



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«26» мая 2020

№ 17

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства строительства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства строительства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (далее – проект приказа), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – Минстрой НСО, разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

В связи с тем, что проектом приказа предлагается внести изменения в Административный регламент осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, утвержденный приказом Минстроя НСО от 04.06.2015 № 116 (далее – Административный регламент, Регламент), уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/211636d9-6707-4237-823e-17ec939269e5>.

По информации разработчика публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 30.03.2020 по 17.04.2020 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций, согласно представленной информации разработчика, были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и Министерство.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 1 пункта 25 Порядка проведения оценки разработчик извещает о начале публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету органы и лиц, которые указаны в пункте 13 вышеназванного Порядка. В связи с тем, что разработчиком было направлено уведомление о начале публичных консультаций лишь одному лицу – Уполномоченному по защите прав предпринимателей, фактически это означает, что публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проведены.

Однако, поскольку разработчиком в сводном отчете заявлено, что он намерен привести Административный регламент в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, процедура публичных консультаций проекта акта и сводного отчета в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки не проводится. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечаний и предложений по проекту приказа не поступило.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Согласно сводному отчету проблема, на решение которой направлен проект приказа, заключается в приведении Административного регламента в

соответствие со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ);

- приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.10.2018 № 656/пр «Об утверждении формы и порядка предоставления застройщиками в контролирующий орган отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и своих обязательств по договорам, сводной накопительной ведомости проекта строительства»¹ (далее – приказ Минстроя России от 12.10.2018 № 656/пр).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цель предлагаемого регулирования – приведение Административного регламента в соответствие с положениями вышеназванных федеральных нормативных правовых актов: Федерального закона № 214-ФЗ, приказа Минстроя России от 12.10.2018 № 656/пр.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработка административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор). Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора)

¹ В редакции приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 01.11.2019 № 668/пр «О внесении изменений в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12 октября 2018 г. № 656/пр «Об утверждении формы и порядка предоставления застройщиками в контролирующий орган отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и своих обязательств по договорам, сводной накопительной ведомости проекта строительства» (далее – Приказ Минстроя России от 01.11.2019 № 668/пр).

Новосибирской области утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п. Согласно пункту 2 указанного Порядка административные регламенты разрабатываются органами власти Новосибирской области, к сфере деятельности которых относится осуществление регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 02.10.2014 № 398-п Минстрой НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

В целях совершенствования организации работы по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости на территории Новосибирской области Минстроем НСО был утвержден Административный регламент (приказ от 04.06.2015 № 116).

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, согласно информации, представленной разработчиком, проект приказа направлен на приведение Административного регламента в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации: Федеральным законом № 214-ФЗ, приказом Минстроя России от 12.10.2018 № 656/пр.

Проект приказа состоит из 6 пунктов.

1. Пункты 1, 2, 5 проекта приказа направлены на приведение Административного регламента в соответствие с частью 6 статьи 23, частью 6 статьи 19 Федерального закона № 214-ФЗ.

В частности, проектом приказа предлагается исключить подпункты 1, 2, 4 из пункта 7 (права специалистов Минстроя НСО) Административного регламента, дополнив указанными подпунктами пункт 8, в котором перечислены обязанности специалистов Минстроя НСО при осуществлении регионального государственного контроля (надзора). Т.к. из содержания части 6 статьи 23 Федерального закона № 214-ФЗ следует, что перечисленные в указанных подпунктах пункта 7 Административного регламента права являются обязанностями контролирующего органа (пункты 1, 2 проекта приказа).

Кроме того, проектом приказа предлагается исключить из пункта 21 Регламента шестой абзац, содержащий положение о хранении в отделе анализа в области долевого строительства Минстроя НСО подлинных экземпляров проектной декларации и вносимых в нее изменений. Поскольку согласно части 6 статьи 19 Федерального закона № 214-ФЗ проектная декларация с внесенными в нее изменениями подлежит размещению застройщиком в единой информационной системе жилищного строительства (далее – ЕИСЖС) и направлению через личный кабинет застройщика в ЕИСЖС в контролирующий орган, с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи путем заполнения электронной

формы проектной декларации с внесенными изменениями (пункт 5 проекта приказа).

2. Пункт 4 проекта акта направлен на приведение Административного регламента в соответствие с приказом Минстроя России от 12.10.2018 № 656/пр.

Так, проектом приказа предлагается исключить часть способов предоставления отчетности в контролирующий орган, оставив при этом единственный способ – в виде электронного документа посредством личного кабинета застройщика в ЕИСЖС.

Также проектом приказа предлагается дополнить пункт 18 Административного регламента положением о том, что, если в составе одного проекта строительства по части объектов застройщиком привлекаются денежные средства участников долевого строительства в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 214-ФЗ, а по части объектов в составе этого проекта – с учетом особенностей, предусмотренных статьей 15.4 Федерального закона № 214-ФЗ, то застройщик предоставляет в контролирующий орган отчетность только в отношении договоров участия в долевом строительстве, заключенных в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 214-ФЗ.

Кроме того, проектом акта предлагается исключить из пункта 19 Регламента положение о хранении в отделе анализа в области долевого строительства Минстроя НСО подлинных экземпляров отчетности, в случае поступления их в виде бумажного документа, изложив указанный пункт в новой редакции.

3. Пунктами 3, 6 проекта акта предлагается внести в Административный регламент изменения редакционного характера (подпункт 29 пункта 11.1 считать подпунктом 19, в пункте 22.3 слова «приложению № 1» заменить словами «приложению № 2»).

Министерством проведен анализ сводного отчета и проекта приказа на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом приказа, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом приказа положения соответствуют нормативным правовым актам большей юридической силы – Федеральному закону № 214-ФЗ, приказу Минстроя России от 12.10.2018 № 656/пр. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность,

либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	отсутствует
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	отсутствует
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	отсутствует
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	отсутствует
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствует

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак