



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 23.12.2020 № 23/3.3/01284  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику \_\_\_\_\_ департамента  
энергетики, жилищного и  
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

**Заключение**

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска  
от 14.08.2013 № 7666 «Об утверждении административного регламента  
осуществления муниципального жилищного контроля»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2019 № 4729, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 14.08.2013 № 7666 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля» (далее – муниципальный правовой акт, административный регламент).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 65, 16.08.2013, с. 18 (опубликован с технической ошибкой), «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 73, 13.09.2013, с. 31 (повторно).

Целью муниципального правового акта является установление сроков и последовательности административных процедур (действий) мэрии города Новосибирска при осуществлении муниципального жилищного контроля, а также порядка взаимодействия между структурными подразделениями мэрии города Новосибирска, ее должностными лицами, взаимодействия мэрии города Новосибирска с физическими и юридическими лицами, органами

государственной власти при осуществлении муниципального жилищного контроля. Правовое регулирование обусловлено установленными Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочиями органов местного самоуправления по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска, а также предусмотренными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), Порядком разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п (далее – Порядок разработки и принятия административных регламентов), требованиями о разработке и принятии административного регламента осуществления органом местного самоуправления муниципального контроля.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 01.10.2020 по 29.10.2020 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/5c9e963a-5b19-4e6a-b4ef-17024d3302e0>. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В ходе публичных консультаций предложения по муниципальному правовому акту не поступили.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и

инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

В административном регламенте определены общие положения (раздел 1), требования к порядку осуществления муниципального жилищного контроля (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме (раздел 3), порядок и формы контроля за осуществлением муниципального жилищного контроля (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии и ее должностных лиц (раздел 5). В приложениях к административному регламенту предусмотрены информация о месте нахождения, графике работы, номерах контактных телефонов, адресах электронной почты структурных подразделений мэрии города Новосибирска, уполномоченных на осуществление от имени мэрии города Новосибирска муниципального жилищного контроля (приложение 1), блок-схема осуществления муниципального жилищного контроля (приложение 2), образцы ежегодного плана проведения плановых проверок граждан (приложение 4), приказа органа муниципального контроля о проведении проверки соблюдения гражданами требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска в области жилищных отношений (приложение 6), акта проверки органом муниципального контроля соблюдения гражданами требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска в области жилищных отношений (приложение 9), журнала регистрации актов проверки (приложение 10). Структура административного регламента соответствует требованиям к административным регламентам осуществления муниципального контроля, установленным Порядком разработки и принятия административных регламентов. Предлагаемое правовое регулирование направлено на обеспечение организации и проведения на территории города Новосибирска муниципального жилищного контроля, учитывает основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, закрепленных статьей 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, позволяет оптимизировать проведение проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля, повысить их качество.

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.11 административного регламента изложено содержание административного регламента, указаны наименование, формы и предмет муниципального жилищного контроля, определен уполномоченный на его осуществление орган местного самоуправления, отражены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми данный контроль осуществляется, закреплены права и обязанности должностных лиц органа местного самоуправления и субъектов проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля, а также результат его осуществления. Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений по осуществлению муниципального жилищного контроля,

установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Порядком организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 19.09.2012 № 678, что позволяет обеспечить качественное осуществление муниципального жилищного контроля, соблюдение прав и интересов его участников. Вместе с тем в абзаце семнадцатом пункта 1.5 административного регламента указано положение о комитете муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2609, которое утратило силу в связи с изданием постановления мэрии города Новосибирска от 04.09.2019 № 3319, в связи с чем правовое регулирование не обеспечивает актуальность муниципального правового акта и, соответственно, информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, иных субъектов проверок актуальными сведениями об осуществлении муниципального жилищного контроля.

Абзац девятый пункта 1.9 административного регламента содержит открытый перечень прав субъекта проверки, однако в статье 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ перечень прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей является закрытым, в связи с чем правовое регулирование является избыточным, может повлечь произвольное толкование перечня прав субъекта проверки.

Пунктами 2.1 – 2.6 административного регламента определен порядок информирования об осуществлении муниципального жилищного контроля, а также установлен срок его осуществления. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации об осуществлении муниципального жилищного контроля, обеспечение своевременного проведения проверок, исключение затягивания уполномоченными должностными лицами сроков проведения проверок, дифференцированного подхода к субъектам проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Пункты 3.1.1 – 3.4.7 административного регламента содержат положения о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур (действий) при осуществлении муниципального жилищного контроля, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме. Правовое регулирование направлено на упорядочение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при осуществлении уполномоченными лицами муниципального жилищного контроля, позволяет исключить избыточные процедуры и действия, обеспечивает прозрачность процедуры муниципального жилищного контроля, защиту прав и интересов субъектов проверок.

Пунктами 4.1 – 4.4 административного регламента определены порядок и формы контроля за осуществлением муниципального жилищного контроля, регламентированы процедура осуществления текущего контроля, порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества осуществления муниципального жилищного контроля, ответственность должностных лиц в случае выявления нарушений при его осуществлении, порядок контроля за осуществлением муниципального жилищного контроля со

стороны граждан, их объединений и организаций. Правовое регулирование направлено на обеспечение соблюдения уполномоченными должностными лицами при осуществлении муниципального жилищного контроля положений административного регламента, иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению муниципального жилищного контроля, на предупреждение, пресечение нарушений прав физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении данного контроля.

Пунктами 5.1 – 5.9 административного регламента определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, осуществляющей муниципальный жилищный контроль, должностного лица мэрии либо муниципального служащего, который содержит информацию для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых в ходе осуществления муниципального жилищного контроля, определяет предмет досудебного (внесудебного) обжалования, органы и должностные лица, которым может быть направлена жалоба в досудебном (внесудебном) порядке, сроки рассмотрения жалобы. Правовое регулирование направлено на обеспечение защиты прав физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального жилищного контроля.

По информации разработчика в 2018 - 2019 годах в рамках муниципального жилищного контроля в отношении физических лиц (нанимателей муниципальных жилых помещений), юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ответственных за управление многоквартирными домами с муниципальным жилым фондом, проводились документарные и выездные проверки. За указанный период в отношении нанимателей муниципальных жилых помещений проведено 48 плановых и 351 внеплановых проверок, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 30 плановых и 67 внеплановых проверок. По результатам проверочных мероприятий субъектам проверок было выдано 299 предписаний об устранении выявленных нарушений требований жилищного законодательства, составлено 283 протокола об административных правонарушениях. Кроме того, по результатам проведения осмотров общего имущества более 15 тысяч многоквартирных домов на предмет соблюдения Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, составлено 203 протокола об административных правонарушениях. В рамках профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, установленных федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации проведено 1441 предварительная проверка, по результатам которых выдано 178 предостережений о недопустимости совершения действий (бездействия), которые могут привести к нарушению установленных требований. Приведенные количественные показатели свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан

вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 1.5, 1.9 административного регламента). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова