



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
промышленности, инноваций
и предпринимательства
мэрии города Новосибирска

Люлько А. Н.

от 10.03.2020 № 23/3.3/002/4
На № _____ от _____

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного
регламента предоставления муниципальной услуги по согласованию
проведения ярмарок»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по согласованию проведения ярмарок» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по согласованию проведения ярмарок (далее – проект административного регламента). Целью предлагаемого правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по согласованию проведения ярмарок (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных

нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» под муниципальной услугой понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав. Статьей 16 данного Федерального закона к вопросам местного значения отнесено создание условий

для обеспечения жителей городского округа услугами торговли. Согласно Уставу города Новосибирска на решение указанного вопроса местного значения уполномочена мэрия города Новосибирска. Статьей 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определено, что ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. Постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п утвержден Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (далее – Порядок организации ярмарок), пунктами 25 – 32 которого предусмотрена процедура согласования проведения ярмарки с администрацией муниципального образования, осуществляемая по заявлению организатора ярмарки – юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Поскольку деятельность мэрии города Новосибирска по согласованию проведения ярмарок является муниципальной услугой, процедура ее реализации подлежит регулированию в рамках административного регламента – нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт ее предоставления. Утверждение проекта муниципального правового акта позволит сделать процедуру согласования проведения ярмарок прозрачной и доступной.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих (раздел 5). Структура и содержание проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок). Детальная регламентация административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Раздел 1 проекта административного регламента определяет нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он был разработан (пункт 1.1), содержание административного регламента (пункт 1.2), а также круг лиц,

которым предоставляется муниципальная услуга (юридические лица и индивидуальные предприниматели) (пункт 1.3).

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определено наименование муниципальной услуги (пункт 2.1) и структурное подразделение департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление муниципальной услуги от имени мэрии – управление потребительского рынка мэрии города Новосибирска (далее – управление) (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.5), перечень необходимых для ее предоставления документов (пункт 2.7) и иные положения в соответствии с требованиями Порядка. В соответствии с пунктом 2.3 проекта административного регламента результатом предоставления муниципальной услуги является выдача постановления мэрии города Новосибирска о согласовании проведения ярмарки, либо выдача уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги. Пункт 2.11 проекта административного регламента содержит основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, одним из которых является наличие у заявителя неуплаченного административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 9.2 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» в части, касающейся организации и порядка работы ярмарок. При этом проектом административного регламента не предусмотрено получение управлением соответствующих сведений в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, тогда как пунктом 31.1 Порядка организации ярмарок установлено получение данных сведений администрацией муниципального образования Новосибирской области. Данное правовое регулирование является недостаточным и может привести к избыточным обязанностям заявителя по предоставлению сведений об отсутствии неуплаченных административных штрафов либо к необоснованному отказу в случае отсутствия таких сведений. Пункт 2.16 проекта административного регламента, регулирующий порядок информирования заявителя по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе предоставления муниципальной услуги, содержит противоречивые положения. Так, абзацем вторым и третьим пункта 2.16 проекта административного регламента установлены способы обращения заявителя за получением соответствующей информации (в устной форме лично, в письменной форме или почтовым отправлением в адрес управления), при этом седьмым абзацем этого же пункта предусмотрено письменное информирование заявителя при получении от него письменного обращения в электронном форме. Отсутствие в проекте административного регламента возможности обращения заявителя в электронной форме за получением полной, актуальной и достоверной информации о порядке и ходе предоставления муниципальной услуги нарушает требования пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и влечет нарушение прав заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на обращение в электронной форме.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, определяет их состав, последовательность и сроки выполнения. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием заявления и документов для предоставления муниципальной услуги (подраздел 3.1); рассмотрение заявления и документов на получение муниципальной услуги. Принятие решения о предоставлении муниципальной услуги либо об отказе в предоставлении муниципальной услуги (подраздел 3.2); согласование проведения ярмарки и выдача постановления мэрии города Новосибирска о согласовании проведения ярмарки (подраздел 3.3); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (подраздел 3.4).

Пунктом 3.2.1 проекта административного регламента определен порядок административных действий специалиста управления в рамках административной процедуры по рассмотрению заявления и документов и принятию решения о предоставлении муниципальной услуги либо об отказе в ее предоставлении и предусмотрено установление соответствия предоставленных заявителем документов требованиям пункта 2.7 проекта административного регламента (подпункт 3.2.1.1). Данное регулирование является излишним, поскольку подпунктом 3.1.2.3 проекта административного регламента предусмотрено соответствующее административное действие в рамках административной процедуры по приему заявления и документов для предоставления муниципальной услуг. Подпунктом 3.2.1.2 проекта административного регламента установлен перечень документов, запрашиваемых специалистом управления в рамках межведомственного информационного взаимодействия, при этом в данный перечень не включен ряд документов, обязанность предоставления которых согласно пункту 2.8 проекта административного регламента у заявителя отсутствует. Правовое регулирование является недостаточным, поскольку не предусматривает получение документов, находящихся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, в случае не предоставления их заявителем по собственной инициативе и может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги.

Пунктами 3.2.3 и 3.3.2 проекта административного регламента установлены сроки исполнения административных процедур по рассмотрению заявления и документов на получение муниципальной услуги, принятию решения о ее предоставлении либо об отказе в предоставлении муниципальной услуги, согласованию проведения ярмарки и выдаче постановления о согласовании проведения ярмарок, течение которых начинается со дня регистрации заявления. Данное регулирование является неопределенным, поскольку не предусматривает продолжительность каждой административной процедуры, что является нарушением требований пункта 3.5 Порядка и может привести к несвоевременному предоставлению муниципальной услуги.

Пунктом 3.4.4 проекта административного регламента определен тридцатидневный срок для исправления опечаток и (или) ошибок, допущенных в документах, выданных в результате предоставления муниципальной услуги с

момента поступления заявления. Полагаем, что с учетом сложившейся практики предоставления муниципальных услуг на территории города Новосибирска (административными регламентами предоставления муниципальных услуг предусмотрено от 5 до 8 дней на исправление опечаток и (или) ошибок, допущенных в документах, выданных в результате предоставления муниципальной услуги), установленный срок необоснованно увеличит время получения заявителем муниципальной услуги.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих. Правовое регулирование направлено на оптимизацию административного регламента, устраняет необходимость его систематической актуализации при изменении соответствующих правовых норм, поскольку содержит перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.11, 2.16, 3.2.3, 3.3.2, 3.4.4, подпункт 3.2.1.1). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева
2274570

