

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п».
2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:
министерство науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – МН и ИГ НСО), контактное лицо - начальник отдела подготовки и реализации стратегических инициатив и государственных программ управления научной и инновационной политики Цой Андрей Викторович, тел. (383) 238-73-99, адрес электронной почты: tsoy@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1. Публичные консультации проводились.
2. Даты проведения публичных консультаций: с 19.07.2022 по 27.07.2022.
3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <https://dem.nso.ru/#/пра/bills/595b3aef-1636-44fc-8eaa-c79ae9b6ca27a>.

4. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

Обоснование: проектом акта предлагается установить три категории получателей субсидий вместо существующих двух (первая остается прежней, а вторая делится на две новых), при этом изменяются требования к двум новым категориям и изменяется состав документов, предъявляемых всеми категориями получателей субсидий в составе заявки на участие в конкурсе. В соответствии с абзацами «а» и «б» подпункта 1 пункта 26 Порядка проведения ОРВ в случае, если проект акта устанавливает новые или изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязательные требования, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, он относится к высокой степени регулирующего воздействия.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Несоответствие Порядка ¹ отдельным положениям нормативного правового акта большей юридической силы, а именно положениям Общих требований ² вступающих в силу с 01.01.2023 (применительно к субсидиям, предоставляемым из бюджетов субъектов Российской Федерации), что повлечет невозможность предоставления субсидий в соответствии с вышеуказанным Порядком.	Отрицательные последствия существующего регулирования	Несвоевременное приведение законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральным законодательством влечет риск утраты правовой возможности предоставления субсидий субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.	
2.	Наличие в пункте 9 Порядка условия (подпункт б) по обязательному привлечению получателями субсидий научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования для выполнения научных исследований и разработок (далее – НИР и (или) ОКР) при реализации проектов в рамках своего участия в	Отрицательные последствия существующего регулирования	1. Замедление процесса введения на рынок нового продукта ввиду зависимости хода реализации проекта от возможностей привлекаемых организаций.	1. Зависимость получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, от научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования, осуществляющих НИР и (или) ОКР при реализации проектов в рамках участия получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, в программе деятельности НОЦ, приводит к увеличению сроков выведения на рынок нового продукта на 10%-20%, что

¹ Порядок предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия, установленный приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области» «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области».

² Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
	<p>программе деятельности научно-образовательного центра мирового уровня «Сибирский биотехнологический научно-образовательный центр» (далее – НОЦ) препятствует возможности самостоятельно осуществлять НИР и (или) ОКР непосредственно получателями субсидий, имеем на это соответствующий ОКВЭД (далее – получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР).</p>		<p>2. Отвлечение средств получателей субсидий, имеющих ОКВЭД, на необязательные или малозначимые работы, связанные с привлечением в процесс реализации проекта научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования.</p>	<p>соответственно откладывает срок получения доходов в бюджет Новосибирской области (поступление налогов).</p> <p>2. Затраты на проведение необязательных или малозначимых работ не влияют на достижение результатов реализации проекта, поскольку указанный проект зачастую реализуется получателем субсидии, имеем ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, но для получения субсидий, такому заявителю необходимо выполнить условие по привлечению в процесс реализации проекта научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования.</p>
3	<p>Низкая доля предприятий в сфере промышленности среди заявителей на предоставление меры поддержки, ввиду неадекватности предельного размера субсидий для реализации масштабных проектов по производству инновационной продукции. Кроме того, в увеличении размера государственной поддержки заинтересованы получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, ввиду роста цен на сырье, материалы и оборудование, иные товары и услуги, необходимые для выполнения НИР и (или) ОКР, что связано с сокращением предложений поставщиков на рынке.</p>	<p>Отрицательные последствия существующего регулирования.</p>	<p>1. Отрицательное воздействие на развитие технологического предпринимательства в Новосибирской области, замедление коммерциализации научных разработок, что отрицательно влияет на получение дохода в бюджет Новосибирской области.</p> <p>2. Получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, испытывают затруднения с выполнением НИР и (или) ОКР в связи с ростом цен на необходимые для этого товары и услуги третьих лиц.</p>	<p>1. Предприятия в сфере промышленности не заинтересованы в получении поддержки, ввиду неадекватности предельного размера субсидии для реализации масштабных производственных проектов, которые требуют большей поддержки для их успешной коммерциализации.</p> <p>Так, по данным МНИИП НСО доля промышленных предприятий среди заявителей на предоставление меры поддержки в 2022 году составила только 10% (2 промышленных предприятий).</p> <p>2. Предельный размер субсидии в 3,0 млн руб. в год был установлен в Порядке при его первоначальном утверждении в 2012 году.</p> <p>По данным Федеральной службы государственной статистики индекс цен производителей по виду экономической деятельности «Промышленность» по Российской Федерации на конец 2021 года по отношению на конец 2013 года составил 108,59% (на товары, предназначенные для реализации на внутреннем рынке), из чего следует, что для</p>

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
4	<p>Наличие в Порядке положений, затрагивающих получение субсидий предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность;</p> <p>- абзацы четвертый и седьмой пункта 10, абзац четвертый пункта 18 Порядка содержат избыточные обязанности для заявителей в части предоставления документов, в которых у МН и ИП НСО нет необходимости, что влечет излишние затраты заявителей на подготовку документов;</p> <p>- абзац шестой пункта 10 Порядка содержит неуточненные обязанности для заявителей в части предоставления документов, подтверждающих сотрудничество заявителя с научными учреждениями и (или) вузами по реализации проекта (договоры на выполнение НИОКР в рамках проекта и (или) о намерениях на выполнение НИОКР в рамках проекта). Риск неоднозначного толкования наименования и содержания таких документов может привести в дальнейшем к представлению заявителем документов, не отвечающим цели их представления, а именно – подтверждение соответствия установленным требованиям;</p> <p>- пункт 30 Порядка содержит</p>	Отрицательные последствия существования регулирувания	<p>1. Наличие в Порядке положений, содержащих избыточные обязанности для заявителей.</p> <p>2. Наличие в Порядке положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы заявителями и получателями субсидий.</p> <p>3. Наличие в Порядке содержащих трудновыполнимые требования для заявителей, что приводит большому количеству отклонения заявок.</p>	<p>1. Заявители осуществляют излишние затраты на подготовку документов в составе заявки, в которых у Миннауки НСО нет необходимости.</p> <p>2. Заявители и получатели субсидий ошибочно и по-разному трактуют отдельные положения Порядка, что приводит к риску несоблюдения ими требований к ним, а в последствии – к отказам в предоставлении мер государственной поддержки или к возвратам субсидии в бюджет Новосибирской области.</p> <p>3. Действующее регулирование снижает возможность заявителя предпринять действия, направленные на погашение просроченной задолженности в целях обеспечения соответствия требованиям к ним. Так, из 53 заявок, поданных на предоставление меры поддержки в 2022 году, по причине наличия неисполненной обязанности по уплате налогов на первое число месяца подачи заявки МН и ИП НСО было вынуждено 11 отклонить заявок.</p>

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
	<p>неуточненные условия предоставления субсидии в части срока и размера ее предоставления. Риск неоднозначного толкования данных условий может привести в дальнейшем к подаче заявления на предоставление субсидии вДвое меньшем размере, чем это возможно;</p> <p>- подпунктом 3 пункта 9 Порядка установлено требование об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее – неисполненная обязанность по уплате налогов) на первое число месяца подачи заявки, что создает для заявителя риск ее отклонения, поскольку на указанную дату у заявителя может быть задолженность, но на дату подачи заявки он ее уже погасит.</p>			

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)				Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
				№ способа	Описание способа		

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Несоответствие Порядка отдельным положениям нормативного правового акта большей юридической силы, а именно положениям Общих требований, вступающих в силу с 01.01.2023 (применительно к субсидиям, предоставляемым из бюджетов субъектов Российской Федерации), что повлечен невозможность предоставления субсидий в соответствии с вышеуказанным Порядком. (Проблема № 1)	1	Приведение в соответствие с НПА большей юридической силы	Все субъекты РФ	Справочная правовая система «Консультант»
Наличие в пункте 9 Порядка условия (подпункт 6) по обязательному привлечению получателями субсидий научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования для выполнения НИР и (или) ОКР при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ препятствует возможности самостоятельно осуществлять НИР и (или) ОКР непосредственно получателями субсидий, имеющими ОКВЭД на НИР и (или) ОКР. (Проблема № 2)	1	Практика по предоставлению аналогичных субсидий в субъектах РФ отсутствует		
Низкая доля предприятий в сфере промышленности среди заявителей на предоставление меры поддержки, ввиду недостаточности предельного размера субсидий для реализации масштабных проектов по производству инновационной продукции. Кроме того, в увеличении размера государственной поддержки заинтересованы получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, ввиду роста цен на сырье, материалы и оборудование, иные товары и услуги, необходимые для выполнения НИР и (или) ОКР, что связано с сокращением предложений поставщиков на рынке. (Проблема № 3)	1			
Наличие в Порядке положений, затрудняющих получение субсидий предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность: - абзацы четвертый и седьмой пункта 10, абзац четвертый пункта 18 Порядка содержат избыточные обязанности для заявителей в части предоставления документов, в которых у МН и ИП НСО нет необходимости, что влечет излишние трудозатраты заявителей на	1			

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
<p>подготовку документов;</p> <p>- абзац шестой пункта 10 Порядка содержит неуточненные обязанности для заявителей в части предоставления документов, подтверждающих сотрудничество заявителя с научными учреждениями и (или) вузами по реализации проекта (договоры на выполнение НИОКР в рамках проекта и (или) о намерениях на выполнение НИОКР в рамках проекта). Риск неоднозначного толкования наименования и содержания таких документов может привести в дальнейшем к представлению заявителем документов, не отвечающим цели их представления, а именно – подтверждение соответствия установленным требованиям;</p> <p>- пункт 30 Порядка содержит неуточненные условия предоставления субсидии в части срока и размера ее предоставления. Риск неоднозначного толкования данных условий может привести в дальнейшем к подаче заявления на предоставление субсидии вдове меньшем размере, чем это возможно;</p> <p>- подпунктом 3 пункта 9 Порядка установлено требование об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов на первое число месяца подачи заявки, что создает для заявителя риск ее отклонения, поскольку на указанную дату у заявителя может быть задолженность, но на дату подачи заявки он ее уже погасит. (Проблема № 4)</p>				

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Несоответствие Порядка отдельным положениям нормативного правового акта большей юридической силы, а именно положениям Общих требований, вступающих в силу с 01.01.2023 (применительно к субсидиям, предоставляемым из бюджетов субъектов Российской Федерации), что повлечен невозможность предоставления субсидий в соответствии с вышеуказанным Порядком. (Проблема № 1)	1	Без введения предлагаемого регулирования Порядок бюджет противоречить НПА большей юридической силы с 01.01.2023, что повлечет невозможность его применения и выдачи субсидий заинтересованным субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.	
Наличие в пункте 9 Порядка условия (подпункт 6) по обязательному привлечению получателями субсидий научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования для выполнения НИР и (или) ОКР при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ препятствует возможности самостоятельно осуществлять НИР и (или) ОКР непосредственно получателями субсидий, имеющими ОКВЭД на НИР и (или) ОКР. (Проблема № 2)	1	Без введения предлагаемого регулирования получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, по-прежнему будут вынуждены при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ привлекать научные организации и (или) образовательные организации высшего образования для выполнения НИР и (или) ОКР, что будет приводить к увеличению сроков выведения на рынок нового продукта на 10%-20% и откладывать срок получения бюджетом Новосибирской области налоговой отдачи. Введение предлагаемого регулирования в проект акта позволит получателям субсидий, имеющим ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ самостоятельно выполнять НИР и (или) ОКР.	
Низкая доля предприятий в сфере промышленности среди заявителей на предоставление меры поддержки, ввиду недостаточности предельного размера субсидий для реализации масштабных проектов по производству инновационной продукции. Кроме того, в увеличении размера государственной поддержки заинтересованы получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, ввиду роста цен на сырье, материалы и оборудование, иные товары и услуги, необходимые для выполнения НИР и (или) ОКР, что связано с сокращением предложений поставщиков на рынке. (Проблема № 3)	1	Без введения предлагаемого регулирования вовлеченность предприятий в сфере промышленности в процессе коммерциализации инновационных разработок бюджет оставаться по-прежнему на низком уровне, а для получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, затруднения с выполнением НИР и (или) ОКР в связи с ростом цен на необходимые для этого товары и услуги третьих лиц будут усугубляться.	

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
<p>Наличие в Порядке положений, затрудняющих получение субсидий предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность;</p> <p>- абзацы четвертый и седьмой пункта 10, абзац четвертый пункта 18 Порядка содержат избыточные обязанности для заявителей в части предоставления документов, в которых у МН и ИП НСО нет необходимости, что влечет излишние трудозатраты заявителей на подготовку документов;</p> <p>- абзац шестой пункта 10 Порядка содержит неуточненные обязанности для заявителей в части предоставления документов, подтверждающих сотрудничество заявителя с научными учреждениями и (или) вузами по реализации проекта (договоры на выполнение НИОКТР в рамках проекта и (или) о намерениях на выполнение НИОКТР в рамках проекта). Риск неоднозначного толкования наименования и содержания таких документов может привести в дальнейшем к представлению заявителем документов, не отвечающим цели их представления, а именно – подтверждение соответствия установленным требованиям;</p> <p>- пункт 30 Порядка содержит неуточненные условия предоставления субсидии в части срока и размера ее предоставления. Риск неоднозначного толкования данных условий может привести в дальнейшем к подаче заявления на предоставление субсидии вдвое меньшем размере, чем это возможно;</p> <p>- подпунктом 3 пункта 9 Порядка установлено требование об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате</p>	1	<p>Без введения предлагаемого регулирования в Порядке сохранятся положения, затрудняющие получение субсидий предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность:</p> <p>1) для заявителей сохранится обязанность подготовки документов в составе заявки (абзацы четвертый и седьмой пункта 10, абзац четвертый пункта 18 Порядка);</p> <p>2) заявители и получатели субсидий по-прежнему будут ошибочно трактовать отдельные положения Порядка (абзац шестой пункта 10 Порядка), в связи с чем будет сохраняться риск несоблюдения ими требований к предоставлению документов, подтверждающих сотрудничество заявителя с научными учреждениями и (или) вузами по реализации проекта (договоры на выполнение НИОКТР в рамках проекта и (или) о намерениях на выполнение НИОКТР в рамках проекта);</p> <p>3) сохранится ограничение возможности заявителя предпринять действия, направленные на погашение просроченной задолженности в целях обеспечения соответствия требованиям к ним, а МН и ИП НСО будет вынуждено по-</p>	

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
налогов на первое число месяца подачи заявки, что создает для заявителя риск ее отклонения, поскольку на указанную дату у заявителя может быть задолженность, но на дату подачи заявки он ее уже погасит. (Проблема № 4)		<p>прежнему отклонять заявки по причине наличия у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов (подпунктом 3 пункта 9 Порядка) и др.</p> <p>Введение предлагаемого регулирования в проект акта позволит:</p> <p>1) исключить излишние трудозатраты заявителей на подготовку документов в составе заявки;</p> <p>2) исключить различное толкование заявителями и получателями субсидий отдельных положений Порядка, в связи с чем снизиться риск несоблюдения ими требований к ним;</p> <p>3) снизить количество случаев отклонения МНИИП НСО заявок по причине наличия у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов.</p>	

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Проблема № 1: Абзацем четвертым пункта 4, подпунктом «б» подпункта 5 пункта 9, абзацем третьим пункта 41, абзацами четвертым и седьмым подпункта 2 пункта 42 проекта акта предлагается привести отдельные положения Порядка в соответствие с положениями Общих требований, вступающими в силу с 01.01.2023.

Проблема № 2: Пункт 5 Порядка в проекте акта предлагается изложить в новой редакции с дополнением категорией получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР (подпункт 2 пункта 5 проекта акта), что позволит эффективно поддерживать проекты субъектов инновационной деятельности, реализующих их в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ.

Проблема № 3: Проектом акта в пункте 31 Порядка для получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, и получателей субсидий из числа предприятий реального бизнеса (субъектов деятельности в сфере промышленности) максимальный размер субсидии предлагается установить в размере 10 млн. руб. в течение двух финансовых лет – для проектов со сроком реализации в пределах двух финансовых лет, при этом в пределах одного финансового года будет предоставляться не более 5 млн. руб. Предлагаемое регулирование позволит повысить заинтересованность промышленных предприятий в использовании меры поддержки для решения своих задач по выводу на рынок новой продукции, а получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, будут эффективнее выполнять НИР и (или) ОКР и быстрее получать результаты таких работ.

Проблема № 4: В Проекте акта представляемые заявителем документы, перечисленные в абзацах четвертом и седьмом пункта 10 (за исключением календарного плана), в абзаце четвертом пункта 18 Порядка будут исключены как излишние, что позволит исключить избыточные обязанности для заявителей; содержание абзаца шестого пункта 10 и пункта 30 Порядка соответственно в абзаце 7 пункта 10 и в пункте 31 проекта акта будет изложено в новой редакции, что позволит избежать их неоднозначного толкования заявителями и получателями субсидий; установленное в подпункте 3 пункта 9 Порядка требование об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов подпунктом 1 пункта 9 проекта акта будет изложено в новой редакции, что позволит исключить трудновыполнимое требование для заявителей, а следовательно снизить количество случаев отклонения заявок.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: Иные возможные способы решения проблемы не предлагаются, так как приведение Порядка в соответствие с Общими требованиями обязательно к исполнению.

Проблема № 2: Без введения предлагаемого регулирования получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, по-прежнему будут вынуждены при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ привлекать научные организации и (или) образовательные организации высшего образования для выполнения НИР и (или) ОКР. Введение предлагаемого регулирования в проект акта позволит получателям субсидий, имеющим ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ самостоятельно выполнять НИР и (или) ОКР.

На основании вышеизложенного Проблема № 2 альтернативный способ решения проблемы в настоящее время отсутствует.

Проблема № 3: Без введения предлагаемого регулирования масштабные проекты, реализуемые в рамках программы деятельности НОЦ, по-прежнему будут оставаться без государственной поддержки ввиду низкой вовлеченности предприятий реального бизнеса (субъектов деятельности в сфере промышленности) в процесс коммерциализации инновационных разработок. Кроме того, для получателей субсидий, имеющих ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, будут нарастать затруднения с выполнением НИР и (или) ОКР в связи с ростом цен на необходимые для этого товары и услуги третьих лиц. Введение предлагаемого регулирования в проект акта позволит повысить заинтересованность предприятий реального бизнеса (субъектов деятельности в сфере промышленности) в использовании меры поддержки для решения своих задач по выводу на рынок новой продукции, а получатели субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, будут эффективнее выполнять НИР и (или) ОКР и быстрее получать результаты таких работ.

На основании вышеизложенного Проблема № 3 альтернативный способ решения проблемы в настоящее время отсутствует.

Проблема № 4: Без введения предлагаемого регулирования заявители по-прежнему будут вынуждены осуществлять излишние трудозатраты на подготовку документов в составе заявки; сохранится риск ошибочного понимания отдельных положений Порядка, следствием чего возникает непреднамеренное несоблюдение ими предъявляемых к ним требований; заявители по-прежнему будут ограничены в возможностях предпринять действия, направленные на погашение просроченной задолженности по уплате налогов в целях обеспечения соответствия требованиям к ним. Введение предлагаемого регулирования в проект акта позволит:

- 1) исключить излишние трудозатраты заявителей на подготовку документов в составе заявки;
- 2) исключить различное толкование заявителями и получателями субсидий отдельных положений Порядка, в связи с чем снизится риск несоблюдения ими требований к ним;
- 3) снизить количество случаев отклонения МНИИП НСО заявок по причине наличия у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов.

На основании вышеизложенного Проблема № 4 альтернативный способ решения проблемы в настоящее время отсутствует.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы, а именно с положениями Общих требований, вступающими в силу с 01.01.2023 (применительно к субсидиям, предоставляемым из бюджетов субъектов Российской Федерации) (Проблема № 1).	Отдельные положения Порядка не соответствуют нормативному правовому акту большей юридической силы (Общим требованиям).	Порядок приведен в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы, а именно с положениями Общих требований, вступающими в силу с 01.01.2023.
2	Исключение из пункта 9 Порядка условия (подпункт 6) по обязательному привлечению получателями субсидий научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования для выполнения НИР и (или) ОКР при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ, что создаст возможность получателям субсидий, имеющим соответствующий ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, самостоятельно осуществлять НИР и (или) ОКР. (Проблема № 2)	Коэффициент удлинения сроков выведения на рынок нового продукта получателем субсидии, имеющим ОКВЭД на НИР и (или) ОКР в 2022 – 1,1-1,2	Коэффициент удлинения сроков выведения на рынок нового продукта получателем субсидии, имеющим ОКВЭД на НИР и (или) ОКР в 2023 – 1
3	Повышение доли предпрятий в сфере промышленности среди заявителей на предоставление меры поддержки путем увеличения предельного размера субсидий для реализации масштабных проектов по производству инновационной продукции. Увеличение размера государственной поддержки для получателей субсидий, имеющие ОКВЭД на НИР и (или) ОКР, что позволит осуществлять закупку необходимых сырья, материалов и оборудования, иных товаров и услуг, необходимых для выполнения НИР и (или) ОКР. (Проблема № 3)	1. Доля предпрятий в сфере промышленности среди заявителей на предоставление меры поддержки в 2022 году – $\leq 10\%$ (количество предпрятий – 2). Размер господдержки составляет 3,0 млн. руб.	1. Доля предпрятий в сфере промышленности среди заявителей на предоставление меры поддержки в 2023 году – $\geq 20\%$ (количество предпрятий – ≥ 3). Размер господдержки составляет 5,0 млн. руб.
4	Исключение из Порядка положений, затрудняющих получение субсидий предпринимателями, осуществляющими инновационную деятельность	Наличие в Порядке положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы, устанавливающих	Отсутствие в Порядке положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы, устанавливающих

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
(Проблема № 4)		избыточную обязательность документов, устанавливающих неуточненные условия предоставления субсидии.	избыточную обязательность документов, устанавливающих неуточненные условия предоставления субсидии.

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования:

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: по индикаторам № 1 и № 2 проблемы № 3 используется ведомственная информация МНИИП НСО.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Заявление на предоставление субсидии на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, ее сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия, по форме, устанавливаемой приказом МНИИП НСО	Перенесен из действующей редакции Порядка
Описание проекта, по форме, устанавливаемой приказом МНИИП НСО	Перенесен из действующей редакции Порядка
Календарный план реализации проекта, по форме, устанавливаемой приказом МНИИП НСО	Форма в действующей редакции Порядка содержится в описании проекта и выделена в отдельный документ для исключения ошибок при заполнении заявителем и облегчения цифровизации форм документов.

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
НСО Плановая смета затрат, по форме, устанавливаемой приказом МинИП	Содержание формы не изменено. Форма в действующей редакции Порядка содержится в описании проекта и выделена в отдельный документ для исключения ошибок при заполнении заявителем и облегчения цифровизации форм документов. Содержание формы не изменено.
Заверенные руководителем заявителя копии документов, подтверждающих государственную регистрацию интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, лицензионного договора (при наличии)	Перенесены из действующей редакции Порядка
Документы, подтверждающие сотрудничество заявителя с научными учреждениями и (или) вузами по реализации проекта (договор на выполнение НИР и (или) договор на выполнение ОКР в рамках проекта и (или) о намерениях выполнения НИР и (или) ОКР в рамках проекта)	Перенесены из действующей редакции Порядка, при этом уточнены названия видов договоров в соответствии со статьей 769 ГК РФ.
Документы, подтверждающие расходы по оценке затрат, связанных с приобретением технологий и (или) связанных с передачей технологий (при наличии в рамках реализации проекта планируемых расходов на подготовку и (или) осуществление трансфера технологий)	Перенесены из действующей редакции Порядка
Документы, подтверждающие гарантии финансирования проекта	Документ используется для проверки выполнения требований к заявителю по финансированию проекта, установленных подпунктом 5 пункта 9 проекта акта
Иные документы, подтверждающие достоверность информации, указанной в заявке (предоставляются по инициативе заявителя)	Перенесены из действующей редакции Порядка, при этом установлен факультативный характер их предоставления

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
1. Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие инновационную деятельность на	720	Ведомственные данные министерства науки и инновационной политики

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
территории Новосибирской области путем реализации инновационных проектов (категория получателей субсидии, определенная в подпункте 1 пункта 5 Порядка).		Новосибирской области
2. Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие инновационную деятельность на территории Новосибирской области путем реализации инновационных проектов в рамках своего участия совместно с научными учреждениями и (или) вузами в программе деятельности НОЦ (категории получателей субсидии, определенные в подпунктах 2 и 3 пункта 5 Порядка).	32	
	Всего 752	

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:
Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие инновационную деятельность на территории Новосибирской области	путем реализации инновационных проектов	
Обязанность предоставлять отчет о реализации Плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии	В соответствии с Общими требованиями с 01.01.2023	Не требует расходов
Отмена обязанности осуществлять научно-исследования и разработки (НИР и (или) ОКР) при реализации проектов в рамках своего участия в программе деятельности НОЦ с привлечением научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования (для категории	Получатели субсидий самостоятельно проводящие НИР и (или) ОКР в соответствии с кодом 72.1 «Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД), утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и	Не требует расходов. Необходимые расходы за счет собственных средств получателя субсидии будут осуществляться более рационально

<p>Содержание новой (изменяемой) обязанности</p> <p>получателей субсидии, указанной в подпункте 2 пункта 5 Порядка)</p>	<p>Порядок организации исполнения</p> <p>метрологии от 31.01.2014 № 14-ст, будут не обязаны привлекать для проведения НИР и (или) ОКР по теме проекта научные организации и (или) образовательные организации высшего образования, а проводить их самостоятельно</p>	<p>Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)</p>
<p>Отмена обязанности предоставлять справки об отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах</p>	<p>Проверка на отсутствие такой задолженности осуществляется министерством в рамках СМЭВ</p>	<p>Не требует расходов</p>
<p>Отмена обязанности предоставлять документы, подтверждающие достоверность информации, содержащейся в описании проекта, в части наличия заявленных: научно-технического потенциала, научно-технического задела, кадровых ресурсов, их практического опыта по формированию и реализации ожидаемых научно-технических результатов;</p>	<p>Информация, содержащаяся в документах в составе заявки, предоставляемых в соответствии с абзацами четвертым и седьмым пункта 10 Порядка, будет включена в описание проекта.</p>	<p>Не требует расходов</p>
<p>Отмена обязанности в обязательном порядке предоставлять заверенные руководителем заявителя расчеты (технические задания или технические требования на выполнение НИОКТР и (или) разработку научно-технической продукции в рамках проекта с соответствующими пояснениями; календарный план выполнения НИОКТР, проведения испытаний и сертификации), подтверждающие продолжительность реализации проекта в пределах действия государственной программы</p>	<p>Будут предоставляться только в случае предоставления заявителем в качестве документа, подтверждающего сотрудничество заявителя с научными учреждениями и (или) вузами по реализации проекта, договора о намерениях на выполнение НИР и(или) ОКР в рамках проекта, не содержащего указанной информации</p>	<p>Не требует расходов</p>
<p>Отмена обязанности паритетного</p>	<p>Получатели субсидий будут обязаны обеспечить паритетное</p>	<p>Не требует дополнительных</p>

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
софинансирования проекта в каждом финансовом году реализации проекта (в случае, если проект реализуется на протяжении двух финансовых лет)	софинансирование проекта за счет собственных средств по состоянию на последний день периода реализации проекта (периода предоставления субсидии)	расходов. Необходимые расходы за счет собственных средств получателя субсидии будут осуществляться более рационально
Отмена обязанности направлять на выполнение НИР и (или) ОКР не менее 20% в каждом в каждом финансовом году реализации проекта (в случае, если проект реализуется на протяжении двух финансовых лет)	Получатели субсидий будут обязаны обеспечить направление собственных средств на выполнение НИР и (или) ОКР в требуемых объемах по состоянию на последний день периода реализации проекта (периода предоставления субсидии)	Не требует дополнительных расходов. Необходимые расходы за счет собственных средств получателя субсидии будут осуществляться более рационально
Отмена обязанности заключать договор на предоставление субсидии на каждый финансовый год, в котором реализуется проект	С победителем конкурса бюджет заключаться один договор на весь период реализации проекта (период предоставления субсидии)	Не требует расходов. Сокращение затрат

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализации которого может потребоваться расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	Отсутствуют	-	-

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			

Отсутствуют

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	Пункт 31 проекта акта	Областной бюджет Новосибирской области	170 млн. руб. в проекте закона об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (+100 млн. руб. ежегодно к расходам 2022 года)

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области	Налоговые доходы	35732 тыс. руб. в 2022 году и 32159 тыс. руб. в 2023 году, периодичность поступлений – ежеквартально

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет:

Выборка перечислений налогоплательщиков (получателей меры поддержки) в консолидированный бюджет Новосибирской области за 2021-2022 годы (по перечням МНИИП НСО) представлена письмом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 02.11.2022 № 15-02.3.6.3/3004/22-Вн.

Перечисления включают в себя уплату следующих налогов:

налог на прибыль организаций – темп снижения 88% (причина – разрыв производственных и логистических цепочек в связи с внешним санкционным давлением),

НДФЛ – 21,9% (причина – рост затрат на оплату труда),

налог на имущество организаций – 55,5% (индивидуальный рост у 1-й компании, устойчивого тренда нет);

УСН – 59,8 (индивидуальный рост у 1-й компании, устойчивого тренда нет),
всего – темп снижения 9,9%.

Указанные налоги в соответствии с налоговым законодательством уплачиваются ежеквартально.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

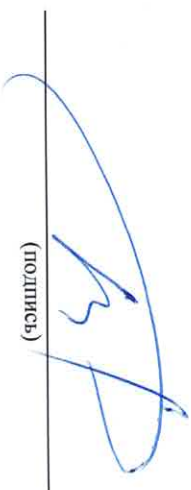
Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 752 юридических лиц (источник: ведомственные данные министерства науки и инновационной политики Новосибирской области). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 752 юридических лиц (100% от указанного количества).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
Менее 50 %			
от 50 до 80 %			
более 80 %			+

Министр науки и инновационной
политики Новосибирской области



(подпись)

В.В. Васильев
расшифровка подписи

