ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«21» августа 2018 г. № 4-Э

об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 26.09.2017 № 359-п «О Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Новосибирской области»

В соответствии с пунктом 14 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на второе полугодие 2018 года, министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, Минэкономразвития НСО) проведена экспертиза постановления Правительства Новосибирской области от 26.09.2017 № 359-п «О Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Новосибирской области» (далее – Постановление № 359-п, Порядок, утвержденный постановлением №359-п). Постановление №359-п разработано инспекцией государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области (далее – разработчик, инспекция Гостехнадзора).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановлением №359-п определен порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Новосибирской области. Постановление №359-п принято в соответствии с пунктом 3 статьи 2

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ), согласно которому порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними административными регламентами.

В соответствии с подпунктом 57 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 21.11.2016 № 379-п «Об утверждении Положения об инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области» инспекция Гостехнадзора является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, созданным с целью осуществления надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а в агропромышленном комплексе - за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования, на территории Новосибирской области.

Основные положения, касающиеся осуществления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации закреплены в Федеральном законе №294-ФЗ, Федеральным законе от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и в Положении о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, утвержденном постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 13.12.1993 № 1291 (далее – Положение, утвержденное Постановлением №1291). Согласно пункту 4 Положения органы гостехнадзора при осуществлении государственного надзора обязаны руководствоваться данным нормативным правовым актом.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации по постановлению № 32-па проводились в период с 03.07.2018 по 03.08.2018.

Уведомление о проведении экспертизы, опросный лист, постановление № 359-п были размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по следующей гиперссылке: http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/e6ffc2c1-b1f6-4d52-bd86-70dbeb6c4ac8.

В рамках проведения публичных консультаций Министерство направило соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
2. Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
3. Союзу «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
4. Союзу «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
5. Новосибирскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
6. Новосибирскому областному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
7. СРО «Транспортный союз Сибири»;
8. мэрии города Новосибирска;
9. Администрации города Оби;
10. Администрации города Бердска;
11. Администрации рабочего поселка Кольцово;
12. Администрации города Искитима;
13. Администрации Баганского района;
14. Администрации Барабинского района;
15. Администрации Болотнинского района;
16. Администрации Венгеровского района;
17. Администрации Доволенского района;
18. Администрации Здвинского района;
19. Администрации Искитимского района;
20. Администрации Карасукского района;
21. Администрации Каргатского района;
22. Администрации Колыванского района;
23. Администрации Коченевского района;
24. Администрации Кочковского района;
25. Администрации Краснозёрского района;
26. Администрации Куйбышевского района;
27. Администрации Купинского района;
28. Администрации Кыштовского района;
29. Администрации Маслянинского района;
30. Администрации Мошковского района;
31. Администрации Новосибирского района;
32. Администрации Ордынского района;
33. Администрации Северного района;

34. Администрации Сузунского района;
35. Администрации Татарского района;
36. Администрации Тогучинского района;
37. Администрации Убинского района;
38. Администрации Усть-Таркского района;
39. Администрации Чановского района;
40. Администрации Черепановского района;
41. Администрации Чистоозерного района;
42. Администрации Чулымского района;
43. МУП «Комбинат бытовых услуг»;
44. ООО «Сибтрансавто»;
45. ООО «Магистраль-Транс Авто»;
46. ОАО «Каинсктранс»;
47. ООО «Автоальянс»;
48. ООО «БЕЛМАРС-2005»;
49. ЗАО «Петропавловское»;
50. министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
51. инспекции Гостехнадзора.

В Министерство поступило 34 отзыва от участников публичных консультации, в том числе от следующих органов (лиц) об отсутствии замечании и предложений - 33:

1. Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
2. Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
3. СРО «Транспортный союз Сибири»;
4. мэрии города Новосибирска;
5. Администрации города Оби;
6. Администрации города Бердска;
7. Администрации города Искитима;
8. Администрации Баганского района;
9. Администрации Барабинского района;
10. Администрации Венгеровского района;
11. Администрации Здвинского района;
12. Администрации Искитимского района;
13. Администрации Карасукского района;
14. Администрации Колыванского района;
15. Администрации Коченевского района;
16. Администрации Кочковского района;
17. Администрации Куйбышевского района;
18. Администрации Купинского района;
19. Администрация Кыштовского района;
20. Администрации Маслянинского района;
21. Администрации Мошковского района;
22. Администрации Новосибирского района;
23. Администрации Ордынского района;
24. Администрации Северного района;

25. Администрации Татарского района;
26. Администрации Убинского района;
27. Администрации Усть-Таркского района;
28. Администрации Чановского района;
29. Администрации Черепановского района;
30. МКУ города Новосибирска «Дорожное-эксплуатационное учреждение №6»;
31. МКУ города Новосибирска «Дорожное-эксплуатационное учреждение №5»;
32. министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
33. инспекции Гостехнадзора.

От разработчика поступил ответ о том, что при реализации Постановления №359-п не возникает дополнительных затрат из бюджета Новосибирской области, проблемные вопросы в реализации данного постановления отсутствуют, предложений по внесению изменений в постановления нет.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступило следующее предложение: по аналогии с пунктом 10 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ № 1291, дополнить Порядок, утвержденный Постановлением №359-п, пунктами, регламентирующими порядок обжалования действий (решений) государственных инженеров-инспекторов гостехнадзора.

3. Выводы по результатам экспертизы

Основной задачей регионального государственного надзора является осуществление надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а в агропромышленном комплексе - за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией.

В соответствии с пунктом 7 Порядка, утвержденного постановлением №359-п, Инспекция Гостехнадзора осуществляет:

1) надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин, подконтрольных другим органам) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;

2) надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных другим органам), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;

3) надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением установленного порядка организации и проведения сертификации работ и услуг в области технической эксплуатации поднадзорных машин и оборудования;

4) контроль за исполнением владельцами транспортных средств установленной законодательством Российской Федерации обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при регистрации, организации и проведении государственного технического осмотра транспортных средств и осуществлении иных полномочий в области надзора за техническим состоянием транспортных средств в процессе их использования.

В рамках регионального государственного надзора осуществляются:

1) организация и проведение плановых и внеплановых проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований по безопасной эксплуатации самоходных машин и других видов техники, а также машин и оборудования агропромышленного комплекса, в том числе в процессе использования;

2) организация и проведение плановых и внеплановых проверок выполнения органами местного самоуправления, их должностными лицами обязательных требований;

3) организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в форме:

а) организации и проведения плановых (рейдовых) осмотров самоходных машин и других видов техники в процессе их эксплуатации;

б) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности;

4) проведение проверок по соблюдению владельцами транспортных средств установленной законодательством Российской Федерации обязанности по страхованию гражданской ответственности;

5) мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой приказом инспекции гостехнадзора программой профилактики нарушений;

6) принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Организация и проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного надзора осуществляются с соблюдением требований Федерального закона № 294-ФЗ, Порядка, утвержденного постановлением №359-п, и административного регламента.

Приказом инспекции Гостехнадзора №59 от 29.12.2010 утвержден административный регламент проведения проверок при исполнении государственной функции по осуществлению надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Новосибирской области (далее – Административный регламент).

Предметом государственного надзора в соответствии с административным регламентом является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований действующего законодательства в процессе использования тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним на территории Новосибирской области.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.3 КоАП.

Проверки выполнения обязательных требований в отношении органов местного самоуправления, их должностных лиц осуществляются посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проверка соблюдения установленной законодательством Российской Федерации обязанности владельцев транспортных средств по страхованию гражданской ответственности (далее - обязанность по страхованию гражданской ответственности) осуществляется при исполнении должностными лицами полномочий по регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним, по проведению технических осмотров тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним, а также полномочий в области надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним в процессе их использования.

При этом должностное лицо проверяет наличие страхового полиса, подтверждающего исполнение обязанности по страхованию гражданской ответственности.

Ответственность за нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования определена в статье 9.3 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП). Нарушение обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей среды правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним, оборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют органы, осуществляющие региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от трех до шести месяцев; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей.

Неисполнение владельцем транспортного средства установленной федеральным законом обязанности по страхованию своей гражданской ответственности, а равно управление транспортным средством, если такое

обязательное страхование заведомо отсутствует, влечет наложение административного штрафа в размере восьмисот рублей (статья 12.37 КоАП).

В план проверки на 2017 год было включено 15 субъектов, среди них 2 органа местного самоуправления (администрация Дубровинского сельсовета Усть-Таркского района Новосибирской области и администрация Козинского сельсовета Усть-Таркского района Новосибирской области), на 2018 – 2 юридических лица (ЗАО «Петропавловский», МУП «Комбинат бытовых услуг»).[1]

В ходе анализа практики субъектов Российской Федерации было установлено, что в большинстве регионов приняты аналогичные порядки, утвержденные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Примеры некоторых из них приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Субъект РФ	Наименование нормативного правового акта
1	г. Санкт-Петербург	Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.07.2012 № 705 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Санкт-Петербурга»
2	Хабаровский край	Постановление Правительства Хабаровского края от 20.06.2017 № 242-пр «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Хабаровского края»
3	Пензенская область	Постановление Правительства Пензенской обл. от 04.09.2017 № 418-пП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Пензенской области»
4	Тюменская область	Постановление Правительства Тюменской области от 21.06.2017 № 250-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тюменской области»
5	Калужская область	Постановление Правительства Калужской области от 15.12.2017 № 746 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Калужской области»
6	Рязанская область	Постановление Правительства Рязанской области от

[1] http://prokuratura-nso.ru/plan-2018/, http://prokuratura-nso.ru/plan-2017/

		17.05.2017 № 107 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Рязанской области»
7	Ульяновская область	Постановление Правительства Ульяновской области от 21.06.2017 № 302-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Ульяновской области»
8	Ставропольский край	Постановление Правительства Ставропольского края от 05.04.2012 № 124-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»
9	Вологодская область	Постановление Правительства Вологодской области от 24.10.2016 № 960 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники Вологодской области»
10	Республика Коми	Постановление Правительства РК от 18.01.2018 № 20 «О порядках организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Республике Коми»
11	Чувашская республика	Постановление Кабинета Министров ЧР от 12.07.2017 № 266 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Чувашской Республике»
12	Красноярский край	Постановление Правительства Красноярского края от 28.07.2015 № 398-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Красноярского края»
13	Вологодская область	Постановление Правительства Волгоградской обл. от 24.03.2014 № 145-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Волгоградской области»
14	Ростовская область	Постановление Правительства РО от 12.05.2017 № 343 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Ростовской области»
15	Республика Хакасия	Постановление Правительства Республики Хакасия от 24.05.2016 № 241 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Республики Хакасия»

16	Республика Марий Эл	Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31.01.2018 № 35 «О региональном государственном надзоре в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл»
17	Липецкая область	Постановление администрации Липецкой области от 15.04.2013 № 191 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора и контроля в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Липецкой области»
18	Ивановская область	Постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»
19	Кировская область	Постановление Правительства Кировской области от 15.01.2018 № 1-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области»
20	Курганская область	Постановление Правительства Курганской области от 12.12.2017 № 461 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора (контроля) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Курганской области»
21	Республика Мордовия	Постановление Правительства РМ от 19.02.2018 № 70 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Республике Мордовия»
22	Республика Бурятия	Постановление Правительства РБ от 29.03.2018 № 160 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Бурятия»
23	Республика Калмыкия	Постановление Правительства Республики Калмыкия от 30.11.2017 № 429 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Республики Калмыкия»
24	Иркутская область	Постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2017 № 788-пп «Об установлении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»
25	Курская область	Постановление Администрации Курской области от 04.06.2018 № 450-па «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на

		территории Курской области»
26	Еврейская автономная область	Постановление правительства ЕАО от 27.04.2017 № 167-пп «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»
27	Республика Тыва	Постановление Правительства Республики Тыва от 23.11.2017 № 513 «О Порядке осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Республике Тыва»
28	Тамбовская область	Постановление администрации Тамбовской области от 17.07.2014 № 782 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Тамбовской области»
29	Республика Крым	Постановление Совета министров Республики Крым от 15.02.2016 № 54 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»
30	Республика Карелия	Постановление Правительства РК от 06.10.2017 № 346-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Республики Карелия»
31	Ненецкий автономный округ	Постановление администрации НАО от 20.09.2012 № 266-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Ненецкого автономного округа»
32	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	Постановление Правительства ХМАО - Югры от 10.11.2017 № 444-п «О порядке организации и осуществления отдельных видов регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
33	Чеченская республика	Постановление Правительства Чеченской Республики от 07.12.2017 № 300 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Чеченской Республики»
34	Республика Адыгея	Постановление Кабинета Министров РА от 28.12.2017 № 244 «О Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»

Из анализа представленных порядков можно сделать вывод, что они преимущественно носят рамочный характер, детально порядок осуществления регионального государственного надзора за техническим состоянием техники в субъекте определен в административном регламенте.

В ходе публичных консультации по Постановлению №359-п Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил по аналогии с постановлением Правительства РФ № 1291 включить в Порядок, утвержденный Постановлением №359-п, положения, регламентирующие порядок обжалования действий (решений) государственных инженеров-инспекторов Гостехнадзора.

Так, согласно пункту 10 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ № 1291, жалобы на решения (действия) государственных инженеров - инспекторов и послужившую основанием для совершения действий (принятия решений) информацию подают вышестоящему государственному инженеру - инспектору Гостехнадзора, а на решения (действия) главного государственного инженера - инспектора Главгостехнадзора России - в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Подача жалобы не приостанавливает выполнения обжалуемого решения. Действия (решения) государственных инженеров - инспекторов Гостехнадзора могут быть обжалованы в судебном порядке.

Министерство считает возможным поддержать предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Согласно статьи 21 Федерального закона №294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель при проведении проверки имеют право обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации. В пункте 53 Административного регламента определено, что жалобу на решения (действия) и информацию, послужившую основанием для совершения действий (принятия решений) подают главному государственному инженеру – инспектору Гостехнадзора – начальнику инспекции Гостехнадзора.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику по аналогии с постановлением Правительства РФ № 1291 включить в Порядок, утвержденный Постановлением №359-п, положения, регламентирующие порядок обжалования действий (решений) государственных инженеров-инспекторов Гостехнадзора.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

По итогам анализа в соответствии с Порядком проведения экспертизы сделан вывод об отсутствии в исследуемом нормативном акте следующих положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а

		также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур	отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного

правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

По итогам проведенной Министерством экспертизы Постановления №359-п сделан вывод об отсутствии в исследуемом нормативном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

Однако, Министерство предлагает разработчику по аналогии с постановлением Правительства РФ № 1291 включить в Порядок, утвержденный Постановлением №359-п, положения, регламентирующие порядок обжалования действий (решений) государственных инженеров-инспекторов Гостехнадзора.

6. Предложения и замечания органов государственной власти Новосибирской области и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе на проект заключения.

В соответствии с пунктом 15 Порядка проведения экспертизы проект заключения об экспертизе Постановления № 359-п для рассмотрения был направлен разработчику, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. По результатам рассмотрения проекта заключения об экспертизе от указанных лиц поступили ответы об отсутствии замечаний и предложений.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области – министра О.В. Молчанова