



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

13.01.2022 № 1

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «Об установлении порядка
предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области
организациям на проведение работ по капитальному ремонту
многоквартирных домов, формирующих фонд капитального ремонта на
специальном счете»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, формирующих фонд капитального ремонта на специальном счете» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта нормативного правового акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – разработчик, МинЖКХиЭ НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал Электронная демократия НСО) по адресу:

<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/8fbbdf70-3eb0-4014-8983-78b16d1607d8>.¹

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 20.09.2021 по 28.09.2021 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»);

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

федеральное государственное унитарное предприятие «Жилищно-Коммунальное Хозяйство Новосибирского Научного Центра»;

акционерное общество «МКС-Новосибирск»;

закрытое акционерное общество «Управляющая компания «СПАС-Дом»;

общество с ограниченной ответственностью «Служба заказчика по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинского района»;

общество с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «Дзержинец»;

общество с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания Жилищного Хозяйства Октябрьского района»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/57bd9124-58b1-4aa4-a586-0433f6935ba0/history>.

Публичные консультации проводились 15 рабочих дней: с 09.12.2021 по 29.12.2021. Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения ОРВ, соблюден.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

¹ В декабре 2021 года портал Электронная демократия НСО был изменен. В настоящее время уведомление размещено по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/57bd9124-58b1-4aa4-a586-0433f6935ba0/history>.

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
 Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
 Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
 Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»;
 Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 федеральное государственное унитарное предприятие «Жилищно-Коммунальное Хозяйство Новосибирского Научного Центра»;
 акционерное общество «МКС-Новосибирск»;
 закрытое акционерное общество «Управляющая компания «СПАС-Дом»;
 общество с ограниченной ответственностью «Служба заказчика по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинского района»;
 общество с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «Дзержинец»;
 общество с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания Жилищного Хозяйства Октябрьского района»;
 общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания по эксплуатации жилья «Сибирская инициатива»;
 общество с ограниченной ответственностью Управляющая Компания «Независимая Жилищная Компания»;
 Министерство.

По информации разработчика за указанный период поступили замечания и предложения от следующего участника публичных консультаций:

Таблица 1

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечания (предложения)	Сведения об учете/причинах отклонения
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Проект должен соответствовать постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, в том числе по структуре, которая содержит пять разделов. В проекте отсутствуют положения, регулирующие порядок проведения отбора получателей субсидии, являющиеся обязательными в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1492.	Предложение отклонено по следующим основаниям. Проект регулирует процедуру финансирования мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов. Процедура отбора получателей субсидии регулируется отдельным нормативным актом. Дополнение указанного проекта процедурой отбора не представляется возможным в силу того, что отбор получателей субсидии должен проводится в том числе в отношении регионального оператора, созданного в организационно правовой форме фонда. При этом средства региональному оператору предоставляются в виде имущественного взноса в порядке,

			установленном постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2009 № 495-па. Таким образом, процедура предоставления субсидии организациям в отношении собственников помещений, формирующих фонд капитального ремонта на специальных счетах, должна регулироваться отдельным порядком.
--	--	--	--

Мнение Министерства относительно замечаний участника публичных консультаций изложено в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие порядков предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах,² нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее также – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования). Названную проблему разработчик не указал в сводном отчете. По его мнению, проблемой является длительный срок перечисления средств на счет получателя субсидии – 20 рабочих дней с момента представления заявки на финансирование. Это может привести к образованию неустойки у получателя субсидии при расчете с подрядной организацией, привлекаемой для выполнения работ и (или) услуг по капитальному ремонту.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является утверждение Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, формирующих фонд капитального ремонта на специальном счете, соответствующего Общим требованиям. Индикатором достижения цели в данном случае будет принятый нормативный правовой акт. Кроме того,

² Утверждены постановлением Правительства Новосибирской области от 03.12.2019 № 458-п «Об установлении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, юридическим лицам и некоммерческим организациям».

проектом акта предусмотрено сокращение срока перечисления средств на счет получателя субсидии – до 10 рабочих дней с момента представления заявки на финансирование.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается:

установить Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, формирующих фонд капитального ремонта на специальном счете (далее – проект Порядка);

признать утратившим силу постановление Правительства Новосибирской области от 03.12.2019 № 458-п «Об установлении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, юридическим лицам и некоммерческим организациям» (далее – постановление № 458-п).

Необходимо отметить, что постановлением № 458-п утверждены:

порядок предоставления субсидии из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение затрат на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям (далее – Порядок № 1);

порядок предоставления субсидии из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение затрат на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, *некоммерческим организациям*, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями (далее – Порядок № 2).

Порядок № 1 был принят в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг». Порядок № 2 был принят в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий *некоммерческим организациям*, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями». Вышеуказанные постановления Правительства Российской Федерации признаны утратившими силу. Вместо них принято постановление Правительства РФ № 1492, которым утверждены единые Общие требования к

нормативным правовым актам, регламентирующим предоставление субсидий как коммерческим, так и некоммерческим организациям.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в ходе публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области направил в адрес разработчика свои замечания по проекту акта.³ По мнению участника публичных консультаций пунктом 2 Общих требований установлены пять разделов, которые должен содержать правовой акт, регулирующий предоставления субсидий. Проект Порядка указанную структуру не содержит, что приведет к отсутствию системности, сложности восприятия и применения положений. Кроме того, в проекте Порядка отсутствует положение, регулирующее порядок проведения отбора получателей субсидий, являющееся обязательным в соответствии с Общими требованиями.

Министерство не может согласиться с мнением участника публичных консультаций по следующим основаниям. Пунктом 2 Общих требований предусмотрено, что нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий, содержат следующие *положения*:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора);
- в) условия и порядок предоставления субсидий;
- г) требования к отчетности;
- д) требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

При этом обязательность установления в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление субсидий, какой-либо структуры (в том числе и в соответствии с вышеперечисленными положениями), в Общих требованиях отсутствует. Общие требования не содержат и запрета относительно изложения положений о порядке отбора получателей субсидии в ином нормативном правовом акте. Указанные положения включены в Порядок принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств областного бюджета Новосибирской области (постановление Правительства Новосибирской области от 15.01.2019 № 2-п).⁴ Установление вышеназванного Порядка предусмотрено частью 7 статьи 15 Закона Новосибирской области от 05.07.2013 № 360-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных

³ Письмо о проведении публичных консультаций от 22.12.2021 № 01-33/468-1/63.

⁴ В настоящее время подготовлен проект постановления Правительства НСО, которым предусмотрено признание утратившим силу постановления Правительства Новосибирской области от 15.01.2019 № 2-п и установление нового Порядка принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств областного бюджета Новосибирской области, а также утверждение методики расчета государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Указанный проект проходит процедуру ОРВ.

домах, расположенных на территории Новосибирской области» (далее – Закон Новосибирской области № 360-ОЗ).

Далее рассмотрим основные положения проекта Порядка.

В соответствии с пунктом 2 проекта Порядка государственная поддержка предоставляется следующим организациям:

1) товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме приняли решение о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете и определили товарищество собственников жилья, жилищный, жилищно-строительный кооператив в качестве владельца специального счета;

2) управляющим организациям, в случаях, если собственники помещений в многоквартирном доме заключили договор управления многоквартирным домом с такой управляющей организацией и приняли решение о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете и определении управляющей организации или регионального оператора в качестве владельца специального счета;

3) региональному оператору, созданному в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, в случае если собственниками помещений в многоквартирном доме реализуется непосредственная форма управления многоквартирным домом и принято решение о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете и определении регионального оператора в качестве владельца специального счета.

В соответствии с пунктами 3, 4 проекта Порядка уполномоченный на предоставление мер государственной поддержки орган – МинЖКХиЭ НСО предоставляет перечисленным выше организациям субсидии на финансовое обеспечение затрат на выполнение услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, при этом, в отношении таких организаций должно быть принято решение о предоставлении им мер государственной поддержки в соответствии с Порядком принятия таких решений, установленным Правительством Новосибирской области.

Пунктами 5-8 проекта Порядка регламентирована процедура заключения соглашения о предоставлении государственной поддержки между получателем субсидии и МинЖКХиЭ НСО (далее – соглашение). Так, например, согласно пункту 5 проекта Порядка в течение 10 рабочих дней с момента принятия решения о предоставлении государственной поддержки МинЖКХиЭ НСО готовит проект соглашения, подписывает его со своей стороны и направляет для подписания получателю субсидии.

Обязательные условия (положения), включаемые в соглашение, изложены в пункте 7 проекта Порядка, представляется целесообразным сравнить их с требованиями постановления Правительства РФ № 1492.

Таблица 2

№	Положения, включаемые в соглашение в	Положения, включаемые в соглашение в
---	--------------------------------------	--------------------------------------

п/п	обязательном порядке в соответствии с пунктом 7 проекта Порядка	обязательном порядке в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1492
1	О согласии получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению, на осуществление МинЖКХиЭ НСО и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления государственной поддержки. О запрете приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления государственной поддержки, определенных пунктом 1 проекта Порядка	О согласии получателя субсидии, а также лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии (подпункт «а» пункта 9 Общих требований). В Общих требованиях нет положений, обязывающих включать положение о запрете приобретения валюты в соглашение. Однако подпунктом «а» пункта 9 Общих требований предусмотрен запрет приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом (в случае предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат)
2	О расторжении соглашения в случае уменьшения МинЖКХиЭ НСО ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств приводящего к невозможности предоставления государственной поддержки в размере, определенном в соглашении, либо о внесении изменений в действующее соглашение в части снижения размера предоставления субсидии	Об условиях согласования новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств (подпункт «к» пункта 5 Общих требований)

	пропорционально каждому получателю субсидий, в пределах остатков неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, по соглашению сторон	
3	О значениях результатов предоставления государственной поддержки	О значениях результатов предоставления субсидии (подпункт «м» пункта 5 Общих требований)
4	О мерах ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления государственной поддержки	В Общих требованиях нет положений, обязывающих включать положение о мерах ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления государственной поддержки в соглашение. Однако подпунктом «б» пункта 7 Общих требований предусмотрено, что нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий должен содержать положения о мерах ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий
5	О порядке и условиях расторжения соглашения	В постановлении Правительства РФ № 1492 нет требований о включении в соглашение положений о порядке и условиях его расторжения. Однако включение в соглашение положений о его расторжении предусмотрено формами таких соглашений, утвержденных приказами министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 19.10.2017 № 57-НПА и от 27.12.2016 № 80-НПА
6	О требованиях к отчетности, подтверждающей результаты предоставления государственной поддержки	В постановлении Правительства РФ № 1492 нет требований о включении в соглашение положений об отчетности. Однако подпунктом «г» пункта 2 Общих требований предусмотрено, что что нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий должен содержать положения о требованиях к отчетности

Считаем возможным сделать вывод о том, что содержательно положения, включаемые в соглашение в соответствии с пунктом 7 проекта Порядка, в целом соответствуют постановлению Правительства РФ № 1492.

В соответствии с пунктом 9 проекта Порядка для получения государственной поддержки организации предоставляют в МинЖКХиЭ НСО письменные заявления на финансирование с приложением следующих документов:

1) акты приемки услуг и (или) работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, согласованные с органом местного самоуправления и подписанные лицами, которые уполномочены действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме;

2) уведомления об открытии отдельного банковского счета с указанием его реквизитов.

МинЖКХиЭ НСО в течение 10 рабочих дней с момента поступления заявки на финансирование осуществляет ее проверку на предмет соответствия требованиям предоставления государственной поддержки, установленным статьей 15 Закона Новосибирской области № 360-ОЗ и Порядком предоставления субсидий, и принимает решение о перечислении средств государственной поддержки в объеме, указанном в решении о предоставлении государственной поддержки, либо отказе в ее перечислении (пункт 10 проекта Порядка). Основания для отказа в перечислении субсидии указаны в пункте 15 проекта Порядка:

непредставление (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных пунктом 9 проекта Порядка;

несоответствие получателя субсидии условиям предоставления государственной поддержки, установленным пунктами 2, 4, 7, 9, 12 проекта Порядка;

недоверенность представленной получателем субсидии информации.

Вышеперечисленные основания не противоречат Общим требованиям. Пунктом 2 определены получатели субсидии, пунктом 4 установлено, что государственная поддержка предоставляется организациям, в отношении которых было принято соответствующее решение, пункт 7 содержит обязательные условия, включаемые в соглашение, в пункте 9 указаны документы, необходимые для получения субсидии, в 12 пункте перечислены требования к получателям субсидии. Необходимо отметить, что требования к потенциальным получателям субсидии содержатся и в Общих требованиях. Далее сравним эти требования.

Таблица 3

№ п/п	Требования, предусмотренные пунктом 12 проекта Порядка	Требования, перечисленные в подпункте «в» пункта 4 Общих требований
1	Отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах	Отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах
2	Отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами Новосибирской области, и иной просроченной задолженности перед	Отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная

	областным бюджетом Новосибирской области	просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом
3	Получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации	Юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации
4	В реестре дисквалифицированных лиц должны отсутствовать сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере получателя субсидии	В реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом
5	Получатель субсидии не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов	Участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов
6	Получатель субсидии не должен получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах	Участники отбора не должны получать средства из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов Российской Федерации (нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов) на цели, установленные правовым актом

Требования к получателям субсидии, перечисленные в пункте 12 проекта Порядка, в основном соответствуют Общим требованиям. Однако требование о ненахождении в состоянии реорганизации сформулировано не в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований: не учтен исключительный случай реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица. Таким образом, организации, в случае присоединения к ним другого юридического лица, не смогут получить субсидию, хотя в соответствии с Общими требованиями они имеют право на получение государственной поддержки. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **привести пункт 12 проекта Порядка в соответствие с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований.**

Пункт 16 проекта Порядка направлен, в том числе, на устранение проблемы, изложенной разработчиком в сводном отчете – длительный срок перечисления средств на счет получателя субсидии: 20 рабочих дней с момента представления заявки на финансирование. Указанный срок предлагается сократить до 10 рабочих дней.

Пунктом 18 проекта Порядка предусмотрена обязанность получателей субсидий по предоставлению в МинЖКХиЭ НСО в течении 1 месяца с момента перечисления государственной поддержки копий платежных документов, подтверждающих финансовое обеспечение затрат выполненных работ и (или) оказанных услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 19 проекта Порядка МинЖКХиЭ НСО и органами государственного финансового контроля осуществляется обязательная проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления государственной поддержки получателями субсидии. Пунктом 21 проекта Порядка предусмотрено, что МинЖКХиЭ НСО в пределах своих полномочий осуществляет контроль за правомерным, целевым, эффективным использованием государственной поддержки. Данные положения соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

Пункты 20, 23, 24, 25, 26 проекта Порядка об ответственности получателей субсидии и случаях возврата полученной субсидии, соответствуют подпункту «б» пункта 7 Общих требований.

В соответствии с пунктом 22 проекта Порядка МинЖКХиЭ НСО вправе запрашивать копии платежных документов, подтверждающих полную оплату работ и (или) услуг по капитальному ремонту многоквартирного дома, *копии актов приемки выполненных работ и (или) услуг по капитальному ремонту многоквартирного дома, подписанных лицами, которые уполномочены действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме, копии договоров на выполнение работ и (или) оказание услуг по капитальному ремонту.* Требование предоставлять копии актов приемки выполненных работ и (или) услуг по капитальному ремонту многоквартирного дома избыточно, поскольку указанные документы предоставляются организациями в МинЖКХиЭ НСО при подаче заявки на финансирование (подпункт 1 пункта 9

проекта Порядка). Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить из пакета документов, предусмотренных пунктом 22 проекта Порядка, копии актов приемки выполненных работ и (или) услуг по капитальному ремонту многоквартирного дома, подписанных лицами, которые уполномочены действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме.**

Пунктом 27 проекта Порядка предусмотрена обязанность получателей субсидий по ежемесячному предоставлению в МинЖКХиЭ НСО (в срок до 5 числа месяца, следующего за месяцем, в котором была предоставлена государственная поддержка) копии платежных документов, подтверждающих перечисление средств государственной поддержки. Однако в пункте 18 проекта Порядка уже содержится положение об обязанности получателей субсидии предоставлять в МинЖКХиЭ НСО (в течении 1 месяца с момента перечисления государственной поддержки) копии платежных документов, подтверждающих финансовое обеспечение затрат выполненных работ и (или) оказанных услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Учитывая, что указанные пункты проекта Порядка дублируют друг друга (в части обязанности получателей субсидии предоставлять копии платежных документов в МинЖКХиЭ НСО), рекомендуем разработчику рассмотреть возможность исключения из проекта Порядка одного из этих пунктов.

Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ	

С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	Пакет документов, истребуемых у получателей субсидии (пункт 22 проекта Порядка) включает копии актов приемки выполненных работ и (или) услуг по капитальному ремонту многоквартирного дома, подписанных лицами, которые уполномочены действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме. Истребование указанных копий избыточно, поскольку они предоставляются организациями в МинЖКХиЭ НСО при подаче заявки на финансирование (подпункт 1 пункта 9 проекта Порядка)
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	Требование, предусмотренное пунктом 12 проекта Порядка, о том, что получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации сформулировано не в соответствии подпунктом «в» пункта 4 Общих требований. Не учтен исключительный случай реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица. Ограничение избыточно, поскольку в случае присоединения к организации другого юридического лица, она не сможет получить субсидию, хотя, в соответствии с Общими требованиями такая организация имеет право на получение государственной поддержки
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

В целях их устранения, а также снижения необоснованных расходов предпринимателей, Министерство предлагает разработчику:

5.2.1. Дополнить пункт 12 проекта Порядка положением об исключительном случае реорганизации, предусмотренном подпунктом «в» пункта 4 Общих требований (в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица). Отсутствие данного положения в Порядке предоставления субсидий приведет к необоснованным ограничениям для потенциальных получателей государственной поддержки. Поскольку в случае присоединения к организации другого юридического лица она не сможет получить субсидию, хотя, в соответствии с Общими требованиями такая организация имеет право на получение государственной поддержки.

5.2.2. Исключить из пакета документов, предусмотренных пунктом 22 проекта Порядка, копии актов приемки выполненных работ и (или) услуг по капитальному ремонту многоквартирного дома, подписанных лицами, которые уполномочены действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме. Требование указанных копий избыточно, поскольку они предоставляются организациями в МинЖКХиЭ НСО при подаче заявки на финансирование (подпункт 1 пункта 9 проекта Порядка). Повторное предоставление копий актов приемки выполненных работ и (или) услуг приведет к дополнительным расходам организаций.

5.3. Рекомендуем разработчику рассмотреть возможность исключения из проекта Порядка пункта 18 или пункта 27, поскольку указанные пункты дублируют друг друга в части обязанности получателей субсидии предоставлять копии платежных документов в МинЖКХиЭ НСО.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

