



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

26.08.2021 № 2-э

**об экспертизе приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства
Новосибирской области от 03.06.2016 № 93 «Об утверждении Порядка
выдачи, переоформления свидетельства об осуществлении перевозок по
межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, карты маршрута
регулярных перевозок»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — Министерство) провело экспертизу приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 03.06.2016 № 93 «Об утверждении порядка выдачи, переоформления свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, карты маршрута регулярных перевозок» (далее соответственно — Минтранс НСО, разработчик; Приказ № 93; Порядок, Порядок № 93, Нормативный акт).

Указанный нормативный акт включён в План экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на первое полугодие 2021 года.

Заключение дано в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее — Порядок проведения экспертизы).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 220-ФЗ) предусматривает два вида регулярных перевозок: по регулируемым и по нерегулируемым тарифам. Регулируемые

тарифы устанавливаются органами государственной власти или местного самоуправления, нерегулируемые — перевозчиками¹.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, в том числе межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок (далее в настоящем заключении — свидетельство и карты маршрута).

Порядок № 93 как раз и предусматривает процедуру, в соответствии с которой перевозчик получает свидетельство и карты маршрута.

Пункт 3 Порядка предусматривает:

- 1) перечень возможных заявителей — субъектов права, которые могут обращаться в Минтранс НСО для получения свидетельства и карт маршрутов;
- 2) перечень случаев (оснований), в которых возможные заявители могут обращаться в Минтранс НСО для получения свидетельства и карт маршрутов;
- 3) требования к составу документов, предоставляемых заявителями, конкретизированные в пункте 4 Порядка;
- 4) требования к форме и адрес направления документов, предоставляемых заявителями.

Пункт 4 Порядка предусматривает:

- 1) требования к содержанию заявления о выдаче свидетельства, карты маршрута;
- 2) перечень документов, прилагаемых к заявлению;
- 3) требования к форме заявления и прилагаемых к нему документов.

Пункты 5–7 предусматривают последовательность действий должностных лиц Минтранса НСО начиная с принятия решения «о выдаче (переоформлении, прекращении) свидетельства, карты маршрута» и заканчивая их выдачей или отказом в выдаче, а также сроки их выполнения.

Пункт 8 Порядка предусматривает срок выдачи свидетельства победителю открытого конкурса на право осуществление перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Пункт 9 Порядка устанавливает перечень случаев, когда свидетельство подлежит переоформлению.

Пункт 10 Порядка устанавливает принцип, по которому определяется количество выдаваемых карт маршрута, а также срок их действия.

Пункт 11 Порядка устанавливает перечень случаев, когда карты маршрута подлежат переоформлению, а также положение, касающееся процедуры их переоформления.

Пункт 12 Порядка устанавливает:

- 1) требования к составу документов, необходимых для переоформления свидетельства, карты маршрута;
- 2) требования к форме документов, необходимых для переоформления свидетельства, карты маршрута;

¹ См. пункты 16–18 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ.

3) требования к содержанию заявления о переоформлении свидетельства, карты маршрута;

4) положения, регулирующие порядок переоформления свидетельства, карты маршрута.

Пункт 13 Порядка устанавливает особенности оформления свидетельства, карты маршрута, выдаваемых уполномоченному участнику простого товарищества.

2. Информация о проведённых публичных консультациях

Публичные консультации по Приказу № 93 проводились с 6 февраля по 9 марта 2021 года. Опросный лист размещался в ГИС НСО «Электронная демократия» на странице: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/52cc39c1-db0d-40bb-bef5-a9f8d3460ff7>.

Отзывы участников публичных консультаций приведены ниже (Таблица 1)

Анализ замечаний и предложений содержится в разделе 3 настоящего заключения.

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений участников публичных консультаций

Замечание	Предложение
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	
	<p>1. Законом Новосибирской области от 6 июля 2018 года № 276-ОЗ в пункт 6 части 1 статьи 3 Закона Новосибирской области от 5 мая 2016 года № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» внесены изменения, направленные на уточнение полномочий областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения, осуществления функций по организации регулярных перевозок (далее — уполномоченный орган). Согласно внесённым изменениям, к полномочиям уполномоченного органа относится выдача, переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, прекращение или приостановление их действия.</p> <p>Следовательно, в Порядок № 93 необходимо внести аналогичные изменения.</p>
<p>2. Пунктом 3 Порядка предусмотрена лишь одна форма подачи заявления о выдаче (переоформлении) свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и документов к нему — письменное заявление подаётся непосредственно в министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по адресу, указанному в Порядке. Ограничение способов подачи заявления является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.</p>	
<p>3. В соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 4 Порядка вместе с заявлением в уполномоченный орган предоставляется копия паспорта маршрута в случае открытия нового маршрута регулярных перевозок. Считаем обязательность предоставления указанного документа заявителем избыточной по следующим основаниям.</p> <p>В соответствии с пунктом 12 Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории</p>	

Замечание	Предложение
<p>Новосибирской области, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 14 декабря 2016 года № 415-п, паспорт для каждого межмуниципального маршрута формируется и утверждается областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере организации транспортного обслуживания населения, осуществления функций по организации регулярных перевозок — Минтранс НСО.</p>	
ООО «СВ-Автолайн»	
<p>Пункт 4 Порядка устанавливает избыточное требование о предоставлении следующих документов: копия паспорта транспортного средства; копия свидетельства о регистрации транспортного средства; копия диагностической карты; копия одобрения типа транспортного средства; копия договора аренды.</p> <p>Считаем предоставление указанных документов избыточным, так как они необходимы для получения лицензии. Следовательно, предоставление копии лицензии автоматически означает проверку всех указанных документов лицензирующим органом.</p>	
Индивидуальный предприниматель А. Ю. Сандомирская	
<p>1. Подпункт 1 пункта 3 Порядка неактуален, так как свидетельства были выданы перевозчикам в 2015–2016 годах. Кроме того, указанный пункт не указывает, на какой срок выдаются свидетельства и карты маршрута в соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ.</p>	<p>Возможно, целесообразно исключить данный пункт, в случае если нормативный акт будет редактироваться.</p>
<p>2. Считаю подачу какого-либо заявления и приложений по списку п. 4 Порядка в случае выдачи свидетельства по итогам открытого конкурса – избыточным, поскольку практически все указанные в п. 4 документы в полном объеме были предоставлены для конкурсных процедур и имеются в Минтрансе НСО. Заявлением на выдачу свидетельства в данном случае следует считать заявление на участие в открытом конкурсе.</p>	<p>Возможно, для подтверждения наличия транспортных средств у победителя конкурса целесообразно обязать перевозчика в определённые сроки предоставить более узкий перечень документов, чем в п. 4, например копию свидетельства о регистрации и документа о владении / пользовании, если перевозчик не является собственником данных транспортных средств.</p>
<p>3. Пункт 4 Порядка устанавливает избыточное требование о предоставлении следующих документов: 1) копия паспорта транспортного средства на каждое транспортное средство. Однако при наличии электронного паспорта транспортного средства (ЭПТС) при регистрации транспортного средства в ГИБДД</p>	

Замечание	Предложение
<p>выдаётся свидетельство о регистрации, которое содержит исчерпывающую информацию о собственнике, о транспортном средстве, об ЭПТС, который можно проверить на официальном сайте. Предоставления копии свидетельства о регистрации достаточно;</p> <p>2) копия одобрения типа транспортного средства. Бывает невозможно найти указанный документ ни в свободном доступе, ни за плату.</p> <p>3) копия договора с оператором ГЛОНАСС (навигационная система). В случае отказа в выдаче свидетельства перевозчик будет нести необоснованные расходы, так как договорные условия предусматривают определённые расходы.</p> <p>4) копия паспорта маршрута в случае открытия нового маршрута регулярных перевозок. Считаю это требование избыточным, так как маршруты открывает Минтранс НСО, и все паспорта новых маршрутов в том числе, имеются в Минтрансе НСО.</p>	<p>Имеет смысл обязать предоставить данный договор в течение какого-то разумного срока с момента выдачи свидетельства перевозчику.</p>
	<p>4. Пункт 4 Порядка устанавливает, что копию лицензии нужно предоставлять только в случае выдачи свидетельства впервые. Считаю, что лицензию необходимо предоставлять всегда, так как она может быть приостановлена или аннулирована с момента первичной выдачи свидетельства.</p>
<p>5. Согласно пункту 5 Порядка, министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области или уполномоченное им лицо (далее — министр или уполномоченное им лицо) рассматривает и принимает решение о выдаче (переоформлении, прекращении) свидетельства, карты маршрута. Решение оформляется резолюцией министра или уполномоченного им лица.</p> <p>Однако из пункта непонятны сроки такого рассмотрения и принятия решения, а также основания для отказа.</p> <p>В соответствии с резолюцией министра или уполномоченного им лица ответственный специалист Минтранса НСО проверяет заявление и прилагаемые к нему документы. В случае соответствия документов установленным действующим законодательством требованиям и пункту 4 настоящего Порядка, ответственный специалист Министерства подготавливает соответствующие свидетельства, карты маршрута в сроки, установленные настоящим Порядком, или готовит письменный отказ в выдаче свидетельства, карты маршрута в случае несоответствия</p>	

Замечание	Предложение
представленных документов. То есть отказ — только в случае несоответствия документов?	
<p>6. Абзац второй пункта 7 Порядка предусматривает слишком длительный срок выдачи свидетельства, карты маршрута — 20 рабочих дней.</p> <p>Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, по результатам открытого конкурса свидетельства и карты маршрута выдаются в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Указанная норма в Порядке отсутствует.</p>	Внести уточнение в Порядок.
<p>7. Предусмотренное пунктом 9 Порядка продление срока действия свидетельства происходит в соответствии с нормами Федерального закона № 220-ФЗ, что в данном пункте не указано. Продление происходит не во всех случаях и на ограниченный законом срок. Например:</p> <p>1) в соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, без проведения открытого конкурса свидетельство и карты маршрута выдаются в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи, один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, а в случае, если таким обстоятельством явилось приостановление действия ранее выданного свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту, на срок приостановления действия данного свидетельства;</p> <p>2) в соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ, при наличии у перевозчика договора на осуществление регулярных перевозок, не оплачиваемые за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по маршрутам регулярных перевозок, включённым в соответствующие реестры, им должны быть выданы карты и свидетельства на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключёнными с ними договорами. По истечении данных сроков Минтранс НСО должен провести конкурс на право осуществления перевозок по данным маршрутам. При этом в соответствии с частью 8 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ, в целях проведения такого открытого конкурса допускается продление срока действия карт маршрута</p>	Необходимо привести порядок продления срока действия свидетельств требованиям 220-ФЗ, сделать его более прозрачным и детальным.

Замечание	Предложение
регулярных перевозок с сохранением на этот срок права юридического лица, индивидуального предпринимателя осуществлять регулярные перевозки по маршруту регулярных перевозок в соответствии с заключённым с ними договором не более чем на девяносто дней.	
8. Вопреки пункту 10 Порядка, количество резервных транспортных средств определяется не реестром сети межмуниципальных автобусных маршрутов регулярного сообщения на территории Новосибирской области, а нормами Приказа Минтранса России от 04.05.2018 № 172 «Об утверждении Порядка определения резервного количества транспортных средств каждого класса в зависимости от протяжённости маршрута регулярных перевозок и максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок».	Привести Порядок в соответствие с нормами Приказа Минтранса России от 04.05.2018 № 172.
9. Считаю, что если нет изменений в подвижном составе перевозчика, то подача по сути одного и того же пакета документов повторно при переоформлении свидетельства избыточна.	
10. Считаю, что абзац четвёртый пункта 12 Порядка изложен сложно.	Изложить абзац четвёртый пункта 12 Порядка в следующей редакции: «Перевозчик не имеет права осуществлять пассажирские перевозки транспортными средствами, не имеющими карт маршрута».
МКП ИР «ПАТП»	
В пункте 9 Порядка используется формулировка «иные характеристики транспортных средств». Неясно, какие именно характеристики имеются в виду.	

3. Анализ действующего регулирования

3.1. Общие замечания

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области обратил внимание на некорректно сформулированные в Порядке № 93 полномочия Минтранса НСО ввиду неполного наименования документов, оформляемых или переоформляемых в соответствии с ним.

Министерство отмечает следующее.

В пунктах 19 и 20 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ даны следующие дефиниции:

свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок — документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок *по нерегулируемым тарифам* по маршруту регулярных перевозок;

карта маршрута регулярных перевозок — документ, содержащий сведения о маршруте регулярных перевозок и транспортном средстве, которое допускается использовать для перевозок по данному маршруту.

При этом, как следует из части 8 статьи 14 и части 2 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, карты маршрутов выдаются перевозчикам для осуществления регулярных перевозок как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам.

В этом смысле дополнительное указание на то, что свидетельство подтверждает право осуществления регулярных перевозок именно по нерегулируемым тарифам, не требуется: иное невозможно в рамках действующего законодательства. В этой части Министерство не соглашается с участником публичных консультаций.

Применительно к картам маршрута предложенное участником публичных консультаций уточнение представляется оправданным. Министерство не находит в такой неопределённости признаков положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, однако концептуально согласно с обоснованностью такой конкретизации и предлагает разработчику внести соответствующие изменения в Постановление № 93.

3.2. Анализ пункта 3 Порядка

Как ранее сообщалось, пункт 3 Порядка устанавливает:

1) перечень возможных заявителей — субъектов права, которые могут обращаться в Минтранс НСО для получения свидетельств и карт маршрутов;

2) перечень случаев (оснований), в которых возможные заявители могут обращаться в Минтранс НСО для получения свидетельств и карт маршрутов;

3) требования к составу документов, предоставляемых заявителями, конкретизированные в пункте 4 Порядка;

4) требования к форме и адрес направления документов, предоставляемых заявителями.

Дальнейший анализ пункта проводится отдельно в отношении каждого из перечисленных вопросов.

3.2.1. Перечень возможных заявителей и случаев (оснований), в которых они могут обращаться в Минтранс НСО для получения свидетельства и карт маршрута

В соответствии с абзацем первым пункта 3 Порядка, заявителем может являться юридическое лицо, индивидуальный предприниматель (уполномоченное ими лицо) или уполномоченное лицо простого товарищества. Аналогичный возможный перечень заявителей вытекает из пункта 6 части 4 и части 6 статьи 27, пункта 6 части 4 и части 5 статьи 28 Федерального закона № 220-ФЗ.

Абзацы второй — четвёртый (подпункты 1–3) пункта 3 Порядка предусматривают три случая, в которых заявители могут обращаться в Минтранс НСО для получения свидетельства и карт маршрута:

1) заявитель является стороной договора об организации пассажирских перевозок на основании статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ (подпункт 1). Указанная статья предусматривает отдельные правила перехода к правовому регулированию, введённому Федеральным законом № 220-ФЗ;

2) заявитель является победителем конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (подпункт 2);

3) заявитель подпадает под действие части 3 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ. Указанная норма предусматривает случаи, в которых свидетельство и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса (подпункт 3).

Участник публичных консультаций индивидуальный предприниматель А. Ю. Сандомирская сообщил о неактуальности подпункта 1 анализируемого пункта, а также заметил, что в подпункте не содержится указание на срок действия выданных в соответствии с ним свидетельства и карт маршрута, и предложил отменить подпункт в случае внесения изменений в Порядок. В ходе устного совещания с представителями Министерства представители Минтранса НСО подтвердили, что данное положение фактически не применяется.

Подпункт 1 анализируемого пункта не создаёт ни обязанностей, ни каких-либо ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. При этом Министерство согласно с целесообразностью исключения данного подпункта в связи с фактическим отсутствием субъектов права, которые могли бы подпадать под его действие.

Подпункты 2 и 3 соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и не нуждаются в изменении.

3.2.2. Требования к составу документов

Как следует из абзаца пятого пункта 3 Порядка, в состав представляемых документов входит заявление о выдаче свидетельства, карт маршрута, а также приложения к нему, перечисленные в пункте 4 Порядка. Вопрос об обоснованности представления таких приложений Министерство рассматривает ниже, при анализе указанного пункта.

От участника публичных консультаций индивидуального предпринимателя А. Ю. Сандомирской поступило замечание о нецелесообразности представления самого заявления в связи с тем, что для участия в открытом конкурсе перевозчик уже подаёт аналогичный документ.

Действительно, разумно предположить, что лицо, направляющее документы для участия в открытом конкурсе, в конечном счёте делает это в целях получения свидетельства и карт маршрута — то есть с той же целью, с которой в соответствии с Порядком подаётся заявление о выдаче свидетельства, карт маршрута. И в этом смысле указанный документ можно рассматривать как функционально дублирующий представленный ранее и, следовательно, избыточный.

Вместе с тем, некоторые из документов подаются после возникновения права на получение свидетельства и карт маршрута, например копия договора с оператором ГЛОНАСС (навигационная система) или документы, касающиеся транспортных средств, приобретённых после проведения открытого конкурса. В этом случае перевозчик направляет в Минтранс НСО указанные документы. Министерство полагает, что в такой ситуации разумно ожидать получения также некоторого сопроводительного документа, в котором обозначается по меньшей мере состав таких документов и цель их представления. В свою очередь, со стороны перевозчика, который представляет такие документы непосредственно в Минтранс НСО, разумно ожидать проставления отметки о получении этого документа вместе с указанными в нём приложениями на втором его экземпляре.

Как представляется с точки зрения описанной практики делового оборота, наименование такого документа (заявление, сопроводительное письмо или иное) не имеет существенного значения. Однако Министерство полагает, что его более конкретное именование в Порядке само по себе не затрудняет осуществление предпринимательской деятельности. Её могут затруднять необоснованные требования к форме этого документа или его содержанию.

В связи с изложенным Министерство не может согласиться с замечанием участника публичных консультаций.

3.2.3. Требования к форме и адрес направления документов

Абзац пятый пункта 3 Порядка предусматривает два требования к форме заявления: письменная форма и соответствие форме заявления, установленной приложением № 1 к Порядку. Указанное заявление и прилагаемые к нему документы подаются по адресу: 630011, город Новосибирск, Красный проспект, 18, к. 361.

Участник публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области выразил замечание в связи с невозможностью подачи такого заявления и прилагаемых к нему документов в электронной форме, указав при этом, что «ограничение способов подачи заявления является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности».

Министерство соглашается с приведённым замечанием и предлагает разработчику предусмотреть возможность подачи документов в электронном виде.

Рассматривая обоснованность требования представить заявление по установленной форме, Министерство учитывает следующее.

Согласно пункту 7 Порядка, ответственный специалист Минтранса НСО «проверяет заявление и прилагаемые документы» и «в случае соответствия документов установленным действующим законодательством требованиям и пункту 4 настоящего Порядка» подготавливает свидетельство и карты маршрута. Приведённые положения не исключает толкования, в соответствии с которым несоблюдение установленной формы заявления свидетельство и карты маршрута не выдаются. Их невыдача лишает соответствующего перевозчика возможности законно осуществлять предпринимательскую деятельность по перевозке пассажиров по соответствующему маршруту регулярных перевозок. За перевозку пассажиров без карты маршрута частью 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа для должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей, для юридических лиц — в размере трёхсот тысяч рублей.

Использование формы документов обеспечивает размещение одних и тех же типов информации в одних и тех же местах. Это представляется тем более важным, чем большее количество документов необходимо обрабатывать, чем больше времени уходит на обработку каждого из них (что, в частности, зависит от количества содержащейся в них информации и способов её обработки) и чем меньше требуемый срок обработки каждого документа.

По сведениям, сообщённым Минтрансом НСО в ходе устного совещания, обязательная форма вводилась для обеспечения соблюдения заявителями требований к содержанию указанного документа (абзац первый пункта 4 Порядка).

По сведениям, представленным Минтрансом НСО, в 2017–2020 годах поступило следующее количество заявлений:

Год	Количество заявлений о ... свидетельств			
	выдаче	переоформлении	приостановлении действия	прекращении действия
2017	2	31	0	6
2018	5	25	0	3
2019	8	2	0	7
2020	1	40	0	5

Как видно, наиболее часто подаются заявления о переоформлении свидетельств: в 2017 году — 31 (в среднем 2,58 в месяц), в 2018 году — 25 (в среднем 2,08 в месяц), в 2020 году — 40 (в среднем 3,33 в месяц). Для остальных типов количество подаваемых заявлений и, как следствие, необходимость тех преимуществ, которые даёт утверждённая форма, очевидно несоразмерно возможным последствиям её несоблюдения.

При существующих технических и программных возможностях Минтранса НСО процедура оформления свидетельства и карт маршрута, выдаваемых юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, в среднем занимает до 2 часов, а выдаваемых участникам простого товарищества — до 3 часов, то есть требует в среднем до 7–10 часов в месяц.

При оценке обоснованности рассматриваемых требований имеет значение и объём информации, источником которой является перевозчик. В связи с этим Министерство учитывает следующее.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 10.11.2015 № 331 утверждена форма бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. Исходя из неё, свидетельство содержит следующие сведения:

1. Наименование органа, выдавшего свидетельство;
2. Срок действия свидетельства;
3. Сведения о маршруте: регистрационный номер в реестре, порядковый номер и наименование;
4. Сведения о перевозчике: наименование или фамилия, имя, отчество, место нахождения, ИНН;
5. Промежуточные остановочные пункты;
6. Улицы и автомобильные дороги, по которым проходит маршрут;
7. Вид транспортного средства;
8. Экологические характеристики транспортного средства;
9. Порядок посадки (высадки) пассажиров;
10. Максимальное количество транспортных средств особо малого, малого, среднего, большого и особо большого класса;
11. Характеристики транспортных средств;
12. Перечень прочих перевозчиков с указанием следующих сведений: наименование или фамилия, имя, отчество, место нахождения, ИНН.

Из перечисленных сведений только от заявителя могут быть получены лишь указанные в пунктах 4 и 12 приведённого перечня. Источником остальных сведений является или сам Минтранс НСО, или формируемый им реестр маршрутов регулярных перевозок.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 10.11.2015 № 332 утверждена форма карты маршрута регулярных перевозок. Исходя из неё, карта маршрута содержит следующие сведения:

1. Наименование органа, выдавшего свидетельство;
2. Срок действия карты маршрута;
3. Сведения о маршруте: регистрационный номер в реестре, порядковый номер и наименование;
4. Сведения о перевозчике: наименование или фамилия, имя, отчество, место нахождения, ИНН;
5. Вид транспортного средства;
6. Класс транспортного средства;
7. Экологические характеристики транспортного средства;
8. Характеристики транспортного средства;
9. Перечень прочих перевозчиков с указанием следующих сведений: наименование или фамилия, имя, отчество, место нахождения, ИНН.

Из перечисленных сведений только от заявителя могут быть получены лишь указанные в пунктах 4 и 9 приведённого перечня. Источником остальных

сведений является или сам Минтранс НСО, или формируемый им реестр маршрутов регулярных перевозок.

Таким образом, собственно для целей оформления свидетельства и карт маршрута из заявления необходимы лишь наименование или ФИО, место нахождения и ИНН перевозчика, а в случае если указанные документы выдаются простому товариществу — аналогичные сведения о каждом входящем в него перевозчике.

Представляется, что при существующем количестве подаваемых заявлений и указанном количестве сведений, содержащихся в заявлении, которое необходимо для его удовлетворения, требование о соответствии заявления установленной форме является избыточным: несоответствие этой форме может влечь несоразмерные ему последствия в виде отказа в выдаче или переоформлении свидетельства и карт маршрута. При этом Министерство не рассматривает в качестве избыточной рекомендуемую форму заявления, которую заявители использовать *вправе*. Рекомендуемая форма также должна предусматривать только те поля, в которых заявитель будет указывать объективно необходимую Минтрансу НСО информацию, касающуюся запрашиваемой заявителем процедуры.

3.3. Анализ пункта 4 Порядка

Пункт 4 Порядка предусматривает:

- 1) требования к содержанию заявления о выдаче свидетельства, карты маршрута;
- 2) перечень документов, прилагаемых к заявлению;
- 3) требования к форме заявления и прилагаемых к нему документов.

3.3.1. Требования к содержанию заявления

Как следует из абзаца первого анализируемого пункта, заявление о выдаче свидетельства, карты маршрута должно содержать следующие данные:

- 1) наименование маршрута
- 2) номер маршрута
- 3) полное наименование перевозчика, в том числе указание на уполномоченного участника договора простого товарищества, фамилию, имя, отчество индивидуального предпринимателя (руководителя юридического лица),
- 4) адрес места жительства (местонахождения) перевозчика,
- 5) идентификационный номер налогоплательщика перевозчика,
- 6) номера контактных телефонов.

Перечисленные данные можно сгруппировать в сведения, идентифицирующие заявителя, идентифицирующие маршрут и содержащие данные для связи с заявителем. Учитывая, что свидетельство и карты маршрута выдаются конкретному перевозчику и содержат сведения о конкретном маршруте, Министерство полагает обоснованным такое требуемое содержание документа, с которым обращается заявитель.

3.3.2. Перечень документов, прилагаемых к заявлению

Согласно абзацам второму — одиннадцатому пункта 4 Порядка, заявитель вместе с заявлением о выдаче свидетельства, карты маршрута представляет следующие документы:

1) копию документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя (в том числе при обращении уполномоченного участника простого товарищества);

2) копию паспорта транспортного средства на каждое транспортное средство;

3) копию свидетельства о регистрации каждого транспортного средства;

4) копию диагностической карты на каждое транспортное средство;

5) копию одобрения типа транспортного средства (если не указано в ПТС);

6) копию договора аренды или иного документа, подтверждающего право владения транспортным средством;

7) копию лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в случае выдачи свидетельства впервые;

8) копию договора с оператором ГЛОНАСС (навигационная система);

9) копию паспорта маршрута в случае открытия нового маршрута регулярных перевозок.

Оценивая обоснованность требований по представлению каждого из перечисленных документов, Министерство оценивает их целесообразность, то есть необходимость или наименьшее количество затрат для достижения определённой цели. При этом сама цель должна быть непосредственно связана с регулируемыми отношениями и не быть явно избыточной.

В контексте рассматриваемых правоотношений Министерство учитывает, что перевозчики, подпадающие под действие Порядка, уже обладают правом на получение свидетельства. Это возможно в одном из двух случаев: победа на открытом конкурсе или в предусмотренных законом случаях без его проведения. Открытый конкурс проводится в соответствии со статьями 17, 21–24 Федерального закона № 220-ФЗ. В случаях, когда он не проводится, определение перевозчика осуществляется в соответствии с Порядком определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса на территории Новосибирской области, утверждённым постановлением Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 № 375-п (далее — Порядок № 375-п).

В случае если какой-либо из документов представлялся в соответствии с указанными нормами и отсутствуют объективные обстоятельства, в силу которых его последующее использование невозможно, необходимость повторного представления такого документа Министерство рассматривает как избыточное требование.

Кроме того, Министерство далее рассмотрит доводы ООО «СВ-Автолайн», заметившего, что некоторые из документов, требуемых в соответствии с Порядком, необходимы также для получения лицензии.

Тот факт, что документ представляется впервые, сам по себе также не свидетельствует об обоснованности требования по его представлению. Соответствующие требования Министерство рассматривает с учётом замечаний и предложений участников публичных консультаций, а также с учётом соблюдения принципа целесообразности (необходимости для достижения цели, которая, в свою очередь, имеет непосредственное отношение к регулируемым правоотношениям и не является явно избыточной).

Оценка обоснованности требований по представлению приложений к заявлению без учёта состава документов, представленных заявителем ранее

В ответ на соответствующий запрос Министерства Минтранс НСО сообщил о следующих целях представления перечисленных документов:

Документ	Цель представления документа
1. Копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя (в том числе при обращении уполномоченного участника простого товарищества)	Подтверждение законного права представления интересов юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника простого товарищества в Минтрансе НСО
2. Копия паспорта транспортного средства на каждое транспортное средство	Подтверждение соответствия транспортного средства требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колёсных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011)
3. Копия свидетельства о регистрации каждого транспортного средства	Подтверждение постановки транспортного средства на регистрационный учёт и принадлежность его конкретному владельцу
4. Копия диагностической карты на каждое транспортное средство	Проверка соответствия транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств, подтверждение допуска транспортного средства к участию в дорожном движении
5. Копия одобрения типа транспортного средства	Не указана
6. Копия договора аренды или иного документа, подтверждающего право владения транспортным средством	Подтверждение законного права использования транспортного средства заявителем в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации
7. Копия лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в случае выдачи свидетельства впервые	Подтверждение права осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами
8. Копия договора с оператором ГЛОНАСС (навигационная система)	Обеспечение исполнения пункта 3 Требований, утверждённых постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2018 № 548-п

9. Копия паспорта маршрута в случае открытия нового маршрута регулярных перевозок	Не указана
---	------------

Без учёта состава документов, представленных заявителем ранее, Министерство рассматривает в качестве очевидно обоснованного требование по представлению следующих документов:

- копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя;
- копия свидетельства о регистрации каждого транспортного средства;
- копия диагностической карты на каждое транспортное средство.

Анализ целесообразности остальных документов показывает следующее.

Паспорт транспортного средства, как сообщалось выше, запрашивается для подтверждения соответствия транспортного средства требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колёсных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).

Пункт 23 указанного Технического регламента устанавливает, что проверка выполнения требований к типам выпускаемых в обращение транспортных средств проводится в форме одобрения типа.

Приказом МВД России, Минпромэнерго России, Минэкономразвития России от 23.06.2005 № 496/192/134 были утверждены образцы лицевой и оборотной стороны паспорта транспортного средства. Согласно таким образцам, паспорт транспортного средства содержит следующие сведения:

1. О собственниках и переходе права собственности:

- 1) наименование (фамилию, имя, отчество);
- 2) адрес;
- 3) дату продажи (передачи) транспортного средства;
- 4) сведения о документе на право собственности;
- 5) данные свидетельства о регистрации транспортного средства;
- 6) государственный регистрационный знак транспортного средства;
- 7) дату регистрации транспортного средства;
- 8) наименование структурного подразделения ГИБДД, выдавшего паспорт;
- 9) дата снятия с учёта;

2. Об автомобиле:

- 1) идентификационный номер транспортного средства (VIN);
- 2) марку и модель транспортного средства;
- 3) категорию транспортного средства;
- 4) год изготовления транспортного средства;
- 5) модель и номер двигателя;
- 6) номер шасси (рамы);
- 7) номер кузова (кабины, прицепа);
- 8) мощность двигателя;
- 9) рабочий объём двигателя;
- 10) тип двигателя;
- 11) экологический класс;
- 12) разрешённую максимальную массу;
- 13) массу без нагрузки;

3. Таможенные сведения:

- 1) страну изготовления транспортного средства;
- 2) номер и дату одобрения типа транспортного средства;
- 3) страну вывоза транспортного средства;
- 4) серию и номер таможенной декларации, таможенного приходного ордера;
- 5) таможенные ограничения;
- 6) наименование (фамилия, имя, отчество) собственника транспортного средства;
- 7) наименование организации, выдавшей паспорт;
- 8) адрес такой организации;
- 9) дату выдачи паспорта.

Паспорт транспортного средства, выданный в соответствии с указанным образцом, содержит информацию о дате и номере одобрения типа транспортного средства. В свою очередь, одобрение типа транспортного средства подтверждает его соответствие требованиям, установленным техническим регламентом «О безопасности колёсных транспортных средств».

Приказом МВД России, Минпромторга России, ФТС России от 18.03.2019 № 135/857/409 указанный нормативный акт был признан утратившим силу с 1 ноября 2020 года. Это было связано со следующим обстоятельством.

15 августа 2014 года правительства государств — членов Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества заключили Соглашение о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов. Абзацем третьим статьи 3 указанного Соглашения предусматривается, что единые формы паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники применяются до введения в действие систем электронных паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники. Абзацем первым той же статьи предусматривается, что порядок функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники определяется Евразийской экономической комиссией.

Коллегия Евразийской экономической комиссии решением от 22.09.2015 № 122 утвердила Порядок функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники. Кроме того, пунктом 2 указанного решения были установлены отдельные переходные положения. В частности, его подпунктом «а» предусматривалось, что до 1 июля 2016 года допускается оформление паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) по форме и в соответствии с правилами, которые установлены законодательством государства — члена Евразийского экономического союза. Впоследствии решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14.06.2016 № 72, от 23.05.2017 № 57, от 29.05.2018

№ 88 и от 14.10.2018 № 178 указанный срок изменялся на соответственно 1 июля 2017 года, 1 июля 2018 года, 1 ноября 2019 года и 1 ноября 2020 года. Решением Коллегии от 13.10.2020 № 124 подпункт был изложен в следующей редакции: «до 31 марта 2021 г. допускается оформление паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) по форме и в соответствии с правилами, которые установлены законодательством Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики». Согласно пункту 3 последнего решения, оно вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 1 ноября 2020 года.

Таким образом, с 1 ноября 2020 года в Российской Федерации не могут выдаваться паспорта транспортных средств по форме и в соответствии с правилами, установленными законодательством Российской Федерации.

Согласно абзацам первому и второму подпункта «е» пункта 2 решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22.09.2015 № 122, со 2 ноября 2020 года транспортные средства, изготовленные или выпущенных в обращение в государствах-членах, регистрируются в Российской Федерации только при наличии электронных паспортов. При этом ранее выданные паспорта, как следует из подпункта «г» того же пункта, заменяются на электронные по заявлению собственника транспортного средства.

Следовательно, на любое транспортное средство может, а в случае его регистрации после 1 ноября 2020 года — должен быть оформлен электронный паспорт.

При этом перечень сведений, содержащихся в электронных паспортах транспортных средств, передаваемых различным категориям субъектов права, установлен пунктом 12 утверждённого указанным решением Порядком функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники. Согласно подпункту «г» указанного пункта, собственнику транспортного средства предоставляются сведения в объёме, предусмотренном приложением № 1 к указанному нормативному акту:

1. Идентификационный номер.
2. Наименование транспортного средства, определяемое его назначением.
3. Марка транспортного средства (шасси).
4. Коммерческое наименование транспортного средства (шасси).
5. Категория транспортного средства в соответствии с Конвенцией о дорожном движении от 8 ноября 1968 года.
6. Категория транспортного средства в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колёсных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), принятым Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877.
7. Номер двигателя.
8. Номер шасси (рамы).
9. Номер кузова (кабины, прицепа).

10. Цвет кузова (кабины, прицепа).
11. Год изготовления.
12. Двигатель внутреннего сгорания (марка, тип):
 - 1) рабочий объем цилиндров;
 - 2) максимальная мощность.
13. Экологический класс.
14. Технически допустимая максимальная масса транспортного средства.
15. Территория, на которой допускается регистрация транспортного средства.

Таким образом, собственник транспортного средства, на которое оформлен электронный паспорт, не имеет возможности представить содержащиеся в нём сведения об одобрении типа транспортного средства, позволяющие подтвердить его соответствие установленным требованиям.

Вместе с тем, приказом МВД России от 23.04.2019 № 267 была утверждена форма свидетельства о государственной регистрации транспортного средства. Как следует из утверждённой формы, в свидетельство включаются следующие сведения о транспортном средстве:

1. Государственный регистрационный номер.
2. Идентификационный номер (VIN).
3. Марка.
4. Модель.
5. Тип.
6. Категория (А, В, С, D, прицеп).
7. Год выпуска.
8. Номер шасси (рамы).
9. Номер кузова (кабины, прицепа).
10. Цвет.
11. Номер одобрения типа транспортного средства.
12. Экологический класс.
13. Номер паспорта транспортного средства.
14. Технически допустимая максимальная масса.
15. Масса в снаряжённом состоянии.

Таким образом, в свидетельстве о государственной регистрации, оформленном в соответствии с приведённым нормативным актом, содержатся сведения об одобрении типа транспортного средства, то есть сведения, подтверждающие его соответствие установленным требованиям. Представляя Минтрансу НСО указанный документ, заявитель тем самым совершает действия, необходимые для достижения цели, в которой запрашивается паспорт транспортного средства. Сходное замечание высказал участник публичных консультаций индивидуальный предприниматель А. Ю. Сандомирская, заметив при этом также, что свидетельство о регистрации содержит исчерпывающую информацию о собственнике, о транспортном средстве и об электронном паспорте транспортного средства.

При таких обстоятельствах требование представить паспорт транспортного средства наряду со свидетельством о государственной регистрации является

избыточным, тем более в случае оформления электронного паспорта. Министерство рассматривает такое требование как обоснованное лишь в тех случаях, когда оно имеется в бумажном виде, а сведения об одобрении типа транспортного средства не содержатся в свидетельстве о государственной регистрации транспортного средства.

Копия одобрения типа транспортного средства, как сообщалось ранее, необходима для тех же целей, для которых Порядок предусматривает представление паспорта транспортного средства.

При этом, как следует из пункта 45 технического регламента «О безопасности колёсных транспортных средств», одобрение типа транспортного средства выдаётся заявителю. Таковым, в соответствии с пунктом 25 названного технического регламента, может являться изготовитель или его представитель, причём все представители указываются в одобрении типа транспортного средства.

Таким образом, для соблюдения данного требования Порядка перевозчику необходимо получить от изготовителя или его представителя заверенную копию одобрения типа транспортного средства. Очевидно, что срок её получения будет зависеть в том числе от времени обработки запроса перевозчика, а также от скорости доставки соответствующего почтового отправления. Участник публичных консультаций индивидуальный предприниматель А. Ю. Сандомирская сообщил, что одобрение типа транспортного средства бывает невозможно найти ни в свободном доступе, ни за плату. Министерство согласно с таким замечанием.

При этом, согласно пункту 44 технического регламента «О безопасности колёсных транспортных средств», уполномоченный орган государственного управления государства — члена Таможенного союза осуществляет регистрацию и ведение реестра одобрений типа транспортного средства (одобрений типа шасси), а также сертификатов соответствия.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 02.12.2014 № 225 было принято Положение о формировании и ведении единого реестра выданных одобрений типа транспортного средства, одобрений типа шасси, свидетельств о безопасности конструкции транспортного средства и зарегистрированных уведомлений об отмене документа, удостоверяющего соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колёсных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011). Пункт 3 указанного Положения предусматривает, что единый реестр выданных одобрений типа транспортного средства, одобрений типа шасси, свидетельств о безопасности конструкции транспортного средства и зарегистрированных уведомлений об отмене документа, удостоверяющего соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колёсных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), формируется и ведётся в электронном виде на базе программно-аппаратных средств уполномоченных органов, обеспечивающих возможность доступа к национальным частям единого реестра с официальных сайтов уполномоченных органов и Евразийской экономической комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Номер одобрения типа транспортного средства идентифицирует соответствующий документ и позволяет Минтрансусу НСО самостоятельно проверить факт его наличия и параметры такого одобрения на сайте соответствующего уполномоченного органа. Номер одобрения может быть получен перевозчиком самостоятельно путём изучения соответствующих реестров или от изготовителя, его представителя. При этом её представление Минтрансусу НСО также сопряжено со значительно меньшими затратами.

Учитывая изложенное, Министерство полагает, что требование представить копию одобрения типа транспортного средства при отсутствии этой информации в паспорте транспортного средства является избыточным. Во-первых, как сообщалось выше, при наличии этих сведений в свидетельстве о государственной регистрации само представление паспорта транспортного средства не является необходимым. Во-вторых, цель, с которой запрашивается этот документ, достижима альтернативным способом: путём представления *номера* одобрения типа транспортного средства.

Копия договора аренды или иного документа, подтверждающего право владения транспортным средством, запрашивается в целях подтверждения законного права использования транспортного средства заявителем в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Одна из целей представления копии свидетельств о государственной регистрации транспортных средств — также подтверждение их принадлежности конкретному владельцу.

При этом договор, во-первых, подтверждает меньшее количество сведений, а значит не может заменять собой свидетельство о регистрации транспортного средства, но, во-вторых, может содержать дополнительные сведения (например, о сроке, на который перевозчик получил право владения и использования транспортного средства). В связи с этим Министерство рассматривает как обоснованное требование по представлению такого документа.

Копия лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в случае выдачи свидетельства впервые представляется с целью подтверждения права осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Данная цель сама по себе является оправданной, так как отсутствие указанного права исключает возможность вступления в регулируемые правоотношения.

При этом необходимо заметить, что такое подтверждение может быть получено альтернативным способом, не требующим изготовления указанного документа. Так, на странице «Реестры» официального сайта Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта доступен в том числе файл «Реестр действующих лицензий на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами», в котором в открытом виде содержатся данные о каждом лицензиате (ИНН, ОГРН и наименование или фамилия, имя, отчество), а также номер соответствующей лицензии и дата её выдачи, актуальные на указанную в заголовке файла дату.

Оправданно предположить также такую ситуацию, при которой в последней размещённой версии реестра отсутствуют данные о конкретном перевозчике в связи с недавним получением им лицензии.

От индивидуального предпринимателя А. Ю. Сандомирской также поступило предложение представлять копию лицензии во всех случаях, так как её действие может быть приостановлено, а сама лицензия может быть аннулирована. Однако Министерство не может согласиться с таким предложением, поскольку полагает, что представление копии лицензии, изготовленной до вступления в силу соответствующих решений, не позволит пресечь получение свидетельств и карт маршрута лицом, не имеющим права осуществлять регулярные перевозки. При этом все необходимые сведения о действии лицензии будут содержаться в реестре.

С учётом изложенного Министерство полагает, что требование представить указанный документ в случае выдачи свидетельства впервые является избыточным. Вместе с тем Министерство рассматривает в качестве оправданного дополнение Нормативного акта положение о праве перевозчика представить копию лицензии, а также о полномочии Минтранса НСО требовать представления копии лицензии в разумный срок, например в течение пяти дней.

Копия договора с оператором ГЛОНАСС (навигационная система) представляется в целях исполнения пункта 3 Требований, утверждённых постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2018 № 548-п.

Указанным постановлением установлены Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Новосибирской области. Подпункт 3 пункта 3 указанного документа предписывает осуществлять «передачу в РНИС НСО информацию о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок».

Участник публичных консультаций индивидуальный предприниматель А. Ю. Сандомирская высказал замечание о том, что в случае отказа выдачи свидетельства перевозчик будет нести необоснованные расходы, так как договорные условия предусматривают определённые расходы, и предложил возложить на перевозчика обязанность представить копию договора в течение какого-то разумного срока с момента выдачи свидетельства перевозчику.

Министерство не может согласиться с данным замечанием и предложением. В силу части 2 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ перевозчик вправе осуществлять перевозки по маршруту после получения свидетельства и карт маршрута, а не после выполнения дополнительных требований к деятельности перевозчика. Поэтому к моменту выдачи свидетельства и карт маршрута все дополнительные требования, в том числе предполагающее заключение рассматриваемого договора, должны быть выполнены.

В связи с изложенным требование представить копию договора с оператором ГЛОНАСС (навигационная система) Министерство полагает обоснованным.

Цель представления **копии паспорта маршрута** в случае открытия нового маршрута регулярных перевозок Минтранс НСО не указал.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области со ссылкой на пункт 12 Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области заметил, что паспорт маршрута формируется и утверждается Минтранс НСО. Аналогичное замечание было высказано индивидуальным предпринимателем А. Ю. Сандомирской.

Более того, с необходимостью исключения данного требования согласился и Минтранс НСО.

В связи с изложенным Министерство рассматривает анализируемое требование как противоречащее нормативному акту большей юридической силы и, следовательно, избыточное.

Оценка обоснованности требований по представлению приложений к заявлению с учётом состава документов, представленных заявителем ранее

ООО «СВ-Автолайн» указало на то, что требования по представлению следующих документов избыточно в связи с их предшествующим представлением для получения лицензии: копия паспорта транспортного средства, копия свидетельства о регистрации транспортного средства, копия диагностической карты, копия одобрения типа транспортного средства, копия договора аренды.

Министерство частично соглашается с данным замечанием, отмечая следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1616 было утверждено Положение о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. Пунктом 6 указанного Положения предусмотрен следующий пакет документов, направляемых соискателем на получение лицензии:

- 1) заявление;
- 2) копия приказа о назначении ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, — если лицензируемая деятельность будет осуществляться наёмным работником соискателя лицензии;
- 3) копия договора с медицинской организацией, или иной организацией, или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на медицинскую деятельность в отношении работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), — если такие медицинские осмотры водителей осуществляются в соответствии с такими договорами;
- 4) копия свидетельства о регистрации автобусов, заявленных соискателем лицензии и, если такие автобусы не являются собственностью соискателя лицензии, а используются на ином законном основании, копии документов, подтверждающих указанное основание владения автобусом соискателя лицензии;
- 5) опись прилагаемых документов.

Пункт 9 Положения предусматривает, что лицензирующий орган включает в реестр лицензий указанные в этом пункте сведения об автобусах лицензиата,

а также о дополнительных автобусах лицензиата, приобретённых для осуществления лицензируемой деятельности после предоставления лицензии. Для этого, как следует из пунктов 10 и 11 Положения, лицензиат подаёт в лицензирующий орган соответствующее заявление, к которому прилагаются копии свидетельств о регистрации соответствующих автобусов и, если эти автобусы не являются собственностью лицензиата, а используются на ином законном основании владения автобусом, копии документов, подтверждающих основание владения указанными автобусами.

О каждом автобусе в реестр включается следующая информация:

- 1) государственный регистрационный номер;
- 2) идентификационный номер транспортного средства (VIN);
- 3) марка, модель;
- 4) год выпуска;
- 5) право владения автобусом (собственность или иное законное основание владения автобусом);
- 6) дата окончания действия договора аренды или лизинга (если автобус используется в соответствии с договором аренды или лизинга);
- 7) дата (день, месяц, год) проведения последнего технического осмотра автобуса (указанная дата включается в реестр лицензий на основании сведений единой автоматизированной информационной системы технического осмотра транспортного средства);
- 8) дата (день, месяц, год) внесения в реестр лицензий сведений об автобусе и изменения сведений об автобусе в реестре лицензий;
- 9) номер и дата (день, месяц, год) приказа (распоряжения) лицензирующего органа о включении в реестр лицензий сведений об автобусе или об изменении сведений об автобусе в реестре лицензий;
- 10) основания, номер и дата (день, месяц, год) приказа (распоряжения) лицензирующего органа об исключении из реестра лицензий сведений об автобусе.

Таким образом, копия паспорта транспортного средства, копия диагностической карты, копия одобрения типа транспортного средства не предоставляются для получения лицензии, а копия свидетельства о государственной регистрации транспортного средства и копия договора аренды, действительно, предоставляются. Причём это касается транспортных средств, как имевшихся у лицензиата до получения лицензии, так и появившихся после. Заявленные Минтрансом НСО цели получения указанных документов достижимы альтернативным способом: путём получения их в реестре. При этом реестр является общедоступным. В частности, на официальном сайте Западно-Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (страница [«Реестры»](#)) размещён файл «Перечень автобусов включенных в Реестр Лицензий (Омск и Новосибирск)».

Свидетельство о государственной регистрации транспортного средства может содержать иную информацию, которая отсутствует в реестре (о номере одобрения типа транспортного средства). Однако вся необходимая информация,

содержащаяся в договоре аренды, в реестре имеется. В связи с этим требование представить копию договора аренды Министерство, соглашаясь в этой части с участником публичных консультаций, рассматривает как избыточное.

Пункты 7 и 8 Порядка № 375-п предусматривают, что заявитель подаёт заявление о выдаче свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса, к которому прилагается ряд документов. Сопоставление их перечня с перечнем документов, прилагаемых к заявлению о выдаче свидетельства и карт маршрутов в соответствии с пунктом 4 Порядка, позволяет обнаружить ряд пересечений или совпадений:

Документы, представляемые в соответствии с Порядком № 375-п	Аналогичные или идентичные документы, представляемые в соответствии с Порядком № 93
1) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени юридического лица), или копии документов, удостоверяющих личность индивидуального предпринимателя, заверенные перевозчиком	копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя (в том числе при обращении уполномоченного участника простого товарищества)
2) копии документов, подтверждающих личность и полномочия представителя перевозчика, в случаях подачи заявления и документов представителем перевозчика, заверенные перевозчиком	
3) копии документов, подтверждающих полномочия уполномоченного участника договора простого товарищества, в том числе копии договора простого товарищества (в случае подачи заявления уполномоченным участником договора простого товарищества), заверенные перевозчиком	
4) сведения о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, используемых для перевозок по маршруту регулярных перевозок, с приложением копий паспортов транспортных средств и свидетельств о регистрации транспортных средств, заверенных перевозчиком	копия договора аренды или иного документа, подтверждающего право владения транспортным средством; копия паспорта транспортного средства на каждое транспортное средство; копия свидетельства о регистрации каждого транспортного средства
5) копия талона о прохождении технического осмотра (копия диагностической карты), заверенная перевозчиком	копия диагностической карты на каждое транспортное средство
6) согласие на обработку персональных данных (только для индивидуальных предпринимателей)	

В случае если представитель заявителя в момент подачи заявления в соответствии с Порядком № 375-п обладал полномочиями, достаточными для получения свидетельства и карт маршрута, и у Минтранса НСО нет оснований полагать, что они прекратились, необходимость в повторном представлении таких документов отсутствует, а соответствующее требование является

избыточным. В тех случаях, когда таких полномочий не было, или они были прекращены (в силу истечения срока действия доверенности, её отзыва, прекращения полномочий физического лица, явившегося для получения свидетельства и карт маршрута от имени юридического лица, как органа такого юридического лица), или вместо прежнего представителя явился другой, такое требование является обоснованным.

Из таблицы также видно, что при обращении с заявлением, предусмотренным Порядком № 375-п, заявитель прилагает к нему «сведения о наличии» на законном основании транспортных средств. Очевидно, что этим понятием полностью охватывается «копия договора аренды или иного документа, подтверждающего право владения транспортным средством». Следовательно, в тех случаях, когда такие сведения были представлены в форме копии такого договора, требование представить ту же самую копию договора по общему правилу является избыточным. То же верно для копий паспортов транспортных средств, свидетельств об их регистрации и диагностических карт.

Исключением из описанного общего правила могло бы быть истечение срока действия какого-либо из представленных ранее документов, внесение в него изменений, значимых с точки зрения регулируемых правоотношений, или замена перевозчиком самих транспортных средств, если она допускается законодательством.

Перечень документов, необходимых для участия в открытом конкурсе, основывается на следующих нормах права:

1) часть 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ, устанавливающая требования к перевозчикам, соответствие которым является основанием для допуска к участию в открытом конкурсе;

2) постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2018 № 548-п, которым были утверждены требования к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Новосибирской области;

3) постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2016 № 286-п, которым была утверждена шкала для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе;

4) в случае если предполагается осуществление перевозок с применением льгот — постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п, которым была утверждена государственная программа Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена для населения Новосибирской области», в том числе Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки.

На сайте Минтранса НСО (раздел «Конкурсы», подраздел «Конкурсы, извещения, протоколы») в 2021 году, в частности, размещалась конкурсная документация на проведение открытого конкурса на право получения

свидетельств об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области:

- № 1-УОПП/2021;
- № 2-УОПП/2021;
- № 4-УОПП/2021.

Сопоставление пунктов 4.1 перечисленных документов с абзацами третьим — одиннадцатым пункта 4 Порядка обнаруживает возможные совпадения, приведённые ниже (Таблица 2).

В строках 2 и 3 таблицы указаны документы, подтверждающие полномочия соответствующего лица: в строке 2 переданные ему конкретным перевозчиком, а в строке 3 — переданные такому перевозчику участниками простого товарищества, в состав которого он входит. В случае если указанные документы позволяют заключить, что у соответствующего лица в соответствующий момент имеются полномочия по получению свидетельства и карт маршрутов и у Минтранса НСО нет сведений об отзыве этих полномочий, то при обращении этого же лица за получением свидетельства и карт маршрутов нет необходимости повторно подтверждать свои полномочия.

Как видно из строки 10 таблицы, в ряде конкурсов возможно участие лишь при наличии в натуре автомобилей, соответствующих установленным требованиям, а в ряде — допускается их последующее приобретение.

В первом случае представляется перечень транспортных средств с приложением свидетельств об их государственной регистрации и паспортов таких транспортных средств. То есть их последующая подача будет являться повторной.

Во втором случае возможно два варианта. В первом представляется копия документа, подтверждающего «наличие на праве собственности или на ином законном основании» транспортных средств: по-видимому, таковым может являться свидетельство о государственной регистрации, или паспорт транспортного средства, или договор, в силу которого заявитель получил соответствующее право. Во втором варианте перевозчик даёт обязательство о приобретении транспортных средств.

Таким образом, возможны различные пересечения с соответствующими абзацами пункта 4 Порядка: к моменту получения свидетельства перевозчик мог представить в Минтранс НСО копию договора (например, аренды), или паспорт транспортного средства, или свидетельство о его государственной регистрации, или паспорт и свидетельство, или ни один из указанных документов. При этом любой из названных документов за срок с момента их представления для участия в открытом конкурсе и до момента получения свидетельств и карт маршрута, как правило, не должен терять актуальности. Последнее означает, что требование повторного представления тех же документов не отвечает принципу целесообразности.

Как видно из строки 12 таблицы, при проведении открытого конкурса перевозчики предоставляли гарантийное *обязательство оснастить транспортные средства аппаратурой спутниковой навигации*, а для получения

свидетельства необходимо представить — *копию договора с оператором ГЛОНАСС (навигационная система)*. Необходимость заключения такого договора, как сообщалось выше, вытекает из требований законодательства Новосибирской области, при этом, в отличие от рассмотренных ранее случаев, не происходит повторного представления документов.

Таблица 2. Сопоставление наименований аналогичных или идентичных документов, представляемых перевозчиками, перечисленных в конкурсной документации 2021 года № 1-УОПП, № 2-УОПП, № 3-УОПП и в Порядке

№	В конкурсной документации			В Порядке
	№ 1-УОПП	№ 2-УОПП	№ 4-УОПП	
1	Опись документов по установленной форме	Опись документов по установленной форме	Опись прилагаемых к заявке документов по установленной форме	
2	Копии документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия представителя претендента в случаях подачи заявки представителем претендента, по установленной форме	Копии документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия представителя претендента в случаях подачи заявки представителем претендента, по установленной форме	Копии документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия представителя Претендента (в случае подписания заявки представителем Претендента)	Копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя (в том числе при обращении уполномоченного участника простого товарищества)
3			Копия договора простого товарищества, если заявку подают участники договора простого товарищества	
4			Конкурсное предложение Претендента на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по установленной форме	
5	Копии документов, подтверждающих стаж работы перевозчика в сфере пассажирского транспорта общего пользования с уполномоченными органами государственной и муниципальной исполнительной власти	Копии документов, подтверждающих стаж работы перевозчика в сфере пассажирского транспорта общего пользования с уполномоченными органами государственной и муниципальной исполнительной власти	Копии документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок претендентом, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными	

№	В конкурсной документации			В Порядке
	№ 1-УОП	№ 2-УОП	№ 4-УОП	
			копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключённых с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами	
6			Информация о неосуществлении Претендентом деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (при отсутствии опыта осуществления регулярных перевозок)	
7			Сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлёкших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате	

№	В конкурсной документации			В Порядке
	№ 1-УОПП	№ 2-УОПП	№ 4-УОПП	
			размещения извещения о проведении конкурса по установленной форме	
8	Перечень водителей, которых планируется задействовать у претендента при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) с приложением копий водительских удостоверений и копий трудовых договоров	Перечень водителей, которых планируется задействовать у претендента при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) с приложением копий водительских удостоверений и копий трудовых договоров	Сведения о составе водителей, работающих у претендента в течение года, предшествующего дате объявления открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), с приложением копий водительских удостоверений и копий трудовых договоров)	
9	Перечень транспортных средств, имевшихся в распоряжении претендента в течение года, предшествующего дате проведения конкурса	Перечень транспортных средств, имевшихся в распоряжении претендента в течение года, предшествующего дате проведения конкурса	Сведения о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности претендента за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее – договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса и копии таких договоров	
10	Перечень транспортных средств, которые претендентом планируется задействовать на	Перечень транспортных средств, которые претендентом планируется задействовать на	Копии документов, подтверждающих наличие у претендента на праве	Копия договора аренды или иного документа, подтверждающего право владения транспортным

№	В конкурсной документации			В Порядке
	№ 1-УОПП	№ 2-УОПП	№ 4-УОПП	
	правах собственности, аренды или на ином законном основании при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте, с приложением копий паспортов транспортных средств и свидетельств о регистрации транспортных средств	правах собственности, аренды или на ином законном основании при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте, с приложением копий паспортов транспортных средств и свидетельств о регистрации транспортных средств	собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которых выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией	средством. Копия паспорта транспортного средства на каждое транспортное средство. Копия свидетельства о регистрации каждого транспортного средства
11			Документ, в котором Претендент указывает максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок	
12			Гарантийное обязательство об оснащении заявляемых на конкурс транспортных средств в установленном законодательством порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS	Копия договора с оператором ГЛОНАСС (навигационная система)
13	Перечень и копии документов, подтверждающих оборудование автобусов для работы на газомоторном топливе заводом-	Перечень и копии документов, подтверждающих оборудование автобусов для работы на газомоторном топливе заводом-	Копии документов, подтверждающих использование транспортными средствами газомоторного топлива (при	

№	В конкурсной документации			В Порядке
	№ 1-УОПП	№ 2-УОПП	№ 4-УОПП	
	изготовителем или с внесением органами ГИБДД соответствующих изменений в ПТС, которые претендентом планируется задействовать при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте (при наличии)	изготовителем или с внесением органами ГИБДД соответствующих изменений в ПТС, которые претендентом планируется задействовать при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте (при наличии)	наличии)	
14	Перечень и копии документов, подтверждающих оборудование автобусов для перевозки инвалидов и пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, которые претендентом планируется задействовать при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте (при наличии)	Перечень и копии документов, подтверждающих оборудование автобусов для перевозки инвалидов и пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, которые претендентом планируется задействовать при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте (при наличии)	Копии документов, подтверждающих наличие транспортных средств, оборудованных для перевозок инвалидов и пассажиров с ограниченными возможностями передвижения низким полом и аппарелью (при наличии)	
15	Перечень и копии документов, подтверждающих оборудование автобусов электронными информационными табло, которые претендентом планируется задействовать при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте (бегущая строка) (при наличии)	Перечень и копии документов, подтверждающих оборудование автобусов электронными информационными табло, которые претендентом планируется задействовать при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте (бегущая строка) (при наличии)	Копии документов, подтверждающих оборудование транспортных средств электронными информационными табло (бегущая строка) (при наличии)	
16	Перечень и копии документов, подтверждающих оборудование автобусов специальными устройствами (автоинформаторами) для объявления остановок (звуковое сопровождение), которые	Перечень и копии документов, подтверждающих оборудование автобусов специальными устройствами (автоинформаторами) для объявления остановок (звуковое сопровождение), которые	Копии документов, подтверждающих оборудование транспортных средств специальными устройствами для объявления остановок (звуковое сопровождение) (при наличии)	

№	В конкурсной документации			В Порядке
	№ 1-УОПП	№ 2-УОПП	№ 4-УОПП	
	претендентом планируется задействовать при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте (при наличии)	претендентом планируется задействовать при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте (при наличии)		
17			Копии документов, подтверждающих оборудование транспортных средств системами внутреннего и (или) внешнего видеонаблюдения (при наличии)	
18			Копии документов, подтверждающих оборудование транспортных средств — автобусов дополнительными автономными отопителями (при наличии)	
19			Копии документов, подтверждающих оснащённость транспортных средств средствами системы кондиционирования воздуха (при наличии)	

С учётом изложенного, Министерство полагает, что требование по предоставлению копий следующих документов является или может являться избыточным:

1. Документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя, если ранее они представлялись в Минтранс НСО, наделяют представителя необходимым объёмом полномочий и продолжают действовать.

2. Паспорт транспортного средства в бумажной форме, за исключением случаев, когда в нём содержатся сведения об одобрении типа транспортного средства, отсутствующие в свидетельстве о его государственной регистрации, при условии, что заявитель не представил эти сведения иным образом, а также ранее не представлял копию паспорта этого транспортного средства.

3. Свидетельство о государственной регистрации транспортного средства, если ранее оно представлялось заявителем и впоследствии не изменялось.

4. Диагностическая карта, если ранее она представлялась перевозчиком и не утратила силу.

5. Одобрение типа транспортного средства.

6. Договор аренды или иной документ, подтверждающий право владения транспортным средством.

7. Лицензия на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в случае выдачи свидетельства впервые.

8. Паспорт маршрута.

3.3.3. Требования к форме заявления и прилагаемых документов

Порядок предусматривает три требования к форме документов: язык, читаемость и отсутствие исправлений. Первые два представляются очевидно обоснованными. Третье Министерство также рассматривает как обоснованное, в том числе с учётом того, что у участников публичных консультаций не возникло замечаний, касающихся этого требования.

3.4. Анализ пунктов 5–8 Порядка

Пункты 5–7 Порядка предусматривают последовательность действий должностных лиц Министерства начиная с принятия решения «о выдаче (переоформлении, прекращении) свидетельства, карты маршрута» и заканчивая их выдачей или отказом в выдаче, а также сроки их выполнения.

Правила, регламентирующие последовательность действий, составляющих выдачу свидетельства, представляется не содержащей положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

Участник публичных консультаций индивидуальный предприниматель А. Ю. Сандомирская заметил, что из пункта 5 Порядка непонятны сроки проведения соответствующих процедур. Министерство соглашается с таким толкованием, но при этом обращает внимание на то, что такая неоднозначность не увеличивает срок, в течение которого свидетельство и карты маршрута должны быть выданы перевозчику. В связи с этим данная неоднозначность сама по себе не затрудняет необоснованно осуществление предпринимательской деятельности. Министерство предлагает разработчику рассмотреть возможность конкретизации указанных сроков и при наличии такой

возможности — установить их. Фактически основания для отказа в пункте изложены: несоответствие законодательству Российской Федерации или пункту 4 Порядка.

Обращает на себя внимание абзац второй пункта 7 Порядка. Он устанавливает, что выдача свидетельства, карт маршрута осуществляется Минтрансом НСО в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации заявления.

Однако этот срок превышает предусмотренный федеральным законом. Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Согласно части 6 той же статьи, без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи.

Аналогичное замечание поступило от участника публичных консультаций индивидуального предпринимателя А. Ю. Сандомирской. Министерство соглашается с этим замечанием.

Невыдача свидетельства и карт маршрутов в установленный федеральным законом срок необоснованно препятствует осуществлению предпринимательской деятельности перевозчиков, а в случае её осуществления способствует возникновению необоснованных расходов в виде административного штрафа по части 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В силу изложенного Министерство рассматривает допускаемую Порядком возможность выдачи перечисленных документов за пределами указанных сроков как необоснованно затрудняющую осуществление предпринимательской деятельности.

Пункт 8 Порядка предусматривает срок, на который победителю открытого конкурса выдаётся свидетельство. При этом содержательно указанный пункт дублирует положения части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ с учётом тех положений, ссылки на которые в нём содержатся. В этой части Министерство не выявило положений, которые бы необоснованно затрудняли осуществление предпринимательской деятельности.

3.5. Анализ пункта 9 Порядка

Пункт 9 Порядка устанавливает перечень случаев, при которых свидетельство подлежит переоформлению. Участником публичных консультаций индивидуальным предпринимателем А. Ю. Сандомирской было высказано замечание о том, что положения данного пункта не соответствуют положениям Федерального закона № 220-ФЗ. Министерство соглашается с данным замечанием: результаты сопоставления пункта 9 Порядка и части 7 статьи 27 Федерального закона № 220-ФЗ приведены ниже (Таблица 3).

При этом Министерство исходит из того, что изменение маршрута регулярных перевозок — это включение в реестр таких маршрутов изменённых

сведений о них, предусмотренных пунктами 3–11 части 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ. Такое определение вытекает из части 2 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ. При этом пункт 11, как следует из его содержания, неприменим к межмуниципальным маршрутам. Следовательно, данными, изменение которых будет являться изменением маршрута, являются:

- 1) наименование маршрута регулярных перевозок;
- 2) наименования промежуточных остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок либо наименования поселений или городских округов, в границах которых расположены промежуточные остановочные пункты;
- 3) наименования улиц, автомобильных дорог, по которым предполагается движение между остановочными пунктами;
- 4) протяжённость маршрута;
- 5) порядок посадки и высадки пассажиров;
- 6) вид регулярных перевозок;
- 7) характеристики транспортных средств, предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдаётся свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту;
- 8) максимальное количество транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок;
- 9) планируемое расписание для каждого остановочного пункта (для межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

Таблица 3. Сопоставление перечней случаев,
когда свидетельство об осуществлении регулярных перевозок подлежит переоформлению
в соответствии с пунктом 9 Порядка № 93 и части 7 статьи 27 Федерального закона № 220-ФЗ

Предусмотренные Порядком	Предусмотренные Федеральным законом № 220-ФЗ
продление срока действия свидетельства	продление срока действия свидетельства
изменение порядкового номера маршрута	
изменение наименования маршрута	изменение маршрута регулярных перевозок
изменение максимального количества транспортных средств	
изменение экологических характеристик транспортных средств	
изменение иных характеристик транспортных средств	
	реорганизация перевозчика — юридического лица в форме преобразования
изменение наименования перевозчика	изменение наименования перевозчика — юридического лица
	изменение адреса места нахождения перевозчика — юридического лица, изменение места жительства перевозчика — индивидуального предпринимателя

Таким образом, между пунктом 9 Порядка частью 7 статьи 27 Федерального закона № 220-ФЗ имеются несоответствия.

Порядок не предусматривает положений, в соответствии с которыми переоформление свидетельства об осуществлении регулярных перевозок производится не по заявлению. С учётом этого обстоятельства можно предположить, что пункт 12 Порядка фактически устанавливает обязанность перевозчиков подавать заявление о переоформлении свидетельства в случаях, установленных пунктом 9 Порядка.

При этом такой случай, как изменение порядкового номера маршрута, не предусмотрен федеральным законом в качестве основания для переоформления свидетельства. В силу этого Министерство рассматривает такую обязанность как избыточную.

Кроме того, Министерство полагает целесообразным приведение пункта 9 Порядка в соответствие с частью 7 статьи 27 Федерального закона № 220-ФЗ и в остальной части.

Участник публичных консультаций МКП ИР «ПАТП» обратил внимание на неясность значения термина «иные характеристики транспортных средств». Министерство задало этот вопрос Минтрансу НСО и получило следующий ответ: «В соответствии с пунктом 10 Приказа Минтранса России от 10.11.2015 № 331 в иных характеристиках транспортных средств в свидетельстве и карте маршрута указываются характеристики транспортных средств, предусмотренные в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок. В соответствии с частью 9 статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ в реестр маршрутов регулярных перевозок должны быть включены характеристики транспортных средств (виды транспортных средств, классы транспортных средств, экологические характеристики транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, государственным или муниципальным контрактом и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдаётся свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок».

3.6. Анализ пункта 10 Порядка

Пункт 10 Порядка устанавливает принцип, по которому определяется количество выдаваемых карт маршрута, а также срок их действия.

Абзац первый указанного пункта предусматривает, что «карты маршрута выдаются на каждый класс транспортного средства в количестве, равном количеству транспортных средств, работающих на конкретном маршруте, с учётом необходимого количества резервных транспортных средств, в соответствии с реестром сети межмуниципальных автобусных маршрутов регулярного сообщения на территории Новосибирской области».

Указанные правоотношения регулируются также федеральным законом. Так, согласно части 1 статьи 28.1 Федерального закона № 220-ФЗ, количество карт маршрута определяется исходя из максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок, и резервного количества

транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать при необходимости замены транспортных средств в процессе регулярных перевозок. Согласно части 2 той же статьи, резервное количество транспортных средств определяется в отношении каждого класса транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в зависимости от протяжённости маршрута регулярных перевозок и максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок.

Необходимо заметить, что формулировка, содержащаяся в абзаце первом пункта 10 Порядка, допускает несколько способов толкования: как соответствующий федеральному закону (реестр содержит сведения о максимальном количестве транспортных средств и о протяжённости маршрута, исходя из этих данных, а значит в соответствии с реестром, в установленном порядке рассчитывается количество резервных транспортных средств), так и противоречащий ему (в реестре содержится общее количество транспортных средств, включая резервные). При этом, как следует из замечания участника публичных консультаций индивидуального предпринимателя А. Ю. Сандомирской, последний может восприниматься как достоверный в том числе перевозчиками. В этом смысле Министерство согласно с предложением участника публичных консультаций привести Порядок в соответствие с федеральным законом.

Второй способ толкования затрудняет использование резервных транспортных средств. При этом использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным, влечёт административную ответственность в виде административного штрафа для должностных лиц в размере тридцати, а для юридических лиц — в размере трёхсот тысяч рублей. Поэтому такой способ толкования может способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая изложенное, Министерство рекомендует изложить абзац первый пункта 10 Порядка в такой редакции, которая бы однозначно позволяла понять, что количество резервных транспортных средств, на которое выдаются карты маршрута, определяется сверх количества транспортных средств, указанных в реестре маршрутов регулярных перевозок.

Абзац второй пункта 10 Порядка предусматривает, что выданные карты маршрута действительны на срок действия свидетельства, кроме случаев, если они выдаются на ограниченный срок по основаниям, установленным Федеральным законом № 220-ФЗ.

Несмотря на то, что приведённое правило не находит прямого соответствия в Федеральном законе № 220-ФЗ, Министерство полагает, что между указанными нормативными актами отсутствует такое противоречие, которое

необоснованно затрудняло бы осуществление предпринимательской деятельности.

3.7. Анализ пункта 11 Порядка

Пункт 11 Порядка устанавливает перечень случаев, когда карты маршрута подлежат переоформлению, а также положение, касающееся процедуры их переоформления.

Случаи, в которых карты маршрута подлежат переоформлению, установлены также частью 6 статьи 28 Федерального закона № 220-ФЗ. Их сопоставление с перечнем таких случаев, содержащихся в анализируемом пункте, показывает следующее:

Перечень случаев, предусмотренных Порядком	Перечень случаев, предусмотренных Федеральным законом № 220-ФЗ
Продление срока действия свидетельства	Продление срока действия карты маршрута
Изменение класса или характеристик транспортного средства	Изменение класса или характеристик транспортного средства
Реорганизация перевозчика — юридического лица	Реорганизация перевозчика — юридического лица в форме преобразования
Изменение наименования перевозчика — юридического лица	Изменение наименования перевозчика — юридического лица
Изменение места нахождения перевозчика — юридического лица или места жительства перевозчика — индивидуального предпринимателя или участника простого товарищества	Изменение адреса места нахождения перевозчика — юридического лица, места жительства перевозчика — индивидуального предпринимателя

Таким образом, имеет место три несоответствия: продление срока действия карты маршрута / свидетельства; реорганизация в форме преобразования / (любая) реорганизация перевозчика — юридического лица; изменение адреса места жительства (только) индивидуального предпринимателя / индивидуального предпринимателя или участника простого товарищества.

Первое из указанных несоответствий, как представляется, не является содержательно значимым. Третье несоответствие порождено юридико-технической ошибкой, содержащейся в Порядке: участником простого товарищества может быть как индивидуальный предприниматель (у которого есть место жительства и который, следовательно, может его изменить), так и юридическое лицо (у которого места жительства нет; в Федеральном законе № 220-ФЗ применительно к нему используется термин «адрес места нахождения»).

Второе несоответствие вызвано, по-видимому, разными моделями поведения перевозчиков, предполагаемыми в Федеральном законе № 220-ФЗ и в Порядке. Закон устанавливает, что переоформление свидетельства осуществляется лишь при реорганизации в единственной форме — преобразования. Для остальных случаев: при слиянии, присоединении, разделении, выделении — такого же положения федеральный закон не предусматривает. Не предусматривает он соответствующих оснований и для прекращения действия свидетельства и карт маршрута². Отсюда можно предположить, что для перевозчика, принявшего решение участвовать в любой из остальных форм реорганизации,

² Статья 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

предполагается подача заявления о прекращении действия свидетельства³, причём сделать это за 90 дней до дня такого прекращения⁴, но не ранее через 30 дней после начала осуществления регулярных перевозок по маршруту⁵. Порядок допускает в таких случаях переоформление свидетельства, то есть не возлагает на перевозчиков описанной предполагаемой обязанности. Такое положение не представляется необоснованно затрудняющим осуществление предпринимательской деятельности. Однако Министерство обращает внимание разработчика на наличие такого несоответствия.

3.8. Анализ пункта 12 Порядка

Пункт 12 Порядка устанавливает:

- 1) требования к составу документов, необходимых для переоформления свидетельства, карты маршрута;
- 2) требования к форме документов, необходимых для переоформления свидетельства, карты маршрута;
- 3) требования к содержанию заявления о переоформлении свидетельства, карты маршрута;
- 4) положения, регулирующие порядок переоформления свидетельства, карты маршрута.

Как следует из пункта 12, при переоформлении свидетельства и карт маршрута подаётся тот же пакет документов, что и при подаче заявления об их выдаче.

При этом Министерство обращает внимание на то, что необходимость наличия заявления при переоформлении свидетельства об осуществлении регулярных перевозок вытекает из части 8 статьи 27 Федерального закона № 220-ФЗ, поэтому оценка обоснованности данного требования Министерством не производится.

Министерство не может считать обоснованным требование прилагать к заявлению все документы, перечисленные в пункте 4 Порядка. Во-первых, ранее уже был сделан вывод о необоснованности требования по представлению некоторых из них. Во-вторых, переоформление свидетельства или карт маршрута может быть вызвано только определёнными причинами, и принцип целесообразности предполагает необходимость подтвердить только их наличие. Аналогичное замечание было высказано участником публичных консультаций А. Ю. Сандомирской.

С учётом изложенного Министерство полагает обоснованным приложение к заявлению лишь тех документов, которые подтверждают юридический факт, влекущий необходимость переоформления свидетельства и карт маршрута.

Участником публичных консультаций индивидуальным предпринимателем А. Ю. Сандомирской было сделано замечание о чрезмерной сложности абзаца четвертого рассматриваемого пункта: «Перевозчик до момента получения карт маршрута на заменённое транспортное средство не имеет права осуществлять пассажирские перевозки транспортными средствами, не имеющими карт

³ Пункт 3 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ

⁴ Часть 3 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

⁵ Часть 4 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

маршрута». Вместо приведённой формулировки участник публичных консультаций предложил альтернативную: «Перевозчик не имеет права осуществлять пассажирские перевозки транспортными средствами, не имеющими карт маршрута». Представляется, что указанные фразы не отличаются по смыслу, но при этом вторая обладает более простым синтаксисом и поэтому более предпочтительна. В связи с этим Министерство соглашается с приведённым замечанием и предложением.

Иных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, Министерство в рассматриваемом пункте не выявило.

3.9. Пункт 13 Порядка

Пункт 13 Порядка устанавливает особенности оформления свидетельства, карты маршрута, выдаваемых уполномоченному участнику простого товарищества. Такие особенности фактически дублируют положения части 6 статьи 27 и части 5 статьи 28 Федерального закона № 220-ФЗ, поэтому не рассматриваются Министерством как необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

4. Выводы и предложения по результатам проведённого анализа

4.1. По итогам анализа в соответствии с Порядком проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для их устранения Министерство предлагает внести в Порядок следующие изменения:

1) предусмотреть возможность подачи документов в электронном виде, например исключив из абзаца пятого пункта 3 слово «письменное» и дополнив его реквизитами для направления заявления в электронной форме;

2) исключить из абзаца пятого пункта 3 слова «по форме (приложение N 1)», при необходимости дополнить его словами о праве заявителя использовать такую форму;

3) абзац третий пункта 4 изложить в редакции, которая не требует от заявителя повторного представления документов, подтверждающих полномочия заявителя (исключая случаи, определённые в соответствии с аргументами Министерства в настоящем заключении, когда у Минтранса НСО есть достаточные основания полагать, что на момент повторного обращения заявитель не обладает необходимыми полномочиями), например дополнить словами «, если он не был представлен ранее или был представлен ранее, но не предоставляет необходимые полномочия или содержит неактуальные сведения (в том числе в связи с истечением срока действия представленной доверенности)»;

4) абзац четвёртый пункта 4 исключить или дополнить условиями, которые делают представление этого документа оправданным с учётом аргументов, изложенных Министерством, например изложив в следующей редакции: «копию паспорта транспортного средства, оформленного на бумажном носителе

(при наличии) на каждое транспортное средство, если в представленных заявителем документах и сведениях отсутствует номер одобрения типа транспортного средства и ранее указанный документ не представлялся»;

5) абзац пятый пункта 4 дополнить словами «, если оно не было представлено ранее»;

6) абзац шестой пункта 4 дополнить словами «, если она не была представлена ранее»;

7) абзац седьмой пункта 4 исключить;

8) абзац восьмой пункта 4 исключить;

9) абзац девятый пункта 4 исключить;

10) абзац одиннадцатый пункта 4 исключить;

11) абзац второй пункта 7 привести в соответствие с законом, например изложив в следующей редакции:

«Свидетельство, карты маршрута выдаются:

в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи без проведения открытого конкурса»;

12) из пункта 9 исключить слова «изменения в установленном порядке порядкового номера маршрута», устранить иные противоречия части 7 статьи 27 Федерального закона № 220-ФЗ;

13) абзац первый пункта 10 изложить в редакции, согласно которой количество резервных транспортных средств, на которое выдаются карты маршрута, определяется сверх количества транспортных средств, указанных в реестре маршрутов, например: «Карты маршрута выдаются на максимальное количество транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области, и резервное количество транспортных средств каждого класса. Резервное количество транспортных средств определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

14) абзац первый пункта 12 изложить в редакции, в соответствии с которой перевозчик прилагает к заявлению только те документы, которые подтверждают наличие обстоятельств, в связи с которыми предполагается переоформление свидетельства, карт маршрута;

15) абзац четвертый пункта 12 изложить в следующей редакции: «Перевозчик не имеет права осуществлять пассажирские перевозки транспортными средствами, не имеющими карт маршрута».

4.2. Кроме того, Министерство по причинам, не указанным в пункте 4.1 настоящего заключения, предлагает разработчику:

1) конкретизировать в Порядке, что в соответствии с ним выдаются карты маршрутов регулярных перевозок *по нерегулируемым тарифам*;

2) исключить подпункт 1 пункта 3 Порядка;

3) рассмотреть возможность конкретизации сроков выполнения процедур, предусмотренных пунктом 5 Порядка;

4) привести содержащиеся в пункте 11 Порядка случаи переоформления карты маршрута в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ.

5. Информация об отзывах на проект заключения об экспертизе

На проект настоящего заключения поступило три отзыва: от участников публичных консультаций муниципального казённого предприятия Искитимского района «Пассажирские автотранспортные перевозки» и от индивидуального предпринимателя А. Ю. Сандомирской, а также от ответственного органа.

Участники публичных консультаций сообщили об отсутствии замечаний, предложений. Ответственный орган сообщил о неясности одной формулировки, содержащейся в проекте заключения, а также внёс два предложения о внесении в него изменений.

Так, в отзыве было указано: «Непонятна формулировка подпункта 3 пункта 4.1 раздела 4 заключения⁶ — если срок документа, подтверждающего полномочия представителя, истёк, то в таком случае будет ли у [Минтранса НСО] возможность потребовать представления нового документа?»

Позиция Министерства по этому вопросу изложена на странице 27 настоящего заключения: в числе случаев, когда требование представить доверенность является обоснованным, указан в том числе и приведённый. В связи с возможной неоднозначностью формулировки, предложенной Министерством в проекте заключения, она была изменена на содержащуюся в окончательном (опубликованном) варианте заключения.

В первоначальной редакции подпункта 7 пункта 4.1 заключения содержалось предложение Министерства исключить абзац седьмой пункта 4 Порядка или изложить в следующей редакции: «перечень номеров одобрений транспортных средств, не указанных в других документах, представленных заявителем». Ответственный орган по существу предложил исключить альтернативную часть указанного предложения. Поскольку следование предложению Министерства с учётом изложенного предложения ответственного органа исключит необходимость представления одного из документов, необходимость представления которых предусмотрена Порядком, Министерство не может не согласиться с ним. Соответствующее изменение было внесено в указанный фрагмент заключения.

В подпункте 13 пункта 4.1 раздела 4 проекта заключения содержалось следующее предложение Министерства: «абзац первый пункта 10 изложить в редакции, согласно которой количество резервных транспортных средств, на которое выдаются карты маршрута, определяется сверх количества транспортных средств, указанных в реестре маршрутов». Ответственный орган предложил его альтернативную формулировку: «в абзаце первом пункта 10

⁶ Формулировка пункта в исходной редакции заключения: *[Министерство предлагает внести в Порядок следующее изменение:] абзац третий пункта 4 изложить в редакции, которая не требует от заявителя повторного представления документов, подтверждающих полномочия заявителя, например дополнить словами «, если он не был представлен ранее».*

слова „с учётом необходимого количества резервных транспортных средств,“ исключить. Дополнить предложением: „Карты маршрута на резервный состав выдаются в соответствии с действующим законодательством“».

Используя приведённую формулировку в заключении, Министерство по существу предлагало бы следующую редакцию абзаца первого пункта 10 Порядка: «Карты маршрута выдаются на каждый класс транспортного средства в количестве, равном количеству транспортных средств, работающих на конкретном маршруте, в соответствии с реестром сети межмуниципальных автобусных маршрутов регулярного сообщения на территории Новосибирской области. Карты маршрута на резервный состав выдаются в соответствии с действующим законодательством». Однако, как представляется, такая редакция указанной нормы неточно отражает принцип, которым определяется количество выдаваемых карт маршрутов в соответствии с частями 1 и 2 статьи 28.1 Федерального закона № 220-ФЗ. В связи с этим Министерство предложило иную формулировку данного пункта заключения.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

