам МСП, из которых 13 субъектов МСП полностью (частично) произвели возврат грантов на сумму 2 105,9 тыс. рублей, что составляет 23% от общего количества субъектов МСП, получивших государственную поддержку.</p> <p>В 2023 году планируется выдача не менее 76 грантов. Заявки на предоставление грантов рассматриваются комиссией по развитию малого и среднего предпринимательства, созданную приказом Министерства от 01.07.2010 № 23 «О создании комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее - Комиссия) на заседании в дату, указанную в объявлении о</p>

	<p>деятельности соискателями, наличие материально-технической базы у субъекта МСП и другие</p>		<p>проведении отбора Порядка, с участием представителя участника отбора.</p> <p>Рассмотрение большого количества заявок с критериями на основе оценки бизнес-плана требует больших временных и трудовых затрат со стороны сотрудников Минпромторга НСО и членов Комиссии. При этом члены Комиссии иногда не успевают задать участнику отбора интересующие вопросы по проекту.</p> <p>К тому же «красивый» бизнес-план может быть сделан на заказ, а сам предприниматель может при этом плохо представлять проблемы и перспективы реализации проекта. При рассмотрении заявок целесообразнее оценивать именно проект, а также понимание проекта предпринимателем и возможность и способность предпринимателя его реализовать. Такой подход позволит принять решение о предоставлении гранта участникам отбора, нацеленным на развитие своего бизнеса, и способствует повышению эффективности предоставления грантов</p>
<p>3</p> <p>Установленный в Порядке срок достижения результата предоставления гранта недостаточен для того, чтобы реализация проекта с привлечением гранта оказала достаточное влияние на количество рабочих мест (среднесписочную численность) получателя гранта</p>	<p>Отрицательные последствия существующего регулирования</p>	<p>Риск возврата субсидий (грантов) получателями в связи с недостижением результата предоставления гранта. Возможное ущемление интересов субъектов предпринимательской деятельности-молодых предпринимателей и социальных предприятий</p>	<p>Порядком установлен результат предоставления гранта «Сохранение или создание новых рабочих мест (учитывается только среднесписочная численность) в год предоставления гранта по сравнению с предшествующим годом в количестве, указанном в заявке победителя отбора».</p> <p>Грант предоставляется во второй половине года – в 2022 году было проведено 2 приема заявок на предоставление грантов – в июне и в августе, перечисление грантов осуществлено в июле и в сентябре.</p> <p>Выдача грантов ранее июля не представляется возможной, так как прием заявок и их рассмотрение проводится одновременно и для молодых предпринимателей и для социальных, а грант социальным предприятиям может быть предоставлен только субъектам МСП, сведения о признании которых социальным предприятием внесены в Единый реестр субъектов МСП в период с 10 июля по 31 декабря года предоставления гранта.</p> <p>Кроме того, в случае наличия на конец отчетного финансового года неиспользованного остатка гранта получатель гранта может заявить о наличии потребности в остатке гранта в течение первых десяти рабочих дней текущего финансового года. В случае</p>

				<p>принятия Минпромторгом НСО решения о наличии потребности расходование неиспользованного остатка гранта осуществяется до 1 апреля текущего финансового года.</p> <p>В связи этим установленный в настоящее время в Порядке срок достижения результата предоставления гранта <i>в год предоставления</i> недостаточен для того, чтобы реализация проекта с привлечением гранта оказала достаточное влияние на среднесписочную численность получателя гранта. Соответственно, имеется риск недостижения результата предоставления гранта по итогам года предоставления.</p> <p>Если получателем гранта допущены нарушения обязательств по достижению значений результата, грант подлежит возврату в областной бюджет Новосибирской области в размере пропорционально недостижению значений результата.</p> <p>Таким образом имеется возможность ущемления интересов субъектов МСП-молодых предпринимателей и социальных предприятий.</p>
--	--	--	--	--

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
-	-	-	-	-

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В каждом субъекте Российской Федерации сложилась собственная практика утверждения и реализации государственных программ развития малого и среднего предпринимательства, в связи с чем привести примеры опыта других субъектов Российской Федерации (а также международных) по решению указанных в таблице 1 настоящего отчета проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования, не представляется возможным.

Иной способ решения заявленных проблем кроме введения предлагаемого регулирования отсутствует.

3. *Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.*

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

Иной способ решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования, отсутствует.

4. Предлагаемое разработчиком акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Внесение в Порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п) (далее - Порядок) следующих изменений:

1) вносятся изменения в условия предоставления поддержки:

а) требования по доле иностранного участия приводятся в соответствии с Требованиями № 1492 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385).

б) условие по субъектам МСП, нарушившим порядок и условия оказания поддержки, приводится в соответствии с изменениями, внесёнными в пункт 4 части 5 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ;

в) изменяется дата, на которую должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (за исключением предоставления грантов) – «на первое число месяца, предшествующего месяцу предоставления субсидии» заменяется «на дату не ранее первого числа месяца принятия решения о предоставлении субсидии».

В соответствии с изменениями, внесенными в пункт 10 статьи 32 Налогового кодекса РФ, налоговые органы с 2023 года предоставляют налогоплательщикам по запросу справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов *по состоянию на дату формирования* справки. Аналогичная ситуация по запросам органов власти, предоставляющих поддержку. Предоставление информации о наличии или отсутствии задолженности у субъектов МСП по СМЭВ ФНС в настоящее время не осуществляется, информация о сроках возобновления и формате предоставления такой информации через СМЭВ отсутствует. Для проверки соответствия указанному требованию планируется по окончании срока приема заявок направить в ФНС запрос со списком ИНН участников отбора на предоставление субсидий с просьбой предоставить данные до определенного числа месяца принятия решения о предоставлении субсидии.

Условия по отсутствию задолженности для участников отбора на предоставление грантов устанавливаются в соответствии с разделом V Требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства..., утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142. В настоящее время Минэкономразвития России разрабатываются изменения в указанный приказ, после вступления в силу которых будут внесены соответствующие изменения в Порядок;

г) исключается условие о наличии расчетного счета.

Данное условие не является обязательным для предоставления поддержки в соответствии с Требованиями № 1492. Индивидуальные предприниматели могут не

иметь расчетного счета. Перечисление грантов осуществляется не на расчетный счет, а на счет получателя, открытый в УФК;

д) для предоставления грантов исключается условие об обеспечении безубыточности деятельности за последний отчетный год.

Данное условие не является обязательным для предоставления поддержки в соответствии с Требованиями № 1492. Многие участники отбора для предоставления грантов применяют УСН с объектом налогообложения «доходы», патентную систему налогообложения, поступали заявки на гранты от индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». По таким заявкам не представляется возможным документально проверить наличие или отсутствие убытка. К тому же многие участники отбора, особенно молодые предприниматели, зарегистрированы как субъекты МСП в год подачи заявки;

2) срок регистрации заявки устанавливается в день подачи, а не в течение трех рабочих дней с момента подачи заявки;

3) редакционно (с сохранением сути) изменяется один из критериев, по которым ранжируются поданные заявки (кроме грантов) – в критерии № 7 принятие обязательства по сохранению или созданию *новых рабочих мест* (учитывалась только среднесписочная численность) в год оказания финансовой поддержки заменяется обязательством по сохранению или увеличению *среднесписочной численности работников* в год оказания финансовой поддержки. Соответственно изменяются планируемые результаты предоставления субсидии в пунктах 1-3 приложения № 1 к Порядку «Категории получателей, планируемый результат предоставления субсидии, размер субсидии и затраты, подлежащие субсидированию»;

4) изменяются критерии отбора получателей, на основании которых проводится оценка заявок на предоставление грантов. Предлагаемые изменения вводятся по результатам анализа собственного опыта предоставления грантов в 2021-2022 годах и порядков предоставления грантов других субъектов РФ. В действующей редакции Порядка критерии отбора получателей грантов в значительной мере привязаны к оценке бизнес-плана проекта, что затрудняет оценку Комиссией заявки на предоставление грантов. К тому же «красивый» бизнес-план может быть сделан на заказ, а сам предприниматель может плохо представлять проблемы и перспективы реализации проекта. Предлагаемые критерии должны позволить в большей мере оценить именно сам проект и принять решение о предоставлении гранта участникам отбора, нацеленным на развитие своего бизнеса.

Критерий № 1 подразумевает, что чем дольше продолжительность осуществления предпринимательской деятельности, тем больше у предпринимателя опыт ведения предпринимательской деятельности, что должно способствовать более успешной реализации проекта;

Критерий № 2 использовался и ранее.

Критерии № 3 показывает долю средств гранта, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов на основные средства, подтверждает серьезность намерений участника отбора реализовать проект.

Критерий № 4 подразумевает, что наличие у субъекта МСП недвижимого имущества и (или) земельного участка, необходимого для реализации проекта, особенно на праве собственности или аренды на срок 5 лет и более, подтверждает серьезность намерений участника отбора реализовать проект.

Критерий № 5 связан с необходимостью стимулирования развития МСП в муниципальных образованиях Новосибирской области, в первую очередь сельских поселениях. Создать и развивать бизнес в селе в отдаленном районе области гораздо сложнее, чем в городских округах, тем более в городе Новосибирске. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в 2022 году только в 11 из 35 муниципальных районов и городских округов Новосибирской области зафиксировано увеличение количества субъектов МСП, в 24 произошло уменьшение.

Критерий № 6 позволит оценить, насколько участник отбора владеет информацией по проекту, как он представляет себе его реализацию, проблемы и эффект от его реализации. Количество баллов по критерию определяется на основе баллов, проставленных членами Комиссии по результатам защиты участником отбора проекта на заседании Комиссии.

Критерий № 7 использовался ранее, но принятие обязательства по сохранению или созданию новых рабочих мест (учитывалась только среднесписочная численность) в год предоставления гранта заменяется обязательством *по сохранению или увеличению среднесписочной численности работников по итогам года, следующего за годом предоставления гранта, по сравнению с годом, предшествующим году предоставления гранта;*

5) в соответствии с предлагаемыми критериями изменяется минимальная сумма баллов для предоставления гранта;

6) устанавливается, что решение о предоставлении субсидии (гранта) оформляется приказом Минпромторга НСО в течение 3 рабочих дней после заседания Комиссии;

7) устанавливается срок размещения информации о результатах отбора на едином портале бюджетной системы РФ и на официальном сайте в сети «Интернет» - не позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителей отбора (абзац 17 подпункта «б» пункта 4 Требований № 1492);

8) уточняется, что в соглашение включается запрет приобретения валюты за счет средств гранта получателем гранта-юридическим лицом (часть 5.1 статьи 78 БК РФ, абзац 3 подпункта «а» Требований № 1492, пункт 46 Порядка);

9) устанавливается, что грант перечисляется в соответствии с графиком, установленным соглашением о предоставлении гранта;

10) изменяется срок достижения результата предоставления грантов – *«в год предоставления гранта по сравнению с предшествующим годом» на «по итогам года, следующего за годом предоставления гранта, по сравнению с годом, предшествующим году предоставления гранта».* Установленный в настоящее время Порядок срок достижения результата предоставления гранта в год предоставления недостаточен для того, чтобы реализация проекта с привлечением гранта оказала достаточное влияние на среднесписочную численность получателя гранта.

Соответственно изменяются сроки предоставления отчетов получателями грантов, а также устанавливается, что отчеты предоставляются с использованием ГИИС «Электронный бюджет», так же как заключаются соглашения.

Использование ГИИС «Электронный бюджет» для предоставления отчетности позволит исключить дополнительные издержки для субъектов МСП, которые возникали у них при предоставлении заявки в Минпромторг НСО лично/через представителя, например, транспортные и временные расходы.

Далее проведем оценку транспортных издержек субъектов МСП, возникающих в случае, если отчеты (на бумажном носителе) будут ими предоставляться в Минпромторг НСО лично/через представителя. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива:

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95. Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 26.05.2023 на территории Новосибирской области. В городе Татарске – 51,05 рублей, в поселке городского типа Горном – 49,35 рублей. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе:

Татарск-Новосибирск – 473 км;

Горный-Новосибирск – 73 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в случае предоставления в Минсельхоз НСО заявлений на бумажных носителях:

Таблица 4.1

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
1	г. Татарск	0,0751 литра	51,05 руб.	473 км	2	3 626,83 руб.
2	р.п. Горный		49,35 руб.	73 км		

Таким образом, только предоставление отчета (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит от 541 до 3 627 рублей для одного субъекта государственной поддержки. Вместе с тем использование ГИИС «Электронный бюджет» для предоставления отчетности позволит исключить необоснованные издержки предпринимателей, которые возникают у них при предоставлении отчетов в Минпромторг НСО лично/через представителя;

11) вводится новая форма заявки на участие в отборе для предоставления грантов, отражающая необходимую информацию для предоставления гранта, в том числе для заключения соглашения о предоставлении гранта в ГИИС «Электронный бюджет»;

12) излагается в новой редакции форма заявки на участие в отборе для предоставления субсидии в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в иных формах – информация в заявке

представляется более структурированно, в табличной форме, исключаются излишние сведения, в том числе по грантам;

13) обе формы заявки на участие в отборе дополняются положением, что в случае предоставления субсидии (гранта) организация (индивидуальный предприниматель) принимает обязательство по представлению в налоговые органы согласия налогоплательщика (плательщика страховых взносов) на представление налоговым органом сведений о налогоплательщике (плательщике страховых взносов), составляющих налоговую тайну, в Минпромторг НСО.

Указанное положение вносится в заявки в целях исполнения пункта 7 перечня поручений Губернатора Новосибирской области Травникова А.А., данных по итогам семинара-совещания коллегии министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области 3 февраля 2023 года: «7. Внести изменения в установленные Порядки предоставления государственной поддержки, предусмотрев в них при подаче заявки на получение государственной поддержки представление согласия налогоплательщика на получение ОИОГВ НСО информации от налоговых органов, которая необходима для проведения качественного мониторинга налоговой отдачи» (срок исполнения – до 01.06.2023).

Представить указанное согласие непосредственно при подаче заявки не представляется возможным по следующим основаниям.

В соответствии с приказом ФНС России от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@ для представления согласия требуется обязательное участие Минпромторга НСО как лица, которому предоставляются сведения. Согласие может формироваться и представляться налогоплательщиком самостоятельно или в соответствии с проектом согласия, сформированным лицом, которому предоставляются сведения. Даже если согласие формируется самостоятельно, в нем должны быть указаны данные о Минпромторге НСО и должно быть подтверждение достоверности и полноты указанных данных с приложением документа, подтверждающего полномочие на получение сведений лицом, которому представляются сведения. В соответствии с приказом ФНС России от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@ сведения или отказ в представлении сведений представляются иному лицу в срок не позднее трех рабочих дней после приема согласия. Таким образом представление согласия необходимо непосредственно при проведении мониторинга налоговой отдачи получателей субсидий (грантов);

14) изменяется (сокращается) перечень документов, необходимых для предоставления гранта:

а) исключаются документы по финансово-хозяйственной деятельности заявителя и справка-подтверждение основного вида экономической деятельности за предшествующий подаче заявки год как излишние для принятия решения о предоставлении гранта. Необходимая информация отражается в заявке и в резюме проекта. К тому же многие участники отбора, особенно молодые предприниматели, зарегистрированы в год подачи заявки;

б) исключается бизнес-план проекта, вместо него вводится расширенное резюме проекта, включающее описание проекта, цель и место реализации, смету расходов на реализацию проекта, планируемый размер расходов на реализацию проекта за счет всех источников;

в) вводятся копии правоустанавливающих документов (при наличии) на недвижимое имущество (земельный участок), на площадях которого молодой

предприниматель реализует (планирует реализовать) проект – документ необходим для оценки проекта по критерию «Наличие недвижимого имущества и (или) земельного участка, необходимого для реализации проекта»;

г) для молодых предпринимателей, являющихся несовершеннолетними, вводится нотариально удостоверенное согласие законного представителя на участие молодого предпринимателя в конкурсном отборе и на заключение им соглашения, либо копия свидетельства о заключении брака физическим лицом - молодым предпринимателем, либо копия решения органа опеки и попечительства или копия решения суда об объявлении физического лица - молодого предпринимателя полностью дееспособным;

15) в перечне документов, необходимых для предоставления предусмотренных Порядком форм поддержки, кроме грантов:

а) раздел 2 Акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@, в полном объеме по всем уплаченным налогам в федеральный бюджет, консолидированный бюджет Новосибирской области, во внебюджетные фонды за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, с отметкой налогового органа, заменяется на копии платежных документов об уплате налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в предшествующем календарном году с отметкой банка, заверенные участником отбора.

В соответствии с подпунктом 5.1 пункта 1 статьи 21 НК РФ (в редакции Закона № 263-ФЗ) с 01.01.2023 налогоплательщики имеют право на осуществление *сверки принадлежности сумм денежных средств*, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, либо сумм денежных средств, перечисленных не в качестве единого налогового платежа, а также на получение акта такой сверки.

Проведение ранее осуществлявшейся по заявлению налогоплательщика совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и формирование акта такой сверки с 01.01.2023 НК РФ не предусмотрены.

Таким образом, в 2023 году налоговые органы не имеют возможности предоставлять налогоплательщикам по их запросам акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам за периоды до 01.01.2023, а значит, участники отбора в 2023 году не смогут предоставить полный комплект документов и, соответственно, получить поддержку.

Более того, финансовая поддержка во всех предусмотренных Порядком формах поддержки, кроме грантов, не может быть предоставлена без наличия сведений о сумме налоговых платежей участника отбора за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, так как:

- сумма налоговых платежей участника отбора в бюджетную систему Российской Федерации за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, используется для расчета значения критерия оценки заявок № 1 «Налоговая нагрузка»;

- сумма субсидии не должна превышать размер фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки.

Замена Акта совместной сверки расчетов... по форме, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@, копиями платежных поручений об

уплате налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в предшествующем календарном году сделает возможным предоставление в 2023 году финансовой поддержки в соответствии с Порядком;

б) форма расчета по страховым взносам за предшествующий календарный год, утвержденная приказом ФНС России от 06.10.2021 № ЕД-7-11/875@, который утратил силу с 01.01.2023, заменяется на форму расчета по страховым взносам за предшествующий календарный год, утвержденную приказом ФНС России от 29.09.2022 № ЕД-7-11/878@.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем).

Отсутствие иного способа решения проблем.

5. Цели регулирования.

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Устранение в Порядке несоответствий федеральному законодательству Возможность предоставления субсидий субъектам МСП в соответствии с Порядком	Индикатор - приведение Порядка в соответствие с федеральным законодательством; Актуальное значение – Порядок не соответствует федеральному законодательству Индикатор – Количество субъектов МСП, которым предоставлены субсидии в соответствии с Порядком Актуальное значение – 0 (на 01.04.2023)	Порядок приведен в соответствие с федеральными правовыми актами В 2023 году – не менее чем 33 субъектам МСП предоставлены субсидии с целью оказания финансовой поддержки в форме возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)
2	Установление критериев отбора получателей государственной поддержки, позволяющих провести разностороннюю оценку их потенциала и возможности успешно осуществлять предпринимательскую	Индикатор – доля субъектов МСП, которые произвели полный (частичный) возврат грантов от общего количества субъектов МСП, получивших государственную поддержку Актуальное значение в 2022 году 23%	Прогнозируемые значения: 15% в 2023 году, 12% в 2024 году

	деятельность в дальнейшем		
3	Установление срока достижения результата предоставления гранта достаточного для того, чтобы реализация проекта с привлечением гранта оказала достаточное влияние на среднесписочную численность получателя гранта	Индикатор - изменение срока достижения результата предоставления грантов Актуальное значение – наличие в Порядке результата предоставления грантов «Сохранение или создание новых рабочих мест в год предоставления гранта по сравнению с предшествующим годом в количестве, указанном в заявке победителя отбора»	Замена в Порядке результата предоставления субсидии гранта на «Сохранение или увеличение среднесписочной численности работников по итогам года, следующего за годом предоставления гранта, по сравнению с годом, предшествующим году предоставления гранта, в количестве, указанном в заявке победителя отбора»

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Индикаторы не предполагают расчетного метода.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности возлагается обязанность по представлению документов):

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Для участников отбора на предоставление грантов: - резюме проекта по установленной форме; - заверенные участником отбора копии правоустанавливающих документов (при наличии) на недвижимое имущество и (или) земельный участок, на площадях которого участник отбора реализует (планирует реализовать) проект; - нотариально удостоверенное согласие законного представителя на	Резюме проекта предоставлялось и ранее вместе с бизнес-планом. Проектом постановления вводится расширенное резюме проекта, включающее описание проекта, цель и место реализации, смету расходов на реализацию проекта, планируемый размер расходов на реализацию проекта за счет всех источников. При этом исключается бизнес-план проекта. Копии документов на недвижимое имущество нужны для оценки проекта по критерию «Наличие недвижимого имущества и (или) земельного участка, необходимого для реализации проекта». Кроме того, если участник отбора зарегистрирован в другом субъекте РФ, представление таких документов подтверждает осуществление деятельности на территории Новосибирской области. Предоставление данных документов не является обязательным, участник отбора предоставляет их при наличии по собственной инициативе. У подавляющего большинства грантополучателей договоры аренды заключаются на срок до 1 года с последующей

<p>участие физического лица - молодого предпринимателя в конкурсном отборе и на заключение им соглашения, либо копия свидетельства о заключении брака физическим лицом - молодым предпринимателем, либо копия решения органа опеки и попечительства или копия решения суда об объявлении физического лица - молодого предпринимателя полностью дееспособным (в случае, если молодой предприниматель является несовершеннолетним)</p>	<p>пролонгацией, соответственно, такие договоры не регистрируются в Росреестре и информация о них может быть предоставлена только предпринимателями.</p> <p>Гранты могут предоставляться молодым предпринимателям начиная с 14 лет. Реализация молодым предпринимателем проекта и участие в конкурсном отборе на предоставление гранта подразумевают совершение сделок. В соответствии с частью 1 статьи 26 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей - родителей, усыновителей или попечителя.</p> <p>Из перечня документов, необходимых для получения гранта, помимо бизнес-плана исключаются документы по финансово-хозяйственной деятельности заявителя и справка-подтверждение основного вида экономической деятельности за предшествующий подаче заявки год как излишние для принятия решения о предоставлении гранта. Необходимая информация отражается в заявке и в резюме проекта. К тому же многие участники отбора, особенно молодые предприниматели, зарегистрированы в год подачи заявки.</p>
<p>Для участников отбора на получение поддержки в иных формах, кроме грантов: - копии платежных документов об уплате налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в предшествующем календарном году с отметкой банка, заверенные участником отбора - для субъектов МСП, зарегистрированных ранее года оказания финансовой поддержки</p>	<p>Остальные документы представлялись и ранее.</p> <p>Сведения о сумме налоговых платежей участника отбора за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, необходимы для предоставления поддержки в соответствии с Порядком, так как используется для расчета значения критерия оценки заявок «Налоговая нагрузка» и для определения размера субсидии, которая не должна превышать размер фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки.</p> <p>В настоящее время предусмотрено представление раздела 2 Акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@, в полном объеме по всем уплаченным налогам в федеральный бюджет, консолидированный бюджет Новосибирской области, во внебюджетные фонды за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, с отметкой налогового органа.</p> <p>В 2023 году налоговые органы не имеют возможности предоставлять налогоплательщикам по их запросам указанный акт совместной сверки за периоды до 01.01.2023.</p> <p>Замена Акта совместной сверки расчетов... по форме, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@, копиями платежных поручений об уплате налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в предшествующем календарном году сделает возможным предоставление в 2023 году финансовой поддержки в соответствии с Порядком.</p>

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты МСП, осуществляющие деятельность в Новосибирской области	На 10.03.2023 в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства содержатся сведения о 145 910 субъектах МСП Новосибирской области (в том числе в отношении 107 субъектов МСП внесено указание о том, что они являются социальным предприятием), о 6 114 731 субъекте МСП Российской Федерации.	Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства https://rmsp.nalog.ru/

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в Новосибирской области		
-	-	-

Проектом постановления не устанавливаются и не изменяются обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности отсутствуют.

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования.

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходов	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

Введение предлагаемого регулирования не повлечет иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на реализацию соответствующих мероприятий.

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/ изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/ муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
-	-	-	-

Проектом постановления не устанавливаются, не изменяются и не отменяются полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, расходы областного бюджета Новосибирской области и бюджетов муниципальных образований Новосибирской области отсутствуют.

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования.

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходов	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

Расходы областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Программа) утверждены Законом Новосибирской области от 23.12.2022 № 307-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Предоставление субъектам МСП финансовой поддержки в рамках Программы будет осуществляться в пределах объема средств, предусмотренных в составе областного бюджета по каждой форме финансовой поддержки.

Реализация проекта постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований из консолидированного бюджета Новосибирской области.

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области.

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Бюджет Новосибирской области	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей поддержки в рамках Программы	Количественную оценку определить невозможно. Предоставление финансовой поддержки в рамках Программы носит заявительный характер, поэтому в настоящее время не представляется возможным определить, какие именно субъекты МСП получают поддержку, и
Местные бюджеты	Налоговые поступления от получателей поддержки в	

	рамках Программы, направляемые в местные бюджеты	какими будут налоговые поступления от получателей поддержки в рамках Программы.
--	--	---

7. *Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет*
Отсутствует.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. *Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:*

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. *Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):*

Положения не вводятся.

3. *Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:*

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 145 910 субъектов МСП, осуществляющих деятельность в Новосибирской области (Источник: Единый реестр субъектов малого

и среднего предпринимательства <https://rmsp.nalog.ru/>). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 145 910 субъектов МСП (100% от указанного количества).

Вводимое регулирование в соответствии с нижеследующим порядком расчета обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

И.о. министра промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области

« 31 » мая 2023 г.



Д.Е. Рягузов

