



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29.05.2023 № 17

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – постановление № 14-п), а именно, в приложение № 2 к указанному постановлению: «Порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/54eca703-4804-4a80-bcc7-56f9043046de>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 14.12.2022 по 22.12.2022 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:
министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;
администрации муниципальных районов (30) и городских округов (5) Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

автономная некоммерческая организация «Центр содействия развитию предпринимательства Новосибирской области»;

общества с ограниченной ответственностью: КБ «ИДЕЯ», «Шагаем вместе», «Туристическое агентство «Новосибирск»;

индивидуальные предприниматели Новоградская К.И., Снижко Д.С., Чачина А.Д.;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период администрации Барабинского района и города Оби Новосибирской области, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по уведомлению. Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области обратил внимание, что проект акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/54eca703-4804-4a80-bcc7-56f9043046de>.

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 29.03.2023

по 18.04.2023 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;

администрации муниципальных районов (30) и городских округов (5)

Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

автономная некоммерческая организация «Центр содействия развитию предпринимательства Новосибирской области»

общества с ограниченной ответственностью: КБ «ИДЕЯ», «Шагаем вместе», «Туристическое агентство «Новосибирск»;

индивидуальные предприниматели Новоградская К.И., Снижко Д.С., Чачина А.Д.;

Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от:

акционерного общества «СКБ Сибэлектротерм»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Акционерное общество «СКБ Сибэлектротерм»	Проектом акта предусмотрено, что одним из 7 критериев, по которым осуществляется ранжирование заявок, является наличие экспортного контракта, заключенного не ранее 1 января года, предшествующего году оказания финансовой поддержки. В современных условиях импортозамещения использование вышеуказанного	Отклонено. Безусловно, удовлетворение внутреннего спроса очень важно, но тем не менее развитие несырьевого экспорта позволяет получить дополнительные факторы обеспечения стабильности развития экономики России. В соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года является одним из целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей к 2030 году. Критерий «Наличие экспортного контракта, заключенного участником

		<p>критерия недопустимо. В первую очередь экономика должна удовлетворять собственные потребности</p>	<p>отбора не ранее 1 января года, предшествующего году оказания финансовой поддержки» позволяет экспортерам получить дополнительные баллы при ранжировании заявок, что соответствует государственному курсу на поддержку несырьевого экспорта. При этом нужно отметить, что наличие экспортного контракта является лишь одним из 7 критериев, по которым осуществляется ранжирование заявок, и не гарантирует получение поддержки. Участники отбора, не имеющие контрактов, также получают поддержку</p>
2	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области</p>	<p>Пунктом 6 проекта акта исключается срок, в течение которого Минпромторг НСО готовит заключение о возможности оказания финансовой поддержки (в действующем постановлении установлен срок «не позднее чем за 7 дней до даты рассмотрения и оценки заявок»). Пунктом 10 проекта акта признается утратившим силу подпункт 1 пункта 33 действующего постановления, дающий право участнику отбора на ознакомление с заключением Минпромторга НСО и возможность подачи апелляции в случае несогласия с ним. Вышеуказанные изменения приведут к нарушению права субъектов предпринимательской деятельности – участников отбора на устранение выявленных недочетов и, как следствие, права на получение финансовой поддержки в связи с чем,</p>	<p>Отклонено. Субъекты малого и среднего предпринимательства ни разу не обращались в Минпромторг НСО с апелляциями на заключения о возможности оказания финансовой поддержки. Порядок рассмотрения апелляций в Порядке предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (далее – Порядок) не установлен. При этом в Порядке установлен исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки. В заключениях указывается соответствие условиям и требованиям для предоставления поддержки, а также основания для отклонения заявки участника отбора в соответствии с установленным в Порядке перечнем оснований. Перед принятием решения о предоставлении поддержки заявки рассматриваются на заседании Комиссии, при этом заявки на предоставление грантов рассматриваются с участием заявителя. В связи с вышеизложенным исключение положений Порядка, указанных в пунктах 6 и 10 проекта постановления, не ущемляет интересов участников отбора, зато позволит оптимизировать работу по подготовке заключений, особенно в</p>

	предлагаю данные пункты исключить	условия сжатых сроков рассмотрения заявок. Также в случае необходимости возможно будет сократить срок рассмотрения заявок и установить его менее 7 дней со дня окончания приема заявок
--	-----------------------------------	--

1. Считаем возможным согласиться с позицией разработчика относительно неучета замечания участника публичных консультаций – Акционерного общества «СКБ Сибэлектротерм», по следующим основаниям. Наличие экспортного контракта не является обязательным условием для получения субсидии и не ограничивает круг ее получателей. Вес указанного критерия является одним из наименьших среди остальных критериев – 0,05. В то время как, например, вес критерия «среднегодовой темп роста выручки...» составляет 0,1, вес критерия по сохранению рабочих мест – 0,4. Кроме того, согласно пункту 26 «Основных положений развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2024 года»¹, деятельность национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства и ориентирована прежде всего на предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП). При этом к приоритетам оказания поддержки относится, в том числе экспорт и развитие экспортного потенциала².

2. Предложение следующего участника публичных консультаций – Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, поддерживаем по основаниям, изложенным в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил три проблемы, на решение которых направлен проект акта:

1. Наличие в Порядке положений, не соответствующих федеральному законодательству. Данная проблема приводит к следующим негативным эффектам: невозможность предоставления поддержки в соответствии с Порядком; ущемление интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Считаем возможным согласиться с разработчиком относительно того, что проблема заключается в несоответствии Порядка (в части отдельных его положений) нормативным правовым актам большей юридической силы:

Налоговому кодексу Российской Федерации (далее – НК РФ);

Федеральному закону от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – закон № 209-ФЗ);

постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, которым утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме

¹ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 09.09.2020 № 586.

² См. Концепцию развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 14.10.2003 № 1493-р.

субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства российской федерации и отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации, утвержденными (далее соответственно – постановление № 1492, Общие требования).

2. Второй проблемой, по мнению разработчика, является то, что критерии отбора получателей грантов (к ним относятся социальные предприятия³, а также молодые предприниматели⁴) в Порядке в значительной мере привязаны к оценке бизнес-плана проекта, что затрудняет оценку заявок на предоставление грантов комиссией по развитию малого и среднего предпринимательства (приказ Минпромторга НСО от 01.07.2010 № 23 «О создании комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства», далее – Комиссия). Рассмотрение большого количества заявок с критериями на основе оценки бизнес-плана требует больших временных и трудовых затрат со стороны сотрудников Минпромторга НСО и членов Комиссии. К тому же «красивый» бизнес-план может быть сделан на заказ, а сам предприниматель при этом плохо представляет проблемы и перспективы реализации проекта. При рассмотрении заявок целесообразнее оценивать сам проект, а также возможность и способность предпринимателя его реализовать.

Поддерживаем позицию разработчика о необходимости изменения критериев отбора. Предлагаем проблему № 2 изложить следующим образом: отсутствие критериев отбора получателей гранта, позволяющих провести разностороннюю оценку их потенциала и возможности успешно осуществлять предпринимательскую деятельность в дальнейшем, что приводит к необходимости возврата (частичного возврата) гранта и рискам срыва реализации проекта. Такими критериями могут быть, например, наличие опыта осуществления предпринимательской деятельности соискателями, наличие материально-технической базы у СМСП и другие.

Так, по информации, предоставленной Минпромторгом НСО из 57 получателей грантов в 2022 году 13 СМСП полностью (частично) произвели возврат грантов на сумму 2 105,9 тыс. рублей, что составляет 23% от общего количества СМСП, получивших государственную поддержку в 2022 году.

3. Третьей проблемой, по мнению разработчика, является то, что установленный в Порядке срок достижения результата предоставления гранта недостаточен для того, чтобы реализация проекта с привлечением гранта оказала достаточное влияние на количество рабочих мест (среднесписочную численность) получателя гранта. Что приводит к риску возврата субсидий (грантов) получателями в связи с недостижением результата предоставления гранта и к ущемлению интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Содержательно соглашаясь с проблемой, изложенной в сводном отчете, предлагаем переформулировать ее следующим образом: высокий риск необходимости полного (частичного) возврата гранта ввиду наличия в действующем Порядке такого требования к его получателю, как сохранение/увеличение количества рабочих мест в год получения гранта. Негативными эффектами в данном

³ Социальные предприятия – это СМСП, в отношении которых в единый реестр СМСП внесено указание о том, что они являются социальным предприятием.

⁴ Молодые предприниматели – СМСП, созданные физическими лицами до 25 лет включительно.

случае являются наличие риска срыва реализации проектов и снижения количества рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями решения заявленных проблем являются:

1. Приведение Порядка (в части отдельных его положений) нормативным правовым актам большей юридической силы (НК РФ, закону № 209-ФЗ, постановлению № 1492). Индикатор достижения цели: принятие постановления Правительства Новосибирской области, соответствующего требованиям нормативных правовых актов большей юридической силы. Текущее значение – постановление не принято, прогнозируемое значение в 2023 году – постановление принято.

2. Установление критериев отбора получателей государственной поддержки, позволяющих провести разностороннюю оценку их потенциала и возможности успешно осуществлять предпринимательскую деятельность в дальнейшем. Индикатор достижения цели: доля СМСП, которые произвели полный (частичный) возврат грантов от общего количества СМСП, получивших государственную поддержку. Текущее значение в 2022 году: 23%, прогнозируемые значения: 15% в 2023 году, 12% в 2024 году.

3. Снижение риска необходимости полного (частичного) возврата гранта ввиду наличия в действующем Порядке такого требования к его получателю, как сохранение/увеличение количества рабочих мест в год получения гранта.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минпромторге НСО⁵ (далее – Положение) указанный орган государственной власти осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении предприятий учреждений.

Согласно подпункту 7 пункта 8 Положения в установленной сфере деятельности Минпромторг НСО разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области, а также организует и проводит конкурсы научных, научно-технических и инновационных программ и проектов для предоставления субсидий.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, постановлением № 14-п установлен Порядок. Среди наиболее значимых изменений, предлагаемых проектом акта, можно отметить следующие.

Абзацем «а» подпункта 1 пункта 2 проекта акта предлагается изложить абзац пятый подпункта 6 пункта 10 Порядка в новой редакции, предусматривающей следующее требование к потенциальным получателям субсидии: «участники отбора

⁵ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514.

не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ».

Рассматриваемое требование соответствует абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Абзацем «б» подпункта 1 пункта 2 проекта акта предлагается внести в абзац «б» подпункта 6 пункта 10 Порядка изменение, согласно которому у участника отбора должна отсутствовать «неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней...» на дату *не ранее первого числа месяца* принятия решения о предоставлении субсидии, а не на *первое число месяца*, предшествующего месяцу предоставления субсидии, как это предусмотрено действующей редакцией рассматриваемой структурной единицей Порядка.

Вышеуказанное изменение соответствует подпункту 10 пункта 1 статьи 32 НК РФ, согласно которому справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов представляется по состоянию на дату ее формирования.

Подпунктом 2 пункта 2 проекта акта предлагается подпункт 9 пункта 10 Порядка изложить в новой редакции, согласно которой субсидии предоставляются получателю при условии, что:

с даты признания СМСП совершившим нарушение порядка и условий оказания финансовой поддержки прошло более одного года, за исключением случая более раннего устранения СМСП такого нарушения при условии соблюдения им срока устранения такого нарушения, установленного Минпромторгом НСО;

в случае, если нарушение порядка и условий оказания финансовой поддержки связано с нецелевым использованием средств финансовой поддержки или представлением недостоверных сведений и документов, с даты признания СМСП совершившим такое нарушение прошло более трех лет. Положения, предусмотренные настоящим подпунктом, распространяются на виды финансовой поддержки, в отношении которых Минпромторгом НСО выявлены нарушения СМСП порядка и условий оказания финансовой поддержки.

Формулировки вышеназванных условий соответствуют пункту 4 части 5 статьи 14 закона № 209-ФЗ.

Подпунктом 3 пункта 2 проекта акта предусмотрено внесение в абзац «а» пункта 10 Порядка изменения, согласно которому СМСП-получатели грантов освобождаются от такого требования, как обеспечение безубыточной деятельности по итогам работы за последний отчетный год. По мнению разработчика, данное условие не является обязательным для предоставления поддержки в соответствии с Общими требованиями. Многие участники отбора для предоставления грантов применяют упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», а также патентную систему налогообложения. Как отметил в сводном отчете разработчик, заявки на получение гранта поступали и от индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». По таким заявкам не представляется возможным документально проверить наличие или отсутствие убытка. К тому же многие участники отбора, особенно молодые предприниматели, зарегистрированы как СМСП в год подачи заявки.

Подпунктом 4 пункта 2 проекта акта предусмотрено исключение подпункта 11 пункта 10 Порядка, в котором закреплено, что субсидии предоставляется СМСП при условии наличия расчетного счета СМСП, открытого в российских кредитных организациях. По мнению разработчика⁶ данное условие не является обязательным для предоставления поддержки в соответствии с Общими требованиями. Индивидуальные предприниматели могут не иметь расчетного счета. Перечисление грантов же осуществляется не на расчетный счет, а на счет получателя, открытый в территориальном органе Федерального казначейства.

Считаем возможным согласиться с разработчиком.

Пунктами 3, 19, 20 проекта акта предусмотрено внесение изменений в Порядок:

вводится отдельная форма заявки на участие в отборе для предоставления субсидий в форме грантов (пункт 20);

предложена корректировка формы заявки на участие в отборе для предоставления субсидии (за исключением грантов) в целях оказания финансовой поддержки СМСП (пункт 19).

Пунктом 4 проекта акта предлагается пункт 12 Порядка изложить в новой редакции, согласно которой заявка на участие в отборе может быть подана в государственном автономном учреждении Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (далее – ГАУ «МФЦ»). Действующей редакцией пункта 12 предусмотрено, что заявка может быть подана в ГАУ «МФЦ» или через государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (далее – ЕПГУ).

По мнению Минпромторга НСО, внесение информации по формам поддержки для подачи заявок на ЕПГУ является очень длительным по времени и требует значительных затрат средств областного бюджета, и не является целесообразным по нижеследующим причинам. Способ подачи заявок через ЕПГУ был очень мало востребован СМСП – за 8 лет с использованием ЕПГУ было подано всего 10 заявок из 1193, при этом часть из них была отклонена из-за непредоставления необходимых документов. СМСП предпочитают подавать заявки непосредственно в

⁶ Абзац «г» подпункта 1 пункта 4.1 сводного отчета.

Минпромторг НСО лично или через представителя по доверенности. Также сохраняется возможность подать заявку в ГАУ «МФЦ». С 2021 года реализуется федеральный проект «Создание цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов СМСП и самозанятыми гражданами» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – Цифровая платформа МСП). В рамках данного проекта предполагается стандартизация и вывод на Цифровую платформу МСП услуг и мер поддержки СМСП для предоставления в электронном виде. В первую очередь в 2023 году будут стандартизированы меры поддержки, источником финансирования которых являются в том числе субсидии из федерального бюджета, а также гранты. В дальнейшем планируется «вывод» на Цифровую платформу МСП региональных мер поддержки, предоставляемых за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Считаем возможным не согласиться с разработчиком, поскольку исключение возможности подачи документов в электронном виде (в т.ч. через ЕПГУ) может повлечь дополнительные издержки для СМСП, например, избыточные транспортные и временные расходы.

Далее проведем оценку транспортных издержек СМСП, возникающих в случае, если заявки (на бумажном носителе) будут ими предоставляться в Минпромторг НСО лично/через представителя. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива:⁷

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95.⁸ Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 26.05.2023 на территории Новосибирской области. В городе Татарске – 51,05⁹ рублей, в поселке городского типа Горном – 49.35¹⁰ рублей. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе:¹¹

Татарск-Новосибирск – 473 км;

Горный-Новосибирск – 73 км.

⁷ Цитируется информация с портала <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>.

⁸ Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/>.

⁹ Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/tatarsk>.

¹⁰ Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices.php?city=15882&mark=ai95>.

¹¹ Информация получена с сайта <https://www.avtodispatcher.ru/distance/>.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в случае предоставления в Минсельхоз НСО заявлений на бумажных носителях:

Таблица 2. Расчет расходов заявителей

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
1	г. Татарск	0,0751 литра	51,05 руб.	473 км	2	3 626,83 руб.
2	р.п. Горный		49,35 руб.	73 км		541,10 руб.

Таким образом, только предоставление заявки на участие в отборе (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит от 541 до 3 627 рублей для одного субъекта государственной поддержки. Вместе с тем, использование особенно электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки предпринимателей, которые возникнут у них при предоставлении заявки лично/через представителя.

Способ подачи СМСП в уполномоченный орган заявки и документов через ЕПГУ, сохранен в ряде нормативных правовых актов субъектов РФ, которыми регламентированы механизмы предоставления субсидий ОМСУ.

Так, в Тверской области утвержден Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства¹². Согласно пункту 10.2 вышеуказанного Порядка заявители представляют заявку и документы в уполномоченный орган, в том числе при наличии технической возможности в электронной форме с использованием ЕПГУ, или посредством ГАУ «МФЦ».

В Мурманской области действует административный регламент по предоставлению государственной услуги «финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»¹³. В соответствии с пунктом 2.6.4 рассматриваемого административного регламента заявление, а также иные документы, могут быть представлены в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и (или) Правительства Мурманской области, и направлены в Фонд с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая ЕПГУ.

В Ненецком автономном округе принято Положение о порядке и условиях предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением имущества для

¹² Порядок утвержден постановлением Правительства Тверской области от 03.09.2021 г. № 468-пп

¹³ Административный регламент утвержден приказом Комитета развития промышленности и предпринимательства Мурманской области от 11.09.2014 № ОД-135.

осуществления предпринимательской деятельности¹⁴. Пунктом 18 указанного Положения предусмотрено, что по выбору соискателя заявка представляется в уполномоченный орган на бумажном носителе посредством личного обращения или путем направления по почте, *либо в форме электронного документа с использованием ЕПГУ*, а также через ГАУ «МФЦ».

В Волгоградской области установлен Порядок определения объема и предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам на приобретение имущества, сельскохозяйственной техники, оборудования, мобильных торговых объектов, а также закупку сельскохозяйственной продукции¹⁵. Согласно подпункту 1 пункта 2.3 и пункту 2.4 Порядка заявка и документы представляются в уполномоченный орган одним из следующих способов:

- непосредственно;
- через ГАУ «МФЦ»;
- в форме электронного документа *с использованием ЕПГУ*.

В Ростовской области действует административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление субсидий субъектам инновационной деятельности малого и среднего предпринимательства». в соответствии с пунктом 6.1 административного регламента заявление и необходимые документы могут быть представлены в уполномоченный орган следующими способами:

- посредством личного обращения;
- через ГАУ «МФЦ»;
- посредством ЕПГУ;
- по почте.

В Республике Дагестане утвержден Порядок предоставления субсидий для субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса при заключении договора лизинга оборудования. Пунктом 15 Порядка установлено, что прием и регистрация документов осуществляются в случае их представления:

- через *ЕПГУ*;
- непосредственно в уполномоченный орган.

В Чеченской Республике установлен Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат¹⁶. Пунктом 2.8 рассматриваемого Порядка предусмотрено, что заявление и документы предоставляются в уполномоченный орган сформированные в прошнурованный и пронумерованный комплект или в электронной форме на адрес электронной почты, *или с использованием ЕПГУ*.

В Ставропольском крае утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги «предоставление субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности¹⁷. Пунктом 2.6.5

¹⁴ Положение утверждено постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 11.10.2021 № 250-п.

¹⁵ Порядок утвержден постановлением Администрации Волгоградской области от 30.04.2019 № 208-п

¹⁶ Порядок утвержден постановлением Правительства Чеченской Республики от 28.12.2022 № 323.

¹⁷ Административный регламент утвержден приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 27.03.2023 № 170/од.

Административного регламента установлено, что заявитель имеет право представить документы:

лично или через представителя заявителя;
путем направления почтовых отправок;
с использованием ЕПГУ;
через ГАУ «МФЦ».

Аналогичные положения содержатся и в нормативных правовых актах, регламентирующих предоставление субсидий СМСП, Красноярского края¹⁸, Приморского края¹⁹, Курганской области²⁰.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **не исключать из пункта 12 Порядка положение о возможности СМСП подать заявку посредством ЕПГУ.**

Кроме того, предлагаем рассмотреть возможность включения в Порядок положений о праве заявителей подать заявку в электронном виде, например, путем направления заявки, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, на официальный адрес электронной почты Минпромторга НСО.

Пунктом 5 проекта акта предлагается внести в пункт 18 Порядка изменение, в соответствии с которым поданная заявка на участие в отборе регистрируется в день ее подачи, а не в течение трех рабочих дней с момента подачи с указанием номера и даты регистрации, как это предусмотрено действующей редакцией пункта 18. Считаем возможным согласиться с предлагаемым изменением.

Пунктом 6 проекта акта предлагается внести в пункт 20 Порядка изменение, согласно которому по всем заявкам Минпромторг НСО готовит заключения о возможности оказания финансовой поддержки. Согласно действующей редакции рассматриваемого пункта вышеуказанные заключения готовятся в срок не позднее чем за 7 дней до даты рассмотрения и оценки заявок. Кроме того, **пунктом 10 проекта акта** предусмотрено исключение подпункта 1 пункта 33 Порядка, согласно которому участники отбора вправе не ранее чем за 7 дней до даты рассмотрения и оценки заявок ознакомиться с заключением по их заявкам и в случае несогласия с заключением Минпромторга НСО не позднее 3 рабочих дней до даты подведения итогов конкурсного отбора подать апелляцию в Минпромторг НСО.

Вышеуказанные изменения разработчик обосновывает следующим образом. СМСП ни разу не обращались в Минпромторг НСО с апелляциями на заключения. Порядок их рассмотрения не установлен. При этом в Порядке установлен исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки. Перед принятием решения о предоставлении гранта заявки рассматриваются на заседании Комиссии с участием заявителя. Поэтому, по мнению Минпромторга НСО, исключение вышеуказанных положений не ущемляет интересов участников отбора, при этом позволит оптимизировать работу по подготовке заключений, особенно в условиях сжатых сроков рассмотрения заявок.

Вышеуказанные изменения не поддержал Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в рамках публичных консультаций. По его мнению, рассматриваемыми изменениями предусмотрено исключение из

¹⁸ Постановление Правительства Красноярского края от 27.05.2019 № 273-п.

¹⁹ Постановление Администрации Приморского края от 29.05.2019 № 311-па.

²⁰ Порядок утвержден постановлением Правительства Курганской области от 25.02.2021 № 31.

Порядка положения, дающего право участнику отбора на ознакомление с заключением Минпромторга НСО и на возможность подачи апелляции в случае несогласия с ним. Поддерживаем участника публичных консультаций, по следующим основаниям. Отсутствие случаев обращения заявителей с апелляциями в Минпромторг НСО не является подтверждением того, что заявители не воспользуются своим правом на подачу апелляции в будущем. Отсутствие в Порядке положений, регламентирующих механизм рассмотрения апелляций, также не является основанием для исключения рассматриваемых норм из Порядка. Исключение рассматриваемых пунктов повлечет необоснованное ограничение заявителей в их праве на подачу апелляции.

Кроме того, согласно позиции Конституционного Суда РФ²¹ отказ граждан и юридических лиц от осуществления принадлежащих им прав не влечет прекращения этих прав, за исключением случаев, предусмотренных законом. Указанное правовое регулирование нарушает также принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который, помимо прочего, предполагает, что приобретенное гражданами на основе ранее действовавшего правового регулирования право будет уважаться властями и будет реализовано.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить из проекта акта пункты 6 и 10.**

Пунктом 7 проекта акта предлагается пункт 7 таблицы пункта 21 Порядка изложить в новой редакции, согласно которой уточняется формулировка одного из критериев оценки заявок на предоставление субсидии (за исключением грантов).

Таблица 3. Сравнение формулировок критерия, используемой в Порядке и предлагаемой проектом акта

Формулировка критерия в действующей редакции Порядка	Формулировка критерия, предлагаемая проектом акта
<p>Принятие участником отбора обязательств по созданию новых рабочих мест в год оказания финансовой поддержки (кроме участников отбора, подающих заявки на оказание поддержки в форме субсидирования части затрат субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания).</p> <p>Для участников отбора, подающих заявки на оказание поддержки в форме субсидирования части затрат субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания, - принятие обязательств по сохранению или созданию новых рабочих мест в год оказания финансовой поддержки.</p> <p>Принятие обязательства по сохранению в 2022 году рабочих мест на уровне не менее 90% по сравнению с 2021 годом (только для</p>	<p>Принятие участником отбора обязательства по увеличению среднесписочной численности работников в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом (кроме финансовой поддержки в форме возмещения части затрат субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере бытового обслуживания).</p> <p>Для участников отбора, подающих заявки на оказание финансовой поддержки в форме возмещения части затрат субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере бытового обслуживания, - принятие обязательства по сохранению или увеличению среднесписочной численности работников в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом</p>

²¹ Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2001 года N 8-П, от 20 апреля 2010 года N 9-П, от 25 июня 2015 года N 17-П и от 19 апреля 2018 года N 16-П.

Как видно из содержания таблицы, проектом акта предлагается уточнить формулировку рассматриваемого критерия без изменения его содержания, а также исключить положение об обязательствах, которые могли быть приняты заявителями в 2022 году.

Пунктом 8 проекта акта предлагается изложить в новой редакции таблицу, предусмотренную пунктом 27 Порядка. В указанной таблице перечислены критерии, по которым осуществляется оценка заявок на предоставление грантов.

Согласно критерию № 1 чем дольше продолжительность осуществления предпринимательской деятельности с момента государственной регистрации, тем большее количество баллов присваивается СМСП.

Критерий № 2 (информационная открытость: наличие/отсутствие у СМСП сайта в сети «Интернет» и (или) страниц, содержащих актуальную информацию о проекте) использовался и ранее.

По критерию № 3 чем большую долю средств гранта, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов, будет реализовываться заявителем на основные средства, оборудование, мебель и т.д., тем больший балл получит участник отбора.

По критерию № 4 заявитель получит больше баллов, если подтвердит наличие у него недвижимого имущества и (или) земельного участка, необходимого для реализации проекта. Максимальное количество баллов получит участник отбора, имеющий объект недвижимости в собственности или на праве аренды на срок 5 лет и более.

Критерий № 5 направлен на стимулирование развития МСП в муниципальных районах Новосибирской области, в первую очередь сельских и городских поселениях.

Критерий № 6 позволит оценить насколько участник отбора владеет информацией по проекту, как он представляет себе его реализацию, проблемы и эффект от его реализации. Количество баллов по критерию определяется на основе оценки членом Комиссии по результатам защиты участником отбора проекта на заседании Комиссии.

Критерий № 7 использовался ранее, но принятие обязательства по сохранению или созданию новых рабочих мест (учитывалась только среднесписочная численность) в год предоставления гранта заменяется обязательством по сохранению или увеличению среднесписочной численности работников по итогам года, следующего за годом предоставления гранта, по сравнению с годом, предшествующим году предоставления гранта.

Как уже было отмечено ранее в разделе 2 настоящего заключения, поддерживаем разработчика относительно использования предложенных критериев отбора получателей гранта. Кроме того, анализ нормативных правовых актов, принятых в субъектах РФ, регламентирующих предоставление субсидий и грантов СМСП показал, что предлагаемые в проекте акта критерии, также используются в региональных порядках предоставления мер государственной поддержки.

Так, в Ярославской области согласно пункту 2.1 Порядка предоставления

²² Учитывается только численность среднесписочного состава (без внешних совместителей).

субсидий СМСП²³ субсидии предоставляются СМСП, зарегистрированным в установленном порядке и осуществляющим на территории Ярославской области хозяйственную деятельность в течение срока не менее 12 месяцев на дату подачи заявки;

В Брянской области одним из критериев оценки заявок в Порядке предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) СМСП²⁴ является информационная открытость проекта. В Астраханской области в Порядке предоставления субсидий СМСП²⁵ в качестве одного из критериев оценки заявок используется информационная открытость бизнес-проекта.

В Нижегородской области Порядком предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам²⁶ одним из критериев оценки заявок является наличие в собственности и (или) аренде участника отбора земель сельскохозяйственного назначения.

В Брянской области утвержден «Порядок предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) СМСП...»²⁷. В число критериев, предусмотренных вышеуказанным Порядком, входит территориальная значимость социального проекта т.е. место реализации проекта.

В Ленинградской области положениями «Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области СМСП...»²⁸ предусмотрены следующие критерии: качество подготовки презентации; оценка защиты проекта. Кроме того, согласно пункту 3.4 вышеназванного Порядка одним из результатов предоставления гранта является сохранение и (или) увеличение среднесписочной численности работников в первом и втором годах, следующих за годом предоставления гранта, не ниже планового значения, указанного в проекте, по итогам года, следующего за годом предоставления гранта.

Аналогичные результаты установлены в Ненецком автономном округе в «Положении о порядке и условиях предоставления грантов в форме субсидий СМСП...»²⁹, а также в Республике Башкортостане³⁰ и в Челябинской области³¹.

Пунктом 9 проекта акта предусмотрено снижение в пункте 31 Порядка минимального количества баллов, набор которых предоставляет заявителям возможность получить субсидию³², – 35 баллов вместо 50, как это предусмотрено действующей редакцией пункта 31 Порядка.

²³ Постановление Правительства ЯО от 02.07.2019 № 474-п «О порядках предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства».

²⁴ Постановление Правительства Брянской области от 11.10.2021 № 422-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) СМСП...» до 25 лет включительно, в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)».

²⁵ Постановление Правительства Астраханской области от 27.08.2021 N 372-П «О предоставлении грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно».

²⁶ Порядком регламентированы процедура предоставления государственной поддержки СМСП. Порядок утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 06.04.2022 № 240 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 24 мая 2019 г. 291».

²⁷ Порядок утвержден постановлением Правительства Брянской области от 11.10.2021 № 422-п.

²⁸ Порядок утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.07.2021 № 481.

²⁹ Положение утверждено постановлением администрации НАО от 22.10.2021 № 265-п.

³⁰ Постановление Правительства РБ от 20.05.2022 № 241.

³¹ Постановление Правительства Челябинской области от 28.12.2017 № 735-П.

³² В том случае, если сумма грантов участников отбора, заявки которых набрали не менее 35 баллов, не превышает установленный предельный объем лимита бюджетных обязательств на данную форму финансовой поддержки.

Пунктом 11 проекта акта предлагается изложить абзац первый пункта 35 Порядка в новой редакции, предусматривающей, что решение о предоставлении субсидии (гранта) или об отказе в предоставлении субсидии (гранта) с указанием причин отказа принимается в течение трех рабочих дней, следующих за днем заседания отборочной комиссии (а не в день ее заседания, как это предусмотрено действующей редакцией Порядка).

Пунктом 12 проекта акта предусмотрено внесение в абзац первый пункта 36 Порядка изменения, согласно которому информация о результатах отбора размещается на едином портале и на официальном сайте в сети «Интернет» не позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителей отбора, а не в течение 5 календарных дней после определения победителей отбора, как это предусмотрено действующей редакцией рассматриваемого абзаца пункта 36.

Указанное изменение соответствует подпункту «б» пункта 4 Общих требований.

Пунктом 14 проекта акта предлагается внести в пункт 45 Порядка изменения, согласно которым:

включаемый в соглашение о предоставлении гранта запрет приобретения за счет средств гранта получателем гранта иностранной валюты (за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий) будет распространять свое действие лишь в отношении юридических лиц. Указанное изменение соответствует абзацу третьему подпункта «а» пункта 9 Общих требований;

кроме того, исключается положение об обязательстве получателя гранта включать в договоры, заключенные в целях исполнения обязательств по соглашениям, запрет на приобретение за счет средств гранта иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций, связанных с достижением целей предоставления грантов. Рассматриваемое положение не предусмотрено Общими требованиями.

Пунктом 15 проекта акта предусмотрено внесение в абзац второй пункта 45 Порядка изменения, согласно которому перечисление гранта осуществляется в соответствии с графиком перечисления гранта, установленным в соглашении. Действующей редакцией рассматриваемого пункта предусмотрен иной срок перечисления субсидии – не позднее 20-го рабочего дня, следующего за днем принятия Минпромторгом НСО решения о предоставлении гранта.

Пунктом 16 проекта акта предлагается изложить пункт 51 Порядка в новой редакции, согласно которой получатели грантов представляют в *ГИИС «Электронный бюджет»* по формам, определенным типовой формой соглашения, утвержденной приказом Минфина России от 30.11.2021 № 199н³³ (далее соответственно – приказ № 199н, Типовая форма):

³³ «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам».

отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является грант, – ежеквартально в первый рабочий день месяца, следующего за отчетным кварталом, 1 апреля (в случае наличия на конец отчетного финансового года неиспользованного остатка гранта, потребность в котором подтверждена) года, следующего за годом предоставления гранта;

отчет о достижении значений результатов предоставления гранта – не позднее 20-го рабочего дня года, следующего за годом предоставления гранта, и второго года, следующего за годом предоставления гранта.».

Действующей редакцией пункта 51 Порядка, в отличие от предлагаемой, предусмотрено, что отчет о расходах предоставляется в срок до 15 января, до 1 апреля (в случае наличия на конец отчетного финансового года неиспользованного остатка гранта, потребность в котором подтверждена) года, следующего за годом предоставления гранта. Проектом акта предлагается установить ежеквартальную периодичность предоставления указанного выше отчета³⁴, что соответствует абзацу первому пункта 6 Общих требований.

Кроме того, в отличие от действующей редакции пункта 51 Порядка проектом акта предлагается изменить и срок предоставления отчета о достижении значений результатов предоставления гранта – «не позднее 20-го рабочего дня года, следующего за годом предоставления гранта, и второго года, следующего за годом предоставления гранта», вместо – «до 1 марта года, следующего за годом предоставления гранта».

Помимо вышеперечисленных изменений, проектом акта предусмотрено исключение из пункта 51 Порядка положения о праве получателей *грантов* предоставлять отчеты в Минпромторг НСО на бумажном носителе лично или нарочным, или посредством почтового отправления, или в электронной форме путем направления на официальный адрес электронной почты Минпромторга НСО письма, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью получателя гранта. Проектом акта предусмотрен единственный способ предоставления отчетности – посредством ГИИС «Электронный бюджет».

Рассматриваемое изменение соответствует приказу № 199н. А именно, пунктом 7.8 Типовой формы предусмотрены следующие способы направления сторонами документов, предусмотренных указанной формой:

- 1) путем использования ГИИС «Электронный бюджет»;
- 2) заказным письмом с уведомлением о вручении либо непосредственным вручением подлинников документов, иной информации представителю другой стороны;
- 3) иной способ направления документов (при необходимости).

При этом Типовой формой предусмотрено, что первый из вышеперечисленных способов применяется при направлении документов, формы которых предусмотрены Типовой формой. Приложениями №№ 7 и 10 к типовой форме предусмотрены формы:

отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии

отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

³⁴ За исключением случая наличия на конец отчетного финансового года неиспользованного остатка гранта, потребность в котором подтверждена.

Таким образом вышеуказанные отчеты должны предоставляться именно посредством ГИИС «Электронный бюджет», а не какими-либо иными способами.

Пунктом 18 проекта акта предлагается внести следующие изменения в приложение № 1 к Порядку «Категории получателей, планируемый результат предоставления субсидии, размер субсидии и затраты, подлежащие субсидированию»:

в нескольких пунктах уточняются формулировки планируемых результатов предоставления субсидии (формулировки коррелируют с положениями, предусмотренными пунктом 8 проекта акта);

в графе «Размер субсидии и затраты, подлежащие субсидированию» абзац двадцать первый изложить редакции, согласно которой перечисление гранта осуществляется в соответствии с графиком перечисления гранта, установленным в соглашении о предоставлении гранта (формулировка коррелирует с положением, содержащимся в пункте 15 Порядка.

Пунктом 21 проекта акта предлагается внести изменения в Перечень документов для предоставления субсидий в целях оказания финансовой поддержки СМСП³⁵ (далее – Перечень документов).

Так, абзацем «а» подпункта 1 пункта 21 проекта акта предусмотрено изложение подпункта 3 пункта 1 Перечня документов в новой редакции, согласно которой для получения субсидии³⁶ СМСП³⁷ вправе предоставить «копии платежных документов об уплате налогов в бюджеты бюджетной системы РФ в предшествующем календарном году с отметкой банка, заверенные участником отбора» вместо раздела 2 Акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@³⁸.

Аналогичные изменения предлагается внести в подпункты 3 пунктов 2 и 3 Перечня документов (абзацы «а» подпунктов 2 и 3 пункта 21 проекта акта).

Считаем возможным согласиться с разработчиком.

Абзацем «б» подпункта 1 пункта 21 проекта акта предусмотрено изложение подпункта 5 пункта 1 Перечня документов в новой редакции, согласно которой для получения субсидии СМСП вправе предоставить форму расчета по страховым взносам за предшествующий календарный год, утвержденную приказом ФНС России от 29.09.2022 № ЕД-7-11/878@ вместо аналогичной формы расчета, утвержденной приказом ФНС России от 06.10.2021 № ЕД-7-11/875@, который утратил силу.

Аналогичные изменения предлагается внести в подпункт 5 пункта 2 и подпункт 6 пункта 3 Перечня документов. (абзацы «б» подпунктов 2 и 3 пункта 21 проекта акта).

Пунктом 21 проекта акта (подпункт 4) также предлагается изложить в новой редакции перечень документов, необходимых для предоставления гранта в форме субсидии социальным предприятиям и (или) молодым предпринимателям на финансовое обеспечение затрат (пункт 4 Перечня документов):

³⁵ Приложении № 3 к Порядку.

³⁶ Для предоставления субсидии на возмещение части затрат СМСП по договорам лизинга.

³⁷ СМСП, зарегистрированные ранее года оказания финансовой поддержки.

³⁸ Об утверждении формы Акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам.

Таблица 4. Сравнение перечней документов, необходимых для предоставления гранта в форме субсидии социальным предприятиям и (или) молодым предпринимателям на финансовое обеспечение затрат

№ п/п	Перечень документов, предусмотренный пунктом 4 Перечня документов в действующей редакции	Перечень документов, предусмотренный подпунктом 4 пункта 21 проекта акта
1	Заявка на участие в отборе для предоставления субсидии в целях оказания финансовой поддержки СМСП	Заявка на участие в отборе для предоставления грантов в форме субсидий социальным предприятиям и (или) молодым предпринимателям на финансовое обеспечение затрат
2	Копии документов по финансово-хозяйственной деятельности СМСП, заверенные участником отбора: юридические лица, применяющие общую систему налогообложения, представляют бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за последний финансовый год с отметкой налогового орган*; СМСП, применяющие упрощенную систему налогообложения, представляют налоговые декларации за последний финансовый год с отметкой налогового органа*; индивидуальные предприниматели, применяющие общую систему налогообложения, представляют налоговые декларации с отметкой налогового органа за два последних финансовых года*; СМСП, применяющие систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), представляют налоговую декларацию за последний финансовый год с отметкой налогового органа*	Документы предлагается исключить из перечня
3	Справка-подтверждение основного вида экономической деятельности (приложение № 2 к Порядку подтверждения основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.01.2006 № 55) за последний финансовый год, подписанная участником отбора (далее – Справка-подтверждение)	Документ предлагается исключить из перечня

4	Форма расчета по страховым взносам за предшествующий календарный год, утвержденная приказом ФНС России от 06.10.2021 № ЕД-7-11/875@***	Форма расчета по страховым взносам за предшествующий календарный год, утвержденная приказом ФНС России от 29.09.2022 № ЕД-7-11/878@*** или подписанная СМСП справка в произвольной форме, что СМСП не является плательщиком страховых взносов, если СМСП не зарегистрирован в качестве плательщика страховых взносов
5	Таблицы по экономическим показателям деятельности СМСП в зависимости от применяемой системы налогообложения (таблицы № 1, 2)	Документы предлагается исключить из перечня
6	Бизнес-план проекта в сфере социального предпринимательства или в сфере предпринимательской деятельности (далее – проект) с указанием объема расходов, предусмотренных на реализацию проекта	Документ предлагается исключить из перечня
7	Резюме бизнес-плана проекта по установленной форме	Резюме проекта в сфере социального предпринимательства или проекта в сфере предпринимательской деятельности по установленной форме ³⁹
8	Документы для оценки заявок на участие в отборе для предоставления гранта в форме субсидии социальным предприятиям и (или) молодым предпринимателям (заверенные участником отбора копии заключенных в целях реализации проекта договоров, документов, подтверждающих наличие необходимой для реализации проекта материально-технической базы и персонала, скриншоты страниц сайтов и (или) социальных сетей участника отбора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих актуальную информацию об участнике отбора и (или) проекте, фотографии и т.п.) (при наличии)	Документы предлагается исключить из перечня
9	Документ, подтверждающий прохождение обучения в рамках обучающей программы или акселерационной программы в течение года до момента получения гранта по направлению осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства (для СМСП, впервые признанных социальным предприятием) или по направлению осуществления предпринимательской деятельности (для молодых предпринимателей), проведение которой организовано ЦПП ⁴⁰ , ЦИСС ⁴¹ или	Заверенная участником отбора копия документа, подтверждающего прохождение обучения в рамках обучающей программы или акселерационной программы в течение года до момента получения гранта по направлению осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства (для СМСП, впервые признанных социальным предприятием) или по направлению осуществления предпринимательской деятельности (для молодых предпринимателей), проведение

³⁹ Проектом акта (подпункт 6 пункта 21) предлагается изложить «резюме бизнес-плана проекта» в новой редакции, предусматривающей корректировку содержания указанного проекта и его новое наименование: «Резюме проекта в сфере социального предпринимательства или проекта в сфере предпринимательской деятельности».

⁴⁰ Центр поддержки предпринимательства Новосибирской области.

⁴¹ Центр инноваций социальной сферы Новосибирской области.

	Корпорацией МСП ⁴²	которой организовано ЦПП, ЦИСС или Корпорацией МСП
10	Обязательство участника отбора для предоставления гранта в форме субсидии социальным предприятиям и (или) молодым предпринимателям на финансовое обеспечение затрат об обеспечении необходимого уровня софинансирования по установленной форме	Обязательство участника отбора для предоставления гранта в форме субсидии социальным предприятиям и (или) молодым предпринимателям на финансовое обеспечение затрат об обеспечении необходимого уровня софинансирования по установленной форме
11	Заявление о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя (в соответствии с отметкой в едином реестре СМСП) условиям отнесения к СМСП, установленным законом № 209-ФЗ, по утвержденной форме	Заявление о соответствии вновь созданного юридического лица и вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя (в соответствии с отметкой в едином реестре СМСП) условиям отнесения к СМСП, установленным законом № 209-ФЗ, по утвержденной форме
12	Копия паспорта гражданина Российской Федерации, заверенная заявителем, – для молодых предпринимателей	Заверенная участником отбора копия страниц 2, 3 паспорта гражданина Российской Федерации – для молодых предпринимателей
13	Документ ранее не был предусмотрен в перечне	Нотариально удостоверенное согласие законного представителя на участие физического лица – молодого предпринимателя в конкурсном отборе и на заключение им соглашения, либо копия свидетельства о заключении брака физическим лицом – молодым предпринимателем, либо копия решения органа опеки и попечительства или копия решения суда об объявлении физического лица – молодого предпринимателя полностью дееспособным (в случае, если молодой предприниматель является несовершеннолетним)
14	Документ ранее не был предусмотрен в перечне	Заверенные участником отбора копии правоустанавливающих документов (при наличии) на недвижимое имущество и (или) земельный участок, на площадях которого участник отбора реализует (планирует реализовать) проект

* Минпромторг НСО использует данные, опубликованные на государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности <https://bo.nalog.ru> (далее – ГИР БО) в качестве источника информации о суммах доходов и расходов организаций. В случае отсутствия в ГИР БО на момент подачи заявки информации о сумме доходов и расходов участника отбора за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, участник отбора вправе до окончания срока приема заявок на участие в отборе для предоставления субсидии в целях оказания финансовой поддержки СМСП представить указанный документ в Минпромторг НСО по собственной инициативе.

** Минпромторг НСО использует данные, опубликованные на портале «Прозрачный бизнес» <https://pb.nalog.ru/> (далее – портал) в качестве источника информации о суммах уплаченных налогов организаций. В случае отсутствия на портале на момент подачи заявки информации о суммах уплаченных налогов по участнику отбора за год, предшествующий году

⁴² Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

оказания финансовой поддержки, участник отбора вправе до окончания срока приема заявок на участие в отборе для предоставления субсидии в целях оказания финансовой поддержки СМСП представить указанный документ в Минпромторг НСО по собственной инициативе.

*** Указанный документ (информация) запрашивается Минпромторгом НСО в порядке межведомственного взаимодействия не позднее пяти рабочих дней после окончания срока приема заявок. При этом заявитель вправе представить указанный документ (информацию) в Минпромторг НСО по собственной инициативе.

Как видно из содержания таблицы № 4, количество предоставляемых соискателями гранта документов уменьшилось с 12 до 8 (до 9 для несовершеннолетних молодых предпринимателей). По нашему мнению, рассматриваемые изменения в перечень документов, необходимых для предоставления гранта, обоснованы и приведут к снижению расходов участников отбора, а также позволят принимать участие в отборе на получение гранта несовершеннолетним молодым предпринимателям.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	Проектом акта (пункт 4) предлагается исключить из Порядка положение о возможности предоставления заявок на участие в отборе в электронном виде в электронном виде. Отсутствие такой возможности может повлечь дополнительные расходы для участников отбора, связанные с подготовкой и предоставлением документов в Минпромторг НСО
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	Пунктами 6 и 10 проекта акта предусмотрены положения, направленные на исключение норм о праве заявителей не ранее чем за 7 дней до даты рассмотрения и оценки заявок ознакомиться с заключением по их заявкам и в случае несогласия с заключением Минпромторга НСО не позднее 3 рабочих дней до даты подведения итогов конкурсного отбора подать апелляцию в указанный орган. Исключение рассматриваемых норм повлечет необоснованное ограничение заявителей в их праве на подачу апелляции
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения, предлагаем разработчику:

5.2.1. Исключить пункт 4 проекта акта, которым признается утратившим силу положение пункта 12 Порядка о праве СМСП подать заявку посредством ЕПГУ.

5.2.2. В целях недопущения необоснованного ограничения заявителей в их праве на подачу апелляции, исключить пункты 6 и 10 проекта акта, которыми предлагается признать утратившими силу положения Порядка:

о том, что в срок не позднее чем за 7 дней до даты рассмотрения и оценки заявок по всем заявкам Минпромторг НСО готовит заключения о возможности оказания финансовой поддержки;

о праве заявителей не ранее чем за 7 дней до даты рассмотрения и оценки заявок ознакомиться с заключением по их заявкам и в случае несогласия с заключением Минпромторга НСО не позднее 3 рабочих дней до даты подведения итогов конкурсного отбора подать апелляцию в Минпромторг НСО.

5.3. Рекомендуем разработчику рассмотреть возможность включения в

Порядок положений о праве заявителей подать заявку в электронном виде, например, путем направления заявки, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, на официальный адрес электронной почты Минпромторга НСО.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

