



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 19.09.2020 № 13/3.3/00919  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного комплекса  
мэрии города Новосибирска

Дронову Р. В.

**Заключение**

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска  
от 23.01.2013 № 476 «Об утверждении административного регламента  
осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности  
автомобильных дорог местного значения»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2019 № 4729, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 23.01.2013 № 476 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 6, 29.01.2013, с. 209.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска (далее – административный регламент). Целью муниципального правового акта является установление сроков и последовательность административных процедур (действий) мэрии города Новосибирска при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

в границах города Новосибирска (далее – муниципальный дорожный контроль), а также порядка взаимодействия между структурными подразделениями мэрии города Новосибирска, ее должностными лицами, взаимодействия мэрии города Новосибирска с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, учреждениями и организациями при осуществлении муниципального дорожного контроля. Правовое регулирование обусловлено установленными Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочиями органов местного самоуправления по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также предусмотренными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), Порядком разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п (далее – Порядок разработки и принятия административных регламентов), требованиями о разработке и принятии административного регламента осуществления органом местного самоуправления муниципального контроля.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 02.07.2020 по 31.07.2020 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/924fb44a-1118-4e29-937a-92ff8d21bae4>. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири»,

Саморегулируемая организация Ассоциации «Новосибирские строители», ассоциация «Некоммерческое партнерство «Сибирский межрегиональный центр регулирования деятельности в сфере ЖКХ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска (далее – экспертный совет).

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е., члена экспертного совета Бондаренко Е. А. Согласно предложениям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. абзац пятый пункта 3.1.2 административного регламента содержит отсылку к статье 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, которая фактически утратила силу, поскольку устанавливает особенности организации и проведения в 2016 – 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства. По мнению члена экспертного совета Бондаренко Е. А. абзацы восьмой, одиннадцатый (нумерация абзаца одиннадцатого ошибочна, предполагается абзац двенадцатый) пункта 2.2 административного регламента, абзацы второй, четвертый пункта 5.9 административного регламента содержат определение компетенции должностных лиц по формуле «вправе», что может привести к превышению и злоупотреблению ими должностными полномочиями при осуществлении муниципального дорожного контроля. Кроме того, в абзаце одиннадцатом (нумерация ошибочна, предполагается абзац двенадцатый) пункта 2.2 административного регламента не определено количество запросов о разъяснении, которое может направить субъект проверки и в каком объеме дается ответ по существу.

Согласно представленной по предложениям участников публичных консультаций позиции разработчика положения абзацев восьмого, одиннадцатого пункта 2.2, абзацев второго, четвертого пункта 5.9 административного регламента соответствуют требованиям статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в связи с чем основания для внесения изменений в указанные нормы административного регламента отсутствуют. Разработчиком будут учтены замечания к пункту 3.1.2 административного регламента.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

В административном регламенте определены общие положения (раздел 1), требования к порядку осуществления муниципального дорожного контроля (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме (раздел 3), порядок и формы контроля за осуществлением муниципального дорожного контроля (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии и ее должностных лиц (раздел 5). В приложениях к административному регламенту предусмотрены информация о месте нахождения, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска и Главного управления благоустройства, озеленения и правового обеспечения мэрии города Новосибирска (приложение 1), блок-схема осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (приложение 2), образцы ежегодного плана проведения плановых проверок соблюдения физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения (приложение 4), приказа (приложение 6), акта проверки (приложение 9), журнал регистрации актов проверок (приложение 10). Структура административного регламента соответствует требованиям к административным регламентам осуществления муниципального контроля, установленным Порядком разработки и принятия административных регламентов. Предлагаемое правовое регулирование направлено на обеспечение организации и проведения на территории города Новосибирска муниципального дорожного контроля, учитывает основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, закрепленных статьей 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, позволяет оптимизировать проведение проверок при осуществлении муниципального дорожного контроля, повысить их качество.

При определении общих положений в пункте 1.1 – 1.11 административного регламента изложено содержание административного регламента, указаны наименование, формы и предмет муниципального дорожного контроля, определен уполномоченный на его осуществление орган местного самоуправления, отражены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми данный контроль осуществляется, закреплены права и обязанности должностных лиц органа местного самоуправления и субъектов проверок при осуществлении муниципального дорожного контроля, а также результат его осуществления. Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений по осуществлению муниципального контроля, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Порядком организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска, установленным решением

Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2012 № 585 (далее – Порядок организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения), что позволяет обеспечить качественное осуществление муниципального дорожного контроля, соблюдение прав и интересов его участников. Вместе с тем сведения о структурном подразделении, на которое возложены полномочия по осуществлению муниципального дорожного контроля, указанные в абзаце втором пункта 1.4 административного регламента, не актуализированы, не соответствуют Положению об управлении автомобильных дорог мэрии города Новосибирска, утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 20.04.2020 № 1279, согласно которому указанные полномочия отнесены к компетенции управления автомобильных дорог мэрии города Новосибирска. Кроме того, в абзаце тринадцатом пункта 1.5 административного регламента указано постановление мэрии города Новосибирска от 28.06.2012 № 6290 «Об утверждении Положения о Главном управлении благоустройства и озеленения мэрии города Новосибирска», которое утратило силу в связи с изданием постановления мэрии города Новосибирска от 20.04.2020 № 1279; в абзаце восьмом пункта 1.5 административного регламента указано постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489», которое утратило силу одновременно со статьей 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, в связи с чем правовое регулирование не обеспечивает актуальность муниципального правового акта и, соответственно, информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, иных субъектов проверок актуальными сведениями об осуществлении муниципального дорожного контроля.

Абзац девятый пункта 1.9 административного регламента содержит открытый перечень прав субъекта проверки, однако в статье 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ перечень таких прав является закрытым, в связи с чем правовое регулирование является избыточным, может повлечь произвольное толкование перечня прав субъекта проверки.

Пунктами 2.1 – 2.6 административного регламента определен порядок информирования об осуществлении муниципального дорожного контроля, а также установлен срок его осуществления. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации об осуществлении муниципального дорожного контроля, обеспечение своевременного проведения проверок, исключение затягивания уполномоченными должностными лицами сроков проведения проверок, дифференцированного подхода к субъектам проверок при осуществлении муниципального дорожного контроля. Закрепленное в абзаце восьмом пункта 2.2 административного регламента право уполномоченных должностных лиц на продление срока рассмотрения обращения

обусловлено положениями части 2 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Правовое регулирование обеспечивает полное, всестороннее, качественное рассмотрение обращений, не нарушает права и интересы физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Абзац двенадцатый пункта 2.2 административного регламента, устанавливающий за должностным лицом право принять решение о обоснованности очередной жалобы и прекращении переписки с заявителем, соответствует части 5 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Правовое регулирование направлено на предотвращение злоупотребления заявителями правом обращаться в органы местного самоуправления.

Раздел 3 административного регламента содержит положения о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур (действий) при осуществлении муниципального дорожного контроля, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме. Правовое регулирование направлено на упорядочение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при осуществлении уполномоченными лицами муниципального дорожного контроля, позволяет исключить избыточные процедуры и действия, обеспечивает прозрачность процедуры муниципального дорожного контроля, защиту прав и интересов субъектов проверок. Однако ряд положений раздела 3 административного регламента необходимо актуализировать. Так, абзацы первый, пятый пункта 3.1.2, абзац второй пункта 3.3.1 административного регламента, определяющие в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ особенности организации и проведения в 2016 – 2018 годах плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, в настоящее время утратили силу, в связи с чем правовое регулирование не обеспечивает актуальность муниципального правового акта и, соответственно, информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, иных субъектов проверок актуальными сведениями об осуществлении муниципального дорожного контроля.

Пунктами 4.1 – 4.4 административного регламента определены порядок и формы контроля за осуществлением муниципального дорожного контроля, регламентированы процедура осуществления текущего контроля, порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок, полноты и качества осуществления муниципального дорожного контроля, ответственность виновных лиц в случае выявления нарушений при его осуществлении, порядок контроля за осуществлением муниципального дорожного контроля со стороны граждан, их объединений и организаций. Правовое регулирование направлено на обеспечение соблюдения уполномоченными должностными лицами при осуществлении муниципального дорожного контроля положений административного регламента, иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению муниципального дорожного контроля, на предупреждение, пресечение нарушений прав физических,

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении данного контроля.

Пунктами 5.1 – 5.9 административного регламента определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) мэрии города Новосибирска, осуществляющей муниципальный дорожный контроль, и ее должностных лиц, который содержит информацию для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых в ходе осуществления муниципального дорожного контроля, определяет предмет досудебного (внесудебного) обжалования, органы и должностные лица, которым может быть направлена жалоба в досудебном (внесудебном) порядке, сроки рассмотрения жалобы. Правовое регулирование направлено на обеспечение защиты прав физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального дорожного контроля. Закрепленное в абзаце втором пункта 5.9 административного регламента право должностного лица на оставление жалобы без ответа по существу поставленных в ней вопросов соответствует положениям части 3 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Правовое регулирование обеспечивает недопустимость нарушения при этом прав и свобод других лиц, направлено на защиту чести и достоинства личности, охрану общественных отношений в сфере рассмотрения обращений граждан. Абзац четвертый пункта 5.9 административного регламента, устанавливающий право должностного лица принять решение о безосновательности очередной жалобы и прекращении переписки с заявителем, соответствует части 5 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Правовое регулирование направлено на предотвращение злоупотребления заявителями правом обращаться в органы местного самоуправления.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (абзац второй пункта 1.4, абзацы восьмой, тринадцатый пункта 1.5, абзац девятый пункта 1.9, абзацы первый, пятый пункта 3.1.2, абзац второй пункта 3.3.1). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова