



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
образования мэрии города
Новосибирска

Ахметгарееву Р. М.

от 29.11.2021 № 23/3.3/01902
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления города Новосибирска не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного

самоуправления города Новосибирска не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент образования мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления города Новосибирска не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования (далее - Порядок). Целью правового регулирования является определение Порядка предоставления грантов в форме субсидии организациям, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/15213c2b-4561-4ac6-84a0-43738c68e1ae>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 08.09.2021 по 21.09.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/15213c2b-4561-4ac6-84a0->

43738c68e1ae). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 24.09.2021 по 15.10.2021. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, общие положения Порядка должны содержать категории и (или) критерии отбора получателей субсидии в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования). Кроме того, Уполномоченный указывает на то, что абзацем 4 подпункта «в» пункта 4 Общих требований предусмотрено, что участники отбора – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица, однако в пункте 2.3 Порядка такое исключение не предусмотрено. Также Уполномоченный считает, что Порядком однозначно не определены понятия «поставщик услуг» и «исполнитель услуг». Кроме того, Уполномоченный предлагает разграничить два вида соглашений (рамочное и основное) путем введения сокращений по тексту проекта.

По поступившим предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой указанные замечания учтены, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора исполнителей услуг (раздел 2), условия и порядок предоставления грантов (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов и ответственность за их несоблюдение (раздел 5), порядок возврата грантов в форме субсидии (раздел 6), что соответствует Общим требованиям. Проектом муниципального правового акта определены форма рамочного соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии (приложение 1), форма реестра договоров (приложение 2).

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены предмет регулирования (пункт 1.1), цель предоставления грантов в форме субсидии (пункт 1.2), основные понятия, используемые в Порядке (пункт 1.3),

структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление грантов в форме субсидии из бюджета города Новосибирска – департамент образования мэрии города Новосибирска (пункт 1.4), основания предоставления грантов в форме субсидии в пределах бюджетных ассигнований (пункт 1.5). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение грантов в форме субсидии. Однако проект муниципального правового акта не содержит положений о категориях и (или) критериях отбора получателей субсидий, способе проведения отбора, о необходимости размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете города, что не соответствует требованиям подпунктов «д» - «ж» пункта 3 Общих требований и свидетельствует о недостаточности правового регулирования, что может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о категориях и (или) критериях отбора получателей грантов в форме субсидии, способе проведения отбора, о размещении сведений о субсидиях при формировании проекта решения о бюджете города Новосибирска.

При регулировании порядка проведения отбора исполнителей услуг указаны способ проведения отбора и условия для его проведения (пункт 2.1), этапы отбора, включающие размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации объявления о проведении отбора и результатов отбора, период проведения отбора (пункт 2.2), требования к участникам отбора (пункт 2.3), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.4 - 2.6), правила рассмотрения заявок участников отбора (пункт 2.7), основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения (пункт 2.8), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.9), требования к содержанию соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии (пункт 2.10). Выбранное правовое регулирование позволит создать равные условия для заявителей при обращении за предоставлением грантов в форме субсидии. При этом подпунктом 7 пункта 2.3 проекта муниципального правового акта при определении требований к участнику отбора – юридическому лицу, которое не должно находиться в процессе реорганизации, не указано исключение, предусмотренное подпунктом «в» пункта 4 Общих требований. Предложенное правовое регулирование является недостаточным, может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при предоставлении грантов в форме субсидии, и участников отбора - юридических лиц, находящихся в процессе реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица.

При регулировании условий и порядка предоставления грантов определены правовые основания расчета размера гранта в форме субсидии (пункт 3.1), требования к получателям грантов в форме субсидии и к предоставляемой ими информации (пункты 3.2, 3.4 - 3.6), сведения, содержащиеся в реестре договоров (пункт 3.3), срок и порядок заключения соглашения о предоставлении исполнителю услуг гранта в форме субсидии, содержание соглашения (пункты

3.10, 3.12), основания для отказа в предоставлении гранта (пункт 3.11), сроки перечисления гранта в форме субсидии (пункт 3.13), ограничения на использование гранта в форме субсидии (пункт 3.14), основание досрочного расторжения соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии (пункт 3.14). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц информации об условиях и порядке предоставления грантов в форме субсидии, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В целях контроля за достижением результатов предоставления грантов в форме субсидии проектом муниципального правового акта предусмотрены объем оказания образовательных услуг (пункт 4.1), срок и порядок предоставления получателями грантов в форме субсидии отчетности об осуществлении расходов и об оказанных образовательных услугах (пункт 4.2). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий.

При регулировании порядка осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов и определения мер ответственности за их несоблюдение проектом муниципального правового акта устанавливаются основания для проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления грантов в форме субсидии их получателями (пункты 5.1, 5.2), порядок осуществления контроля за выполнением условий соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии, порядок приема отчета об оказанных образовательных услугах (пункт 5.3), процедура последующего финансового контроля за целевым использованием грантов в форме субсидии (пункт 5.4). В порядке возврата грантов в форме субсидии определены случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункт 6.1), ответственные за полноту и достоверность представленной информации и документов лица (пункт 6.2), срок для возврата гранта в форме субсидии ее получателем (пункт 6.3). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска.

При проведении оценки регулирующего воздействия в проекте муниципального правового акта выявлен ряд юридико-технических ошибок. Так, в проекте Порядка понятия «поставщик услуг» и «исполнитель услуг» необходимо уточнить в соответствии с приказом Минобразования Новосибирской области от 31.03.2020 № 886 «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Новосибирской области». Кроме того, в тексте проекта Порядка необходимо уточнить наименование соглашения, заключаемого с исполнителями услуг, нумерацию пунктов в разделе 3.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового

акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (раздел 1, пункт 2.3, юридико-технические ошибки по тексту проекта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова