

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕРДСКА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

22.09.2021

Управление экономического развития администрации города Бердска (далее - Управление) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Бердска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрело проект постановления администрации города Бердска «О внесении изменений в постановление администрации города Бердска от 16.03.2020 № 693 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Бердска» (далее - проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный отделом промышленности, торговли и развития предпринимательства администрации города Бердска (далее - разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта муниципального акта:

Уведомление о необходимости разработки проекта акта размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/9f8e8bbb-325d-40d8-9e28-f1ea6233abb1>, а также на официальном сайте администрации города Бердска по адресу: <http://berdsk.nso.ru/>.

В соответствии с пунктом 5 раздела II Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 12.05.2021 по 20.05.2021 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению проинформированы следующие лица и органы:

- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Совет депутатов города Бердска;
- Бердская городская Общественная палата;
- региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей;
- МАУ «Городской центр развития предпринимательства»;
- Ассоциация предпринимателей города Бердска;
- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

-ГУП НСО «Новосибирский областной центр развития промышленности и предпринимательства»;

-Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата».

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету:

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 12.08.2021 по 20.08.2021 (7 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/9fbe8bbb-325d-40d8-9e28-f1ea6233abb1>, а также на официальном сайте администрации города Бердска по адресу: <http://berdsk.nso.ru>. О проведении публичных консультаций извещены следующие лица и органы:

-Совет депутатов города Бердска;

-Ассоциация предпринимателей города Бердска;

-уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений приведены в таблице:

№	Участник публичных консультаций	Замечания (предложения)	Сведения об учете/причинах отклонения
1.	Ассоциация предпринимателей города Бердска	нет	-
2.	Депутат по избирательному округу № 15 Совета депутатов города Бердска Бауэр Н.Н.	Исключить из схемы место размещения НТО в районе перекрестка ул. Кирова, 30 и ул. Маяковского	Учтены. Согласно приказу Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» предполагаемое размещение нестационарного торгового объекта не соответствует

			требованиям, установленным пунктом 7, принципам, закрепленным пунктом 8 настоящего Порядка.
3.	Депутат по избирательному округу № 25 Совета депутатов города Бердска Белова Е.В.	Исключить из схемы место размещения НТО: - № 9 в районе дома № 115 по ул. Красная Сибирь; - № 10 в районе дома № 118 по ул. Красная Сибирь; - № 11 в районе дома № 120 по ул. Красная Сибирь; - № 12в районе ООТ «Дворец культуры «Родина» по ул. Красная Сибирь в районе дома № 123; - № 13 в районе ООТ «Дворец культуры «Родина» (в районе дома № 123 по ул. Красная Сибирь).	Отклонено. Согласно приказу Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.
4.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в	В соответствии с частями 1 и 6 статьи 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»	учтены

Новосибирской области	<p>размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.</p> <p>Кроме того, согласно Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25.12.2014 № 273 (далее — Стратегия), целью которой является создание условий для формирования комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности, у нестационарной торговли должна быть обеспечена возможность стабильного функционирования и развития.</p> <p>В соответствии с пунктом 3.2.2 Стратегии при отсутствии системных нарушений правил торговли и желании хозяйствующего субъекта продолжать торговую деятельность по истечении сроков разрешенного размещения нестационарного торгового объекта необходимо обеспечивать продление договоров (иных разрешительных документов) без проведения конкурентных процедур; при градостроительной необходимости освобождения места размещения нестационарного торгового объекта следует обеспечивать предоставление хозяйствующему субъекту альтернативных равноценных компенсационных мест, реализуя принцип «меняется место - сохраняется бизнес»; требуется также упрощение и сокращение</p>	
-----------------------	--	--

	<p>сроков процедуры размещения новых торговых объектов для удовлетворения потребностей как населения в услугах торговли, так и хозяйствующих субъектов, желающих открывать новый торговый бизнес либо расширять существующий.</p> <p>Более того, органы местного самоуправления не лишены возможности решать вопросы размещения торговых объектов в целях создания условий для наилучшего удовлетворения потребностей населения, однако без ущерба для стабильного ведения предпринимательства, с тем чтобы при изменении места ведения бизнеса сам бизнес сохранялся.</p> <p>При принятии постановления администрации города Бердска «О внесении изменений в постановление администрации города Бердска от 16.03.2020 № 693 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Бердска» предлагаю учесть интересы хозяйствующих субъектов с учетом изложенного.</p>	
--	--	--

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов:

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Невнесение изменений в схему в части не включения мест размещения НТО по инициативе администрации города Бердска и по инициативе хозяйствующих субъектов при наличии соответствующего заявления.	Не включение в схему дополнительных мест для размещения НТО	Возникновение барьеров входа в отрасль. Отсутствие перспективных мест размещения НТО	Отсутствие перспективных мест размещения НТО в схеме исключит возможность входа в отрасль новых индивидуальных предпринимателей и организаций
2.	Невнесение изменений в схему в части исключения места размещения НТО	Несоответствие мест размещения НТО нормам и требованиям действующего законодательства	Нарушения норм законодательства	Отсутствует

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения:

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов

1.	включение мест размещения НТО в схему	изменение количества мест размещения НТО; 140	142
2.	исключение мест размещения НТО в схему	изменение количества мест размещения НТО; 140	142

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования:

Управление согласно с разработчиком акта и считает необходимым принятие правового акта, предусматривающего внесение изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Бердска.

4. Сведения о выявленных положениях проекта муниципального нормативного правового акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска.

В результате проведенного анализа проекта муниципального акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Бердска:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска
1	2	3
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	нет
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	нет
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	нет
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	нет
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты	нет

	и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	нет
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в городе Бердске	нет
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска	нет
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в городе Бердске	нет

5. Выводы и предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Управление пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта соблюден.

5.3. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в городе Бердске.

Начальник управления экономического
развития администрации города Бердска



Ю.О.Бадрина

