



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

30.11.2022 № 42

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п» (далее – проект акта, проект Порядка предоставления субсидий), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – разработчик, Миннауки НСО).

Проектом акта предлагается изложить в новой редакции Порядок предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия, установленный приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области» (далее – Порядок предоставления субсидий, Постановление № 528-п, соответственно).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная

демократия Новосибирской области» по адресу:
<https://dem.nso.ru/#/nra/bills/595b3aef-1636-44fc-8eaa-c79ae96ca27a>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 19.07.2022 по 27.07.2022 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

- администрация рабочего поселка Кольцово;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области»;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Акционерное общество «Технопарк Новосибирского Академгородка»;

- Акционерное общество «Управляющая компания «Научно-технологический парк в сфере биотехнологий»;

- Автономная некоммерческая организация «Инновационный центр Кольцово»;

- Акционерное общество «Инновационный медико-технологический центр (Медицинский технопарк)»;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный) поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений по уведомлению. Кроме указанного, Уполномоченный обратил внимание разработчика на то, что проект правового акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/595b3aef-1636-44fc-8eaa-c79ae96ca27a>. Публичные консультации по проекту акта, сводному отчету проводились с 29.09.2022 по 19.10.2022 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- администрация рабочего поселка Кольцово;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Акционерное общество «Технопарк Новосибирского Академгородка»;
- Акционерное общество «Управляющая компания «Научно-технологический парк в сфере биотехнологий»;
- Автономная некоммерческая организация «Инновационный центр Кольцово»;
- Акционерное общество «Инновационный медико-технологический центр (Медицинский технопарк)»;
- Министерство.

В ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету разработчику поступило по одному предложению от Уполномоченного и от Минпромторга НСО, которые были учтены Миннауки при доработке проекта акта.

Уполномоченный обратил внимание разработчика, что в пункте 8 проекта Порядка предоставления субсидий в новой редакции содержатся положения, взаимоисключающие друг друга по смыслу. Так, согласно предлагаемой редакции абзаца первого пункта 8 «Объявление о проведении конкурса размещается ... не менее чем за один календарный день до даты начала приема заявок.». Уполномоченный полагает, что положения абзаца четвертого пункта 8 относительно того, что «в объявлении о проведении конкурса в том числе указываются *дата начала подачи* и *дата окончания приема заявок организаций, которая не может быть ранее тридцатого календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении конкурса;*», могут ввести в заблуждение предпринимателей в части определения даты начала подачи заявок на участие в конкурсе. Разработчик согласился с Уполномоченным и разделил абзац четвертый пункта 8 на два абзаца, определив тем самым, что «*дата окончания приема заявок организаций не может быть ранее тридцатого календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении конкурса;*». Дата начала подачи заявок на участие в конкурсном отборе таким образом определяется отдельно.

Минпромторг НСО в отзыве на проект акта, в свою очередь, указал на то, что Общими требованиями¹ не устанавливается обязанность главного распорядителя бюджетных средств утверждать форму заявки, формы приложений к заявке, а также формы уведомлений в порядке предоставления субсидий. В связи с изложенным, участник публичных консультаций предложил Миннауки НСО утверждать вышеперечисленные формы приказами Миннауки НСО.

¹ Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

Разработчиком предложено Минпромторга НСО учтено, в пункты 10 и 22 проекта Порядка предоставления субсидий внесены соответствующие корректировки.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проект акта направлен на решение следующих проблем:

Первая проблема – несоответствие Порядка предоставления субсидий отдельным положениям нормативного правового акта большей юридической силы, а именно положениям Общих требований, вступающим в силу с 01.01.2023 (применительно к субсидиям, предоставляемым из бюджетов субъектов Российской Федерации).

Вторая проблема – наличие в пункте 9 Порядка предоставления субсидий условия (подпункт б) по обязательному привлечению получателями субсидий научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования для выполнения научных исследований и разработок (далее – НИР и (или) ОКР) при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности научно-образовательного центра «Сибирский биотехнологический научно-образовательный центр» (далее – НОЦ), препятствующего возможности самостоятельно осуществлять НИР и (или) ОКР непосредственно получателями субсидий, имеющим на это соответствующий ОКВЭД (далее – получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР).

Наличие указанной проблемы приводит к следующим негативным эффектам:

1) Замедление процесса выведения на рынок нового продукта, ввиду зависимости хода реализации проекта от возможностей привлекаемых организаций.

Так, зависимость получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, от научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования, осуществляющих НИР и (или) ОКР при реализации проектов в рамках участия получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, в программе деятельности НОЦ, приводит к увеличению сроков выведения на рынок нового продукта на 10%-20%, что соответственно отодвигает срок получения доходов в бюджет Новосибирской области (поступление налогов).

2) Отвлечение средств получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, на необязательные или малозначимые работы, связанные с привлечением в процесс реализации проекта научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования.

Миннауки НСО отмечает, что затраты на проведение необязательных или малозначимых работ не влияют на достижение результата реализации проекта, поскольку указанный проект зачастую реализуется получателем субсидии, имеющим ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, но для получения субсидии, такому заявителю необходимо выполнить условие по привлечению в процесс реализации проекта научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования.

Третья проблема – низкая доля предприятий в сфере промышленности среди заявителей на предоставление меры поддержки, ввиду недостаточности

предельного размера субсидий для реализации масштабных проектов по производству инновационной продукции. Кроме того, в увеличении размера государственной поддержки заинтересованы получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, ввиду роста цен на сырье, материалы и оборудование, иные товары и услуги, необходимые для выполнения НИР и (или) ОКР, что связано с сокращением предложений поставщиков на рынке.

Негативными эффектами третьей проблемы являются:

1) Отрицательное воздействие на развитие технологического предпринимательства в Новосибирской области, замедление коммерциализации научных разработок, что отрицательно влияет на получение дохода в бюджет Новосибирской области. Так, согласно информации, представленной Миннауки НСО в сводном отчете, предприятия в сфере промышленности не заинтересованы в получении поддержки, ввиду недостаточности предельного размера субсидии для реализации масштабных производственных проектов, которые требуют большей поддержки для их успешной коммерциализации. По данным МНиИП НСО доля промышленных предприятий среди заявителей на предоставление меры поддержки в 2022 году составила только 10% (2 промышленных предприятия).

2) Получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, испытывают затруднения с выполнением НИР и (или) ОКР в связи с ростом цен на необходимые для этого товары и услуги третьих лиц. Согласно данным Миннауки НСО, предельный размер субсидии в 3,0 млн руб. в год был установлен в Порядке предоставления субсидий при его первоначальном утверждении в 2012 году. Однако по данным Федеральной службы государственной статистики индекс цен производителей по виду экономической деятельности «Промышленность» по Российской Федерации на конец 2021 года по отношению на конец 2013 года составил 108,59% (на товары, предназначенные для реализации на внутреннем рынке), из чего следует, что для достижения сходных результатов реализации инновационного проекта в 2022 году требуется произвести как минимум в 2 раза больше затрат, чем 10 лет назад.

Четвертая проблема – наличие в Порядке предоставления субсидий положений, затрудняющих получение субсидий предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, а именно:

- абзацы четвертый и седьмой пункта 10, абзац четвертый пункта 18 Порядка предоставления субсидий содержат избыточные обязанности для заявителей в части предоставления документов, в которых у Миннауки НСО нет необходимости, что влечет излишние трудовые затраты заявителей на подготовку документов;

- абзац шестой пункта 10 Порядка предоставления субсидий содержит неуточненные обязанности для заявителей в части предоставления документов, подтверждающих сотрудничество заявителя с научными учреждениями и (или) вузами по реализации проекта (договоры на выполнение НИР и (или) ОКР в рамках проекта и (или) о намерениях на выполнение НИР и (или) ОКР в рамках проекта). Риск неоднозначного толкования наименования и содержания таких документов может привести в дальнейшем к представлению заявителем документов, не отвечающим цели их представления, а именно – подтверждение соответствия установленным требованиям;

- пункт 30 Порядка предоставления субсидий содержит неуточненные условия предоставления субсидии в части срока и размера ее предоставления. Риск

неоднозначного толкования данных условий может привести в дальнейшем к подаче заявления на предоставление субсидии вдвое меньшем размере, чем это возможно;

- подпунктом 3 пункта 9 Порядка предоставления субсидий установлено требование об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца подачи заявки, что создает для заявителя риск ее отклонения, поскольку на указанную дату у заявителя может быть задолженность, но на дату подачи заявки он ее уже погасит.

Указанная проблема приводит к следующим негативным эффектам:

1) Наличие в Порядке положений, содержащих избыточные обязанности для заявителей вследствие чего у заявителей возникают дополнительные трудозатраты на подготовку документов в составе заявки, в которых у Миннауки НСО отсутствует необходимость.

2) Наличие в Порядке предоставления субсидий положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы заявителями и получателями субсидий. Так, заявители и получатели субсидий ошибочно и по-разному трактуют отдельные положения Порядка предоставления субсидий, что приводит к риску несоблюдения ими требований к ним, а в последствии – к отказам в предоставлении мер государственной поддержки или к возвратам субсидии в бюджет Новосибирской области.

3) Наличие в Порядке предоставления субсидий положений, содержащих трудновыполнимые требования для заявителей, что приводит к большому количеству случаев отклонения заявок. Согласно информации, указанной разработчиком в сводном отчете, действующее регулирование сужает возможности заявителя предпринять действия, направленные на погашение просроченной задолженности в целях обеспечения соответствия требованиям к ним. Так, из 53 заявок, поданных на предоставление меры поддержки в 2022 году, по причине наличия неисполненной обязанности по уплате налогов на первое число месяца подачи заявки Миннауки НСО было вынуждено отклонить 11 заявок.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями предлагаемого регулирования являются:

1) Приведение Порядка предоставления субсидий в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы, а именно с положениями Общих требований, вступающими в силу с 01.01.2023 (применительно к субсидиям, предоставляемым из бюджетов субъектов Российской Федерации) (Проблема № 1).

2) Исключение из пункта 9 Порядка предоставления субсидий условия (подпункт б) по обязательному привлечению получателями субсидий научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования для выполнения НИР и (или) ОКР при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ, что создаст возможность получателям субсидий, имеющим соответствующий ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, самостоятельно осуществлять НИР и (или) ОКР (Проблема № 2).

В 2022 году коэффициент удлинения сроков выведения на рынок нового продукта получателем субсидии, имеющим ОКВЭД на НИР и (или) ОКР составляет 1,1-1,2. При принятии проекта акта указанный коэффициент сократится в 2023 году до 1.

3) Повышение доли предприятий в сфере промышленности среди заявителей на предоставление меры поддержки путем увеличения предельного размера субсидий для реализации масштабных проектов по производству инновационной продукции. Увеличение размера государственной поддержки для получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, позволит осуществлять закупку необходимого сырья, материалов и оборудования, иных товаров и услуг, для выполнения НИР и (или) ОКР (Проблема № 3).

В 2022 году доля предприятий в сфере промышленности среди заявителей на предоставление меры поддержки составила $\leq 10\%$ (количество предприятий – 2). Размер господдержки в настоящее время составляет 3,0 млн. руб.

Принятие проекта акта позволит увеличить долю предприятий в сфере промышленности) среди заявителей на предоставление меры поддержки в 2023 году до $\geq 20\%$ (количество предприятий – ≥ 3) и размер господдержки до 5,0 млн. руб.

4) Исключение из Порядка предоставления субсидий положений, затрудняющих получение субсидий предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность (Проблема № 4), а именно положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы, и устанавливающих избыточную обязанность по представлению документов.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Миннауки НСО, согласно пункту 1 Положения о министерстве науки и инновационной политики Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п (далее – Положение о Миннауки НСО), является исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах науки и инноваций в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

В установленных сферах деятельности Миннауки НСО осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

- формирует и реализует на территории Новосибирской области региональную политику в сфере науки и инноваций, обеспечивающую устойчивое стратегическое развитие Новосибирской области (подпункт 1 пункта 8 Положения о Миннауки НСО);

- разрабатывает проекты государственных программ Новосибирской области и ведомственных целевых программ в установленной сфере деятельности; проекты планово-прогнозных документов Новосибирской области в установленной сфере деятельности (подпункт «в» пункта 36 Положения о Миннауки НСО).

В соответствии с данными полномочиями Миннауки НСО разработана государственная программа Новосибирской области «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области», которая утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области». Приложением к указанной программе является Порядок предоставления субсидий, который проектом акта предлагается изложить в новой редакции.

Основные изменения, предлагаемые проектом акта в Порядок предоставления субсидий, и направленные на решение заявленных разработчиком в сводном отчете проблем, состоят в следующем.

Во-первых, в целях решения проблемы № 1, абзацем третьим пункта 4, подпунктом 5 пункта 9, абзацем третьим пункта 41, пунктом 42 проекта акта предлагается привести отдельные положения Порядка в соответствие с положениями Общих требований в редакции постановления Правительства РФ от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительств РФ № 1666), в том числе с положениями, вступающими в силу с 01.01.2023.

Так, абзацем третьим пункта 4 проекта Порядка предоставления субсидий предлагается установить, что сведения о субсидиях подлежат включению в размещаемый на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр субсидий не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия Закона о бюджете Новосибирской области, о внесении изменений в Закон о бюджете Новосибирской области. Предлагаемая редакция абзаца соответствует положениям подпункта «ж» пункта 3 Общих требований.

Подпунктом 5 пункта 9 проекта Порядка предоставления субсидий предлагается установить требование к заявителю, желающему принять участие в конкурсном отборе:

«5) направление заявителем на реализацию проекта собственных средств (софинансирование проекта) в период предоставления субсидии в объеме не менее:

а) 60 % от размера запрашиваемой субсидии – применяется к правоотношениям, возникшим в 2022 году;

б) 100 % от размера запрашиваемой субсидии – применяется к правоотношениям, возникающим с 01.01.2023;».

При этом, согласно подпункту 6 пункта 9 проекта Порядка предоставления субсидий, заявитель должен соблюдать требования о предельных значениях допустимых расходов (затрат), источником финансового обеспечения которых являются субсидия, а также собственные и (или) привлеченные средства заявителя, направляемые на реализацию проекта. Данные предельные значения предлагается установить в пункте 32 Порядка. Таким образом, предлагаемая разработчиком субсидия на финансовое обеспечение затрат, включает в том числе затраты на выполнение НИР и (или) ОКР, а не представляет собой указанный вид субсидий в его интерпретации, предусмотренной пунктом 14 Общих требований. Следовательно, Министерство приходит к выводу, что Общими требованиями не устанавливаются нижние (или) верхние предельные размеры объемов

софинансирования для субсидий на инновационные разработки, включающие в том числе проведение НИР и (или) ОКР, а введение указанного требования к участнику отбора соответствует положениям абзаца шестого подпункта «г» пункта 4 Общих требований.

Абзацем третьим пункта 41 проекта Порядка предоставления субсидий (в действующее редакции – пункт 40), предлагается дополнить требования об осуществлении Миннауки НСО и органами финансового контроля проверки соблюдения получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, положением о необходимости осуществления Миннауки НСО мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных договором, и событий, отражающих факт завершения соответствующего этапа реализации проекта по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации. Предлагаемые изменения соответствуют подпункту «а(1)» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 42 проекта акта предлагается привести в соответствие с положениями пункта 6 Общих требований (изложить в новой редакции) положения о видах, формах, порядке и сроках предоставления получателем субсидии отчетности. В действующей редакции указанные положения содержатся в пункте 41 Порядка предоставления субсидий. Министерством проведен сравнительный анализ указанных пунктов с пунктом 6 Общих требований:

Таблица 1

№ п/п	Действующая редакция (пункт 41)	Предлагаемая редакция (пункт 42)	Пункт 6 Общих требований
I	Получатель субсидии представляет в МНИИП НСО:	Получатель субсидии представляет в МНИИП НСО:	Требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности:
1	1) ежегодно, не позднее пятнадцатого рабочего дня, следующего за отчетным годом, по своему выбору на бумажном носителе (лично (через представителя) или почтовым отправлением с описью вложения) или в электронном виде заверенные усиленной электронной подписью:	1) ежегодно, не позднее пятнадцатого рабочего дня, следующего за отчетным годом, по своему выбору на бумажном носителе (лично (через представителя) или почтовым отправлением с описью вложения) или в электронном виде заверенные усиленной электронной подписью:	- отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал) - отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и характеристик (при установлении характеристик).
1.1	годовой отчет об осуществлении расходов, источником которых является субсидия;	годовой отчет об осуществлении расходов, источником которых является субсидия и собственные средства получателя субсидии;	При этом отчеты предоставляются по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом субъекта Российской Федерации.
1.2	годовой отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии;	годовой отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии;	Установлено право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при
1.3	отчет о научно-исследовательской работе в соответствии с ГОСТ 7.32-2017;	отчет о научно-исследовательской работе в соответствии с ГОСТ 7.32-2017;	
1.4	отчет о научно-исследовательской работе в соответствии с ГОСТ 7.32-2017;	пояснительную записку к годовому отчету о достижении	

№ п/п	Действующая редакция (пункт 41)	Предлагаемая редакция (пункт 42)	Пункт 6 Общих требований
	<p>пояснительную записку к годовому отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии;</p>	<p>значений результатов предоставления субсидии;</p>	<p>необходимости).</p>
<p>2</p> <p>2.1</p> <p>2.2</p> <p>2.3</p>	<p>2) ежеквартально, не позднее пятнадцатого рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с квартала, в котором предоставлена субсидия, по своему выбору на бумажном носителе с приложением на электронном носителе (лично (через представителя) или почтовым отправлением с описью вложения) или в электронном виде нарастающим итогом:</p> <p>отчет об осуществлении расходов, источником которых является субсидия (за исключением отчета за четвертый квартал, вместо которого предоставляется отчет, указанный в абзаце втором подпункта 1 настоящего пункта Порядка);</p> <p>отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии (за исключением отчета за четвертый квартал, вместо которого предоставляется отчет, указанный в абзаце третьем подпункта 1 настоящего пункта Порядка).</p>	<p>2) ежеквартально, не позднее пятнадцатого рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с квартала, в котором предоставлена субсидия, по своему выбору на бумажном носителе с приложением на электронном носителе (лично (через представителя) или почтовым отправлением с описью вложения) или в электронном виде нарастающим итогом:</p> <p>отчет об осуществлении расходов, источником <i>финансового обеспечения</i> которых является субсидия (за исключением отчета за четвертый квартал, вместо которого предоставляется отчет, указанный в абзаце втором подпункта 1 настоящего пункта Порядка);</p> <p>отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии (за исключением отчета за четвертый квартал, вместо которого предоставляется отчет, указанный в абзаце третьем подпункта 1 настоящего пункта Порядка);</p> <p><i>отчет о реализации Плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.</i></p>	
<p>II</p>	<p>Формы отчетов, указанных в абзацах втором и третьем подпункта 1, <i>в абзаце первом подпункта 2 настоящего пункта</i> Порядка, и требования к их оформлению определяются договором в соответствии с типовыми формами отчетов, установленными министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.</p>	<p>Формы отчетов, указанных в абзацах втором и третьем подпункта 1, <i>в абзаце втором и третьем настоящего подпункта,</i> и требования к их оформлению определяются договором в соответствии с типовыми формами отчетов, установленными министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.</p> <p>Пояснительная записка, указанная в абзаце пятом</p>	

№ п/п	Действующая редакция (пункт 41)	Предлагаемая редакция (пункт 42)	Пункт 6 Общих требований
	<p>Пояснительная записка, указанная в абзаце пятом подпункта 1 настоящего пункта, составляется в произвольной форме в целях пояснения содержания годового отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии и содержит уточняющую информацию о произведенных расходах и результатах предоставления субсидии.</p>	<p>подпункта 1 настоящего пункта, составляется в произвольной форме в целях пояснения содержания годового отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии и содержит уточняющую информацию о произведенных расходах и результатах предоставления субсидии.</p> <p>Форма отчета, указанного в абзаце четвертом настоящего подпункта, и требования к его оформлению определяются договором в соответствии с рекомендованным образцом отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».</p>	

Проанализировав предлагаемые разработчиком изменения на соответствие положениям пункта 6 Общих требований, Министерство приходит к следующим выводам.

Во-первых, требования к отчетности, предусматривающие определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности, в пункте 42 проекта Порядка предоставления субсидий разработчиком отражены.

Во-вторых, разработчик предлагает установить не только виды отчетности, предусмотренные Общими требованиями, но и дополнительные.

Указанное право предусмотрено пунктом 6 Общих требований и включается в правовой акт, регламентирующий предоставление субсидии, при необходимости. Не возражая против установления дополнительных форм отчетности, **Министерство предлагает разработчику изложить пункт 42 проекта Порядка предоставления субсидий в редакции, которая предполагает установление права главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в договоре сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности. К примеру, указанный пункт можно изложить следующим образом:**

«42. Получатель субсидии представляет в МНиИП НСО:

1) ежегодно, не позднее пятнадцатого рабочего дня, следующего за отчетным годом, по своему выбору на бумажном носителе (лично (через представителя) или почтовым отправлением с описью вложения) или в электронном виде заверенные усиленной электронной подписью:

годовой отчет об осуществлении расходов, источником которых является субсидия и собственные и (или) привлеченные средства получателя субсидии;

годовой отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии;

2) ежеквартально, не позднее пятнадцатого рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с квартала, в котором предоставлена субсидия, по своему выбору на бумажном носителе с приложением на электронном носителе (лично (через представителя) или почтовым отправлением с описью вложения) или в электронном виде нарастающим итогом:

отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (за исключением отчета за четвертый квартал, вместо которого предоставляется отчет, указанный в абзаце втором подпункта 1 настоящего пункта Порядка);

отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии (за исключением отчета за четвертый квартал, вместо которого предоставляется отчет, указанный в абзаце третьем подпункта 1 настоящего пункта Порядка).

Формы отчетов, указанных в абзацах втором и третьем подпункта 1, в абзаце втором и третьем настоящего подпункта, и требования к их оформлению определяются договором в соответствии с типовыми формами отчетов, установленными министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.

МНИИП НСО вправе устанавливать в договоре дополнительные формы отчетности, а именно:

отчет о научно-исследовательской работе в соответствии с ГОСТ 7.32-2017;

пояснительную записку к годовому отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии.

Пояснительная записка, указанная в абзаце седьмом подпункта 2 настоящего пункта, составляется в произвольной форме в целях пояснения содержания годового отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии и содержит уточняющую информацию о произведенных расходах и результатах предоставления субсидии.».

Во-вторых, в целях решения проблемы № 2, пунктом 5 проекта Порядка предоставления субсидий Порядка предлагается изложить в новой редакции категории получателей субсидий.

Так, пунктом 5 Порядка в действующей редакции установлено, что получателями субсидии могут являться:

1) субъекты инновационной деятельности - юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) (далее - организации), зарегистрированные на территории Новосибирской области и осуществляющие трансфер и коммерциализацию технологий посредством

реализации научно-прикладных и инновационных проектов (далее - проекты) в Новосибирской области с участием научных учреждений и (или) вузов;

2) организации, зарегистрированные на территории Новосибирской области и осуществляющие трансфер и коммерциализацию технологий посредством реализации проектов в рамках своего участия совместно с научными учреждениями и (или) вузами в программе деятельности научно-образовательного центра мирового уровня «Сибирский биотехнологический научно-образовательный центр», утвержденной Губернатором Новосибирской области 25.05.2021.

Проектом акта предлагается дополнить указанный список получателей субсидии категорией получателей, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР (подпункт 2 пункта 5 проекта Порядка предоставления субсидии), что исключит необходимость для получателей субсидий, имеющих соответствующий ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, по обязательному привлечению научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования для выполнения НИР и (или) ОКР при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ. Получатели субсидий, имеющие соответствующий ОКВЭД, смогут самостоятельно осуществлять НИР и (или) ОКР и не отвлекать свои средства и средства субсидии на необязательные или малозначимые работы, связанные с привлечением в процесс реализации проекта научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования.

В-третьих, в целях решения проблемы № 3, пунктом 31 проекта Порядка предоставления субсидий предлагается установить для получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, и получателей субсидий из числа предприятий реального бизнеса (субъектов деятельности в сфере промышленности) максимальный размер субсидии в размере 10 млн. рублей в течение двух финансовых лет – для проектов со сроком реализации в пределах двух финансовых лет, при этом в пределах одного финансового года будет предоставляться не более 5 млн. рублей, тогда как в настоящее время (пункт 30 Порядка предоставления субсидий в действующей редакции) размер субсидий для всех получателей составляет 3 млн. рублей.

Предлагаемое регулирование позволит повысить заинтересованность промышленных предприятий в использовании меры поддержки для решения своих задач по выводу на рынок новой продукции, а получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, будут эффективнее выполнять НИР и (или) ОКР и быстрее получать результаты таких работ.

В-четвертых, в целях решения проблемы № 4, проектом акта предлагается исключить из Порядка положения, затрудняющие получение субсидий предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность, а именно:

1) исключить представляемые заявителем документы, перечисленные в абзацах четвертом и седьмом пункта 10 Порядка в действующей редакции, а именно:

документы, подтверждающие достоверность информации, содержащейся в описании проекта, в части наличия заявленных: научно-технического потенциала, научно-технического задела, кадровых ресурсов, их практического опыта по формированию и реализации ожидаемых научно-технических результатов;

заверенные руководителем заявителя расчеты (технические задания или технические требования на выполнение НИОКТР и (или) разработку научно-технической продукции в рамках проекта с соответствующими пояснениями; календарный план выполнения НИОКТР, проведения испытаний и сертификации), подтверждающие продолжительность реализации проекта в пределах действия государственной программы.

Разработчик в сводном отчете указал, что предоставление данных документов заявителями избыточно и влечет излишние трудозатраты заявителей на их подготовку. Кроме того, у Миннауки нет необходимости в указанных документах.

2) содержание абзаца шестого пункта 10 Порядка предоставления субсидий в действующей редакции, полагает разработчик, содержит неуточненные обязанности для заявителей в части предоставления документов, подтверждающих сотрудничество заявителя с научными учреждениями и (или) вузами по реализации проекта (договоры на выполнение НИОКТР в рамках проекта и (или) о намерениях на выполнение НИОКТР в рамках проекта). Риск неоднозначного толкования наименования и содержания таких документов может привести в дальнейшем к представлению заявителем документов, не отвечающим цели их представления, а именно – подтверждение соответствия установленным в Порядке требованиям.

С учетом изложенного, Миннауки НСО предлагает указанный абзац изложить в новой редакции (абзац седьмой пункта 10 проекта Порядка предоставления субсидии). Так вместо наименования документа «документы, подтверждающие сотрудничество заявителя с научными учреждениями и (или) вузами по реализации проекта (договоры на выполнение НИОКТР в рамках проекта и (или) о намерениях на выполнение НИОКТР в рамках проекта);», разработчик предлагает формулировку «документы, подтверждающие сотрудничество заявителя с научными учреждениями и (или) вузами по реализации проекта (договор на выполнение НИР и (или) договор на выполнение ОКР в рамках проекта и (или) о намерениях выполнения НИР и (или) ОКР в рамках проекта);».

3) содержание пункта 30 Порядка предоставления субсидии в действующей редакции по мнению Миннауки НСО содержит неуточненные условия предоставления субсидии в части срока и размера ее предоставления. Риск неоднозначного толкования данных условий может привести в дальнейшем к подаче заявления на предоставление субсидии вдвое меньшем размере, чем это возможно.

В связи с вышеизложенным разработчик предлагает изложить указанный пункт в новой редакции (пункт 31 проекта Порядка предоставления субсидий), заменив формулировку «Предоставление субсидии производится на срок реализации проекта, не превышающий двух календарных лет, в пределах периода реализации государственной программы в порядке софинансирования 50% от стоимости проекта, но не более 3 млн рублей.» на следующую:

«31. Субсидия предоставляется на срок реализации проекта, при этом срок реализации проекта может быть в пределах одного финансового года (с даты заключения договора до 31 декабря года предоставления субсидии) или двух финансовых лет (с даты заключения договора до 31 декабря года, следующего за годом предоставления субсидии) в порядке софинансирования не более 50% от стоимости проекта, согласно договора.

Размер субсидии определяется запрашиваемым объемом финансирования проекта в соответствии с заявкой, но не может превышать:

1) для проектов, указанных в подпункте 1 пункта 5 Порядка:

а) 3 млн. рублей – для проектов со сроком реализации в пределах одного финансового года;

б) 6 млн. рублей – для проектов со сроком реализации в пределах двух финансовых лет, при этом в пределах одного финансового года предоставляется не более 3 млн. рублей;

2) для проектов, указанных в подпунктах 2, 3 пункта 5 Порядка:

а) 5 млн. рублей – для проектов со сроком реализации в пределах одного финансового года;

б) 10 млн. рублей – для проектов со сроком реализации в пределах двух финансовых лет, при этом в пределах одного финансового года предоставляется не более 5 млн. рублей.».

Предлагаемая разработчиком формулировка по мнению Миннауки НСО более развернутая, понятная и логичная. Министерство соглашается с разработчиком.

4) подпунктом 3 пункта 9 Порядка предоставления субсидии в действующей редакции установлено требование об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах *на первое число месяца подачи заявки*. Указанное требование по мнению Миннауки НСО трудновыполнимо для заявителей и создает риск отклонения заявки, поскольку на указанную дату у заявителя может быть задолженность, но на дату подачи заявки он ее уже погасит. Так, из 53 заявок, поданных на предоставление меры поддержки в 2022 году, по причине наличия неисполненной обязанности по уплате налогов на первое число месяца подачи заявки Миннауки НСО отклонены 11 заявок на участие в конкурном отборе.

В связи с вышеизложенным разработчик в подпункте 1 пункта 9 проекта Порядка предоставления субсидий предлагает установить требование об отсутствии неисполненной задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей *на дату подачи заявки*. Министерство поддерживает разработчика.

Обобщая вышеизложенное, Министерство отмечает, что предлагаемые изменения в Порядке предоставления субсидии в целом направлены на решение заявленных Миннауки НСО проблем и их негативных эффектов. С учетом изложенного, Министерство полагает, что способ правового регулирования, предложенный Миннауки НСО, обоснован, альтернативные способы решения проблем, заявленных разработчиком, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их

введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	<p>Пунктом 42 проекта Порядка предоставления субсидий предлагается установить не только виды отчетности предусмотренные типовой формой соглашения, утвержденной Минфином НСО, но и дополнительные.</p> <p>При этом, в проекте акта отсутствуют положения о том, что часть предлагаемых к установлению форм является дополнительной отчетностью, которая устанавливается Миннауки НСО в связи с наличием у него как у ГРБС права устанавливать в договоре сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности в соответствии с Общими требованиями.</p> <p>Отсутствие в Порядке положений о наименовании, сроках и формах представления дополнительной отчетности может привести к произвольному установлению таких форм Миннауки НСО в процессе заключения договора на предоставления субсидии, а также ввести получателей субсидии в заблуждение относительно наличия или отсутствия каких-либо дополнительных форм.</p>
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство

пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлено положение, вводящее избыточные обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующее их введению. В целях его устранения Министерство предлагает разработчику изложить пункт 42 проекта Порядка предоставления субсидий в редакции, которая предполагает установление права главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в договоре о предоставлении субсидии сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности. К примеру, указанный пункт можно изложить следующим образом:

«42. Получатель субсидии представляет в МНиИП НСО:

1) ежегодно, не позднее пятнадцатого рабочего дня, следующего за отчетным годом, по своему выбору на бумажном носителе (лично (через представителя) или почтовым отправлением с описью вложения) или в электронном виде заверенные усиленной электронной подписью:

годовой отчет об осуществлении расходов, источником которых является субсидия и собственные и (или) привлеченные средства получателя субсидии;

годовой отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии;

2) ежеквартально, не позднее пятнадцатого рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с квартала, в котором предоставлена субсидия, по своему выбору на бумажном носителе с приложением на электронном носителе (лично (через представителя) или почтовым отправлением с описью вложения) или в электронном виде нарастающим итогом:

отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (за исключением отчета за четвертый квартал, вместо которого предоставляется отчет, указанный в абзаце втором подпункта 1 настоящего пункта Порядка);

отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии (за исключением отчета за четвертый квартал, вместо которого предоставляется отчет, указанный в абзаце третьем подпункта 1 настоящего пункта Порядка).

Формы отчетов, указанных в абзацах втором и третьем подпункта 1, в абзаце втором и третьем настоящего подпункта, и требования к их оформлению определяются договором в соответствии с типовыми формами отчетов, установленными министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.

МНиИП НСО вправе устанавливать в договоре дополнительные формы отчетности, а именно:

отчет о научно-исследовательской работе в соответствии с ГОСТ 7.32-2017;

пояснительную записку к годовому отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии.

Пояснительная записка, указанная в абзаце седьмом подпункта 2 настоящего пункта, составляется в произвольной форме в целях пояснения содержания годового отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии и содержит уточняющую информацию о произведенных расходах и результатах предоставления субсидии.»

Отсутствие в Порядке положений о наименовании, сроках и формах представления дополнительной отчетности может привести к произвольному установлению таких форм Миннауки НСО в процессе заключения договора на предоставление субсидии, а также ввести получателей субсидии в заблуждение относительно наличия или отсутствия каких-либо дополнительных форм.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

