

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» (далее – Проект)

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

1.3.1. Ф.И.О.: Пыркова Ирина Петровна

Должность: Заместитель начальника управления организации пассажирских перевозок министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Телефон, адрес электронной почты: (383) 223- 49-73, Pyip@nso.ru

1.3.2. Ф.И.О.: Гурская Татьяна Викторовна

Должность: консультант управления организации пассажирских перевозок министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Телефон, адрес электронной почты: (383) 223- 14-54, gytv@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствие механизма предоставления государственной поддержки организаций пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п, в части утверждения Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях оказания государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок (далее – Порядок).

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Установить механизм предоставления государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, критерии и условия предоставления государственной поддержки претендентам, имеющих право на получение субсидии, порядок расчета размера субсидии.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Проект разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области.

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1	Разработка порядка предоставления мер государственной поддержки	1. Количество приобретенных (обновленных) автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах	Планируется приобретение (обновление) в 2017 году не менее 70 единиц автобусов для работы по регулируемым

		<p>муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении. Текущее значение индикаторов равно нулю.</p> <p>2. Доля приобретенных (обновленных) автобусов, работающих по регулируемым тарифам, к общему количеству автобусов по утвержденным реестрам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, требующих обновления (по состоянию на 01.01.2017). Текущее значение индикаторов равно нулю.</p>	<p>тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, что составит 13,6% парка автобусов, имеющего потребность в обновлении (по состоянию на 01.01.2017)</p>
--	--	---	---

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: Плановое значение показателя 1 определено Минтрансом НСО исходя из лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с Законом о бюджете на очередной год и плановый период. Фактические значения определяются на основании заявок и отчетных данных транспортных организаций, осуществляющих работу по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

Плановое значение показателя 2 определено Минтрансом НСО на основании сведения транспортных организаций, в соответствии с реестрами на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок

Фактическое значение индикатора определяется по формуле:

$$D = (A_{пл}/A_{факт}) * 100\%$$

где

D – доля парка автобусов, имеющего потребность в обновлении (по состоянию на 01.01.2017 год);

A_{пл} – планируемое приобретение (обновление) в 2017 году (не менее 70

единиц) автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок;

Афакт – фактическое количество автобусов, закрепленных за муниципальными и межмуниципальными маршрутами регулярных перевозок по регулируемым тарифам (на 01.01.2017 составляет 514 автобусов).

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Анализ представленных перевозчиками документов, утвержденных данным Порядком; мониторинг реализации мероприятия в рамках подготовки отчетности по реализации мероприятий государственной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014 - 2021 годы».

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования: отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера:

Цели соответствуют Государственной программе Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014 - 2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014г. № 83-п.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

В соответствии с пунктом 10 раздела II постановления Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области», с подпунктом 2 пункта 1 ст. 6 закона Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области».

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Организации пассажирского автомобильного транспорта, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по регулируемым тарифам с предоставлением услуг отдельным категориям граждан, имеющим право на меры социальной поддержки при проезде на транспорте в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального района, за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов, или на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения (протяженностью до 50 км)	50 перевозчиков	1. Реестр межмуниципальных автобусных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области. 2. Реестры муниципальных маршрутов регулярных перевозок по 30-ти муниципальным районам Новосибирской области

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1)		

<p>Установление: критериев и условий предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях оказания государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения (протяженностью до 50 км); ответственности перевозчиков за предоставление установленных Порядком сведений; обязательства перевозчика, включаемое в соглашение, об обеспечении им работы автобусов, приобретенных с учетом государственной поддержки, по регулируемым тарифам на маршрутах регулярного сообщения в течение пяти лет со дня получения субсидии на приобретение автобусов для пассажирских перевозок; порядок возврата субсидии.</p>	<p>Перевозчики, претендующие на получение субсидии, в течение года со дня приобретения автобуса (даты получения, указанной в акте приема-передачи автобуса), но не позднее 15 декабря текущего финансового года, представляют в министерство:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявление об оказании государственной поддержки по форме, установленной министерством; 2) копию договора купли-продажи (лизинга) автобуса, заверенную перевозчиком, а при приобретении автобуса по договору лизинга – копию договора купли-продажи, заключенного между продавцом и лизингодателем, заверенную перевозчиком; 3) копию акта приема-передачи автобуса, заверенную перевозчиком; 4) копии счета-фактуры и товарной накладной на приобретенные автобусы, заверенные перевозчиком; 5) оригинал платежного поручения на оплату автобуса по договору купли-продажи. В случае приобретения автобуса по договору лизинга – оригиналы платежных поручений оплат лизинговых платежей в размере не менее 5% от стоимости автобуса по договору лизинга между лизингодателем и перевозчиком; б) копию паспорта транспортного средства на автобус с отметкой о дате государственной регистрации транспортного средства за собственником – перевозчиком, претендующим на получение субсидии, заверенную перевозчиком. <p>Министерство транспорта и дорожного хозяйства</p>	<p>Расходы субъектов господдержки на приобретение автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения (протяженностью до 50 км) могут составить до 3500,0 тыс. рублей в зависимости от класса и марки автобусов, приобретаемых для пассажирских перевозок. Расходы областного бюджета на оказание государственной поддержки перевозчиков составляют 30% от фактической стоимости автобусов, на возмещение фактических затрат, произведенных в текущем и отчетном финансовых годах, в том числе на условиях финансовой аренды (лизинга), при условии, что на момент подачи заявления перевозчиком не истек календарный год со дня приобретения автобуса (даты получения, указанной в акте приема-передачи автобуса). Стоимость одного приобретенного перевозчиком автобуса, принимаемая в расчете размера субсидии, не должна превышать 3,5 млн. рублей, соответственно, размер субсидии не должен превышать 1,05 млн. рублей.</p>
---	---	---

	<p>Новосибирской области не позднее тридцати рабочих дней со дня регистрации заявления осуществляет проверку полноты и правильности оформления документов, предусмотренных п. 8 Порядка, соответствие перевозчика критериям, предусмотренных п.4 Порядка и условиям получения субсидии, предусмотренных п.6 Порядка и принимает решение:</p> <p>1) о предоставлении субсидии и заключении соглашения;</p> <p>2) об отказе в предоставлении субсидии и заключении соглашения.</p>	
--	--	--

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/ Изменение/ Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы¹ консолидированного бюджета Новосибирской области
Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области (Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области)			
Проверка перевозчиков- претендентов на соответствие критериям и условиям, установленных Порядком, расчет размера субсидий, проверка предоставляемых перевозчиками документов на полноту и правильность составления и соответствие Порядку.	введение	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области не позднее тридцати рабочих дней со дня регистрации заявления от перевозчиков об оказании государственной поддержки по форме, установленной министерством осуществляет проверку полноты и правильности оформления документов, предусмотренных п. 8 Порядка, соответствие перевозчика критериям, предусмотренных п.4 Порядка и условиям получения субсидии,	Запланированные расходы областного бюджета на оказание государственной поддержки перевозчикам на 2017 год составляют 50,0 млн. рублей.

¹ В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

		предусмотренных п.6 Порядка и принимает решение: 1) о предоставлении субсидии и заключении соглашения; 2) об отказе в предоставлении субсидии и заключении соглашения.	
--	--	--	--

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы): отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объём финансирования
отсутствуют	-	-

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области: прямые поступления от вводимых законодательных норм отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
отсутствуют	отсутствуют

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: увеличение амортизационного износа парка автобусов, используемых перевозчиками, на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения (протяженностью до 50 км)

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: в Законе Новосибирской области от 28.12.2016 № 128-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетные средства предусмотрены на 2017 год в размере 50, 0 млн. рублей с 05.07.2017(Закон Новосибирской области от 05.07.2017 № 18-ОЗ «О внесении изменений в закон новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»). Указанные средства должны быть израсходованы в 2017 году. В случае установления переходного периода, средства не будут израсходованы.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: устанавливаемый Проект регламентирует порядок реализации мероприятия государственной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014 - 2021 годы », введенного постановлением Правительства Новосибирской области от 12.09.2017 № 343-п.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 20 ноября 2017 года.

6. **Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:** отсутствуют.

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Отсутствие механизма предоставления государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, отсутствие критериев и условий предоставления государственной поддержки претендентам, имеющих право на получение субсидии, отсутствие расчета размера субсидии.	Стимулирование перевозчиков к обновлению парка автобусов в целях уменьшения амортизационного износа парка автобусов, используемых перевозчиками, на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения (протяженностью до 50 км) в целях повышения качества предоставляемых услуг и повышения безопасности перевозок пассажиров.	Увеличение амортизационного износа парка автобусов, используемых перевозчиками, на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения (протяженностью до 50 км) приводит к ухудшению качества предоставляемых услуг и снижению безопасности перевозок пассажиров.	В настоящее время в Новосибирской области не закреплен порядок реализации мероприятий государственной программы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014 - 2021 годы » по предоставлению государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Отсутствие механизма предоставления государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, отсутствие критериев и условий предоставления государственной поддержки претендентам, имеющих право на получение субсидий, отсутствие расчета размера субсидии.	1	Внесение изменений в действующий НПА или принятие НПА	<p>1. Постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 N 89-П (ред. от 15.09.2017) « Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава»</p> <p>2. Постановление Администрации города Мурманска от 29.03.2017 № 823 (ред. от 18.07.2017) « Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального</p>	<p>1. Источник публикации В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в издании "Ульяновская правда", N 30(23.671), 12.03.2015. опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru - 21.09.2017</p> <p>2. опубликован в «Вечернем Мурманске» - 25.07.2017</p>

			образования город Мурманск на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением подвижного состава специализированного наземного городского транспорта общего пользования»	
--	--	--	---	--

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)²: отсутствуют.

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
-	-	-	-

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют.

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
-	-	-	-

² Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ.

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Уведомление о необходимости разработки проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» было размещено на официальном сайте, ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» вкладка «Оценка регулирующего воздействия»:

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/65fd0d79-decd-4324-8f11-75ec57c709c1>

1.2. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 03 августа 2017 по 14 августа 2017.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица: предложения не поступали.

2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с 11 октября 2017 по 31 октября 2017 года.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

1) О.В. Молчанова – заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр экономического развития Новосибирской области;

2) В.Ю. Голубенко – заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр финансов и налоговой политики Новосибирской области;

3) В.А. Вязовых - уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;

4) Главы муниципальных образований Новосибирской области;

5) Руководители автотранспортных предприятий Новосибирской области (по списку – Приложение 1);

6) В.И. Новосёлов – президент СРО «Транспортный союз Сибири».

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

1) О.А. Орел – глава Ордынского района Новосибирской области (письмо от 20.10.2017 № 5651);

2) В.Ф. Нюренбергер – председатель Совета директоров автотранспортных предприятий Новосибирской области (письмо от 25.10.2017 б/н);

3) В.А. Вязовых - уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области (письмо от 27.10.2017 № 01-33/699-1).

Сводка замечаний и предложений от 08.11.2017, поступивших в ходе проведения публичных консультаций при проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Новосибирской области прилагается.

Министр

А.В. Костылевский