



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«25» октября 2017

№ 32

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 25.03.2011 № 111-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 25.03.2011 № 111-п» (далее – проект акта), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений по итогам проведённых публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтранс НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы. По сведениям разработчика проект акта направлен исключительно на приведение Постановления Правительства Новосибирской области от 25.03.2011 № 111-п «Об определении размера вреда, причиняемого транспортными средствами,

осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Новосибирской области» (далее – Постановление № 111) в соответствии с положениями действующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ);

- постановления Правительства РФ от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» (далее – Постановление РФ № 934);

- Закона Новосибирской области от 02.05.2009 № 329-ОЗ «О дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения» (далее закон НСО № 329-ОЗ).

Так как вышеперечисленные нормативные правовые акты являются актами большей юридической силы по отношению к Постановлению № 111, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимым регулированием предлагается изменить обязанность перевозчиков по размеру возмещения вреда, наносимого дорожному покрытию тяжеловесными транспортными средствами. Так, проектом акта предлагается *изменить метод расчёта размера* вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Новосибирской области. Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения подготовленных разработчиком документов в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 07.09.2017 по 27.09.2017 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Сибирская ассоциация автомобильных перевозчиков;

- Общественный совет при Минтрансе НСО;
- Министерство.

1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: показатели размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, следующими по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения (далее также – размер вреда, причиняемого тяжеловесным транспортом) ниже показателей размера вреда, установленных для тяжеловесных транспортных средств, следующих по автомобильным дорогам федерального значения.

Исходя из содержания сводного отчёта, Министерство считает возможным уточнить проблему, изложив её, например, как несоответствие Постановления № 111 нормативному правовому акту большей юридической силы (Постановлению РФ № 934), в части метода расчёта значений показателя размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов.

Вместо используемого в действующем правовом регулировании метода математической линейной интерполяции¹ необходимо применить Методику расчёта размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утверждённой Постановлением РФ № 934 (далее – Методика). По словам разработчика, следствием использования метода математической линейной интерполяции являются невысокие (в сравнении с федеральными) показатели размера вреда, причиняемого тяжеловесным транспортом. Это, как считает разработчик, приводит к следующим негативным эффектам. Пользуясь разницей в показателях размера вреда для дорог федерального значения и для дорог регионального или межмуниципального значения, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку тяжеловесных грузов, при возможности избегают использования автомобильных дорог федерального значения, используя дороги регионального и межмуниципального значения. Тем самым увеличивается общая нагрузка на автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения на территории Новосибирской области, что приводит к ненадлежащему состоянию таких дорог. Кроме того, по мнению разработчика, невысокие значения показателей размера вреда приводят к низким

¹ Примечание 1, приложений 1, 2 к Постановлению № 111.

поступлениям в бюджет Новосибирской области, поскольку перевозчики оплачивают небольшие суммы компенсации указанного вреда.

Более подробно несоответствие Постановления № 111 нормативным правовым актам большей юридической силы рассмотрено в разделе 3 настоящего заключения.

Разработчик рассмотрел следующий способ решения указанной выше проблемы – внесение изменений в действующий нормативный правовой акт.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: приведение показателей размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения (далее – показатели размера вреда) в соответствие с показателями размера вреда, установленными для тяжеловесных транспортных средств, следующих по автомобильным дорогам федерального значения. В качестве индикаторов достижения целей разработчик указал показатели размера вреда в соответствии с действующим и предлагаемым регулированием.

Министерство считает возможным уточнить цель вводимого регулирования, изложив её, например, в следующей редакции: приведение Постановления № 111 в соответствие с положениями нормативного правового акта большей юридической силы (Постановления РФ № 934) в части изменения метода расчёта значений показателя размера вреда, причиняемого тяжеловесным транспортом. Индикатором достижения цели, в таком случае, будет выступать принятие нормативного правового акта.

Цель предлагаемого регулирования будет достигнута путём принятия нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 25.03.2011 № 111-п».

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Подпунктом 11 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам *совместного ведения*, отнесено решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения. Согласно статье 31 Федерального закона № 257-ФЗ порядок возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, и порядок определения размера такого вреда устанавливаются Правительством Российской Федерации. В развитие указанной статьи принято Постановление РФ № 934, которым утверждена Методика.

С учётом изложенного, нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие анализируемую в настоящем заключении сферу, не должны противоречить Федеральному закону № 257-ФЗ, и принятому в его развитие Постановлению РФ № 934.

Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272, установлены значения предельно допустимых масс и допустимых осевых нагрузок автотранспортных средств (далее – предельно допустимые значения), которые определены, исходя из требований к проектированию, строительству, реконструкции и ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений, с учётом фактического состояния таких дорог, с целью недопущения их преждевременного износа и разрушения.

В случае превышения предельно допустимых значений, грузоперевозчик обязан получить специальное разрешение на движение транспортных средств в органе исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющем выдачу такого разрешения, предварительно осуществив внесение платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам тяжеловесным транспортом. Расчёт платы в счёт возмещения вреда должен осуществляться в порядке, предусмотренном Методикой.²

Как было отмечено ранее в разделе 2.1 настоящего заключения, использование в Постановлении № 111 для расчёта значений показателя вреда метода математической линейной интерполяции приводит к ряду негативных последствий.

В соответствии с Методикой для расчёта значений показателя размера вреда, причиняемого тяжеловесным транспортом, значения указанного показателя, определённые для дорог федерального значения умножаются на коэффициент для соответствующего федерального округа РФ. В результате произведённого разработчиком умножения предлагаемые проектом акта значения показателя размера вреда оказались ниже значений этого показателя, установленных в Постановлении РФ № 934 для дорог федерального значения.

Кроме того, в проекте акта предложено использовать до 31.01.2018 понижающие коэффициенты, что позволит, по словам разработчика, смягчить переход к более высоким значениям показателя размеров вреда, причиняемого тяжеловесным транспортом.

Также Постановление № 111 предлагается дополнить, в соответствии с положениями Постановления РФ № 934, исходными значениями размера вреда, причиняемого транспортными средствами при превышении допустимых осевых нагрузок для автомобильной дороги на 5%, и постоянными коэффициентами, применяемыми при расчёте размера вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении допустимых осевых нагрузок на одну ось для автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Новосибирской области.

² В соответствии со статьёй 31 Федерального закона № 257-ФЗ, Постановлением РФ № 934.

Следует отметить, что последние изменения в Постановление № 111 были внесены в конце 2012 года. За прошедшие пять лет федеральное законодательство, регулирующее сферу грузоперевозок автомобильным транспортом претерпело ряд изменений, не нашедших своё отражение в указанном постановлении. Поэтому помимо вышеперечисленных изменений проектом акта предлагается внести также и иные.

В 2015 году Федеральный закон № 250-ФЗ был дополнен положением о запрете осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми.³ В связи с чем, проектом акта предлагается исключить из Постановления № 111 показатели размеров вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Новосибирской области с осевыми нагрузками до 12 тонн включительно на каждую ось в период с 20 декабря по 15 марта.

В рамках предлагаемого регулирования предлагается привести постановление № 111 в соответствие с Федеральным законом № 257-ФЗ в части единообразия терминологии. Например, определение «транспортные средства, осуществляющие перевозки тяжеловесных грузов» предлагается заменить термином «тяжеловесные транспортные средства».

Таким образом, проект акта направлен на приведение Постановления № 111 в соответствие с вышеуказанными федеральными нормативными правовыми актами.

По мнению Министерства целесообразно установить более длительный переходный период, который позволит субъектам предпринимательской деятельности своевременно подготовиться и принять необходимые меры, направленные на уточнение (корректировку) расчётов объёмов грузоперевозок тяжеловесным транспортом. На основании изложенного, Министерство считает возможным рекомендовать разработчику увеличить срок введения понижающих коэффициентов до 30.06.2018 года.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

³ Неделимый груз - груз, который без потери потребительских свойств или без риска его повреждения не может быть разделён на две и более части.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе	Отсутствуют

	определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	
--	--	--

5. Выводы

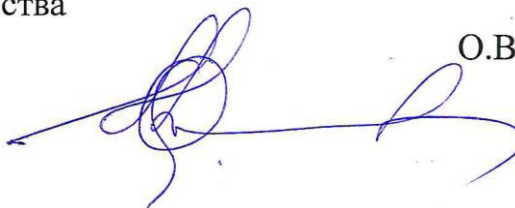
1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующему выводу:

- разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

2. Министерство рекомендует разработчику увеличить срок введения понижающих коэффициентов при превышении допустимых осевых нагрузок на ось и (или) допустимой массы транспортного средства до 30.06.2018 года.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова