



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

30.09.2021 № 41

**об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа министерства экономического развития Новосибирской
области «О внесении изменений в приказ министерства экономического
развития Новосибирской области от 15.08.2018 № 81»**

Министерство экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства экономического развития Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 15.08.2018 № 81» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 15.08.2018 № 81 «Об особенностях заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода)» (далее – приказ Минэкономразвития НСО № 81).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому

акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/0a0790db-b383-495f-8e4d-cca3750ff14c>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие отдельных положений Типовой формы соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода), утвержденной приказом Минэкономразвития НСО № 81 (далее – Типовая форма соглашения), положениям нормативных правовых актов большей юридической силы:

- Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ);

- постановления Правительства Российской Федерации от 11.03.2021 № 350 «О сроках исполнения требований к минимальному объему капитальных вложений и минимальному количеству новых постоянных рабочих мест, осуществляемых и создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта резидентом территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода) и внесении изменений в правила ведения реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных

муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» (далее – постановление Правительства РФ № 350).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Типовую форму соглашения. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Типовой формы соглашения в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с подпунктом 11 пункта 2, абзацем «м» подпункта 3 пункта 9 Положения о министерстве экономического развития Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п (далее – положение о Минэкономразвития НСО), Министерство является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим в том числе полномочия:

- по ведению реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) (далее – Реестр резидентов ТОСЭР, резиденты ТОСЭР) во взаимодействии с Минэкономразвития РФ;

- по обеспечению создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития и районов инвестиционного стимулирования в Новосибирской области (далее – территории ТОСЭР) в соответствии с действующим законодательством РФ.

На основании и во исполнение федерального законодательства Министерство принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности (пункт 13 положения о Минэкономразвития НСО).

Как указано ранее в настоящем заключении, Типовая форма соглашения утверждена приказом Минэкономразвития НСО № 81.

Проектом акта предлагается внести изменения в Типовую форму соглашения, привести его в соответствие с Федеральным законом № 473-ФЗ (подпункт 2 пункта 2 проекта акта) и постановлением Правительства РФ № 350 (подпункты 1 и 3 пункта 2 проекта акта). Кроме того, проектом акта вносятся изменения юридико-технического характера в пункт 3 приказа Минэкономразвития НСО № 81 (пункт 1 проекта акта) и редакционные правки в Паспорт инвестиционного проекта, форма которого установлена приложением № 1 к Типовой форме соглашения (подпункт 4 пункта 2 проекта акта), анализ которых в настоящем заключении не проводится.

Подпунктами 1 и 3 пункта 2 проекта акта пункты 2.5.4 и 2.5.5 Типовой формы соглашения приводятся в соответствие с пунктом 1 постановления Правительства РФ № 350 (подпункт 1 пункта 2 проекта акта). В целях уточнения положений пунктов 2.5.4 и 2.5.5 Типовая форма соглашения с учетом положений пункта 1 постановления Правительства РФ № 350 дополняется сноской «1» после раздела 8 «Подписи сторон» (подпункт 3 пункта 2 проекта акта).

Одно из изменений в содержании пунктов 2.5.4. и 2.5.5 Типовой формы соглашения носит юридико-технический характер: в пунктах приведено полное наименование Реестра резидентов ТОСЭР – «реестр территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)».

Вторым изменением пункты 2.5.4 и 2.5.5 Типовой формы соглашения предлагается дополнить сноской «1» в части возможности изменения срока, в течение которого резиденту ТОСЭР необходимо будет исполнить обязательства для осуществления капитальных вложений в определенном объеме и для создания определенного количества новых рабочих мест в результате реализации инвестиционного проекта. В действующей редакции пункта 2.5.4 Типовой формы соглашения предусмотрен срок для осуществления капитальных вложений в определенном объеме в результате реализации инвестиционного проекта – *в течение первого года* со дня включения резидента ТОСЭР в Реестр резидентов ТОСЭР. *Аналогичный срок* для создания определенного количества новых рабочих мест в результате реализации инвестиционного проекта предусмотрен пунктом 2.5.5 Типовой формы соглашения. Указанные сроки проектом акта не изменяются, но дополняются вышеописанной сноской «1», в соответствии с которой, изменение срока, установленного в соглашении, возможно путем заключения дополнительного соглашения. Указанные изменения обусловлены принятием постановления Правительства РФ № 350 пунктом 1 которого установлено, что для юридического лица, получившего с 01.04.2019 по 31.12.2021 статус резидента ТОСЭР, *обязательства по исполнению требований* к инвестиционным проектам, касающихся минимального объема капитальных вложений и минимального количества новых постоянных рабочих мест, в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР, заключенным юридическим лицом с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, *могут быть реализованы в течение 2 лет* со дня включения такого юридического лица в Реестр резидентов ТОСЭР. В соответствии со сноской «1»

Подпунктом 2 пункта 2 проекта акта пункт 2.5.9 Типовой формы соглашения предлагается изложить в новой редакции, соответствующей по содержанию части 3 статьи 12 Федерального закона № 473-ФЗ. Указанной частью установлен запрет резидентам ТОСЭР иметь филиалы и представительства за пределами этой или иной территории ТОСЭР.

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что в целом предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти,	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	их должностных лиц	
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

