



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

от 24.08.2019 № 23/33/00848

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О ставках платы за пользование водными объектами,
находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик акта).

Целью предлагаемого правового регулирования является установление ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, предоставляемыми на основании договоров водопользования, направленное на увеличение доходов бюджета города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными

правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/bdc1e7f4-4752-4eb6-a9d1-2c7d53333a29>. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком акта в период с 18.06.2019 по 01.07.2019. По информации, представленной разработчиком акта, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 08.07.2019 по 26.07.2019. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/bdc1e7f4-4752-4eb6-a9d1-2c7d53333a29>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», директор ООО «Атлант» Слесарев Д. Л., члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В период проведения публичных консультаций предложения по муниципальному правовому акту не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Правовое регулирование осуществляется в соответствии с пунктом 36 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относящим к

вопросам местного значения городского округа осуществление полномочий собственника водных объектов в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации. Пунктом 4 части 1 статьи 27 Водного кодекса РФ за органами местного самоуправления закреплены полномочия по установлению ставок платы за пользование находящимися в муниципальной собственности водными объектами, порядка расчета и взимания этой платы.

Проектом муниципального правового акта (пункты 1, 2) устанавливаются ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска (далее - ставки), и признается утратившим силу решение Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 101 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска». В целях реализации комплекса мероприятий по определению правового регулирования отношений по предоставлению водных объектов в пользование, в том числе утверждения административных регламентов предоставления соответствующих муниципальных услуг, пунктом 3 проекта муниципального правового акта определяется, что решение вступает в силу с 01.01.2020.

Предлагаемое правовое регулирование обусловлено экономической неэффективностью ранее выбранного варианта правового регулирования, что было отмечено при проведении экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 101 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска». Определенные решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 101 ставки платы за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей в размере 276 руб. за 1 тыс. куб. м водных ресурсов, а также за использование акватории водных объектов или их частей в размере 30240 руб. за 1 кв. км используемой акватории в год не индексировались с 01.11.2011. Согласно официальным данным Росстата накопленная инфляция с 2011 по 2018 год составила около 70 %. Постановлениями Правительства РФ от 30.12.2006 № 876, от 26.12.2014 № 1509 определены ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности для объектов, находящихся в бассейне реки Обь, которые превышают аналогичные ставки, определенные решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 101, в 2 раза за забор водных ресурсов и в 20 раз за пользование акваторией. Ставка платы за пользование акваторией водных объектов, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска значительно ниже аналогичных ставок, установленных в других муниципальных образованиях (Казань, Волгоград).

В целях соблюдения экономической целесообразности, позволяющей учесть как интересы предпринимателей, так и необходимость пополнения доходной части бюджета города Новосибирска, необходимости обеспечения стимулирования экономного использования водных ресурсов, охраны водных объектов в приложении к проекту муниципального правового акта установлены следующие ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в

муниципальной собственности города Новосибирска, предоставляемыми на основании договоров водопользования:

№ п.	Цель предоставления водного объекта	Ставка платы, рублей
1	2	3
1	Забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей в пределах объема допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, установленного договором водопользования	375 за 1 тыс. куб. м водных ресурсов
2	Использование акватории водных объектов или их частей, в том числе для рекреационных целей	6,5 за 1 кв. м используемой акватории в год

Ставка платы за забор (изъятие) водных ресурсов, устанавливаемая проектом муниципального правового акта, увеличена по сравнению с действующей (276 руб. за 1 тыс. кв. м) в 1,36 раза на основании увеличения кадастровой стоимости земельных участков, занятых водными объектами в городе Новосибирске в период с 2010 по 2015 год.

Ставка платы за использование акватории водных объектов, находящихся в муниципальной собственности, установленная пунктом 2 приложения к проекту муниципального правового акта, составляет 1% от произведения средней кадастровой стоимости земельных участков, занятых водными объектами (1720 руб./кв. м.), и коэффициента сезонности использования акватории, равного 0,375 (4,5/12, поскольку ведение деловой активности на водных объектах Новосибирска фактически возможно с мая по середину сентября). Определение указанной ставки необходимо для расчета платы за использование акватории водных объектов, однако проектом решения Совета депутатов города Новосибирска «О порядке расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска», который в настоящее время проходит оценку регулирующего воздействия, не предусмотрено ее применение, что свидетельствует об отсутствии необходимого механизма реализации предлагаемого правового регулирования.

Размер ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, предлагаемый проектом муниципального правового акта, установлен с учетом замечаний, указанных в заключении по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 101 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска» от 29.03.2019 № 23/3.3/00315. Правовое регулирование является экономически обоснованным и направлено на увеличение доходов бюджета города Новосибирска. Общий размер платы за пользование акваторией всех водных объектов, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, в год по предлагаемым ставкам составит около 9 млн. рублей, тогда как на сегодняшний день он составляет около 42 тыс. рублей.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (отсутствие механизма реализации пункта 2 приложения к проекту муниципального правового акта). Считаю необходимым учесть замечания, изложенные в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Бутко
2224095

 