



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Васильеву К. А.

от 27.07.2022 № 23/Б.3/01201
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование порядка выполнения работ по восстановлению дорожного покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения города Новосибирска после проведения земляных работ.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее

предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/5927ab91-973c-4940-9af3-595268774e7c>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 25.05.2022 по 07.06.2022. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/5927ab91-973c-4940-9af3-595268774e7c>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 10.06.2022 по 30.06.2022. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Ассоциация «Новосибирские строители», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, установленная в абзаце 9 пункта 1.2 проекта муниципального правового акта обязанность заявителя по подписанию акта на скрытые работы у уполномоченного должностного лица управления автомобильных дорог мэрии города Новосибирска приведет к увеличению времени, необходимого для исполнения обязательств по разрешению на проведение земляных работ, возможному нарушению сроков их исполнения и применению штрафных санкций к заявителю. С целью

устранения и недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагает внести в проект муниципального правового акта соответствующие изменения, предусмотрев возможность продления сроков исполнения разрешения на проведение земляных работ.

По предложениям Уполномоченного разработчиком представлена позиция, согласно которой предложения считают необоснованными, поскольку пунктом 3.16 Порядка предусмотрена возможность однократного изменения сроков проведения земляных работ.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В целях качественного и своевременного выполнения работ по восстановлению дорожного покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения города Новосибирска после проведения земляных работ, разработчик предлагает внести в Порядок ряд изменений, направленных на регламентацию положений об организации и проведении мероприятий по восстановлению благоустройства. Так, подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта пункт 3.1 Порядка, устанавливающий перечень документов, предоставляемых заявителем для получения разрешения на проведение земляных работ (далее – разрешение), дополняется подпунктом 3.1.13, предусматривающим предоставление копии договора со специализированной организацией на проведение строительного контроля (технического надзора) за соблюдением технологии производства работ в случае производства работ на проезжих частях дорог. Правовое регулирование направлено на соблюдение заявителем требований, предусмотренных статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, о проведении строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, действие которых в силу части 1 статьи 16 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» распространяется на автомобильные дороги. Вместе с тем является избыточным, поскольку содержит требование о предоставлении договора со специализированной организацией на проведение технического надзора, не предусмотренного действующим законодательством, что может повлечь необоснованные обязанности участников правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, нарушение их прав и законных интересов.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в новой редакции излагается пункт 5.4 Порядка, устанавливающий мероприятия по восстановлению проезжих частей автомобильных дорог после проведения земляных работ. Так, дорожное покрытие проезжих частей автомобильных дорог после проведения земляных работ должно быть восстановлено в существующей конструкции; восстановление должно производиться с привлечением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; приемка работ по восстановлению нарушенного благоустройства осуществляется поэтапно. После завершения работ по устройству каждого

конструктивного слоя дорожной одежды заявитель обеспечивает подготовку актов на скрытые работы, копии которых предоставляются в управление автомобильных дорог мэрии города Новосибирска, к укладке последующих конструктивных слоев дорожной одежды заявитель приступает только после приемки предыдущего этапа работ. Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение высокого качества проводимых земляных работ по восстановлению проезжих частей автомобильных дорог, безопасности дорожного движения, соблюдение заинтересованными лицами технических требований к их проведению. С целью соблюдения сроков выполнения земляных работ Порядком допускается возможность их однократного изменения при необходимости (пункты 3.15, 3.16), что позволит избежать нарушений требований, за которые предусмотрена ответственность в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области (пункт 6.3 Порядка).

Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта предложено изложить в новой редакции абзац 5 пункта 5.5 Порядка, определяющей необходимость подписания отрывного талона к разрешению уполномоченным должностным лицом управления автомобильных дорог мэрии города Новосибирска только при наличии актов на скрытые работы по всем предшествующим этапам работ по восстановлению нарушенного благоустройства. Данные изменения позволят обеспечить контроль за выполнением всех этапов восстановления нарушенного благоустройства после проведения земляных работ, избежать нарушений технологического процесса и связанных с ними дополнительных расходов.

Необходимо отметить, в подпунктах 1.1 – 1.3 проекта муниципального правового акта следует соблюсти единообразие используемых понятий «проезжая часть дороги», «проезжая часть автомобильной дороги», «автомобильная дорога».

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1 – 1.3 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина
2274393

