



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«22» ноября 2017

№ 40

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» (далее – проект акта, Постановление № 83-п соответственно), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтранс НСО). Проектом акта предлагается дополнить Постановление № 83-п Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях оказания государственной поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок (далее – Порядок предоставления субсидий).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/65fd0d79-decd-4324-8f11-75ec57c709c1>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 03.08.2017 г. по 14.08.2017 (7 рабочих дней).

О размещении извещения были уведомлены следующие лица и органы:

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- администрации муниципальных образований Новосибирской области: Баганского, Барабинского, Болотинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Купинского, Куйбышевского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного, Чулымского районов;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири»;
- МУП «Баганское АТП», МУП «Барабинсктранс», МУП «Болотнинское АТП», ОАО «Венгеровское АТП», МУП «Доволенское АТП», ООО «ДорАвтоТранс», МУП «ЦПАТП», МУП «ПАТП», МУП «КомАВТО», МУП «Каргатское АТП», МУП Колыванского района «Автосервис», МУП «Коченевское АТП», ООО «Кочковское АТП», АО «Краснозерскавтотранс-1», ОАО «Каинсктранс», МУ «Купинское АТП», МУП «Кыштовское АТП», МУП «Маслянинскавтотранс», ООО «Маслянинское АТП», МУП «Мошковское АТП», МУ «Ордынское АТП», ОАО АТП «Северноеагротранс», МУП «ПАТП-Сузун», МУП «Сузунское ПАТП», ООО «Татарское АТП», МУП «Тогучинское АТП», МУП «Убинскавтотранс», ООО «Усть-Тарское АТП», ООО «Чановское АТП», МУП «Черепановское ПАТП», МУП «Чистоозерное АТП», ООО «Автотранс», ООО «Автолига», ООО «Академ-Лайн», ООО «Автострада», ООО «БП-Транзит», ООО «Обская транспортная компания», ООО «Обьтранс», ООО «Обское Транспортное Предприятие», ООО «Транском-Новосибирск 1», ИП Бондаренко И.А., ИП Донской М.А., ИП Ковалев Н.Г., ИП Кандаков В.В., ИП Шестакова В.В., ИП Сандомирская А.Ю.;

- Министерство.

За указанный период замечаний и предложений не поступило.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно

пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации) не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения документов, подготовленных разработчиком в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 11.10.2017 по 31.10.2017 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- администрации муниципальных образований Новосибирской области: Баганского, Барабинского, Болотинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Купинского, Куйбышевского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного, Чулымского районов;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири»;
- МУП «Баганское АТП», МУП «Барабинсктранс», МУП «Болотнинское АТП», ОАО «Венгеровское АТП», МУП «Доволенское АТП», ООО «ДорАвтоТранс», МУП «ЦПАТП», МУП «ПАТП», МУП «КомАВТО», МУП «Каргатское АТП», МУП Колыванского района «Автосервис», МУП «Коченевское АТП», ООО «Кочковское АТП», АО «Краснозерскавтотранс-1», ОАО «Каинсктранс», МУ «Купинское АТП», МУП «Кыштовское АТП», МУП «Маслянинскавтотранс», ООО «Маслянинское АТП», МУП «Мошковское АТП», МУ «Ордынское АТП», ОАО АТП «Северноеагротранс», МУП «ПАТП-Сузун», МУП «Сузунское ПАТП», ООО «Татарское АТП», МУП «Тогучинское АТП», МУП «Убинскавтотранс», ООО «Усть-Тарское АТП», ООО «Чановское АТП», МУП «Черепановское ПАТП», МУП «Чистоозерное АТП», ООО «Автотранс», ООО «Автолига», ООО «Академ-Лайн», ООО «Автострада», ООО «БП-Транзит», ООО «Обская транспортная компания», ООО «Обьтранс», ООО «Обское Транспортное Предприятие», ООО «Транском-Новосибирск 1», ИП Бондаренко И.А., ИП Донской М.А., ИП Ковалев Н.Г., ИП Кандаков В.В., ИП Шестакова В.В., ИП Сандомирская А.Ю.;
- Министерство.

1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

По сведениям разработчика, в рамках проведения публичных консультации в Минтранс НСО поступили замечания и предложения от:

- Совета директоров автотранспортных предприятий Новосибирской области (далее также – Совет директоров);
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской

области (далее также – Уполномоченный по защите прав предпринимателей).

По информации, предоставленной разработчиком, в период проведения публичных консультаций от администрации Ордынского района Новосибирской области поступило письмо, содержащее просьбу о выделении администрации денежных средств в 2017 году в размере 30% от стоимости транспортных средств. Просьба отклонена разработчиком. При этом проведенный Министерством анализ показал, что указанное письмо было подготовлено не в рамках публичных консультаций, а в рамках ответа на письмо Минтранса НСО об ознакомлении руководителей автотранспортных предприятий с проектом акта.

Два предложения поступили от Совета директоров. Указанный участник публичных консультаций предложил увеличить процент софинансирования¹ расходов из областного бюджета Новосибирской области на возмещение затрат перевозчиков на приобретение подвижного состава общественного пассажирского транспорта (далее также – автобусы). Предложение было отклонено разработчиком на основании следующего. Предоставление субсидий осуществляется главным распорядителем средств областного бюджета Новосибирской области – Минтрансом НСО в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на выполнение мероприятий по приобретению (обновлению) автобусов для пассажирских перевозок в рамках государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014 - 2021 годы», утвержденной постановлением № 83-п (далее – госпрограмма НСО). Увеличение процента софинансирования не представляется возможным. В случае увеличения процента софинансирования, возникает вероятность образования кредиторской задолженности Минтранса НСО сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в размере субсидий, указанных в заявлениях перевозчиков о предоставлении субсидии.

Второе предложение Совета директоров установить в проекте акта в качестве условия предоставления субсидий - приобретение автобусов, год выпуска которых не ранее 2016 года, что позволит обеспечить стабильную работу перевозчика в течение семи лет. Предложение учтено разработчиком.

Пять предложений и замечаний поступило от Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Первое предложение - дополнить проект акта положением о расчёте предлагаемого коэффициента использования вместимости автобусов перевозчика, работающих на соответствующих маршрутах (критерий, которому должен отвечать перевозчик, претендующий на получение субсидии). Разработчик исключил указанный коэффициент (критерий) из текста проекта акта.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей обратил внимание, что проектом акта предусматривается, что субсидии предоставляются перевозчикам при соблюдении ими обязательства по обеспечению работы автобусов в течение пяти лет со дня получения государственной поддержки. При этом, в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных

¹ По проекту акта указанный процент равен 30%

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), регулярные перевозки, оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов РФ, осуществляются в течение пяти лет со дня опубликования указанного Федерального закона, после чего с перевозчиками должен быть заключён новый государственный контракт. Поскольку Федеральный закон № 220-ФЗ опубликован в 2015 году – 5 лет со дня его опубликования истекают в 2020 году. Таким образом, перевозчики, начавшие свою деятельность в 2017 году, могут не выполнить свои обязательства по осуществлению перевозок пассажиров в течение 5 лет в силу объективных причин. Участник публичных консультаций посчитал, что положения проекта акта в рассматриваемом случае затрудняют осуществление предпринимательской деятельности. Замечание учтено разработчиком. Положение проекта акта об условии в виде необходимости осуществлять пассажироперевозки в течение пяти лет с момента получения субсидии было дополнено оговоркой о том, что указанный срок не может быть более срока действия договора (государственного или муниципального контракта) на осуществление регулярных перевозок.

Следующее предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области: дополнить перечень документов, подаваемых предпринимателями для получения субсидии, универсальным передаточным документом в качестве альтернативы счёту-фактуре и товарной накладной. Предложение учтено разработчиком.

Также вышеуказанный участник публичных консультаций указал, что установленный проектом акта показатель результативности использования субсидии – уровень выполнения плана рейсов для приобретённого автобуса, затруднит осуществление предпринимательской деятельности, поскольку перевозчик в соответствии с соглашением обязан выполнить рейсы, предусмотренные расписанием. Более того, рассматривать дополнительный показатель – уровень выполнения плана рейсов для приобретенного автобуса, введенного в эксплуатацию по указанным маршрутам в отдельности от выполнения плана рейсов по всему подвижному составу нецелесообразно, так как приобретённый автобус будет участвовать в общих перевозках, в результате которых могут возникнуть технические неисправности, ДТП и т.д., в результате чего возможен простой данного автобуса по независящим от перевозчика обстоятельствам. Кроме того, на перевозчиков ложится дополнительная нагрузка по ведению дополнительного учета по выполнению плана рейсов для приобретенного автобуса. На основании изложенного данный участник публичных консультаций предложил исключить дополнительный показатель результативности использования субсидии из текста проекта акта. Разработчик указал, что учел данное замечание, дополнив проект акта положением о том, что отчет перевозчика в т.ч. по дополнительному показателю, будет основан на данных архива отчетов оператора Региональной навигационно-информационной системы Новосибирской области (РНИС НСО) о выполненных рейсах, что не влечёт за собой дополнительных трудозатрат перевозчика. Кроме того проект акта

дополнен положением о том, что случаи, перечисленные в отзыве Уполномоченного по защите прав предпринимателей (ДТП, технические неисправности и т.д.), не являются основаниями для возврата субсидий.

Дополнительно указанный участник публичных консультаций обратил внимание на то, что проектом акта не определен период, в течение которого перевозчик должен отчитываться по показателям результативности по итогам финансового года. Разработчик учел замечание, указав в проекте акта, что сроки и формы представления перевозчиками отчетности о достижении конкретных показателей результативности устанавливаются Минтрансом НСО в соглашении о предоставлении субсидии. Министерство не может согласиться с тем, что замечание было учтено в полном объеме и считает целесообразным, во избежание риска возможного установления индивидуальных сроков отчетности для разных перевозчиков, предложить разработчику указать в проекте акта единый для всех конкретный срок (период), в течение которого перевозчик отчитывается за прошедший финансовый год.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: отсутствие механизма предоставления государственной поддержки организаций пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном сообщении. Характер проблемы заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования. Разработчиком указаны следующие негативные эффекты, вызванные проблемой: увеличение амортизационного износа парка автобусов, используемых перевозчиками на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения (протяженностью до 50 км) приводит к ухудшению качества предоставляемых услуг и снижению безопасности перевозок пассажиров.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: разработка порядка предоставления мер государственной поддержки - субсидий из областного бюджета Новосибирской области перевозчикам в целях стимулирования приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта.

Данная цель предлагаемого регулирования будет достигнута путём принятия нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» в части дополнения указанного постановления Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях оказания государственной

поддержки организациям пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

В качестве индикаторов достижения цели разработчик указал количество приобретенных (обновленных) автобусов. На момент разработки проекта акта значение указанного индикатора равно нулю. При этом планируется приобретение (обновление) в 2017 году не менее 70 единиц автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, что составит 13,6% от парка автобусов, имеющего потребность в обновлении (по состоянию на 01.01.2017).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 и 7 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета субъекта РФ предоставляются в порядке, предусмотренном законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ.

В соответствии с частью 7 статьи 8 Закона Новосибирской области от 28.12.2016 № 128-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», субсидии, в том числе гранты в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), а также некоммерческим организациям, не являющимся казёнными учреждениями, предоставляются в случаях, предусмотренных федеральным законодательством и (или) законодательством Новосибирской области, и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2017 год и на 2018 - 2019 годы по соответствующим целевым статьям и виду расходов согласно приложению 9 к указанному Закону в порядке, установленном Правительством Новосибирской области.

Кроме того, в соответствии с абзацем 3 пункта 12 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п, в случае, если государственной программой предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям,

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, то согласно отдельному приложению к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении соответствующей государственной программы также устанавливается порядок их предоставления (условия предоставления и расходования) в соответствии с требованиями, установленными бюджетным законодательством.

В рамках госпрограммы НСО предусмотрено выделение организациям пассажирского автомобильного транспорта субсидий из областного бюджета Новосибирской области на приобретение автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок. При этом в 2015 - 2016 годах оказание государственной поддержки перевозчикам на обновление подвижного состава не планировалось ввиду дефицита областного бюджета Новосибирской области и местных бюджетов муниципальных образований.

В пункте 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ определено, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

В Постановлении Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887) определены общие требования, предъявляемые к нормативным правовым актам, регулирующим порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В соответствии с Постановлением № 887 проект акта содержит, в том числе, следующие положения:

- категории (критерии) отбора участников, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса (согласно подпункту «г» пункта 3 Постановления № 887);
- перечень документов, предоставляемых перевозчиками для получения субсидии (согласно подпункту «а» пункта 4 Постановления № 887);
- показатели результативности использования субсидии (в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Постановления № 887).

В результате проведенного анализа Порядка предоставления субсидий, Министерство выявило ряд положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

- 1) согласно пункту 4 Порядка предоставления субсидии одним из критериев, которым должны отвечать потенциальные получатели субсидии,

является год изготовления (выпуска) приобретаемого перевозчиком автобуса, который должен быть не ранее года, предшествующего году подачи заявления об оказании государственной поддержки. Т.е. если предприниматель получает субсидию в 2017 году, соответствие указанному критерию будет обеспечено в случае приобретения автобуса в течение всего 2016 года. При этом, в соответствии с пунктом 5 Порядка предоставления субсидий, субсидирование перевозчиков осуществляется при условии, что на момент подачи заявления перевозчиком не истёк календарный год со дня приобретения автобуса. Исходя из содержания пункта 5, перевозчик не вправе будет подать заявление в декабре 2017 года в случае, если приобрёл автобус, например, в сентябре 2016 года, т.к. уже истекли 12 месяцев со дня приобретения. Таким образом, проект акта содержит внутреннее противоречие. С учётом того, что в пункте 4 Порядка предоставления субсидий содержатся наиболее приемлемые требования по отношению к перевозчикам, Министерство считает возможным рекомендовать разработчику привести содержание пункта 5 порядка в соответствие с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий в части уточнения сроков приобретения автотранспортного средства;

2) согласно пункту 6 Порядка предоставления субсидий *субсидии предоставляются* перевозчикам *при соблюдении* ими, в том числе, следующего условия: *обязательство перевозчика*, включаемое в соглашение, об обеспечении им работы автобусов, приобретенных с учетом государственной поддержки, по регулируемым тарифам на маршрутах регулярного сообщения в соответствии с подпунктом 1 пункта 4 настоящего Порядка в течение пяти лет со дня получения субсидии на приобретение автобусов для пассажирских перевозок, но не более срока действия договора осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Согласно пункту 11 Порядка предоставления субсидий Минтранс НСО направляет перевозчику для подписания соглашение о предоставлении субсидии лишь при условии документального подтверждения соответствия перевозчика условиям, установленным пунктом 6. В соответствии с пунктом 10 Порядка предоставления субсидий *основанием* для принятия решения *об отказе* в предоставлении субсидии и заключении соглашения является, в числе прочих, *невыполнение* перевозчиком *условий*, установленных в пункте 6 указанного Порядка. При этом неясно, каким образом перевозчик сможет *документально* подтвердить свое обязательство об осуществлении перевозок в течение определенного времени, включаемое в соглашение о предоставлении субсидии, до подписания такого соглашения;

3) в соответствии с пунктом 8 Порядка предоставления субсидий перевозчики, претендующие на получение субсидии, представляют в Минтранс НСО, в числе прочего, копии счета-фактуры и товарной накладной на приобретенные автобусы. В письме Федеральной налоговой службы России от 21.10.2013 № ММВ-20-3/96@ указано, что, как правило, содержание применяемых форм первичных учетных документов (в частности, товарно-транспортной накладной) и счетов-фактур дублируется. Это увеличивает не только финансовые, но и временные затраты на оформление, учет, хранение, поиск и анализ необходимых документов. На основании изложенного,

Министерство считает возможным рекомендовать разработчику исключить счет-фактуру из перечня документов, предоставляемых перевозчиками для получения субсидии;

4) согласно подпункту 1 пункта 12 Порядка предоставления субсидий основным показателем результативности использования субсидии является количество приобретенных автобусов (единиц). При этом для основного показателя – доля приобретенных автобусов к общему количеству автобусов – определяется как отношение количества фактически приобретенных (обновленных) автобусов к общему количеству автобусов, *предусмотренных соглашением*, целевой показатель равен 100,0%. При этом, неясно, какие именно приобретенные автобусы подразумеваются в подпункте 1 – только те, которые указаны в соглашении либо любые приобретённые перевозчиком автобусы;

5) в соответствии с пунктом 14 Порядка предоставления субсидий, в случае, если в отчетном финансовом году получателем субсидии не достигнуто значение дополнительного показателя результативности, установленного соглашением, размер предоставленной субсидии подлежит сокращению. При этом неясно, как может быть сокращен размер уже предоставленной субсидии.

Кроме того, у Министерства есть замечания редакционного характера по проекту акта:

1) согласно пункту 6 Порядка предоставления субсидий субсидии предоставляются перевозчикам при соблюдении ими ряда *условий*. Однако, далее в указанном пункте фактически идет перечисление *требований* к получателям субсидий, установленных Постановлением № 887;

2) согласно пункту 8 Порядка предоставления субсидий копии документов, заверяемые перевозчиком, предоставляются вместе с оригиналами для их *обозрения* специалистом Минтранса НСО. Поскольку, как предполагает Министерство, указанная процедура необходима для сверки копий с оригиналами, предлагается вместо определения «обозрения» использовать термин «сопоставления» как более корректный;

3) в пункте 12 Порядка предоставления субсидий использовано словосочетание «оценка эффективности». Учитывая, что указанный пункт содержит положения о результативности предоставления субсидии Министерство рекомендует разработчику заменить определение «эффективность» на термин «результативность».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Пунктом 4 Порядка предоставления субсидий установлен избыточный документ: копия счета-фактуры.
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Исходя из содержания пунктов 6, 10, 11 Порядка предоставления субсидий неясно, каким образом перевозчик сможет документально подтвердить свое обязательство об осуществлении перевозок в течение пяти лет, включаемое в соглашение о предоставлении субсидии, до подписания такого соглашения.
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	<p>1) пункты 4, 5 Порядка предоставления субсидий содержат неоднозначные трактовки относительно года изготовления (выпуска) приобретаемого перевозчиком автобуса;</p> <p>2) неясно, что будет выступать в качестве основного показателя результативности субсидии: количество автобусов, приобретенных перевозчиком когда-либо, или только то количество, которое будет включено в соглашение о предоставлении субсидии;</p> <p>3) неясно, как в соответствии с пунктом 14 Порядка предоставления субсидии может быть сокращен размер предоставленной субсидии.</p>

7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Выводы

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- 1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;
- 2) в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.2. В целях устранения вышеназванных положений, Министерство предлагает разработчику следующее:

- 1) привести содержание пункта 5 Порядка предоставления субсидий в соответствие с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий в части уточнения сроков приобретения автобусов;
- 2) исключить из перечня документов, представляемых перевозчиком для получения субсидии, копию счета-фактуры;
- 3) внести изменения в пункты 10, 11 Порядка предоставления субсидий, заменив ссылку к шестому пункту указанного Порядка ссылкой на подпункты 1-3 пункта 6 Порядка предоставления субсидий;
- 4) рассмотреть возможность использования в пункте 14 Порядка предоставления субсидий формулировку «часть предоставленной субсидии подлежит возврату» вместо словосочетания «размер предоставленной субсидии подлежит сокращению»;
- 5) во избежание трактовок прочтения подпункт 1 пункта 12 Порядка предоставления субсидий дополнить словосочетанием «в соответствии с заключенным соглашением».

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова

